



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Об утверждении целевой научно-технической программы
«Разработка и внедрение системы определения общего
допустимого улова (ОДУ) для основных промысловых рыб
в абхазской акватории Черного моря»**

В соответствии с Законом Республики Абхазия от 1 августа 2005 года №1096-с-XIV «О науке и государственной научно-технической политике», Законом Республики Абхазия от 14 мая 2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия»

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить целевую научно-техническую программу «Разработка и внедрение системы определения общего допустимого улова (ОДУ) для основных промысловых рыб в абхазской акватории Черного моря» (прилагается).

Премьер-министр

г. Сухум

27 апреля 2023 г.

№52



А. Анкваб

Приложение
к Постановлению Кабинета Министров
Республики Абхазия от 27 апреля 2023 г. №52

ПАСПОРТ

целевой научно-технической программы «Разработка и внедрение системы определения общего допустимого улова (ОДУ) для основных промысловых рыб в абхазской акватории Черного моря»

Вид Программы	Целевая научно-техническая
Наименование Программы	Разработка и внедрение системы определения общего допустимого улова (ОДУ) для основных промысловых рыб в абхазской акватории Черного моря
Разработчик Программы	Институт экологии Академии наук Абхазии
Исполнитель	Институт экологии Академии наук Абхазии
Цель Программы	– организация мероприятий по созданию условий для существования устойчивой системы по расчету и определению общего допустимого улова для промысловых рыб в абхазской акватории Черного моря на примере хамсы как одной из приоритетных задач развития рыбной отрасли Республики Абхазия
Задачи Программы:	– дооснащение лаборатории ихтиологии Института экологии АНА в части создания условий для проведения фундаментальных и прикладных исследований; – подготовка специалистов в области проведения научных изысканий по определению и прогнозу рыбных запасов; – проведение ежегодных всесезонных научных исследований для экологически безопасной и устойчивой хозяйственной деятельности в области рыбодобычи в Абхазии; – разработка положений, инструкций, нормативов и других руководящих документов для принятия решений по расчетам общего допустимого улова основных промысловых рыб абхазской акватории Черного моря
Программные мероприятия:	– по материально-техническому дооснащению лаборатории ихтиологии;

	– по переоснащению морского полигона Института экологии для проведения фундаментальных и практических ихтиологических исследований; – по получению доступа и изучению архивных фондовых данных ведущих научных институтов Российской Федерации по рыбодобыче в прошлые периоды; – по подготовке трех специалистов лаборатории ихтиологии и не менее одного кандидата наук в области изучения биологических ресурсов моря; – по разработке обоснованной программы ихтиологических исследований в Республике Абхазия; – по проведению всесезонных ихтиологических исследований в соответствии с разработанной программой; – по разработке рекомендаций и совершенствованию системы проведения расчетов общего допустимого улова промысловых видов рыб в абхазской акватории Черного моря
Подпрограммы	Отсутствуют
Сроки реализации Программы	2023–2027 гг.
Этапы выполнения программных мероприятий	Реализация программных мероприятий предусматривает четыре этапа: I этап – 2023 г. – проведение мероприятий по дооснащению лаборатории ихтиологии Института экологии АНА; – анализ фондовых данных в области рыбного хозяйства в ведущих научных учреждениях Российской Федерации; – адаптация морского полигона Института экологии АНА для проведения фундаментальных и практических исследований по ихтиологии; – подготовка специалистов; – проведение всесезонных ихтиологических исследований с фрахтом судов. II этап – 2024 г. – проведение мероприятий по дооснащению лаборатории ихтиологии Института экологии АНА; – проведение всесезонных ихтиологических исследований с фрахтом судов;

	– адаптация морского полигона Института экологии АНА для проведения фундаментальных и практических исследований по ихтиологии; – подготовка специалистов. III этап – 2025–2026 гг. – проведение всесезонных ихтиологических исследований с фрахтом судов; – проведение мероприятий по дооснащению лаборатории ихтиологии Института экологии АНА; – адаптация морского полигона Института экологии АНА для проведения фундаментальных и практических исследований по ихтиологии. IV этап – 2026–2027 гг. – проведение всесезонных ихтиологических исследований с фрахтом судов, подготовка нормативных документов, рекомендаций для функционирования системы расчета ОДУ в Республике Абхазия.
Объем и источники финансирования	На реализацию Программы требуется выделение 7 500 000 (семь миллионов пятьсот тысяч) рублей из средств республиканского бюджета на 2023–2027 гг., из них: – на капитальные вложения – 3 500 000 (три миллиона пятьсот тысяч) рублей; – на научно-исследовательские и проектно-изыскательские работы и внедрение их результатов – 3 000 000 (три миллиона) рублей; – на подготовку и повышение квалификации кадров – 1 000 000 (один миллион) рублей. При этом в 2023 году необходимый объем финансирования составит 1 500 000 (один миллион пятьсот тысяч) рублей, в 2024 году – 1 500 000 (один миллион пятьсот тысяч) рублей, в 2025 году – 1 500 000 (один миллион пятьсот тысяч) рублей, в 2026 году – 1 500 000 (один миллион пятьсот тысяч) рублей, в 2027 году – 1 500 000 (один миллион пятьсот тысяч) рублей.
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	1. Создание системы определения общего допустимого улова (ОДУ) для основных промысловых рыб в абхазской акватории Черного моря (на примере хамсы) в целях обеспечения устойчивой системы рыболовства в Республике Абхазия.

