



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об утверждении Межведомственной краткосрочной целевой программы «Финансово-материальное обеспечение деятельности компетентных центральных органов государственного управления и должностных лиц, направленной на реализацию внешнеполитических задач по представлению интересов Республики Абхазия на Международных Женевских дискуссиях по безопасности и стабильности на Южном Кавказе»

В целях надлежащей реализации международных обязательств Республики Абхазия, в том числе вытекающих из Плана Медведева – Саркози от 2008 года, обеспечения максимально широкого информирования международного сообщества о внешней политике Республики Абхазия как независимого государства, увеличения международных контактов Республики Абхазия, в соответствии с Законом от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 14 июля 2016 года № 119 «Об утверждении «Порядка разработки, принятия и реализации государственных, ведомственных и межведомственных программ»

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Межведомственную краткосрочную целевую программу «Финансово-материальное обеспечение деятельности компетентных центральных органов государственного управления и должностных лиц, направленной на реализацию внешнеполитических задач по представлению интересов Республики Абхазия на Международных Женевских дискуссиях по безопасности и стабильности на Южном Кавказе» (далее – Программа).
2. Министерству финансов Республики Абхазия обеспечить финансирование Программы из средств Республиканского бюджета на 2020 год.
3. Министерству иностранных дел Республики Абхазия в срок до 1 сентября 2020 года представить в Кабинет Министров Республики Абхазия отчет о реализации Программы (о реализованных мероприятиях, израсходованных финансовых средствах, достигнутых результатах).

4. Контроль над исполнением настоящего Постановления возложить на Министерство финансов Республики Абхазия.

5. Настоящее Постановление вступает в силу с 1 января 2020 года.

Премьер-министр



В. Бганба

г. Сухум

«22» августа 2019 г.

№132

ПАСПОРТ

Межведомственной краткосрочной целевой программы «Финансово-материальное обеспечение деятельности компетентных центральных органов государственного управления и должностных лиц, направленной на реализацию внешнеполитических задач по представлению интересов Республики Абхазия на Международных Женевских дискуссиях по безопасности и стабильности на Южном Кавказе»

Вид Программы	Межведомственная
Статус Программы	Правительственная
Наименование Программы	Финансово-материальное обеспечение деятельности компетентных центральных органов государственного управления и должностных лиц, направленной на реализацию внешнеполитических задач по представлению интересов Республики Абхазия на Международных Женевских дискуссиях по безопасности и стабильности на Южном Кавказе
Разработчик Программы	Министерство иностранных дел Республики Абхазия, Аппарат Кабинета Министров Республики Абхазия
Ответственный орган	Министерство иностранных дел Республики Абхазия, Аппарат Кабинета Министров Республики Абхазия, Министерство финансов Республики Абхазия.
Исполнители	Министерство иностранных дел Республики Абхазия, иные компетентные центральные органы государственного управления Республики Абхазия, участие должностных лиц (представителей) которых осуществляется в рамках Международных Женевских дискуссиях по безопасности и стабильности на Южном Кавказе
Цели Программы	1) реализация взятых на Республику Абхазия международных обязательств, в частности пункта 6 Плана Медведева – Саркози, подписанного в том числе и С. В. Багапш 12 августа 2008 года; 2) подписание юридически обязывающего соглашения о неприменении силы между Грузией и Абхазией

Задачи Программы	1) формирование и продвижение позитивного имиджа Республики Абхазия на международной арене; 2) обсуждение проблемы сохранения памятников историко-культурного наследия Республики Абхазия; 3) борьба с попытками международной изоляции граждан Республики Абхазия от общения с внешним миром; 4) достижение позитивных результатов в деле борьбы с вредителями, такими как мраморный клоп, бабочка огневка, пальмовый долгоносик и др. экологических угроз; 5) содействие достижению мира и стабильности в регионе Южного Кавказа путем налаживания диалога с Грузией, направленного на подписание юридически обязывающего соглашения о неприменении силы между Грузией и Абхазией; 6) информирование посредством Женевских дискуссий представителей Организации Объединенных Наций, Европейского союза, Государственного департамента США, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и других ключевых политических игроков о реальных событиях и процессах, имеющих место в Республике Абхазия; 7) устранение барьеров, ограничивающих свободу передвижения граждан Республики Абхазия, достижение признания официальных документов, выданных на территории Республики Абхазия иностранными государствами
Программные мероприятия	1) участие делегации из Республики Абхазия в деятельности рабочих групп по вопросам безопасности и по гуманитарной проблематике на Женевских дискуссиях; 2) участие в ежемесячном механизме по предотвращению и реагированию на инциденты в г. Гал
Подпрограммы	Отсутствуют
Сроки реализации Программы	2020 год

