

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 20 июня 1995 г. № 175

г. Сухум

Об утверждении Положения о Госгортехнадзоре
при Кабинете Министров Республики Абхазия

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить Положение о Госгортехнадзоре при Кабинете
Министров Республики Абхазия (прилагается).

Премьер-Министр
Республики Абхазия

Г. Гагулия

Приложение

к Постановлению Кабинета Министров
Республики Абхазия от 20 июня 1995 г.
№ 175

П О Л О Ж Е Н И Е

о Госгортехнадзоре при Кабинете Министров
Республики Абхазия

1. Госгортехнадзор имеет своей задачей обеспечить соблюдение всеми министерствами, ведомствами, предприятиями (объединениями), организациями, учреждениями по безопасному ведению работ в промышленности, установленного порядка пользования недрами, выполнение обязанностей по охране недр и проведение ими профилактической работы по этим вопросам.

Вся деятельность Госгортехнадзора при решении вопросов, отнесенных к его компетенции, должна быть направлена на обеспечение государственных интересов, предупреждение аварий и производственного травматизма, рациональное использование месторождений полезных ископаемых и охрану недр, сохранность взрывчатых материалов и правильное их использование в народном хозяйстве, на проведение профилактических мероприятий по этим вопросам.

Госгортехнадзор несет ответственность за организацию и осуществление систематического и действенного государственного надзора за соблюдением правил по безопасному ведению работ в промышленности, на подконтрольных ему объектах при пользовании недрами.

2. Госгортехнадзор осуществляет государственный надзор за:

– состоянием безопасности ведения работ на промышленных предприятиях, а также угольной, горнорудной и других отраслях, при ведении геологоразведочных и других работ, проведением подводных работ, при строительстве и эксплуатации систем газоснабжения в городах, поселках городского типа и сельской местности, а также при ведении работ на объектах (независимо от ведомственной подчиненности), связанных с транспортированием, хранением и использованием природного и сжиженного (пропан-бутан) газа и нефтепродуктов;

– хранением, использованием и учетом промышленных взрывчатых материалов, радиоактивных материалов;

- изготовлением, устройством и безопасной эксплуатацией подъемных сооружений, котельных установок и сосудов, работающих под давлением, требопроводов для пара и горячей воды;

- обеспечением рационального, комплексного использования и охраны недр при разработке месторождений полезных ископаемых, включая гидроминеральные ресурсы (в т.ч. при дозороведке месторождений действующими предприятиями, кроме полноты и комплексности геологического изучения недр), а также за использованием отработанных горных выработок и естественных подземных полостей для размещения в них народнохозяйственных объектов.

Предприятия, имеющие в своем составе поднадзорные объекты, назначают и увольняют лиц, ответственных за их надзор, по согласованию с Госгортехнадзором.

3. Госгортехнадзор руководствуется в своей деятельности законами Республики Абхазия, Указами Президента Республики Абхазия, решениями парламента Республики Абхазия, постановлениями и распоряжениями Кабинета Министров Республики Абхазия, настоящим Положением, а также др. нормативными актами Республики Абхазия и обеспечивает правильное применение действующего законодательства в подведомственных организациях.

4. Госгортехнадзор в соответствии с возложенными на него задачами направляет свою деятельность на выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению аварий и производственному травматизму, на совершенствование и обеспечение выполнения требований нормативно-технической документации по безопасному ведению работ, обеспечению необходимого уровня руководства работами, на соблюдение установленного порядка пользования недрами и в этих целях:

а) осуществляет контроль за соблюдением требований по безопасному применению и эксплуатации оборудования и безопасному ведению горных, взрывных и подводных работ, за состоянием вентиляционных систем, проведением мероприятий по предотвращению газодинамических явлений и горных ударов и за выполнением других требований техники безопасности на действующих, строящихся, реконструируемых шахтах, рудниках, карьерах, горно-обогатительных и брикетных предприятий, при строительстве тоннелей и гидротехнических сооружений, проведении геологоразведочных работ,

а также при использовании в народном хозяйстве отработанных горных выработок и естественных подземных полостей;