	2. Оснащение современным оборудованием лаборатории ихтиологии для научно обоснованного расчета запасов биологических ресурсов моря и расчетов общего допустимого улова. 3. Подготовка собственных кадров в области оценки и прогноза биологических ресурсов моря. 4. Подготовка проектов нормативных документов в области рыболовства и рыбного хозяйства.
--	--

I. Введение, анализ современного состояния раскрываемой проблемы. Обоснование необходимости реализации Программы

Рыбная отрасль является одной из важных отраслей хозяйственной деятельности в Республике Абхазия.

Объектом целевой научно-технической программы «Разработка и внедрение системы определения общего допустимого улова (ОДУ) для основных промысловых рыб в абхазской акватории Черного моря» (далее – Программа) являются организационно-технические мероприятия по созданию и функционированию устойчивой системы определения общего допустимого улова (ОДУ) для основных промысловых рыб в абхазской акватории Черного моря (на примере хамсы).

Вопросы устойчивого рыболовства – это прерогатива государства, которое должно держать под контролем данный процесс, включающий в первую очередь научные изыскания.

Промышленный лов хамсы у берегов Абхазии берет начало с первой половины XX века. Наиболее массивный лов наблюдался в наиболее урожайные годы в период 1950–1970 гг. Основной лов хамсы происходит в период с декабря по март, так как именно в это время у наших берегов наблюдаются массовые скопления зимующих косяков.

Рыбная отрасль в системе экономических видов деятельности Республики Абхазия занимает крайне важное значение. За последние годы можно проследить динамику оборота материальных средств в системе рыбодобычи. По разным оценкам эта цифра составляет более 1,5 млрд руб. в год, являясь, таким образом, одним из важных экономических видов деятельности в республике. Однако в то же время данные показатели не являются устойчивыми и зависят от большого количества факторов. Причиной неустойчивого и скачкообразного развития является отсутствие фундаментального научно обоснованного подхода в вопросах определения рыбных запасов, расчета общего допустимого улова и отсутствие стратегии устойчивого рыболовства.

Азово-черноморская хамса остается наиболее важным массовым видом промысловых рыб, образующих зимовальные скопления в водах Абхазии. Зимовальные миграции хамсы в воды страны, как правило, начинаются в

середине декабря, мигрируя при этом в первую очередь с юго-восточной части моря. Во второй половине зимы могут образоваться смешанные скопления – черноморской и азовской хамсы, последняя мигрирует с северо-западной части Черного моря.

Практически весь промышленный лов рыбы сосредоточен на хамсовой путине, и в отдельные годы общий объем добычи составлял более 60 тыс. тонн рыбы.

Ареал черноморской популяции хамсы занимает всю акваторию Черного моря. Функциональная структура популяционного ареала включает в свой состав репродуктивно-нагульную и зимовальную части, пространственно разделенные между собой. В промысловом отношении представляет интерес зимовальная часть ареала, занимающая прибрежные воды Турции, России, Грузии и Абхазии, где осуществляется промысел черноморской хамсы, который носит исключительно сезонный характер.

В то же время этот вид стабильно занимает первое место по объему вылова и является важным промысловым объектом во многих причерноморских странах. Основной промысел ведется в прибрежных водах вышеуказанных стран, куда хамса в массовом количестве мигрирует из северной половины Черного моря и из Азовского моря на зимовку, образуя плотные и устойчивые скопления. Относительно небольшая часть общего стада зимует у Кавказского побережья, а также у южного и юго-западного побережья Крыма.

Популяции черноморских рыб и в первую очередь стадо хамсы, мигрирующей на зимовку в акваторию Абхазии, испытывает ежегодно возрастающую промысловую нагрузку в акваториях сопредельных стран.

Согласно результатам современных популяционно-генетических исследований, в Азово-Черноморском бассейне европейский анчоус представлен двумя популяциями – черноморской (the Black Sea anchovy) и азовской (the Azov Sea anchovy), каждая из которых характеризуется наличием пространственно обособленных репродуктивных, нагульных и зимовальных областей и, соответственно, представляет самостоятельную единицу промыслового запаса.

Добыча хамсы в водах Республики Абхазия в путину 2019/2020 гг. была среднепродуктивной. Общий вылов составил 41,5 тыс. тонн, а в путину 2021/2022 гг. – высокопродуктивной, 58,1 тыс. тонн, в основном мелкой и средней рыбы. В 2022/2023 гг., по предварительным данным, путина оказалась самой низкопродуктивной за последние годы – объем добытой рыбы не превышает 6 тыс. тонн, что указывает на отсутствие стабильности и устойчивой стратегии в рыболовстве.

Основной вылов зимующей хамсы, по данным промысловых журналов и мониторинга промысла, а также по эффективности добычи в водах Абхазии, приходится на декабрь – январь, в отличие от путины 2018/2019 гг. и 2022/2023 гг., когда основной объем добычи приходился на январь – февраль.