Этапы выполнения программных мероприятий	Выделение отдельных этапов не предусматривается, поскольку программные мероприятия рассчитаны на реализацию в течение всего периода действия Программы
Объемы и источники финансирования Программы	Финансирование Программы (программных мероприятий) осуществляется за счет средств Республиканского бюджета в 2020 году в общем объеме 4 295 200 руб.
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	1) при удачном стечении обстоятельств, а также благоприятной геополитической ситуации ожидается подписание юридически обязывающего соглашения о неприменении силы между Грузией и Абхазией; 2) внесение некоторых объектов историко-культурного наследия Республики Абхазия в список всемирного наследия ЮНЕСКО; 3) признание жизненно важных документов (свидетельство о рождении, аттестат о среднем образовании, диплом о высшем образовании, свидетельство о браке, свидетельство о смерти и пр.), выданных государственными учреждениями Республики Абхазия; 4) признание международным сообществом абхазских заграничных паспортов в качестве проездного документа; 5) привлечение международной помощи для борьбы с региональными экологическими угрозами (мраморный клоп, бабочка огневка и т.д.)

I. ВВЕДЕНИЕ, ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ И АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ЗАДАННОЙ ПРОБЛЕМЫ

В условиях возникновения новых вызовов суверенитету и безопасности Республики Абхазия, связанных с формированием многополярной структуры мира, остро стоит необходимость в интенсификации деятельности по отстаиванию интересов народа Абхазии на международной арене, укреплению и развитию имеющихся и установлению новых дипломатических связей и контактов с ключевыми геополитическими акторами системы международных отношений.

Начало грузино-абхазского переговорного процесса было положено практически сразу после окончания военных действий двумя раундами переговоров. Они проходили в Женеве под эгидой ООН с участием России как содействующей стороны 30 ноября – 1 декабря 1993 г. и 11–13 января 1994 г. соответственно. Результатом Женевского этапа урегулирования стало подписание Меморандума о понимании между грузинской и абхазской сторонами, а также Коммюнике о втором раунде переговоров между грузинской и абхазской сторонами. Под номером 1 в обоих документах присутствует пункт, согласно которому стороны подтверждают «принятые на себя обязательства не применять силу и не прибегать к угрозе ее применения друг против друга». В вышеупомянутом Коммюнике стороны выразили согласие на «размещение в зоне конфликта миротворческих сил ООН или иных сил, санкционированных ООН. Они выразили обоюдное согласие на использование в составе таких сил российского воинского контингента».

Позже обязательства сторон были подтверждены и расширены в Заявлении о мерах по политическому урегулированию грузино-абхазского конфликта (4 апреля 1994 г.) и в Московском соглашении «О прекращении огня и разъединении сил» (от 14 мая 1994 г.).

В ноябре 1997 г. начался второй раунд Женевских переговоров, который завершился созданием Координационного совета, в рамках которого были сформированы три рабочие группы.

В 1999 г. в Абхазии был проведен референдум о государственной независимости, на котором подавляющее большинство граждан республики высказалось за одобрение Конституции Республики Абхазия как суверенного и независимого государства. С этого времени Сухум отказывается от обсуждения политического статуса Абхазии и предлагает отдельно работать над документом по безопасности.

5 декабря 2005 г. в Сухуме состоялась встреча с участием министра иностранных дел Абхазии С. Шамба и госминистра Грузии по урегулированию конфликтов Г. Хаиндрава в присутствии Специального представителя Генерального секретаря ООН Хайди Тальявини. Был подписан Протокол о том, что на уровне министров подготовка документа о гарантиях невозобновления войны завершена. Однако ввод грузинских военных подразделений в ущелье Верхнего Кодора в июле 2006 г. фактически прервал процесс переговоров.

