

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15 марта 1996 г. № 25

г. Сухум

Отчет Госгортехнадзора Республики
Абхазия о проделанной работе в
1995 году.

Заслушав и обсудив отчет начальника Госгортехнадзора Республики Абхазия Небадзе А.А. о проделанной работе в 1995 году, Кабинет Министров Республики Абхазия отмечает, что коллективом Госгортехнадзора принимались определенные меры по выполнению задач, стоящих перед организацией. За сравнительно короткий срок был сформирован и обучен коллектив специалистов. Основное внимание работников Госгортехнадзора Республики Абхазия было обращено на состояние общепромышленной безопасности, безопасности при работе грузоподъемных механизмов и сосудов, магистралей высокого давления, безопасности работы с газами метановой группы, безопасности взрывных работ. Изучению положения дел в указанных направлениях был подвергнут ряд промышленных организаций республики. Зарегистрированы и освидетельствованы эксплуатируемые различными организациями грузовые и пассажирские лифты, обследовано техническое состояние Сухумской газораздаточной станции.

На заводе газовой аппаратуры, судоремонтном заводе и других организациях выявлено несоответствие организационно-распорядительной документации по охране труда требованиям Правил и норм охраны труда, не соблюдаются сроки их пересмотра. По результатам проверки составлены акты, оговорены сроки их устранения.

В Сухумском морском порту эксплуатируются грузоподъемные механизмы и подкрановые пути, имеющие технические недостатки. В соответствующем совместном документе также оговорены сроки их устранения.

В гостинице "Айтар" эксплуатируются электродные водогревные (отопительные) котлы, не имеющие паспортов.

В ближайшее время с помощью Госгортехнадзора паспорта и все необходимые документы будут приведены в надлежащий вид.

Запланирована регистрация и освидетельствование в Госгортехнадзоре всех действующих в республике автомобильных кранов. Эту работу Госгортехнадзор будет осуществлять совместно со Госавтоинспекцией республики.

По поручению Кабинета Министров Республики Абхазия была проведена проверка состояния складирования и хранения взрывчатых веществ.

По каждому выявленному факту нарушения охраны труда, угрозы для жизни людей при работе механизмов составлены акты и предписания.

Силами Госгортехнадзора проводится регистрация функционирующих котельных установок, изучаются возможности их перевода на обогрев электричеством.

Главы администраций городов и районов, руководители министерств и ведомств не проявляют должной требовательности к руководителям подведомственных предприятий и повышению их ответственности в части обеспечения безопасности труда, недооценивают важность проводимой Госгортехнадзором Республики Абхазия деятельности.

Большое количество предприятий функционируют в условиях, не отвечающим гигиеническим, техническим требованиям. Не соблюдаются общие требования безопасности труда, предъявляемые к технологическим процессам и технологическому оборудованию.

Вместе с тем, несмотря на принимаемые Госгортехнадзором Республики Абхазия меры в деле обеспечения безопасности труда и улучшения его условий, имеется ряд нерешенных проблем.

Так, в Гидрофизическом институте Госгортехнадзор ознакомился с технологией изготовления электродных водогрейных котлов, осуществил аттестацию техдокументации на предмет соответствия ее требованиям безопасной эксплуатации и с существенными замечаниями выдал разрешение на их изготовление. При этом, руководству предприятия предписано пусконаладочные работы указанного изделия проводить на месте после получения письменного согласия Госгортехнадзора.

Однако Госгортехнадзор не проявил достаточной настойчивости в этом вопросе и таким образом специалисты из гидрофизического института получили возможность проводить пуско-нала-

дочные работы без обязательного надзора.

По субъективным и объективным причинам Госгортехнадзору не удалось наладить необходимые контакты с рядом предприятий республики. Крупным (в масштабах республики) предприятиям Госгортехнадзор установил сроки подготовки пакета нормативных документов по охране труда. Однако, вышеуказанная документация так и не была своевременно представлена Госгортехнадзору.

Такая ситуация наблюдалась на судоремонтном (директор Халбад Г.), химическом (Лазба А.Г.) и рыбзаводах (директор Маршания А.Л.), АП "Абаза" (Малия В.С.), Сухумприборе (Гицба А.К.), Абхазской железной дороге (Саманба Г.Х.), городской и междугородней телефонной станциях (Джоджуа Н.А., Пиндрик В.А.).

Известно, что в результате войны и послевоенной блокады предприятия республики испытывают определенные трудности.

Тем не менее, охрана труда и защита здоровья трудящихся остаются важнейшими задачами предприятий. По этой причине Госгортехнадзору не следует ограничиваться составлением актов и предписаний, и в необходимых случаях применять более жесткие штрафные санкции.

Существенно сказывается на качестве работы органов Госгортехнадзора Республики Абхазия слабая техническая оснащенность. Из-за отсутствия в городах и районах республики подразделений органов Госгортехнадзора затрудняется контроль за деятельностью всех подразделений и организаций, действующих в регионах. Упущен из вида такой важный участок работы, как безопасность хранения радиоактивных материалов и их транспортировка.