Основной промысел хамсы велся в восточной и отчасти в центральной области акватории Абхазии. В уловах, как и в предшествующие годы, сохранилась тенденция снижения доли азовской хамсы (менее 1%).

Анализ многолетней динамики промысла с учетом вылова по месяцам показал, что на протяжении 2-летнего периода (2011–2013 гг.) среднемесячные объемы вылова закономерно повышались от зимы к весне. Однако в последующие годы данная закономерность была нарушена. Так, во второй половине промыслового сезона 2013/2014 гг. было добыто лишь 23,8% хамсы, а в 2014/2015 гг. – соответственно 46,9%, в дальнейшем также наблюдается цикличная изменчивость в вылове по месяцам.

С упадком рыболовства в странах СНГ, Болгарии и Румынии на первое место вышла рыбная промышленность Турции. Уловы турецкого рыболовного флота возросли в 6 раз – с 88 тыс. тонн до 480 тыс. тонн в период с 1975 по 1995 гг., а к 2014 году они упали до 96 тыс. тонн. Это говорит о некой цикличности в динамике запаса. Уловы Абхазии в последние годы заметно выросли, динамика вылова показывает увеличение за последние 10 лет с нескольких тысяч тонн до максимальных 60 тыс. тонн в 2015/2016 промысловый год.

В настоящее время промысел хамсы в акватории Абхазии ведут в основном турецкие суда и в отдельные годы – российские. Береговой лов незначителен. Турецкие сейнера оснащены современной рыбопоисковой аппаратурой и средствами рыбодобычи. Большая часть выловленной турецкими судами рыбы идет на производство комбикорма.

Методы расчета общего допустимого улова (ОДУ) представляют большую важность в связи с необходимостью рационального использования ресурсов Черного моря.

Биология основных промысловых рыб изучена достаточно полно, однако далеко не все накопленные знания реализуются для рационального использования запасов этих рыб. Современное рыболовство использует преимущественно только те из них, которые освещают сроки и пути нерестовых, кормовых и зимовальных миграций, места и сроки наибольших скоплений рыб, определяют начало, развитие и конец массового перемещения и скопления промысловых рыб, степень, длительность и характер промысловых концентраций. Знание этих сторон биологии промысловых рыб используются для повышения интенсивности промысла и достижения высоких уловов.

Наряду с этим рыболовство, результаты которого зависят от численности, качественного состояния и общей продуктивности промысловых стад, как правило, ведется без соблюдения основных принципов рационального использования рыбных запасов. Это выражается не только в массовом вылове промысловых рыб и производителей на местах нереста, в применении неограниченного числа орудий лова, зачастую весьма истребительных, но и в том, что современный промысел базируется в

основном на молодых возрастных группах промысловых рыб, не достигших ни половой зрелости, ни промысловой ценности. Такое ведение рыболовства неизбежно приводит не только к нарушению естественного воспроизводства запасов промысловых рыб и сокращению их численности, но и к снижению возможной продуктивности их стад и недоиспользованию кормовой базы водоема. Поэтому вопросы биологических оснований рационального ведения рыболовства и в первую очередь рационального использования рыбных запасов должны быть представлены в свете новой биологической науки. Безусловно, немаловажное значение имеют также вопросы техники и экономики рыболовства, но основными являются вопросы сырьевой базы и рационального ее использования рыболовством, особенно в современных условиях повсеместного ухудшения состояния рыбных запасов.

В связи с этим необходимо осветить современный характер эксплуатации рыбных запасов и обосновать наиболее целесообразное и рациональное использование естественных рыбных ресурсов водоемов. Рыболовство должно обеспечить такое использование естественных ресурсов водоемов, при которых можно получать, с одной стороны, наибольшую продуктивность и, с другой – высокое качество рыбной продукции. Это возможно лишь при биологически обоснованном рациональном рыболовстве. Под биологически обоснованным рациональным рыболовством мы понимаем такое рыболовство, которое в полной мере и наиболее эффективно использует биологические свойства и особенности промысловых объектов и естественной кормовой базы рыбохозяйственных водоемов, обеспечивая постоянно высокие и устойчивые уловы.

Исследования, проведенные Институтом экологии АНА, существенно увеличат возможность развития рыбопромысловой науки в Абхазии и ее интеграции в региональную и общемировую систему разработки методов оценки общего допустимого улова и рационального использования рыбных ресурсов вод Черного моря и Мирового океана.

Важным практическим результатом этих исследований является ежегодно подготавливаемая и направляемая в Кабинет Министров Республики Абхазия справка по ОДУ основных промысловых рыб в республике, на основе которой производится распределение квот между рыбодобывающими предприятиями.

Кроме того, в соответствии со статьей 4 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия о сотрудничестве в области рыбного хозяйства от 16 октября 2010 г. ежегодно проходят сессии Абхазско-Российской комиссии по рыбному хозяйству (далее – Комиссия), где рассматриваются и утверждаются объемы добычи основной промысловой рыбы Черного моря – хамсы.

Данная программа позволит представлять материалы по ОДУ в научно обоснованном виде как для Кабинета Министров Республики Абхазия, так и для межправительственной комиссии, и повысит эффективность рационального использования рыбных ресурсов Абхазии.