Грузинская агрессия против Южной Осетии в августе 2008 г., План Медведева – Саркози от 12 августа и акты о признании Российской Федерацией независимости Абхазии и Южной Осетии от 26 августа 2008 г. привели к формированию новых политико-правовых реалий на Южном Кавказе. В условиях непрочной архитектуры безопасности в регионе, а также в целях реализации Плана Медведева – Саркози возникла необходимость в механизме дипломатических консультаций между основными участниками политической ситуации в регионе – Республикой Абхазия, Республикой Южная Осетия, Грузией, Российской Федерацией, США, ЕС, ООН и ОБСЕ. Женевские дискуссии по безопасности и стабильности на Южном Кавказе стали реализацией пункта 6 Плана Медведева – Саркози, под которым поставил свою подпись на тот период Президент Республики Абхазия С. В. Багапш, таким образом взяв на Республику Абхазия международное обязательство по участию официальных лиц Республики Абхазия в Женевском процессе. Женевские дискуссии стали площадкой для обсуждения политических и гуманитарных вопросов, представляющих интерес для всех заинтересованных сторон в регионе Южного Кавказа.

Грузия сознательно игнорирует важность Женевского процесса и предпринимает целенаправленные действия по торпедированию возможных политических договоренностей. На фоне Женевских дискуссий и за их пределами грузинская сторона активно пытается создать для Абхазии неблагоприятный внешнеполитический контекст, используя такие дискриминационные инструменты, как стратегия «вовлечение без признания», а также т.н. закон Грузии «об оккупированных территориях», в рамках которых используются так называемые «нейтральные паспорта», популяризация термина «оккупированные территории», в целом ужесточая состояние изолированности Абхазии от прямых контактов с внешним миром.

На Женевских дискуссиях делегация Республики Абхазия представляет интересы страны в деятельности двух рабочих групп: по вопросам безопасности и по гуманитарным вопросам. В группе по гуманитарным вопросам можно отметить весьма плодотворное обсуждение тем, представляющих всеобщий интерес – охрана историко-культурного наследия, поиск пропавших без вести во время грузино-абхазской войны и после нее, гуманитарная ситуация в районах, пострадавших от войны. Сегодня активно обсуждается проблема борьбы с вредителями, такими как мраморный клоп, бабочка огневка, пальмовый долгоносик, наносящими непоправимый ущерб уникальной экосистеме Республики Абхазия, а также продовольственной безопасности населения Абхазии.

Результатом Женевских дискуссий также стало создание пятистороннего Механизма по предотвращению и реагированию на инциденты (МПРИ). Абхазская сторона демонстрирует готовность к сотрудничеству по предотвращению и расследованию инцидентов, влияющих на ситуацию с безопасностью в приграничных районах между Абхазией и Грузией. Была введена в действие «горячая линия» для информационного обмена сторон, имели место случаи конструктивного

взаимодействия абхазской стороны с Миссией наблюдателей Европейского Союза по выяснению судьбы похищенных спецслужбами Грузии граждан Абхазии. В рамках МПРИ грузинской стороне было предложено проводить информационную кампанию в приграничных районах с целью донесения информации жителям этих районов о возможном задержании, внесении административного штрафа с последующим заключением в тюрьму или депортации с территории Республики Абхазия в случае незаконного пересечения границы.

На 40-м раунде Женевских дискуссий основное внимание было уделено работе над выработкой совместного заявления о приверженности к неприменению силы, которое послужило бы важным шагом на пути к подписанию юридически обязывающего соглашения о неприменении силы между Грузией и Абхазией и Грузией и Южной Осетией как основной цели Женевских дискуссий.

