



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### Об утверждении ведомственной среднесрочной целевой программы «Совершенствование национальных счетов и расчета ВВП»

В целях реализации государственной политики, направленной на развитие статистической деятельности в Республике Абхазия, во исполнение Указа Президента Республики Абхазия от 22 декабря 2021 года №362 «Об утверждении Государственной программы «Социально-экономическое развитие Республики Абхазия на 2022–2025 годы» и в соответствии с Законом Республики Абхазия от 8 сентября 1994 года №180-с «О статистической деятельности в Республике Абхазия», Законом Республики Абхазия от 4 августа 2023 года №5732-с-VII «О стратегическом планировании в Республике Абхазия», а также Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 14 июля 2016 года №119 «Об утверждении Порядка разработки, принятия и реализации государственных, ведомственных и межведомственных программ в Республике Абхазия», в целях автоматизации обработки статистических показателей и развития информационно-коммуникационных технологий в статистической деятельности

**Кабинет Министров Республики Абхазия**

### ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить ведомственную среднесрочную целевую программу «Совершенствование национальных счетов и расчета ВВП» (прилагается).
2. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на Государственный комитет Республики Абхазия по статистике.

**И. о. Премьер-министра**

г. Сухум

21 марта 2025 г.

№69



**В. Делба**

**Приложение**  
к Постановлению Кабинета Министров  
Республики Абхазия от 21 марта 2025 г. №69

**ПАСПОРТ**  
**Ведомственной среднесрочной целевой программы**  
**«Совершенствование национальных счетов и расчета ВВП»**

|                         |  |
|-------------------------|--|
| Вид Программы           | Ведомственная  |
| Статус Программы        | Правительственная  |
| Наименование Программы  | Совершенствование национальных счетов и расчета ВВП (далее – Программа)  |
| Разработчик Программы   | Государственный комитет Республики Абхазия по статистике   |
| Ответственный орган     | Государственный комитет Республики Абхазия по статистике   |
| Исполнитель             | Государственный комитет Республики Абхазия по статистике   |
| Цель Программы          | – модернизация статистической деятельности с применением самых современных информационных технологий;<br>– автоматизация процесса сбора и обработки статистических данных с применением современных цифровых технологий;<br>– создание унифицированного транспорта шлюза данных;<br>– расширение охвата данных для расчета показателя ВВП  |
| Задачи Программы        | – формирование статистических отраслевых отчетов в автоматизированном режиме;<br>– расширение охвата экономической деятельности;<br>– форматы транспортных сообщений при обмене электронными документами и респондентами;<br>– стандарты генераторов XML-шаблонов форм статистической отчетности   |
| Программные мероприятия | 1) разработка методологии и создание Специализированной программной среды для осуществления выборки и расчетов из массива БД ЭО в автоматизированном режиме;<br>2) выявление объемов неучтенной экономики (скрытой, теневой, неформальной и нелегальной экономической деятельности по отраслям и видам экономической деятельности) методом анкетного обследования;<br>3) расширение спектра товаров для мониторинга цен; |

|  |  |
|--|--|
|  | <p>4) расчет упускаемых объемов в сферах торговли, туризма, услуг;</p> <p>5) формирование реальных индексов цен (ИПЦ) в разрезе товарной номенклатуры;</p> <p>6) осуществление сопоставления цен;</p> <p>7) мониторинг уровня доходности и конечных объемов реализации;</p> <p>8) репрезентативность дорасчета ВВП по методу конечного потребления и международные сопоставления. Применение технологий, разработка методологии;</p> <p>9) автоматизация формирования статистических, отраслевых отчетов из массива БД ЭО</p>  |
| Подпрограммы                                       | Отсутствуют  |
| Сроки реализации Программы                         | Настоящая Программа является среднесрочной.<br>Срок реализации Программы: с 2025 года по 31 декабря 2027 года.   |
| Этапы выполнения программных мероприятий           | Программа предусматривает выделение трех этапов:<br>первый этап – организационный;<br>второй этап – исполнительный;<br>третий этап – заключительный  |
| Объем и источники финансирования                   | На реализацию Программы предусматривается 28 000 000 (двадцать восемь миллионов) рублей из средств республиканского бюджета:<br>на 2025 год – 13 000 000 (тринадцать миллионов) рублей;<br>на 2026 год – 8 000 000 (восемь миллионов рублей),<br>на 2027 год – 7 000 000 (семь миллионов рублей)   |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы | <ul style="list-style-type: none"> <li>– повышение качества статистической информации и сокращение издержек на ее сбор и обработку;</li> <li>– формирование статистических отраслевых отчетов в автоматизированном режиме из массива бухгалтерской и статистической отчетности БД ЭО;</li> <li>– выявление масштабов объема скрытой и неформальной экономики;</li> <li>– определение реальных индексов цен в разрезе товарной номенклатуры;</li> <li>– реальные объемы товарооборота, неучтенные в сферах торговли, туризма, услуг;</li> <li>– расчет индекса потребительских цен (далее – ИПЦ);</li> <li>– расчет объемов выявленной неучтенной экономики;</li> <li>– дорасчет ВВП по методу конечного потребления;</li> <li>– международные сопоставления и сопоставление цен</li> </ul> |

## 1. Введение

### Обоснование необходимости реализации Программы, анализ современного состояния раскрываемой проблемы

По рекомендации ООН сопоставление показателей ВВП различных стран осуществляется методом конечного использования.