На сегодняшний день исследовательская лаборатория по ихтиологии Института экологии АНА оснащена недостаточно, поскольку отсутствуют практически все необходимые типы оборудования для полноценного исследования рыбных объектов, что значительно затрудняет деятельность работы лаборатории и проведение качественных исследований в области промысловой ихтиологии.

При проведении ихтиологических исследований выполняется оценка морфологических и биологических показателей и подбор оптимального набора исследовательских приемов. При разных условиях проведения исследований состав научной группы может иметь различную комплектацию: ихтиологи, гидробиологи, гидрологи, физиологи, токсикологи. В группе должно быть не менее трех человек.

В лаборатории при исследовании ихтиологических объектов определяется длина, масса, возраст, урожайность, интенсивность промысла, пол, стадии развития гонад, упитанность, жирность, наличие паразитов в организме изучаемого объекта.

Анализ линейно-массового состава подразумевает исследования длины и массы. Длину определяют с помощью штангенциркуля или мерной линейкой (до 1 мм), массу – при помощи весов (до 1 мг).

Методика определения ОДУ является комплексной, сочетающей в себе несколько методов, основывающейся на продукционных моделях и частично использующей данные, полученные с помощью когортного анализа. Исследования предполагают определение взаимозависимости между особями различных возрастных групп посредством анализа первичной информации, полученной во время промысла.

ОДУ в Абхазии определяется в связи с тем, что является терминальной точкой зимовки хамсы, и определение ОДУ является единственным способом дать подробный прогноз состояния запаса азово-черноморской хамсы во всем причерноморском регионе

Теоретическая и практическая значимость

Данные, полученные Институтом экологии АНА, окажутся полезными для дальнейшего исследования в области промысловой ихтиологии, в частности, вопросов, касающихся динамики популяций, прогнозирования состояния популяций на долгосрочную перспективу. Важно отметить, что на базе имеющихся данных возможно формирование иных методик расчета ОДУ, учитывающих климатологические факторы, что будет способствовать совершенствованию предложенной методики.

Сохранение вида в целом и его стабильности необходимо в условиях промыслового пресса и является для нас основополагающей причиной тщательной разработки методов рационального использования предоставляемых природой ресурсов.

Немаловажным фактором является и практическая необходимость знания основных морфометрических и прогностических данных для ежегодного извлечения максимально допустимой величины биомассы хамсы. Это будет способствовать рациональному использованию рыбных ресурсов и оптимизации развития рыбного хозяйства в Абхазии.

В области социально-экономического развития Республики Абхазия промышленное рыболовство имеет очень важное значение. Несмотря на сезонность рыбной путины, в этой сфере задействованы сравнительно большие людские и материальные ресурсы, а финансовые отчисления от этой сферы деятельности для отдельных районов республики имеют ключевое значение для социально-экономического развития. Прогноз развития ситуации в сфере рыболовства позволяет считать, что без государственного регулирования схемы устойчивого рыболовства, использования и концентрации ресурсов может произойти резкое снижение добычи с последующим сокращением доходов от этой сферы деятельности в бюджет республики. Научное обоснование рационального использования рыбных ресурсов и в первую очередь хамсы является обязательным условием для эффективного регулирования и эксплуатации биоресурсов моря. Таким образом, развитие научно-методических возможностей и технических средств Института экологии АНА является основой координации деятельности центральных органов государственного управления Республики Абхазия в этой области.

Высокий экономический потенциал рыбной отрасли и процесс реализации Программы по созданию и внедрению системы определения общего допустимого улова для основных промысловых рыб в абхазской акватории Черного моря обеспечат устойчивое использование этого важного ресурса для хозяйства республики, что положительно скажется на социально-экономическом развитии.

II. Основные цели, задачи и программные мероприятия

Цели и задачи Программы учитывают результаты изучения состояния рыбной отрасли и создания устойчивой системы рыболовства в Республике Абхазия.

Основной целью реализации Программы является организация мероприятий по созданию условий для существования устойчивой системы по расчету и определению общего допустимого улова для промысловых рыб в абхазской акватории Черного моря на примере хамсы как одной из приоритетных задач развития рыбной отрасли Республики Абхазия, обеспечения ее национальных экономических интересов, охраны окружающей среды и обеспечения государственного контроля рыбной отрасли в Республике Абхазия.

К основным задачам реализации Программы отнесены:

– дооснащение лаборатории ихтиологии Института экологии АНА в части создания условий для проведения фундаментальных и прикладных исследований, включающее приобретение научного оборудования для проведения исследований, переоснащение морского полигона Института экологии АНА для проведения ихтиологических исследований;

– подготовка специалистов в области проведения научных изысканий по определению и прогнозу рыбных запасов, включающих командировки в ведущие научные институты Российской Федерации по вопросам биологических ресурсов моря: АЗНИРХ, Керченский институт, Институт южных морей, и подготовку кандидата наук в области биологических ресурсов моря;

– проведение ежегодных всесезонных научных исследований для экологически безопасной и устойчивой хозяйственной деятельности в области рыбодобычи в Абхазии, включающее фрахт судов для проведения натурных измерений и исследований в море;

– разработка положений, инструкций, нормативов и других руководящих документов для принятия решений по расчетам общего допустимого улова основных промысловых рыб абхазской акватории Черного моря.