б) контролирует правильность разработки и охраны минеральных и прочих неживых ресурсов, а также безопасность работ при проведении исследований, разведке и разработке этих ресурсов;

в) контролирует правильность разработки месторождений по полезных ископаемых (включая и гидроминеральные ресурсы в части полноты выемки запасов и комплексного извлечения основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых, соблюдение установленного порядка учета запасов полезных ископаемых, соблюдение установленного учета запасов полезных ископаемых на предприятиях по добыче полезных ископаемых, а также правильность ликвидации и консервации шахт, рудников, карьеров и других предприятия по добыче полезных ископаемых или отдельных горных выработок на них, нефтяных и газовых скважин в части безопасности работ, охраны недр и сохранения горных выработок, пригодных для использования в народном хозяйстве; участвует совместно с министерствами и ведомствами в отборе отработанных горных выработок и естественных подземных полостей для размещения в них народнохозяйственных объектов;

г) проверяет своевременность и правильность установления границ безопасного ведения горных работ, проведения мероприятий по предупреждению и устраниению вредного влияния горных работ на здоровье людей, окружающую природную среду, здания и сооружения и по предупреждению прорывов воды в шахты и рудники, а также в отработанные горные выработки и естественные подземные полости (совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами), используемые для размещения в них народнохозяйственных объектов; проверяет соблюдение правил проведения макшайдерских и геологических работ при разработке месторождений полезных ископаемых и при использовании отработанных горных выработок и естественных подземных полостей в народном хозяйстве;

д) предоставляет с учетом заключений органов геологической службы горные отводы для разработки месторождений полезных ископаемых (кроме общераспространенных) и строительства

народнохозяйственных объектов на отработанных горных выработках, и в естественных подземных полостях, регистрируют горные отводы для разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых;

е) контролирует соблюдение правил при изготовлении и эксплуатации паровых котлов и сосудов, работающих под давлением более 0,07 МПа (0,7 кгс/кв.см), водогрейных котлов с температурой нагрева более 1158°C, трубопроводов для пара и горячей воды, грузоподъемных кранов, лифтов, эскалаторов, фуникулеров, подвесных пассажирских и грузовых канатных дорог, сельскохозяйственных машин и механизмов;

ж) регистрируют объекты газового надзора, нефтехранилища, котельные установки, сосуды, работающие под давлением, трубопроводы для пара и горячей воды и подъемные сооружения и выдает разрешения на их эксплуатацию;

з) проводит предусмотренное правилами технического освидетельствования объектов котлонадзора, подъездных сооружений, сельскохозяйственных машин, механизмов и контролирует свое временность освидетельствования такого оборудования предприятиями и организациями;

и) осуществляет контроль за правильностью отнесения производств к соответствующим категориям по взрывной, взрыво-пожарной и пожарной опасности и правильностью перевода производств из одной категории в другую, а также контроль за соответствии применяемого оборудования категории и группе взрывоопасных смесей и классу взрывоопасных зон; устанавливает по представлению объединений (комбинатов) соответствующие категории шахт (рудников) по газу, относит их к опасным по пыли, внезапным выбросам пород, руды, угля и газа, горным угарам и утверждает перевод шахт (рудников) из линейной категории по газу в другую;

к) рассматривает представляемые на согласование и контролирует выполнение планов развития горных работ, нормативов по - терь и разубоживания полезных ископаемых на предприятиях по добыче полезных ископаемых, проекты решений, разработанных с обоснованным отступлением от требований действующих правил

безопасности и охраны недр или при отсутствии таковых правил; проектов разработки нефтяных и газовых месторождений в части охраны недр и комплексного извлечения полезных ископаемых; рассматривает предложения о списании с учета предприятий по добыче полезных ископаемых балансовых запасов полезных ископаемых, утративших промышленное значение, потерянных в процессе добычи, либо не подтвердившихся при последующих геологоразведочных работах или разработке месторождений;

л) осуществляет методическое руководство работой предприятий и организаций, эксплуатирующих бытовые газовые установки в жилых домах и коммунально-бытовых предприятиях, по проведению контроля за техническим состоянием и обеспечением безопасной эксплуатации этих установок;

м) осуществляет контроль за соответствием правилам, нормам и стандартам (в части обеспечения безопасности при применении) бурового, нефтепромыслового и геологоразведочного оборудования - со стадии технического задания и другого горно-шахтного оборудования и взрывозащищенных электротехнических изделий, к которым предъявляются повышенные требования по безопасности, - со стадии приемочных испытаний, а также выдает разрешения на серийный выпуск и применение указанного оборудования.

