



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об утверждении ведомственной целевой программы на 2022 год «Лечение граждан за пределами и на территории Республики Абхазия»

В соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 14.07.2016 г. №119 «Об утверждении «Порядка разработки, принятия и реализации государственных, ведомственных и межведомственных программ в Республике Абхазия»

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить ведомственную целевую программу на 2022 год «Лечение граждан за пределами и на территории Республики Абхазия» (далее – Программа) (прилагается).

2. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на Министерство здравоохранения Республики Абхазия.

Премьер-министра

г. Сухум

«27» января 2022 г.

№5



А. Анкваб

ПАСПОРТ

**ведомственной целевой программы на 2022 год «Лечение граждан
за пределами и на территории Республики Абхазия»**

Вид Программы:	Ведомственная
Статус Программы:	Правительственная
Наименование Программы:	Лечение граждан за пределами и на территории Республики Абхазия
Разработчик Программы:	Министерство здравоохранения Республики Абхазия
Орган, ответственный за реализацию Программы:	Министерство здравоохранения Республики Абхазия
Исполнитель Программы:	Министерство здравоохранения Республики Абхазия
Цели и задачи Программы:	Цели: 1. Увеличение средней продолжительности и улучшение качества жизни больных. Сохранение трудоспособности, снижение инвалидизации и смертности пациентов трудоспособного возраста. 2. Снижение инвалидизации и смертности детей. 3. Улучшение демографических показателей в республике. Задачи: 1. Отбор пациентов, нуждающихся в срочном и плановом оперативном лечении заболеваний сердечно-сосудистой системы, заболеваний и травм костно-мышечной системы, заболеваний нервной системы, заболеваний крови, пациентов с онкологическими и офтальмологическими заболеваниями. 2. Отбор 20 пациентов, нуждающихся в экстракорпоральном оплодотворении (ЭКО). 3. Отбор детей с тяжелыми заболеваниями сердца (врожденные пороки сердца, нарушения ритма сердца) и с другими заболеваниями, требующими оказание неотложной высокотехнологичной медицинской помощи. 4. Своевременное направление на консультирование и лечение больных по неотложным медицинским показаниям в научно-исследовательские институты, лечебно-профилактические учреждения, находящиеся за пределами республики, и в частные медицинские учреждения, находящиеся на территории Республики Абхазия.

Программные мероприятия:	1. Прием, регистрация и рассмотрение документов пациента. 2. Взаимодействие Министерства здравоохранения Республики Абхазия с медицинскими учреждениями за пределами и на территории Республики Абхазия. 3. Принятие решения о предоставлении или об отказе в предоставлении медицинской помощи за пределами и на территории Республики Абхазия. 4. Заключение с иностранной организацией, частными медицинскими учреждениями, находящимися на территории Республики Абхазия, договора о проведении лечения гражданина Республики Абхазия за пределами и на территории Республики Абхазия. 5. Направление пациента на лечение в медицинское учреждение за пределами и на территории Республики Абхазия.
Подпрограммы:	Отсутствуют
Срок реализации Программы:	2022 год Начало реализации Программы: 1 февраля 2022 года. Окончание реализации Программы: 31 декабря 2022 года.
Этапы выполнения программных мероприятий:	Выделение отдельных этапов не предусматривается, программные мероприятия рассчитаны на реализацию в течение всего периода действия Программы.
Объем и источники финансирования Программы:	Финансирование Программы осуществляется за счет средств республиканского бюджета в 2022 году в размере 50 000 000 (пятьдесят миллионов) рублей.
Ожидаемые конечные результаты Программы:	1. Увеличение средней продолжительности и улучшение качества жизни больных. 2. Сохранение трудоспособности, снижение инвалидизации и смертности у лиц трудоспособного возраста. 3. Удовлетворение спроса населения на доступную и эффективную своевременную специализированную медицинскую помощь, в том числе высокотехнологичную. 4. Снижение смертности у лиц трудоспособного возраста.

I. Введение, обоснование необходимости реализации Программы и анализ текущего состояния заданной проблемы

Здоровое население и высокий демографический потенциал – это значимые факторы наращивания благосостояния населения, обеспечения стабильного развития Республики Абхазия, эффективного использования человеческого потенциала, а также объективный критерий успешности проводимых социальных и экономических преобразований.