В рамках работы по совершенствованию нормативно-правовой области рыбной отрасли будет предложен законопроект о рыболовстве, формы для заполнения участниками процесса рыбодобычи, инструкции и методики проведения научных ихтиологических изысканий.

К основным программным мероприятиям относятся мероприятия по:

2.1. материально-техническому дооснащению лаборатории ихтиологии;

2.2. переоснащению морского полигона Института экологии АНА для проведения фундаментальных и практических ихтиологических исследований;

2.3. получению доступа и изучению архивных фондовых данных ведущих научных институтов Российской Федерации по рыбодобыче в прошлые периоды;

2.4. подготовке трех специалистов лаборатории ихтиологии и не менее одного кандидата наук в области изучения биологических ресурсов моря;

2.5. разработке обоснованной программы ихтиологических исследований в Республике Абхазия;

2.6. проведению всесезонных ихтиологических исследований в соответствии с разработанной программой;

2.7. разработке рекомендаций и совершенствованию системы проведения расчетов общего допустимого улова промысловых видов рыб в абхазской акватории Черного моря.

III. Основные направления и механизмы реализации программных мероприятий. Организация управления Программой

Перечень мероприятий Программы подготовлен с учётом потребностей и объективных условий реализации Правил рыболовства в Республике Абхазия (Утверждены Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 октября 2021 года № 106 «Об утверждении Правил рыболовства в Республике Абхазия»), а также необходимых данных для подготовки материалов для Абхазско-Российской межправительственной комиссии по рыбному хозяйству.

Мероприятия Программы направлены на:

- разработку научно-практических рекомендаций по развитию и совершенствованию системы рыбной отрасли Республики Абхазия;
- ихтиологические исследования для целей устойчивого рыболовства в Республике Абхазия;
- разработку научно обоснованных рекомендаций по методам расчета ОДУ для устойчивого рыболовства в Республике Абхазия.

Мероприятия Программы включают в себя расходы на:

- 3.1. приобретение оборудования;
- 3.2. выполнение научно-исследовательских работ;
- 3.3. проектно-изыскательские работы и внедрение их результатов.

Основным источником финансирования Программы является республиканский бюджет.

Подраздел 1 раздела III.

В части реализации пункта 3.1. настоящей Программы мероприятия предполагают:

- Мероприятия по материально-техническому дооснащению лаборатории ихтиологии; для каждого вида исследований необходим определенный перечень оборудования (подробно представлен в таблице №1), позволяющего корректно определить показатели.

Таблица № 1

Перечень необходимого оборудования для исследований азово-черноморского анчоуса

№	Наименование	Кол-во (шт)
1	Ихтиопланктонные сети различных конструкций	3
2	Планктонособиратель	3
3	Батометр	2
4	Дночерпатели	2

5	Эхолот зимний	2
6	Прибор для определения жирности (аппарат Сокслета)	5
7	Весы электронные	2
8	Мерные доски, рулетки, ленты	10
9	Штангенциркуль и циркуль с иглами	4
10	Разделочный нож, скальпель, кюветы, подносы, пинцеты	10
11	Бокорез	2
12	Расчетная доска Монастырского	3
13	Микроскоп	2
14	Компьютер (ноутбук)	1

– Мероприятия по переоснащению морского полигона Института экологии АНА для проведения фундаментальных и практических ихтиологических исследований; будет изготовлено и смонтировано оборудование для подъема и спуска ихтиопланктонной сети с эстакады над глубинами 10–15 м.

– В части расходов на капитальные вложения следует отметить, что они могут понадобиться для подготовки морского полигона Института для проведения ихтиологических исследований «с берега».

В рамках выполнения пункта 3.1. настоящей Программы предполагается следующий механизм:

«Порядок осуществления закупок»

3.1.1. Для целей настоящей Программы под оборудованием понимается устройство, предназначенное для выполнения Институт экологии Академии наук Абхазии (далее – Институт) своих функциональных обязанностей, подробно представленное в таблице №1.

3.1.2. Заказчик проведения закупки оборудования – Исполнитель настоящей Программы.

3.1.3. Приобретение оборудования осуществляется в пределах предусмотренных объемов бюджетных ассигнований, выделяемых на приобретение конкретного количества оборудования.

3.1.4. Исполнитель при осуществлении закупок использует конкурентные способы определения поставщиков (продавцов, исполнителей).

Для целей настоящей Программы конкурентным способом определения поставщиков (продавцов, исполнителей) является открытый конкурс или открытый аукцион.

Открытый конкурс – способ определения поставщика (продавца, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший лучшие условия исполнения контракта, при этом участниками закупки может быть неограниченное количество лиц.

Под открытым аукционом понимается способ определения поставщика (продавца, исполнителя), при котором победителем признается участник

закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товаров.

3.1.5. При осуществлении закупки путем проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) могут выделяться лоты, в отношении которых в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в документации о закупке отдельно указываются объект закупки, начальная (максимальная) цена контракта.