Перечни такого оборудования и изделий устанавливаются Госгортехнадзором по согласованию с соответствующими ведомствами;

н) выдает разрешения и право:

- на испытание и применение в производственных условиях промышленных взрывчатых материалов, средств механизации взрывных работ, упаковки для взрывчатых материалов, приборов взрывания, контрольных и измерительных приборов, используемых при взрывных работах;

- на изготовление и монтаж регистрируемых в органах системы Госгортехнадзора подъемных сооружений, паровых, водогрейных котлов, сосудов, работающих под давлением, трубопроводов для пара и горячей воды;

- на производство взрывных и подводных работ, право хранения радиоактивных материалов;

- на застройку в исключительных случаях площадей залегания полезных ископаемых (кроме общераспространенных);
 - на производство неспециализированными предприятиями и организациями работ, связанных со строительством подземных газопроводов и газовых сооружений на них, а также хранилищ нефтепродуктов;
- а) выдает свидетельства предприятиям (организациям) на право приобретения взрывчатых материалов;
- б) устанавливает по согласованию с соответствующими службами порядок консервации и ликвидации шахт, рудников, карьеров и др. предприятий по добыче полезных ископаемых или отдельных горных разработок, нефтяных и газовых скважин;
- в) назначает представителей для участия в составе государственных приемочных комиссий по приемке в эксплуатацию нефтепроводов и газопроводов, а также подконтрольных предприятий и объектов; участвует в осуществлении выборочного контроля за соблюдением государственными приемочными комиссиями правил приемки в эксплуатацию предприятий и объектов;
- г) контролирует состояние горноспасательных подразделений, их готовность к ликвидации последствий стихийных бедствий, ликвидации на предприятиях и в организациях аварий, проведение этими подразделениями профилактической работы; рассматривает представляемые ведомствами и другими организациями на согласование схемы дислокации указанных подразделений и уставы (Положения), определяющие порядок организации и ведения спасательных работ;
- д) утверждает совместно с соответствующими ведомствами и по согласованию с комитетами профсоюзов отраслевые, межотраслевые правила и нормы по безопасному ведению работ и устройству оборудования;
- е) на договорных и контрактных началах может осуществлять работу с предприятиями, организациями, частными и иностранными фирмами, расположенными на территории Республики Абхазия, а также создавать подразделения для оказания квалифицированной техпомощи.

5. Госгортехнадзору для решения стоящих перед ним задач и выполнения возложенных на него обязанностей предоставляется право:

- а) производить в любое время проверку всех подконтрольных предприятий, организаций и объектов по вопросам, относящимся к его концепции;
- б) привлекать по согласованию с соответствующими министерствами, ведомствами, предприятиями и организациями их специалистов для проведения проверок;
- в) вносить в министерства и ведомства, а также региональные управления предложения и давать руководителям предприятий, организаций обязательные для исполнения указания об устранении выявленных при проверке нарушения правил и норм по безопасному ведению работ, хранению, использованию и учету взрывчатых материалов, устройству оборудования, использованию и охране недр, а также об искоренении причин и условий, приводящих к таким нарушениям;
- г) давать должностным лицам предприятий, организаций, учреждений и объектов обязательные для исполнения указания о приостановке работ, которые ведутся с нарушением правил и норм по безопасному ведению работ по охране недр, а также о выводе людей с рабочих мест, когда создается угроза жизни людей или возникновение аварий и в случае необходимости, непосредственно приостанавливать работы и выводить людей, опечатывать места работ или оборудования;
- д) изымать разрешения на право производства взрывных работ, если не обеспечивается соблюдение установленного порядка хранения, использования и учета взрывчатых материалов на предприятиях и в организациях;
- е) налагать в установленном законом порядке на должностных лиц штрафы за нарушение правил, норм и инструкций по безопасному ведению работ и за недобательства о недрах;
- ж) проверять на предприятиях, отдельных производствах, объектах, в организациях и учебно-курсовых комбинатах соблюдение установленного порядка допуска рабочих к работе, инструктажа и их обучения безопасным методам работ, а также порядка аттестации и проверки их знаний в этой области;
- проводить в установленном порядке выборочную проверку