Многие граждане Республики Абхазия нуждаются в проведении специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи. Удовлетворение населения в высокотехнологичной медицинской помощи требует увеличения ее объемов, повышения доступности и приближения к месту проживания. В настоящее время медицинские учреждения Республики Абхазия не могут полностью удовлетворить потребности граждан в оказании медицинской помощи в связи с недостаточной оснащенностью, а также с отсутствием ряда специалистов. Данное обстоятельство является причиной направления граждан Республики Абхазия на лечение в медицинские учреждения за ее пределами.

Для оказания своевременной медицинской помощи гражданам Республики Абхазия в научно-исследовательских институтах, лечебно-профилактических учреждениях, находящихся за пределами Республики Абхазия, а также в частных медицинских учреждениях, находящихся на территории Республики Абхазия, необходимо принятие данной Программы.

В структуре смертности населения Республики Абхазия преобладают неинфекционные заболевания, в первую очередь болезни системы кровообращения, злокачественные образования, внешние причины (транспортные травмы).

Снижение показателя смертности от болезней системы кровообращения невозможно без проведения мероприятий по совершенствованию оказания медицинской помощи больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями, включающих в себя проведение коронарографии, установку электрокардиостимулятора и другие высокотехнологичные операции, офтальмологические операции, которые не проводятся на территории Республики Абхазия ввиду отсутствия кардиохирургического отделения.

Снижение показателя смертности от злокачественных новообразований возможно только при условии совершенствования системы оказания медицинской помощи больным со злокачественными новообразованиями. Многие пациенты нуждаются в проведении лучевой терапии. Для проведения курса лучевой терапии необходимо специальное дорогостоящее оборудование, которое в республике в настоящее время отсутствует.

В структуре смертности от внешних причин максимальный процент приходится на транспортные травмы всех видов. Зачастую таким пациентам

необходимо оказание экстренной медицинской помощи с проведением высокотехнологичных операций.

Ежегодно в Министерство здравоохранения Республики Абхазия поступают заявления от граждан, которым необходимо оказание специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи. В медицинских учреждениях республики не оказываются определенные виды специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи из-за отсутствия необходимой материально-технической базы, в связи с чем Министерство здравоохранения Республики Абхазия вынуждено направлять граждан на лечение в медицинские учреждения за пределами республики и в частные медицинские учреждения Республики Абхазия.

Динамика обращаемости людей в лечебные учреждения страны за последние несколько лет увеличилась, что явилось следствием проводимой Министерством здравоохранения Республики Абхазия диспансеризации населения, пропагандой в СМИ здорового образа жизни и необходимости своевременного обращения к врачам. Закономерно, что увеличение обращаемости граждан в лечебные учреждения привело к увеличению числа людей, которым необходимо оказание специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи за пределами Республики Абхазия.

II. Основные цели и задачи Программы

Основными целями Программы являются увеличение средней продолжительности и улучшение качества жизни больных, сохранение трудоспособности, снижение инвалидизации и смертности пациентов трудоспособного возраста, снижение инвалидизации и смертности детей, улучшение демографических показателей в республике.

Для достижения поставленных целей требуется решение следующих задач:

1. Отбор пациентов, нуждающихся в срочном и плановом оперативном лечении заболеваний сердечно-сосудистой системы, заболеваний и травм костно-мышечной системы, заболеваний нервной системы, заболеваний крови, пациентов с онкологическими и офтальмологическими заболеваниями.

2. Отбор 20 пациентов, нуждающихся в экстракорпоральном оплодотворении (ЭКО).

3. Отбор детей с тяжелыми заболеваниями сердца (врожденные пороки сердца, нарушения ритма сердца) и с другими заболеваниями, требующими оказания неотложной высокотехнологичной медицинской помощи.

4. Своевременное направление на консультирование и лечение больных по неотложным медицинским показаниям в научно-исследовательские институты, лечебно-профилактические учреждения, находящиеся за пределами Республики Абхазия, и в частные медицинские учреждения Республики Абхазия.

III. Основные направления и механизмы реализации программных мероприятий. Управление Программой. Перечень программных мероприятий

Текущее управление Программой возлагается на Министерство здравоохранения Республики Абхазия (далее – Ответственный орган).

Компетенция и основные функции Ответственного органа осуществляются в соответствии с законодательством Республики Абхазия.

Основным направлением Программы является обеспечение населения специализированной и высокотехнологичной медицинской помощью за пределами Республики Абхазия и на ее территории.

Специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь, оказываемая на территории Республики Абхазия или за пределами ее территории, финансируется Министерством здравоохранения Республики Абхазия по следующим критериям:

- 1) наличие гражданства Республики Абхазия;
- 2) отсутствие возможности оказания данного вида лечения на территории Республики Абхазия;
- 3) отсутствие возможности оказания данного вида лечения в государственных медицинских учреждениях Республики Абхазия.