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Отчет начальника Госгортехнадзора Республики Абхазия Небадзе А.А. о проделанной работе в 1995 году принять к сведению (прилагается).

2. Госгортехнадзору Республики Абхазия Небадзе А.А.:

- усилить контроль за состоянием условий и охраны труда на предприятиях и в организациях республики;

- систематически проводить проверки и своевременно принимать меры по устранению выявленных недостатков;

с привлечением заинтересованных организаций изучить соблюдение правил хранения и транспортировки радиоактивных материалов, о результатах в двухмесячный срок доложить Кабинету Министров.

3. Главам администраций городов и районов Республики Абхазия:

- повысить требовательность к руководителям предприятий и организаций по обеспечению охраны труда;

- обратить внимание на обязательное привлечение специалистов Госгортехнадзора Республики Абхазия при проведении взрывчатых работ, пуске подъемных механизмов, котельных, сосудов высокого давления, работе со взрывоопасными газами и жидкостями, подводным работам, проведению работ по разработке недр;

- категорически запретить эксплуатацию грузоподъемных механизмов, пассажирских и грузовых лифтов, паровых и водогрейных котлов, газовых магистралей и других объектов повышенной опасности без разрешения Госгортехнадзора Республики Абхазия.

- возложить обязанности по контролю за безопасностью труда в регионе на одного из заместителей.

4. Госавтоинспекции МВД (авидзба В.Ш.) ускорить процесс передачи Госгортехнадзору информации о зарегистрированных в республике автокранах и в дальнейшем их регистрацию осуществлять с согласия Госгортехнадзора.

Премьер-Министр
Республики Абхазия

Г. Гагулия

О Т Ч Е Т

о работе Госгортехнадзора Республики Абхазия за 1995 год (апрель-декабрь)

Госгортехнадзор Республики Абхазия образован 17 марта 1995 года Указом Президента Республики Абхазия. Своим Постановлением № 175 от 20 июня 1995 г. Кабинет Министров Республики Абхазия утвердил Положение о нем.

Госгортехнадзор имеет своей задачей обеспечить безопасность проведения работ в промышленности, горном деле и других сферах деятельности.

Госгортехнадзор осуществляет также надзор за разработкой недр и за их рациональным использованием.

Необходимо отметить, что ранее в республике аналогичного Госгортехнадзору органа не было.

Таким образом, при реализации его говорить о какой-либо преемственности или использовании наработок и опыта предшественников, а тем более документации не приходится.

Тем не менее за сравнительно короткий срок удалось собрать и обучить коллектив специалистов.

Условно всю деятельность организации можно разделить на следующие направления:

1. Горное дело
2. Общепромышленная безопасность
3. Безопасность при работе подъемных механизмов и сосудов и магистралей высокого давления.
4. Безопасность работ с газами метановой группы.
5. Безопасность подводных работ.
6. Безопасность взрывных работ.
7. Безопасность хранения радиоактивных материалов и разработка мер безопасности при их транспортировке.

За указанный период специалисты Госгортехнадзора ознакомились с деятельностью ряда организаций столицы и республики. Они побывали на Сухумприборе, заводе газовой аппаратуры, химзаводе, табачной фабрике, в санатории РВСН, в Гидрофизическом институте АНРА, судоремонтном и рыбзаводах, кондитерской фабрике, заводе углекислоты (АП "Абаза"), морском порту и Абхазской железной дороге, городской и междугородней телефонной станциях, на нефтебазе и двух научно-

исследовательских учреждениях в Гагре. В Гудауте ознакомились с поднадзорными объектами нефтебазы и военного санатория.

В ряде организаций проведены регистрация и освидетельствование грузовых и пассажирских лифтов. Обследовано техническое состояние Сухумской газораздаточной станции. Составлены акты обследования.

По заданию Кабинета Министров изучено состояние складирования взрывчатых материалов в республике. Установлено, что в пос. Цандрипи имеется склад, в котором содержится 30000 кг взрывчатки типа "Амонит". Склад подведомственен Абхазской железной дороге.

В настоящий момент силами Госгортехнадзора определяется количество и местонахождение функционирующих котельных установок. Все они нуждаются в регистрации и освидетельствовании. Кроме того будет изучена возможность их перевода на обогрев электричеством.

Участвовали наши сотрудники и в строительстве газопровода, осуществляемого "Абхазтопом" (от хранилища до морского причала, протяженность которого около 800 метров). По этому проводу жидкий газ должен поступать из емкостей, расположенных на плавсредствах, в хранилище. Госгортехнадзор изучил параметры и технические условия сооружения и принял участие в работе и на стадии приемочных испытаний.

Определенные сложности возникают у Госгортехнадзора в части надзора за взрывными работами.

Несмотря на то обстоятельство, что мы информировали через телевидение и печать всех руководителей предприятий и организаций о том, что взрывные работы следует проводить лишь с согласия по лицензиям и под наблюдением наших специалистов, в поселке Агудзера при ремонте моста железнодорожники производили несанкционированные взрывные работы. Когда же мы попросили объяснить причину вышеупомянутых несогласованных действий, руководство железной дороги сообщило, что у них есть высококвалифицированные специалисты-подрывники, способные осуществить взрывные работы квалифицированно. После соответствующих разъяснений железнодорожники обещали впредь соблюдать установленные правила.