3.1.6. Для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки Исполнитель в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- цена контракта, сумма цен единиц;
- качественные, технические и функциональные характеристики объекта закупки (оборудования).

3.1.7. Исполнитель обязан разместить извещение об осуществлении закупки на официальном сайте.

Соответствующее извещение рекомендуется размещать и в иных публичных источниках информации (государственных средствах массовой информации, специализированных интернет-сайтах, на официальных страницах органов государственной власти в социальных сетях и т.д.).

3.1.8. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться следующая информация:

- наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо Исполнителя;
- краткое изложение условий контракта;
- используемый способ определения поставщика (продавцов, исполнителя);
- срок, место и порядок подачи заявок участников закупки;
- требования к участникам закупки;
- иная необходимая информация и сведения.

3.1.9. Заявки на участие в конкурсе или аукционе представляются по форме и в порядке, которые указаны в извещении о проведении открытого конкурса или аукциона.

3.1.10. Претендент закупки подает в письменной форме заявку на участие в открытом конкурсе или аукционе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия.

3.1.11. Конкурсная комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в открытом конкурсе или аукционе после наступления срока, указанного в извещении в качестве срока подачи заявок на участие в закупке.

3.1.12. Срок рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке не может превышать десяти дней с даты вскрытия конвертов с такими заявками.

3.1.13. Результаты рассмотрения заявок на участие в конкурсе фиксируются в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе.

3.1.14. Конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок на участие в закупке, которые не были отклонены, для выявления победителя на основе критериев, указанных в конкурсной документации.

3.1.15. В случае если по результатам рассмотрения заявок на участие в закупке конкурсная комиссия отклонила все такие заявки, конкурс признается несостоявшимся.

3.1.16. По результатам конкурса контракт заключается на условиях, указанных в заявке на участие в закупке, поданной участником закупки, с которым заключается контракт, и в конкурсной документации.

Управление Программой

3.1.17. Текущее управление Программой и ответственность за реализацию программных мероприятий возлагается на Исполнителя Программы – Институт.

3.1.18. Компетенция, основные функции, права и задачи Исполнителя осуществляются в соответствии с законодательством Республики Абхазия.

3.1.19. В рамках реализации Программы Исполнитель:

- несет ответственность за реализацию программных мероприятий, обеспечивает целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделяемых на реализацию Программы;

- с учетом выделяемых на реализацию Программы финансовых средств в установленном порядке принимает меры по уточнению целевых показателей и затрат по программным мероприятиям, механизмам реализации Программы;

- осуществляет подготовку предложений по корректировке Программы, внесению изменений в Программу;

- организует размещение в государственных средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети Интернет и иных информационных источниках информации о Программе, порядке и ходе реализации Программы;

- организует работу конкурсной комиссии по Программе;

- осуществляет подготовку отчетной информации о реализации Программы;

- осуществляет работу по комплектованию, учету и хранению документации, образуемой в процессе реализации Программы;

- в установленном порядке заключает сделки (договоры, контракты, соглашения) на приобретение оборудования;

- осуществляет иные полномочия по управлению Программой и реализации программных мероприятий.

Конкурсная комиссия по Программе

3.1.20. С целью реализации программных мероприятий, достижения цели и решения задач Программы создается постоянно действующая конкурсная комиссия (далее – Комиссия).

3.1.21. В своей деятельности Комиссия руководствуется законодательством Республики Абхазия и настоящей Программой.

3.1.22. Комиссия формируется на представительской основе.

3.1.23. Материально-техническое, организационное и документационное обеспечение деятельности Комиссии осуществляется Исполнителем.

3.1.24. Комиссия создается по представлению Исполнителя на основании распоряжения Премьер-министра Республики Абхазия, утверждающего ее персональный состав.

3.1.25. Комиссия состоит из председателя и членов Комиссии.

3.1.26. Количественный состав Комиссии должен быть нечетным и составлять не менее 5 (пяти) человек, обладающих правом голоса.

3.1.27. Председателем Комиссии утверждается директор Института.

3.1.28. В состав Комиссии в обязательном порядке включаются представители:

- Министерства финансов Республики Абхазия: в количестве не менее одного представителя с правом голоса;

- Исполнителя: в количестве не менее трех представителей с правом голоса.

3.1.29. Председатель Комиссии:

- осуществляет общее руководство деятельностью Комиссии;
- определяет дату и время проведения заседания Комиссии;
- дает поручения членам Комиссии, связанные с ее деятельностью;
- председательствует на заседаниях Комиссии, а в случае отсутствия возлагает свои функции на заместителя председателя Комиссии;
- осуществляет иные полномочия.

3.1.30. Заседания Комиссии проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в течение двух месяцев. Заседание Комиссии считается правомочным, если в нем принимает участие не менее 2/3 ее членов.

3.1.31. Решение Комиссии принимается посредством проведения открытого голосования простым большинством голосов. Мнение председателя Комиссии при равенстве голосов членов Комиссии является решающим.

3.1.32. Решение Комиссии оформляется протоколом, который подписывается каждым членом Комиссии, принимавшим участие в голосовании.

