



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об утверждении ведомственной целевой программы на 2024 год «Лечение граждан за пределами и на территории Республики Абхазия»

В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 14 июля 2016 года №119 «Об утверждении «Порядка разработки, принятия и реализации государственных, ведомственных и межведомственных программ в Республике Абхазия»

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить ведомственную целевую программу на 2024 год «Лечение граждан за пределами и на территории Республики Абхазия» (далее – Программа) (прилагается).

2. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на Министерство здравоохранения Республики Абхазия.

Премьер-министр

г. Сухум

29 февраля 2024 г.

№13



А. Анкваб

**Ведомственная целевая программа на 2024 год
«Лечение граждан за пределами и на территории
Республики Абхазия»**

ПАСПОРТ

**ведомственной целевой программы на 2024 год «Лечение граждан за
пределами и на территории Республики Абхазия»**

Вид Программы:	Ведомственная
Статус Программы:	Правительственная
Наименование Программы:	Лечение граждан за пределами и на территории Республики Абхазия
Разработчик Программы:	Министерство здравоохранения Республики Абхазия
Ответственный орган	Министерство здравоохранения Республики Абхазия
Исполнитель Программы:	Министерство здравоохранения Республики Абхазия
Цели и задачи Программы:	Цели: 1. Увеличение средней продолжительности и улучшение качества жизни больных. Сохранение трудоспособности, снижение инвалидизации и смертности пациентов трудоспособного возраста. 2. Снижение инвалидизации и смертности детей. 3. Улучшение демографических показателей в республике. Задачи: 1. Отбор и направление на лечение при острых и хронических заболеваниях пациентов, нуждающихся в дообследовании, стационарном или (и) амбулаторном лечении, реабилитации за пределами Республики Абхазия или в частных медицинских учреждениях Республики Абхазия, при условии отсутствия возможности оказания соответствующей медицинской помощи в государственных медицинских учреждениях Республики Абхазия. 2. Отбор и направление на процедуру экстракорпорального оплодотворения (ЭКО) пациентов, нуждающихся в данной медицинской помощи.
Программные мероприятия:	1. Прием, регистрация и рассмотрение документов пациента. 2. Взаимодействие Министерства здравоохранения Республики Абхазия с медицинскими

	учреждениями за пределами и на территории Республики Абхазия. 3. Принятие решения о направлении или об отказе в направлении на дообследование, стационарное или (и) амбулаторное лечение, реабилитацию, а также процедуру ЭКО за пределами Республики Абхазия или в частных медицинских учреждениях Республики Абхазия. 4. Заключение с иностранной медицинской организацией, частными медицинскими учреждениями, находящимися на территории Республики Абхазия, договора о проведении лечения гражданина Республики Абхазия. 5. Направление пациента на лечение в медицинское учреждение, расположенное за пределами или на территории Республики Абхазия.
Подпрограммы:	Отсутствуют
Срок реализации Программы:	2024 год
Этапы выполнения программных мероприятий:	Выделение отдельных этапов не предусматривается, программные мероприятия рассчитаны на реализацию в течение всего периода действия Программы.
Объем и источники финансирования Программы:	Финансирование Программы осуществляется за счет средств республиканского бюджета в 2024 году в размере 150 000 000,00 (сто пятьдесят миллионов) рублей.
Ожидаемые конечные результаты Программы:	1. Увеличение средней продолжительности и улучшение качества жизни больных. 2. Сохранение трудоспособности, снижение инвалидизации и смертности у лиц трудоспособного возраста. 3. Удовлетворение спроса населения на доступную и эффективную своевременную специализированную медицинскую помощь, в том числе высокотехнологичную. 4. Снижение смертности у лиц трудоспособного возраста.

I. Введение, обоснование необходимости реализации Программы и анализ текущего состояния заданной проблемы

Здоровое население и высокий демографический потенциал – это значимые факторы наращивания благосостояния населения, обеспечения стабильного развития Республики Абхазия, эффективного использования

человеческого потенциала, а также объективный критерий успешности проводимых социальных и экономических преобразований.