В случае соответствия гражданина критериям, указанным в подпунктах 1-3 медицинская помощь в рамках настоящей Программы оказывается в медицинских учреждениях за пределами Республики Абхазия.

В случаях соответствия гражданина критериям, указанным в подпунктах 1 и 3, медицинская помощь в рамках настоящей Программы оказывается в частных медицинских учреждениях, расположенных на территории Республики Абхазия. В указанных случаях по решению Ответственного органа, гражданину может быть оказана медицинская помощь в медицинских учреждениях за пределами Республики Абхазия.

Механизм реализации:

1. Прием и регистрация заявления от гражданина или его законного представителя, к которому прилагаются:

- копия паспорта гражданина Республики Абхазия;
- заключение специалиста государственного медицинского учреждения, с рекомендацией лечения за пределами Республики Абхазия или на ее территории в частном медицинском учреждении на территории Республики Абхазия;
- заключение частного медицинского учреждения, расположенного на территории Республики Абхазия (в случае возможности оказания медицинской помощи в соответствующем частном медицинском учреждении).
- копии иных медицинских документов.

2. Рассмотрение документов и решение вопроса о возможности направления пациента на лечение за пределы Республики Абхазия или на ее территории.

3. Заключение договора с профильным лечебным учреждением, в которое направляется пациент, с последующим представлением счета к оплате Министерству здравоохранения Республики Абхазия.

4. Оплата счета и направление пациента на лечение в медицинское учреждение.

В рамках реализации Программы Ответственный орган:

- обеспечивает целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделяемых на реализацию Программы;

- с учетом выделяемых на реализацию Программы бюджетных средств в установленном порядке принимает меры по уточнению целевых показателей и затрат по программным мероприятиям;

- представляет предложения по корректировке Программы, внесению изменений в Программу;

- осуществляет иные полномочия по реализации программных мероприятий в соответствии с законодательством Республики Абхазия.

Для реализации Программы необходимо проведение программных мероприятий, включающих в себя:

1. Прием, регистрацию и рассмотрение документов пациента.

2. Взаимодействие Министерства здравоохранения Республики Абхазия с медицинскими учреждениями за пределами Республики Абхазия и на ее территории.

3. Принятие решения о предоставлении или об отказе в предоставлении медицинской помощи за пределами Республики Абхазия и на ее территории.

4. Заключение договора о проведении лечения гражданина Республики Абхазия:

- с иностранной организацией;

- с частным медицинским учреждением, находящимся на территории Республики Абхазия.

5. Направление пациента на лечение в медицинское учреждение за пределами Республики Абхазия и на ее территории.

IV. Контроль за реализацией Программы

Достижение цели и решение задач Программы осуществляются путем скоординированного выполнения комплекса взаимосвязанных по срокам, ресурсам, исполнителям и результатам мероприятий.

По поручению Премьер-министра Республики Абхазия Ответственный орган в течение 10 календарных дней (если иной срок не установлен в поручении Премьер-министра Республики Абхазия) представляет на рассмотрение Премьер-министру Республики Абхазия все необходимые сведения и отчетную информацию о реализации Программы и отдельных программных мероприятий на соответствующий период.

В случае несоответствия результатов Программы запланированным показателям, а также целевому и эффективному использованию бюджетных средств по поручению Премьер-министра Республики Абхазия

Ответственный орган разрабатывает предложения об изменении форм и методов управления реализацией Программы, изменении объемов финансирования и (или) досрочном прекращении отдельных программных мероприятий или досрочном прекращении Программы в целом.

Кабинет Министров Республики Абхазия в установленном законодательством порядке вправе осуществлять контроль за расходованием средств, выделенных из республиканского бюджета на реализацию Программы и сроков выполнения Программы.

В течение 30 календарных дней от даты окончания срока реализации Программы Ответственный орган подготавливает и представляет в Кабинет Министров Республики Абхазия проект Отчета о проведенных в соответствии с Программой мероприятиях, о результатах программных мероприятий, объеме реализованных финансовых средств (далее – Отчет о реализации Программы). Ответственный орган несет ответственность за достоверность представляемых данных.

Проект Отчета о реализации Программы должен содержать информацию по следующим основным разделам:

- основные результаты, достигнутые в отчетном периоде;
- финансовый отчет (сумма выделенных на реализацию Программы бюджетных средств, сумма израсходованных бюджетных средств, направления и суммы финансирования программных мероприятий);
- запланированные, но недостигнутые результаты с указанием нереализованных или реализованных не в полном объеме программных мероприятий;
- предложения по оптимизации бюджетных расходов на реализацию программных мероприятий, изменение объемов целевого бюджетного финансирования на следующий финансовый год;
- предложения по коррекции механизмов реализации Программы.