3.1.33. Комиссия осуществляет следующие функции:

- рассматривает заявление и документы, поступающие при проведении конкурсов на приобретение оборудования для государственных нужд;

- проверяет сведения, содержащиеся в представленных заявлениях и документах претендентов (поставщиков, продавцов) на участие в конкурсах;
- в случае необходимости направляет запросы в государственные органы, учреждения и организации в целях проверки достоверности сведений, содержащихся в представленных документах;
- принимает решение о результатах проведенного конкурса на приобретение оборудования для государственных нужд, о присвоении и лишении статуса победителя соответствующего конкурса, иные решения по конкурсу;
- принимает решение о заключении Исполнителя с победителем конкурса сделки (договор, контракт, соглашение) на приобретение оборудования для государственных нужд;
- иные функции, необходимые для реализации Программы.

Подраздел 2 раздела III

3.2. В части научно-исследовательских и проектно-изыскательских работ мероприятия Программы ориентированы на исследования, разработку и внедрение методики расчета ОДУ, учитывающей опыт в этой области других стран, прежде всего Российской Федерации.

Подраздел 3 раздела III

3.3. Программа предусматривает реализацию следующих мероприятий (в части научно-исследовательских и проектно-изыскательских работ):

– Мероприятия по получению доступа и изучению архивных фондовых данных ведущих научных институтов Российской Федерации по рыбодобыче в прошлые периоды; будет организована командировка в Азовский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства (АзНИИРХ, Ростов-на-Дону) для выборки из архива и копирования отчетных материалов прошлых лет (на основе договоренностей в рамках Абхазско-Российской межправительственной комиссии по рыбному хозяйству).

– Мероприятия по подготовке трех специалистов лаборатории ихтиологии и не менее одного кандидата наук в области изучения биологических ресурсов моря. Лаборатория ихтиологии будет укомплектована собственными кадровыми специалистами. Специалисты будут направляться на обучение и переподготовку в ведущие научные институты Российской Федерации АзНИИРХ, ИнБЮМ. Один из специалистов продолжит обучение в аспирантуре по направлению оценки биологических ресурсов моря.

– Мероприятия по разработке обоснованной программы ихтиологических исследований в Республике Абхазия будут включать в себя изучение передового мирового и российского опыта определения ОДУ и его адаптации к конкретным условиям страны, разработку и внедрение методики

исследований рыбных ресурсов и определение ОДУ для основных промысловых видов (на примере хамсы).

- Мероприятия по проведению всесезонных ихтиологических исследований в соответствии с разработанной программой, включая фрахт судна для контрольных обловов, выход в море на рыбодобывающих судах, отбор проб и исследование популяционных характеристик (пол, возраст, вес, жирность и др.) хамсы и других промысловых видов рыб.

- Мероприятия по разработке рекомендаций и совершенствованию системы проведения расчетов общего допустимого улова промысловых видов рыб в абхазской акватории Черного моря, включая разработку методики на основе современных цифровых компьютерных моделей для оценки запаса и расчета ОДУ, в первую очередь для хамсы.

- Разработка научно-практических рекомендаций по развитию и совершенствованию нормативных правовых, методических и организационных основ в области обеспечения устойчивого рыболовства.

- Разработка адаптированной для условий Абхазии методики оценки запасов и расчета ОДУ для основных промысловых видов.

- Разработка форм электронного промыслового журнала для рыбодобывающих судов и журнала учета добытой продукции на предприятиях для последующего утверждения в Минсельхозе Республике Абхазия.

- Подготовка проекта закона о рыболовстве в Республике Абхазия.

- Рекомендации по совершенствованию структур органов государственного управления, обеспечивающих на государственном уровне поддержку рыбной отрасли.

- Рекомендации по совершенствованию нормативной базы в области рыболовства и охраны окружающей среды при добыче и переработке рыбы.

IV. Сроки реализации программы

Программа является среднесрочной и рассчитана на 3 года.

Срок реализации Программы: 2023–2027 гг.

I этап – 2023 г.:

- проведение мероприятий по дооснащению лаборатории ихтиологии Института экологии АНА;

- анализ фондовых данных в области рыбного хозяйства в ведущих научных учреждениях Российской Федерации;

- адаптация морского полигона Института экологии АНА для проведения фундаментальных и практических исследований по ихтиологии;

- подготовка специалистов;

- проведение всесезонных ихтиологических исследований с фрахтом судов.

II этап – 2024 г.:

- проведение мероприятий по дооснащению лаборатории ихтиологии Института экологии АНА;
- проведение всесезонных ихтиологических исследований с фрахтом судов;
- адаптация морского полигона Института экологии АНА для проведения фундаментальных и практических исследований по ихтиологии;
- подготовка специалистов.

III этап – 2025–2026 гг.:

- проведение всесезонных ихтиологических исследований с фрахтом судов;
- проведение мероприятий по дооснащению лаборатории ихтиологии Института экологии АНА;
- адаптация морского полигона Института экологии АНА для проведения фундаментальных и практических исследований по ихтиологии;

IV этап – 2026–2027 гг.:

- проведение всесезонных ихтиологических исследований с фрахтом судов, подготовка нормативных документов, рекомендаций для функционирования системы расчета ОДУ в Республике Абхазия.