Расчет ВВП, осуществляемый статистическими органами Республики Абхазии с 2009 года, не позволяет проводить сопоставление показателей ВВП Республики Абхазии с показателями других стран. Используемая методология расчета ВВП Республики Абхазия не способствует в полном объеме охвату всех секторов экономики, сфер деятельности. Вне статистического учета остаются показатели хозяйственной деятельности индивидуальных предпринимателей, объемы неформальной, скрытой и теневой экономики, которые составляют значительную долю экономической деятельности.

Объемы неучтенной продукции, работ и услуг с учетом текущих цен позволят расширить содержание расчета ВВП и в разы повысить его значение.

«Неучтенная экономика» – это термин, используемый для описания той части национальной экономики, которая охватывает незарегистрированные производства и скрытые доходы, что соответствует понятиям скрытая, теневая, неформальная и нелегальная экономическая деятельность.

Масштабы объемов скрытой и неформальной экономики в условиях Абхазии значительны и не учитываются в расчетах макроэкономических статистических показателей и ВВП.

Обследование неучтенной экономики Республики Абхазии позволит выявить объемы неучтенного производства по отраслям и видам экономической деятельности, что в свою очередь повлияет на рост ВВП.

Изучение неформальной экономики возможно методом выборочного анкетного обследования. Для обработки полученных данных требуется создать цифровую систему, основанную на технологиях больших данных и искусственном интеллекте.

В 2024 году Государственный комитет Республики Абхазия по статистике (далее – Госкомстат РА) приступил к внедрению сбора бухгалтерской и статистической отчетности в электронном формате. В программном комплексе используются технологии искусственного интеллекта, что снижает объемы человеческого фактора и на порядок улучшает эффективность применения цифровых технологий. При этом важно отметить, что доля статистической отчетности, предоставляемой респондентами в органы государственной статистики в электронной форме, незначительна, а со стороны индивидуальных предпринимателей – отсутствует.

Информация, представленная на бумажных носителях, обрабатывается вручную и не позволяет формировать отраслевые

статистические отчеты в электронном формате, что не способствует сокращению сроков обработки данных, достоверности данных и приводит к существенным дополнительным тратам как бюджетных средств, так и рабочего времени.

Вышеуказанное не позволяет включать в расчет ВВП значительные объемы экономических явлений.

Данные статистической отчетности, представляемые в электронном виде, подлежат автоматизированной обработке на всех этапах формирования статистических отчетов в требуемых формах. Также необходимо осуществлять оперативный мониторинг цен с применением передовых цифровых технологий.

Решение указанных проблем необходимо реализовать в рамках мероприятий ведомственной среднесрочной целевой программы «Совершенствование национальных счетов и расчета ВВП».

## **2. Основные цели, задачи и программные мероприятия**

Основной целью программы является включение в расчет ВВП объемов ненаблюдаемых прямыми статистическими методами экономических явлений, а также:

- модернизация статистической деятельности с применением самых современных информационных технологий;
- автоматизация процесса сбора и обработки статистических данных с применением современных цифровых технологий;
- создание унифицированного транспорта шлюза данных;
- расширение охвата данных для расчета показателя ВВП.

Основной задачей Программы является совершенствование методологии оценки экономических явлений с целью полноты формирования объема национального счета производства и последующее создание современных цифровых программных инструментов оперативного расчета ВВП по методу конечного потребления для осуществления международных сопоставлений ВВП, а также:

- формирование статистических отраслевых отчетов в автоматизированном режиме;
- расширение охвата экономической деятельности;
- форматы транспортных сообщений при обмене электронными документами и респондентами;
- стандарты генераторов XML-шаблонов форм статистической отчетности.

### **Программными мероприятиями являются:**

- разработка методологии выявления объемов неучтенной экономики – скрытой, теневой, неформальной и нелегальной экономической деятельности по отраслям и видам экономической деятельности;
- разработка методологии оценки выпуска товаров и услуг с учетом экономических операций, ненаблюдаемых прямыми статистическими

методами, по видам деятельности, сформированной на функциональной основе в разрезе классов и подклассов ОКВЭД, используемых при построении национальных счетов;

- совершенствование действующих методологий расчета производства неформального сектора и конечного использования;

- подготовка к утверждению правовых актов обеспечительного характера по реализации мероприятий настоящей Программы;

- разработка и внедрение Комплекса программных средств **«Автоматизация формирования статистических, отраслевых отчетов из массива базы данных электронной отчетности (далее – БД ЭО)»** в составе:

- автоматизированный программный интерфейс приложений (API), процедур обмена данными 30 отраслевых электронных статистических форм;

- программная среда автоматизации обработки экспорта-импорта данных.