знания правил, норм и технологических регламентов соответствующими инженерно-техническими работниками и инструкций по охране труда рабочими, участвовать в проверке знаний правил и норм по безопасному ведению работ у вновь назначенных руководителей предприятий, организаций, объектов и в установленные сроки у остальных инженерно-технических работников;

– принимать экзамены и выдавать соответствующие удостоверения лицам, подготавливаемым для выполнения взрывных работ;

з) делать представления руководителям министерств, ведомств, предприятий, организаций и учреждений об освобождении в усташенном порядке от занимаемых должностей или о лишении на срок до одного года права технического руководства работами лиц;

– систематически нарушающих правила и нормы по безопасному ведению работ, использованию и охране недр;

– самовольно возобновляющих работы и допускающих пуск и эксплуатацию оборудования и объектов, приостановленных по указанию органов Госгортехнадзора;

– нарушающих установленный порядок учета, хранения и использования взрывчатых материалов;

– не имеющих права руководить горными, буровыми, макшайдерскими, взрывными, газоопасными и электротехническими работами, а также работами на объектах котлонадзора и подъемных сооружениях;

– не прошедшие обучения и не сдавших в установленном порядке экзаменов по технике безопасности;

и) передавать в соответствующих случаях материалы в следственные органы для привлечения виновных лиц к уголовной ответственности;

к) заслушивать по вопросам, входящим в компетенцию Госгортехнадзора, доклады и сообщения представителей министерств и ведомств, а также руководителей предприятий и организаций;

л) проводить в установленном порядке техническое расследование обстоятельств и причин аварий, случаев производственного травматизма, хищения, потерь и разбрасывания взрывчатых материалов на предприятиях, в организациях и учреждениях и принимать по результатам расследования обязательные для исполнения решения по вопросам, отнесенным к компетенции Госгортехнадзора;

- м) вносить в министерства и ведомства предложения о проведении научно-исследовательских, проектных и проектно-конструкторских работ по вопросам, относящимся к компетенции Госгортехнадзора; рассматривать представляемые на согласование перспективные планы научно-исследовательских работ отраслевых институтов, специализированных в области техники безопасности, использованию и охраны недр и совершенствования взрывного дела;
- н) назначать в случае необходимости проведение министерствами, ведомствами, предприятиями и организациями контрольных испытаний оборудования и материалов, контрольных анализов рабочей и окружающей природной среды, а также технического освидетельствования оборудования в пределах действующих правил;
- о) давать организациям и предприятиям, ведущим разработку, изготовление и монтаж оборудования, указания об установлении конструктивных недостатков, а также недостатков в изготовлении и монтаже оборудования, снижающих безопасность его эксплуатации и контролировать их выполнение;
- проверять в случае необходимости на заводах-изготовителях и ремонтных предприятиях соответствие требованиям правил и норм по безопасному ведению работ оборудования для горножывающих отраслей промышленности, рудничного взрывозащищенного электрооборудования, изготавляемых и ремонтируемых подъемных сооружений, котлов и трубопроводов для пара и горячей воды, оборудования для атомной энергетики, сосудов, предназначенных для работы под давлением; приостанавливать выпуск и запрещать применение указанного оборудования в случае несоответствия его требованиям правил и норм технической безопасности и утвержденным проектными решениями;
- п) привлекать из министерств, ведомств, Академии наук РА, научно-исследовательских учреждений в высших учебных заведениях (по согласованию с ними) специалистов в качестве экспертов на срок до 1 месяца.
- р) получать от предприятий и организаций сведения о состоянии техники безопасности, причинах производственного травматизма, об использовании и охране недр, обеспечения сохранности и в случаях утраты взрывчатых материалов по установленным