По результатам рассмотрения Кабинетом Министров Республики Абхазия представленного отчета о реализации Программы, объеме реализованных финансовых средств Кабинет Министров Республики Абхазия принимает решение:

- об утверждении ежегодного отчета Ответственного органа;
- о приостановлении или прекращении целевого финансирования Программы или соответствующих программных мероприятий;
- об изменении, перераспределении или изменении объемов средств целевого финансирования Программы или соответствующих программных мероприятий.

Контроль за целевым и эффективным расходованием средств осуществляется в соответствии с законодательством Республики Абхазия.

V. Срок реализации Программы

Программа является краткосрочной.

Срок реализации Программы: 2022 год.

Начало реализации Программы: 1 февраля 2022 года. Окончание реализации Программы: 31 декабря 2022 года.

VI. Необходимые ресурсы (затраты), объем и источники финансирования

Финансирование мероприятий осуществляется за счет средств республиканского бюджета.

Общие затраты на реализацию Программы – 50 000 000,00 (пятьдесят миллионов) руб.

VII. Обоснование объемов финансирования Программы

В настоящее время определенные виды специализированной медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной, современные репродуктивные технологии по проблеме лечения бесплодия (ЭКО) не оказываются в лечебно-профилактических учреждениях Республики Абхазия. Средства, выделяемые на приобретение медицинского оборудования и расходных материалов, не достаточны для полноценного оснащения медицинских учреждений Республики Абхазия, необходимого для проведения специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи гражданам в республике. В связи с этим возникает острая необходимость в финансировании и направлении граждан на лечение в медицинские учреждения за пределами республики и в частные медицинские учреждения Республики Абхазия. В 2016 году за счет средств республиканского бюджета было направлено на лечение в медицинские учреждения за пределами республики более 700 человек и израсходовано 49 412 758,15 руб. За 2017 год направлено на лечение 727 человек и израсходовано 42 365 574,86 руб. За 2018 г. направлено на лечение за пределы Республики Абхазия 678 человек, из которых более 50 % – пациенты, нуждающиеся в срочном и плановом оперативном лечении заболеваний сердечно-сосудистой системы, заболеваний и травм костно-мышечной системы, заболеваний нервной системы, заболеваний крови, онкологических заболеваний. 48 % – дети с тяжелыми заболеваниями сердца (врожденные пороки сердца, нарушения ритма сердца) и с другими заболеваниями, требующими оказания неотложной высокотехнологичной медицинской помощи. Направлено 4 пациента, нуждающихся в экстракорпоральном оплодотворении (ЭКО).

За 2021 год было направлено 350 человек, из них 120 человек в ККБ 1 г. Краснодар, 17 человек в г. Москва НМХЦ им. Пирогова, в Центр им. Бакулева г. Москва – 11 человек, в МНТК им. Федорова 27 человек, 3 человека в ЦОМИД г. Сочи – 33 человек, 12 человек в Городскую больницу № 4 г. Сочи, 7 человек в больницу им. Бурденко, г. Москва, в НМХЦ им. Блохина – 12 человек, в Центр Алмазова Санкт-Петербург – 5 человек, в Институт эндрокринологии г. Москва – 15 человек и т.д. Фактические затраты составили 73 936 973 (за отчетный период 2021 года) рублей. Кассовое исполнение на 20.12.2021 г. составило 73 774 656,07 рублей.

VIII. Ожидаемые результаты от реализации Программы

Реализация мероприятий Программы позволит продолжить совершенствование мер государственной поддержки по оказанию специализированной медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной, повысить доступность и качество медицинской помощи населению.

В результате реализации Программы повысится доступность медицинской помощи населению республики, оказываемой в научно-исследовательских институтах и медицинских учреждениях, находящихся за пределами Республики Абхазия, и в частных медицинских учреждениях Республики Абхазия.

Своевременное обследование и лечение больных в научно-исследовательских институтах и лечебно-профилактических учреждениях, находящихся за пределами Республики Абхазия, и в частных медицинских учреждениях Республики Абхазия будет способствовать увеличению средней продолжительности и улучшению качества жизни больных, сохранению трудоспособности, снижению инвалидизации и смертности у лиц трудоспособного возраста, улучшению демографической ситуации и увеличению коэффициента рождаемости в республике.