Многие граждане Республики Абхазия нуждаются в проведении специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи. Удовлетворение населения в высокотехнологичной медицинской помощи требует увеличения ее объемов, повышения доступности и приближения к месту проживания. В настоящее время медицинские учреждения Республики Абхазия не могут полностью удовлетворить потребности граждан в оказании медицинской помощи в связи с недостаточной оснащенностью, а также с отсутствием ряда специалистов. Данное обстоятельство является причиной направления граждан Республики Абхазия на лечение в медицинские учреждения за ее пределами.

Для оказания своевременной медицинской помощи гражданам Республики Абхазия в медицинских организациях, находящихся за пределами Республики Абхазия, а также в частных медицинских учреждениях, находящихся на территории Республики Абхазия, необходимо принятие данной Программы.

В структуре смертности населения Республики Абхазия преобладают неинфекционные заболевания, в первую очередь болезни системы кровообращения, злокачественные образования, внешние причины (транспортные травмы).

Ежегодно в Министерство здравоохранения Республики Абхазия поступают заявления от граждан, которым необходимо оказание специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи. В медицинских учреждениях республики не оказываются определенные виды специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи из-за отсутствия необходимой материально-технической базы. В связи с этим Министерство здравоохранения Республики Абхазия вынуждено направлять граждан на лечение в медицинские учреждения за пределами республики или в частные медицинские учреждения Республики Абхазия.

Динамика обращаемости людей в лечебные учреждения страны за последние несколько лет увеличилась, что явилось следствием проводимой Министерством здравоохранения Республики Абхазия диспансеризации населения, пропагандой в СМИ здорового образа жизни и необходимости своевременного обращения к врачам, а также обострением хронических заболеваний после перенесенной коронавирусной инфекции COVID-19. Закономерно, что увеличение обращаемости граждан в лечебные учреждения привело к увеличению числа людей, которым необходимо оказание специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи за пределами Республики Абхазия.

II. Основные цели и задачи Программы

Основными целями Программы являются увеличение средней продолжительности и улучшение качества жизни больных, сохранение

трудоспособности, снижение инвалидизации и смертности пациентов трудоспособного возраста, снижение инвалидизации и смертности детей, улучшение демографических показателей в республике.

Для достижения поставленных целей требуется решение следующих задач:

1. Отбор и направление на лечение при острых и хронических заболеваниях пациентов, нуждающихся в дообследовании, стационарном или (и) амбулаторном лечении, реабилитации за пределами Республики Абхазия или в частных медицинских учреждениях Республики Абхазия, при условии отсутствия возможности оказания соответствующей медицинской помощи в государственных медицинских учреждениях Республики Абхазия.

2. Отбор и направление на процедуру экстракорпорального оплодотворения (ЭКО) пациентов, нуждающихся в данной медицинской помощи.

III. Основные направления и механизмы реализации программных мероприятий. Управление Программой. Перечень программных мероприятий

Текущее управление Программой возлагается на Министерство здравоохранения Республики Абхазия (далее – Ответственный орган).

Компетенция и основные функции Ответственного органа осуществляются в соответствии с законодательством Республики Абхазия.

В рамках реализации Программы Ответственный орган:

- несет ответственность за реализацию программных мероприятий, обеспечивает целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделяемых на реализацию Программы;

- с учетом выделяемых на реализацию Программы бюджетных средств в установленном порядке принимает меры по уточнению целевых показателей и затрат по программным мероприятиям;

- представляет предложения по корректировке Программы, внесению изменений в Программу;

- осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Республики Абхазия.

Основным направлением Программы является обеспечение населения в дообследовании, стационарном или (и) амбулаторном лечении, реабилитации за пределами Республики Абхазия или в частных медицинских учреждениях Республики Абхазия, при условии отсутствия возможности оказания соответствующей медицинской помощи в государственных медицинских учреждениях Республики Абхазия.