формам отчетности, а в период обследования от руководителей предприятий, организаций объектов и других должностных лиц объяснения по вопросам, относящимся к компетенции Госгортехнадзора и необходимые для ознакомления справки и отчеты по существующим формам отчетности, планы горных и геологоразведочных работ, техническую документацию на горные и взрывные работы, буровые скважины, подъемные сооружения, объекты атомной энергетики, котлонадзора и газового надзора и на технологические процессы в химических, нефтехимических, металлургических, нефтеперерабатывающих и газоперерабатывающих производствах;

с) проверять наличие у инженерно-технических работников предприятий, организаций и объектов соответствующих документов, дающих право на руководство горными, буровыми, взрывными, маркшейдерскими, электротехническими и газоопасными работами, а также наличие у работников соответствующих документов на право производства взрывных, газоопасных и других работ повышенной опасности; контролировать соблюдение специальных требований, установленных для приема на работу, связанную с хранением, использованием и учетом взрывчатых материалов;

т) проверять соблюдение требований по предотвращению проникновения в горные выработки, а земную поверхность и в водные объекты нефти, газа и иных веществ и материалов при подземном их хранении, сточных вод, сбрасываемых в недра, захороненных в недрах вредных веществ и отходов производства;

у) прекращать самовольное пользование недрами и самовольную застройку площадей залегания полезных ископаемых, а также ограничивать, приостанавливать или запрещать сброс в недра сточных вод, захоронение вредных веществ и отходов производства, подземное хранение веществ и материалов в случаях нарушения требований законодательства о недрах.

Права, предусмотренные настоящим пунктом, представляются должностными лицами (включая инспекторский состав) органов Госгортехнадзора в объемах, определяемых начальником Госгортехнадзора.

6. Госгортехнадзор возглавляет начальник, назначаемый Указом Президента Республики Абхазия по представлению Кабинета

III.

Министров Республики Абхазия. Начальник Госгортехнадзора имеет заместителя, назначаемого Кабинетом Министров Республики.

Начальник Госгортехнадзора несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Госгортехнадзор задач и обязанностей, устанавливает степень ответственности заместителя и других работников аппарата за работу организации системы Госгортехнадзора.

7. В пределах своей компетенции Госгортехнадзор издает предписания, обязательные для исполнения соответствующими министерствами, ведомствами, предприятиями, организациями и учреждениями.

8. Госгортехнадзор осуществляет в установленном порядке связи с органами государственного надзора за безопасным ведением работ в промышленности и горного надзора стран ближнего и дальнего зарубежья.

9. Структура и численность работников центрального аппарата Госгортехнадзора утверждается Кабинетом Министров Республики Абхазия.

10. Госгортехнадзор проводит работу в тесном контакте с другими органами государственного надзора и профсоюзными комитетами.

Госгортехнадзор организует сеть внештатных инспекторов, работающих по утвержденному для них положению без оплаты.

11. Госгортехнадзор имеет печать с изображением государственного Герба Республики Абхазия и со своим наименованием, свои расчетные счета в банках.

12. Госгортехнадзор по возможности, выпускает информационный бюллетень по вопросам безопасного ведения работ в промышленности, предупреждения аварийности и производственного травматизма, использования и охраны недр, совершенствования контрольной работы подведомственных органов и о важнейших достижениях науки и техники передового опыта в этих областях.

13. Руководители регионов, предприятий и организаций во время проведения мероприятий по надзору обязаны обеспечивать должностных лиц органов системы Госгортехнадзора служебными помещениями, телефонной связью, снабжать их необходимой спецодеждой и защитными средствами на период проведения мероприятий, помещениями для служебного и специального автотранспорта, выделять работникам этих органов жилуюплощадь с коммунальными услугами, топливом, телефонной связью, а также предоставлять транспорт для доставки специалистов, вызываемых для ликвидации последствий стихийных бедствий, расследования аварий или несчастных случаев и технического освидетельствования объектов.

14. Реорганизация и ликвидация Госгортехнадзора осуществляется по Указу Президента Республики Абхазия.