Решение вышеизложенных проблемам и преодоление искусственных барьеров, препятствующих международному общению граждан Республики Абхазия с внешним миром, возможны в рамках такого механизма, как Женевские дискуссии по безопасности и стабильности на Южном Кавказе, являющегося важным форматом, позволяющим абхазской стороне отстаивать свои национальные интересы. Необходимость максимально эффективно доносить позицию абхазской стороны до ключевых региональных и глобальных политических акторов посредством, в частности, такого формата, как Женевские дискуссии, была отмечена Президентом Республики Абхазия в послании Народному Собранию – Парламенту РА от 20 января 2016 года.

Необходимо отметить, что по прошествии 42 раундов Женевских дискуссий сторонам так и не удалось достичь консенсуса в вопросе подписания юридически обязывающего Соглашения о неприменении силы между Грузией и Абхазией. Основной проблемой в решении вопроса является то, что грузинская сторона не признает Абхазию как сторону конфликта, что существенно подрывает возможность конструктивного диалога по данной теме.

Однако если в деле подписания юридически обязывающего соглашения о неприменении силы между Грузией и Абхазией не удастся найти отклика со стороны Грузии, то при участии в рамках группы по гуманитарным вопросам можно рассчитывать на поддержку международного сообщества в принятии оперативных мер, направленных на борьбу с региональными экологическими угрозами.

Для формирования позитивного имиджа и объективного восприятия Республики Абхазия иностранными государствами, а также во избежание игнорирования происходящих в Абхазии процессов и событий со стороны международного сообщества необходимо установление прямых контактов с государствами и международными организациями.

II. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ, СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ И ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Основными целями данной Программы являются:

1) реализация взятых на Республику Абхазия международных обязательств, в частности пункта 6 Плана Медведева – Саркози, подписанного в том числе и С. В. Багапш 12 августа 2008 года;

2) подписание юридически обязывающего соглашения о неприменении силы между Грузией и Абхазией.

Достижение указанных целей в рамках Программы предполагает решение следующих задач:

1) формирование и продвижение позитивного имиджа Республики Абхазия на международной арене;

2) обсуждение проблемы сохранения памятников историко-культурного наследия Республики Абхазия;

3) борьба с попытками международной изоляции граждан Республики Абхазия от общения с внешним миром;

4) достижение позитивных результатов в деле борьбы с вредителями, такими как мраморный клоп, бабочка огневка, пальмовый долгоносик и др. экологических угроз;

5) содействие достижению мира и стабильности в регионе Южного Кавказа путем налаживания диалога с Грузией, направленного на подписание юридически обязывающего соглашения о неприменении силы между Грузией и Абхазией;

6) информирование посредством Женевских дискуссий представителей Организации Объединенных Наций, Европейского союза, Государственного департамента США, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и других ключевых политических игроков о реальных событиях и процессах, имеющих место в Республике Абхазия;

7) устранение барьеров, ограничивающих свободу передвижения граждан Республики Абхазия, достижение признания официальных документов, выданных на территории Республики Абхазия, иностранными государствами.

Решение указанных целей и задач планируется путем создания условий для повышения результативности внешнеполитической деятельности Министерства иностранных дел Республики Абхазия.

Данная Программа подлежит реализации в 2020 году.

Осуществление предусмотренных настоящей Программой мероприятий производится в течение указанного срока, очередные раунды Женевских дискуссий проводятся ежеквартально.

III. ПРОГРАММНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

План мероприятий по данной Программе состоит из комплекса действий по реализации установленных настоящей Программой целей, **успешному решению поставленных задач.**

План мероприятий включает в себя:

1) участие делегации Республики Абхазия в деятельности рабочих

групп по вопросам безопасности и по гуманитарной проблематике в рамках Женевских дискуссий;

2) участие в ежемесячном механизме по предотвращению и реагированию на инциденты в городе Гал.

Источником финансирования Программы являются средства Республиканского бюджета.

Общий объем средств целевого финансирования настоящей Программы составляет 4 295 200 млн руб. Объем финансирования Программы носит прогнозный характер и подлежит корректировке в случае необходимости, в том числе в части затрат на реализацию конкретных программных мероприятий в пределах предусмотренного общего объема финансирования по согласованию с Министерством финансов Республики Абхазия.