Ответственный орган выделяет направление на дообследование, стационарное или (и) амбулаторное лечение, реабилитацию за пределами Республики Абхазия или в частных медицинских учреждениях Республики Абхазия при следующих условиях:

- 1) наличие гражданства Республики Абхазия;
- 2) наличие медицинских документов, подтверждающих диагноз;
- 3) отсутствие возможности оказания соответствующего вида лечения на территории Республики Абхазия;
- 4) отсутствие возможности оказания соответствующего вида лечения в государственных медицинских учреждениях Республики Абхазия.

В случаях, когда отсутствует возможность получения пациентом соответствующего вида медицинской помощи в государственных медицинских учреждениях Республики Абхазия, медицинская помощь в рамках настоящей Программы оказывается в частных медицинских учреждениях, расположенных на территории Республики Абхазия.

В случаях отсутствия возможности оказания гражданину лечения на территории Республики Абхазия по решению Ответственного органа медицинская помощь в рамках настоящей Программы оказывается в медицинских учреждениях за пределами Республики Абхазия.

Ответственный орган осуществляет отбор пациентов для направления на процедуру ЭКО с учетом возраста пациента, состава семьи и других обстоятельств.

Механизм реализации:

1. Прием и регистрация заявления от гражданина или его законного представителя, к которому прилагаются:

- копия паспорта гражданина Республики Абхазия;
- заключение специалиста государственного медицинского учреждения с рекомендацией лечения за пределами Республики Абхазия или в частном медицинском учреждении Республики Абхазия;
- копии иных медицинских документов.

2. Рассмотрение документов и решение вопроса о возможности направления пациента на лечение за пределы Республики Абхазия или на ее территории.

3. Заключение договора с профильным лечебным учреждением, в которое направляется пациент, с последующим представлением счета к оплате Министерству здравоохранения Республики Абхазия.

4. Оплата счета и направление пациента на лечение в медицинское учреждение.

В рамках реализации Программы Ответственный орган:

- обеспечивает целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделяемых на реализацию Программы;
- с учетом выделяемых на реализацию Программы бюджетных средств в установленном порядке принимает меры по уточнению целевых показателей и затрат по программным мероприятиям;
- представляет предложения по корректировке Программы, внесению изменений в Программу;
- осуществляет иные полномочия по реализации программных мероприятий в соответствии с законодательством Республики Абхазия.

Для реализации Программы необходимо проведение программных мероприятий, включающих в себя:

- 1) прием, регистрацию и рассмотрение документов пациента;
- 2) взаимодействие Министерства здравоохранения Республики Абхазия с медицинскими учреждениями за пределами Республики Абхазия и на ее территории;
- 3) принятие решения о направлении или об отказе в направлении на дообследование, стационарное или (и) амбулаторное лечение, реабилитацию, а также процедуру ЭКО за пределами Республики Абхазия и в частных медицинских учреждениях Республики Абхазия;
- 4) заключение с иностранной медицинской организацией, частными медицинскими учреждениями, находящимися на территории Республики Абхазия, договора о проведении лечения гражданина Республики Абхазия;
- 5) направление пациента на лечение в медицинское учреждение за пределами Республики Абхазия или на территории Республики Абхазия.

IV. Контроль за реализацией Программы

Достижение цели и решение задач Программы осуществляются путем скоординированного выполнения комплекса взаимосвязанных по срокам, ресурсам, исполнителям и результатам мероприятий.

По поручению Премьер-министра Республики Абхазия Ответственный орган в течение 10 календарных дней (если иной срок не установлен в поручении Премьер-министра Республики Абхазия) представляет на рассмотрение Премьер-министру Республики Абхазия все необходимые сведения и отчетную информацию о реализации Программы и отдельных программных мероприятий на соответствующий период.

В случае несоответствия результатов Программы запланированным показателям, а также целевому и эффективному использованию бюджетных средств по поручению Премьер-министра Республики Абхазия Ответственный орган разрабатывает предложения об изменении форм и методов управления реализацией Программы, изменении объемов финансирования и (или) досрочном прекращении отдельных программных мероприятий или досрочном прекращении Программы в целом.