В свою очередь Госгортехнадзор, дабы избежать подобной "самостоятельности" со стороны других организаций, направил письма всем главам администраций с изложением функций последнего и с просьбой довести до сведения подведомственных организаций и предприятий,

что в вопросах, входящих в компетенцию Госгортехнадзора, им необходимо поддерживать с ним постоянный контакт.

Серьезную озабоченность Госгортехнадзора вызывает состояние дел в части хранения и транспортировки радиоактивных материалов. Традиционно этими материалами и источниками пользовались СФТИ и ИЭПИТ.

Только надежное хранение такого рода материалов является залогом того, что они не попадут в руки случайных лиц.

Значительную опасность вызывает также транспортировка радиоактивных материалов. Правила и нормы хранения и транспортировки существуют. Однако, насколько ответственно они выполняются, нам пока не известно.

По этой причине, в ближайшее время мы совместно с санэпидем- и экологической службами планируем осуществить комплексную проверку положения дел в этом вопросе в республике.

Одновременно с изучением дел по охране труда на местах Госгортехнадзор проводил работу по подготовке ряда документов. Подготовлен и прошел апробацию в Минюсте, Минфине, Минэкономике, Прокуратуре Республики, в Верховном Суде и в Федерации независимых профсоюзов проект основ законодательства об охране труда.

Разработаны и представлены Кабинету Министров на утверждение:

- а) "Положение об обязанностях и ответственности руководящих и инженерно-технических работников предприятий в области охраны труда";

- б) "Положение об организации обучения работающих безопасности труда на предприятиях, фирмах и в организациях РА";

- в) "Положение о разработке инструкций по безопасности труда и проведение инструктажей";

- г) "Положение о расследовании и учете несчастных случаев на производстве".

Ведется подготовка к проведению аттестации лиц, ответственных за исправное состояние грузоподъемных механизмов, лифтов, котлов, компрессоров и др. оборудования, а также лиц, ответственных за их безопасную эксплуатацию. При этом материал готовится таким образом, чтобы его можно было использовать при программированном обучении и даже машинном способе обработки знаний.

Подготовлена программа обучения руководящих инженерно-технических работников предприятий по курсу "Охрана труда" и разработан порядок проведения их аттестации согласно распоряжению Кабинета Министров от 01.10.95 г. № 1516р.

Разработан перечень работ и профессий, работники которых должны проходить обязательное обучение и ежегодные комиссионные проверки знаний по безопасности труда.

В текущем году коллективу сотрудников Госгортехнадзора предстоит перенести центр тяжести изучения положения дел в обеспечении охраны труда и в районы республики, охватив все заводы, фабрики и другие поднадзорные предприятия. Очевидно, что ни один коллектив не должен быть отстранен или освобожден от ответственности за безопасность труда и от участия в ее оптимизации.

Для кардинального улучшения условий и охраны труда, предупреждения производственного травматизма и профессиональных заболеваний было бы желательно организовать систему надзора за безопасностью труда, охватывающую все отрасли и регионы республики, для чего при Главах администраций городов, районов и в ведомствах следовало бы учредить должности старших инженеров по безопасности труда, одновременно подчинив их Госгортехнадзору.

Однако, принимая во внимание сложившуюся экономическую и политическую ситуацию в республике, с организацией института вышеупомянутых инженеров можно повременить.

Для обеспечения же постоянной связи (включая обратную) Госгортехнадзора с предприятиями всей республики, было бы целесообразно рассмотреть вопрос о наделении ведущих специалистов нашей организации возможностью бесплатного проезда по республике на всех видах общественного транспорта. (Очевидно, что частые поездки на служебном автомобиле не всегда будут оправданы экономически).

К сожалению, Госгортехнадзор практически не оснащен необходимым техническим оборудованием. У нас нет аппаратуры, с помощью которой можно было бы обнаружить дефекты в работающих в штатных условиях сосудах и магистралях высокого давления, а также подъемных механизмах.

Было бы желательно обзавестись ультразвуковым, рентгеновским и гамма-дефектоскопами и набором тензодатчиков с соответствующими приборами. Для качественного освидетельствования пассажирских лифтов необходимо иметь эталонный груз, а также автомобиль для его транспортировки. Следует создать банк данных, содержащих полную информацию о поднадзорных объектах (в таком случае нельзя обойтись без персонального компьютера).

Благодаря заботам Кабинета Министров, Госгортехнадзор приобрел легковой автомобиль. К сожалению, бензина для поездок нам ни разу не удалось получить.

Желательно было бы также оказать нам содействие в приобретении покрышек.

Тем не менее, подводя итоги сказанному, можно констатировать, что Госгортехнадзор за истекший период провел определенную работу по обеспечению охраны труда на ряде предприятий, организаций и других сферах деятельности в республике. И в текущем году проводимую работу следует усилить, а масштабы ее расширить.

Начальник Госгортехнадзора
Республики Абхазия

А.А.Небадзе