Направление целевых финансовых средств по Программе осуществляет Министерство финансов Республики Абхазия на основании полученных заявок Аппарата в пределах сумм, предусмотренных в Республиканском бюджете на реализацию Программы. Заявки подаются в соответствии с условиями Программы и этапами выполнения программных мероприятий.

Финансовые средства перечисляются Министерством финансов Республики Абхазия Аппарату Кабинета Министров Республики Абхазия, выступающему распорядителем средств целевого финансирования Программы.

IV. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Текущее управление Программой и ответственность за реализацию программных мероприятий возлагается на Министерство иностранных дел Республики Абхазия.

Министерство иностранных дел Республики Абхазия в процессе реализации Программы:

- несет ответственность за реализацию программных мероприятий, обеспечивает целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделяемых на реализацию Программы;
- осуществляет подготовку предложений по корректировке Программы;
- разрабатывает в пределах своих полномочий нормативные правовые акты, необходимые для выполнения Программы;
- разрабатывает перечень целевых индикаторов и показателей для мониторинга реализации программных мероприятий и осуществляет ведение отчетности по реализации Программы;

Механизм реализации Программы направлен на:

- обеспечение национальной безопасности Республики Абхазия на ее дальних подступах;
- последовательность внешней политики и взятых международных обязательств Республики Абхазия как субъекта международного права;
- отстаивание национальных интересов Республики Абхазия;
- защита суверенитета Республики Абхазия.

Для определения эффективности реализации настоящей Программы, а также анализа результатов ее реализации МИД РА до 1 сентября 2020 г. подготавливает и представляет в Кабинет Министров Республики Абхазия подробный отчет о проведенных в рамках данной Программы мероприятиях в 2020 г., объеме реализованных средств.

Итоговый отчет, содержащий информацию о результатах реализации Программы, подготавливается МИД РА и представляется ежеквартально в Кабинет Министров Республики Абхазия.

Контроль за целевым и эффективным расходованием средств осуществляется в соответствии с законодательством Республики Абхазия. Ответственность за целевое расходование средств несет Аппарат Кабинета Министров Республики Абхазия и МИД РА.

Смета расходов по Межведомственной краткосрочной целевой программе "Финансово-материальное обеспечение деятельности компетентных центральных органов государственного управления и должностных лиц, направленной на реализацию внешнеполитических задач по представлению интересов Республики Абхазия на Международных Женевских дискуссиях по безопасности и стабильности на Южном Кавказе"

Наименование показателя	КОСГУ	I квартал (руб)			II квартал (руб)			III квартал (руб)			IV квартал (руб)			Всего на 2020 г.
		1 чел		7 чел	1 чел		7 чел	1 чел		7 чел	1 чел		7 чел	
		1 сутки	всё командировка (4 сутки)	1 сутки	1 сутки	всё командировка (4 сутки)	1 сутки	1 сутки	всё командировка (4 сутки)	1 сутки	1 сутки	всё командировка (4 сутки)	1 сутки	всё командировка (4 сутки)
Прочие выплаты (субсидии при служебных командировках, за основу берется 50 евро, по 77 руб.)	212	3850,00	15400,00	26950,00	3850,00	15400,00	26950,00	107800,00	3850,00	15400,00	26950,00	107800,00	3850,00	431200,00
Прочие работы, услуги (найм жилых помещений при служебных командировках, за основу берется 3 сутки - день выезда из снт.)	226	24000,00	72000,00	168000,00	24000,00	72000,00	168000,00	504000,00	24000,00	72000,00	168000,00	504000,00	24000,00	2016000,00
Транспортные услуги (иные транспортные расходы, такси)	222		14000,00			14000,00				14000,00			14000,00	56000,00
Транспортные услуги (плата за проезд на транспорте пригородного назначения, проезд на Железнодорожном транспорте Железнодорожного вокзала Железнодорожного вокзала)	222		60000,00			60000,00				60000,00			60000,00	180000,00
Прочие работы, услуги (погашение виз)	226		4000,00			4000,00				4000,00			4000,00	112000,00
Итого		27850,00	165400,00	194950,00	27850,00	165400,00	194950,00	1073800,00	27850,00	165400,00	27850,00	1073800,00	194950,00	4295200,00