Настоящей Программой предусмотрены следующие виды и необходимые для их реализации объемы расходов:

4.1. приобретение оборудования для дооснащения лаборатории ихтиологии – 1 500 000 (один миллион пятьсот тысяч) рублей;

4.2. модернизация морского полигона, включая изготовление конструкций, – 2 000 000 (два миллиона) рублей;

4.3. научные ихтиологические изыскания, включая фрахт судна, – 2 500 000 (два миллиона пятьсот тысяч) рублей;

4.4. разработка нормативной документации – 500 000 (пятьсот тысяч) рублей;

4.5. подготовка кадров, включая командировочные расходы, – 1 000 000 (один миллион) рублей.

Механизм, используемый относительно подпункта 4.1, расписанный пунктом 3.1, может быть использован относительно и остальных подпунктов настоящей главы по усмотрению Исполнителя Программы.

Всего объем необходимых бюджетных средств составит 7 500 000 (семь миллионов пятьсот тысяч) рублей, из них:

- 2023 год – 1 500 000 (один миллион пятьсот тысяч) рублей;
- 2024 год – 1 500 000 (один миллион пятьсот тысяч) рублей;
- 2025 год – 1 500 000 (один миллион пятьсот тысяч) рублей;
- 2026 год – 1 500 000 (один миллион пятьсот тысяч) рублей;
- 2027 год – 1 500 000 (один миллион пятьсот тысяч) рублей.

VI. Контроль за реализацией Программы

Ответственность за реализацию Программы возлагается на Исполнителя – Институт.

Кабинет Министров Республики Абхазия в установленном законодательством порядке вправе осуществлять контроль над расходованием средств, выделенных из республиканского бюджета на реализацию Программы, этапами и сроками выполнения Программы.

Исполнитель представляет отчет по реализации Программы в Кабинет Министров Республики Абхазия. Периодичность представления отчетов является ежегодной.

По поручению Премьер-министра Республики Абхазия Ответственный орган в течение 10 календарных дней обязан представлять информацию о текущем состоянии реализации Программы или ее конкретных мероприятий.

Ответственный орган и Исполнитель несет ответственность за достоверность представляемых данных.

Отчет о реализации Программы должен содержать информацию по следующим основным разделам:

- основные результаты, достигнутые в отчетном периоде;
- запланированные, но недостигнутые результаты с указанием нереализованных или реализованных не в полном объеме программных мероприятий;
- планируемые программные мероприятия.

Контроль за целевым и эффективным расходованием средств, предусмотренных настоящей Программой, осуществляется в соответствии с законодательством Республики Абхазия.

Ответственность за целевое расходование средств несет Исполнитель.

Участник Программы представляет Исполнителю отчет о реализации проекта в рамках настоящей Программы по форме, утверждаемой Исполнителем.

Исполнитель имеет право запрашивать у участника Программы иную, не противоречащую законодательству Республики Абхазия, информацию о реализации проекта в рамках настоящей Программы.

Исполнитель имеет право осуществлять выездную проверку по месту реализации проектов в течение двух лет, с момента начала реализации проекта.

VII. Ожидаемые результаты от реализации Программы

К основным ожидаемым результатам от реализации Программы отнесены следующие:

- разработка научно-практических рекомендаций по развитию и совершенствованию системы рыбной отрасли Республики Абхазия;

– дооснащение лаборатории ихтиологии и переоснащение морского полигона Института экологии АНА для проведения фундаментальных и практических ихтиологических исследований; изготовление и монтаж оборудования для подъема и спуска ихтиопланктонной сети с эстакады над глубинами 10–15 м;

– разработка и внедрение методики расчета ОДУ, учитывающей опыт в этой области других стран, прежде всего Российской Федерации;

– изучение архивных фондовых данных ведущих научных институтов Российской Федерации по рыбодобыче в прошлые периоды;

– подготовка не менее трех специалистов лаборатории ихтиологии и не менее одного кандидата наук в области изучения биологических ресурсов моря; лаборатория ихтиологии будет укомплектована собственными кадровыми специалистами;

– разработка рекомендаций по совершенствованию системы проведения расчетов общего допустимого улова промысловых видов рыб в абхазской акватории Черного моря, включая разработку методики на основе современных цифровых компьютерных моделей для оценки запаса и расчета ОДУ, в первую очередь для хамсы;

– разработка научно-практических рекомендаций по развитию и совершенствованию нормативных правовых, методических и организационных основ в области обеспечения устойчивого рыболовства;

– разработка адаптированных для условий Абхазии методик ОДУ для основных промысловых видов;

– разработка формы электронного промыслового журнала для рыбодобывающих судов и журнала учета добытой продукции на предприятиях для последующего утверждения в Министерстве сельского хозяйства Республики Абхазия;

– разработка проекта закона о рыболовстве в Республике Абхазия;

– разработка рекомендаций по совершенствованию структур органов государственного управления, обеспечивающих на государственном уровне поддержку рыбной отрасли;

– разработка рекомендаций по совершенствованию нормативной базы в области рыболовства и охраны окружающей среды по добыче и переработке рыбы.