Кабинет Министров Республики Абхазия в установленном законодательством порядке вправе осуществлять контроль за расходованием средств, выделенных из республиканского бюджета на реализацию Программы.

В течение 30 календарных дней от даты окончания срока реализации Программы Ответственный орган подготавливает и представляет в Кабинет Министров Республики Абхазия проект Отчета о проведенных в соответствии с Программой мероприятиях, о результатах программных мероприятий, объеме реализованных финансовых средств (далее – Отчет о реализации Программы). Ответственный орган несет ответственность за достоверность представляемых данных.

Проект Отчета о реализации Программы должен содержать информацию по следующим основным разделам:

- основные результаты, достигнутые в отчетном периоде;
- финансовый отчет (сумма выделенных на реализацию Программы бюджетных средств, сумма израсходованных бюджетных средств, направления и суммы финансирования программных мероприятий);
- запланированные, но недостигнутые результаты с указанием нереализованных или реализованных не в полном объеме программных мероприятий.

По результатам рассмотрения Кабинетом Министров Республики Абхазия представленного отчета о реализации Программы, объеме реализованных финансовых средств Кабинет Министров Республики Абхазия принимает решение об утверждении или неутверждении ежегодного отчета Ответственного органа.

Контроль за целевым и эффективным расходованием средств осуществляется в соответствии с законодательством Республики Абхазия.

V. Срок реализации Программы

Программа является краткосрочной.

Срок реализации Программы: 2024 год.

VI. Необходимые ресурсы (затраты), объем и источники финансирования

Финансирование мероприятий осуществляется за счет средств республиканского бюджета. Выделение отдельных этапов не предусматривается, программные мероприятия рассчитаны на реализацию в течение всего периода действия Программы в 2024 году.

Финансирование мероприятий осуществляется за счет средств республиканского бюджета.

Общие затраты на реализацию Программы – 150 000 000,00 (сто пятьдесят миллионов) рублей.

VII. Обоснование объемов финансирования Программы

В настоящее время определенные виды специализированной медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной, современные репродуктивные технологии по проблеме лечения бесплодия (ЭКО) не оказываются в лечебно-профилактических учреждениях Республики Абхазия. Средства, выделяемые на приобретение медицинского оборудования и расходных материалов, не достаточны для полноценного оснащения медицинских учреждений Республики Абхазия, необходимого для проведения специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи гражданам в республике. В связи с этим возникает острая необходимость в финансировании и направлении граждан на лечение в медицинские учреждения за пределами республики и в частные медицинские учреждения Республики Абхазия.

В 2021 году за счет средств, предусмотренных в республиканском бюджете на 2021 год на реализацию аналогичной Программы, в медицинские учреждения за пределами Республики Абхазия, а также в частные медицинские учреждения Республики Абхазия было направлено 350 человек, 2022 году – 1300 человек, в 2023 году – 824 человека, в рамках реализации соответствующей Программы в 2023 году 20 пациентов получили медицинскую помощь в экстракорпоральном оплодотворении (ЭКО).

В 2023 году на реализацию аналогичной программы было направлено из средств республиканского бюджета 186 642 573,29 руб.

VIII. Ожидаемые результаты от реализации Программы

Реализация мероприятий Программы позволит продолжить совершенствование мер государственной поддержки по оказанию специализированной медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной, повысить доступность и качество медицинской помощи населению.

В результате реализации Программы повысится доступность медицинской помощи населению республики, оказываемой в научно-исследовательских институтах и медицинских учреждениях, находящихся за пределами Республики Абхазия, и в частных медицинских учреждениях Республики Абхазия.

Своевременное обследование и лечение пациентов в научно-исследовательских институтах и лечебно-профилактических учреждениях, находящихся за пределами Республики Абхазия или в частных медицинских учреждениях Республики Абхазия, будет способствовать увеличению средней продолжительности и улучшению качества жизни больных, сохранению трудоспособности, снижению инвалидизации и смертности у лиц трудоспособного возраста, улучшению демографической ситуации и увеличению коэффициента рождаемости в республике.