Комплекс программных средств **«Автоматизация формирования статистических, отраслевых отчетов из массива БД ЭО [А1]»** будет осуществлять:

- автоматизированное формирование 30 электронных отраслевых статистических отчетов;

- выгрузку электронных форм из Государственной информационной системы (далее – ГИС) «ЭО» в автоматизированном режиме;

- аналитику и сопоставление по различным групповым признакам.

Разработка и внедрение ГИС **«Неучтенная экономическая деятельность»**.

Разработка и внедрение Государственной информационной системы (ГИС) **«Мониторинг цен»** в составе:

- универсальный автоматизированный программный интерфейс (API), поставляющий процедуры информационного обмена данными с поставщиками информации в составе с технической, технологической и программной документацией;

- универсальное хранилище (шина) больших информационных данных ГИС «Мониторинг цен»;

- универсальный вычислительный блок анализа и моделирования (больших) данных на основе технологии искусственного интеллекта.

Процесс проведения мониторинга цен будет осуществляться путем размещения данных субъектами экономической деятельности в автоматизированном программном интерфейсе ГИС «Мониторинг цен» (API) в соответствии с установленными критериями периодичности, структур и состава размещаемых данных в соответствии с разработанной методологией.

Математический аппарат блока анализа и моделирования основан на технологии искусственного интеллекта вычислительного блока, универсальной шины данных, программные интерфейсы (API) реализуются на основе методологий мониторинга цен, разработанных Госкомстатом РА.

Экономико-математические модели оперативного исчисления ВВП должны быть основаны на методе сплошного наблюдения.

В целях реализации мероприятий настоящей программы Госкомстат РА в рамках выделенных средств должен осуществить:

- 1) научно-исследовательские работы;
- 2) приобретение аппаратных, программных и телекоммуникационных средств;
- 3) подготовку специалистов в области анализа данных;
- 4) проведение пусконаладочных работ и ввод в действие информационных систем;
- 5) мероприятия по обеспечению готовности инфраструктуры программных средств с привлечением специализированных организаций;
- 6) приобретение программных решений для защиты данных и надежного и защищенного обмена информацией с поставщиками информации;
- 7) выполнение иных организационно-технических мероприятий, необходимых для реализации программных мероприятий.

### **3. Механизмы реализации Программы. Организация управления Программой**

В рамках программных мероприятий **претендентом** на работы (услуги) по научно-исследовательским работам; приобретению аппаратных, программных и телекоммуникационных средств; разработке и внедрению автоматизированных информационных систем; обеспечению инфраструктуры программных средств расчета ВВП; приобретению программных решений для защиты данных и обслуживания инфраструктуры программных средств и систем признается юридическое лицо, обратившееся в установленном порядке с заявкой на выполнение работ (услуг) по вышеуказанным мероприятиям, зарегистрированное в соответствии с законодательством Республики Абхазия и соответствующее критериям, установленным настоящей Программой, – Претендент (далее – Участник).

**Участник** Программы – претендент должен:

- иметь подтвержденный опыт работы в соответствующей сфере деятельности не менее 3 лет со дня подачи заявления на участие в Программе;
- иметь диплом об образовании с присвоением квалификации в одной из следующих областей:
  - а) прикладная математика и информатика;
  - б) информатика и вычислительная техника;
  - в) информационные системы и технологии.

### **4. Порядок создания и внедрения информационных систем. Этапы выполнения программных мероприятий**

Мероприятия, установленные пунктом настоящей Программы, направленные на создание государственных информационных систем,

реализуются в установленном настоящим подразделом (далее – Мероприятия по созданию ГИС) порядке.

Программа предусматривает следующие стадии создания информационных систем (далее – стадия):

#### **Этап первый – организационный:**

- 1) разработка и утверждение технического задания;
- 2) разработка проектных решений и документации;
- 3) реализация проектных решений.

Разработка технического задания и подготовка проектных решений осуществляется Ответственным органом за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных настоящей Программой.

Принятие в эксплуатацию проводится Ответственным органом и Участником Программы на госзаказ.

Разработка предварительных проектных решений и документации осуществляется Ответственным органом. Предварительные проектные решения и документация готовятся Ответственным органом на стадии формирования документации и включаются в нее. [A2]

#### **Этап второй – исполнительный:**

Цель данной стадии заключается в обеспечении получения функционала информационных систем, выполнении работ опытной эксплуатации, проведении испытаний программных средств, проведении работ по переводу комплекса программных средств в промышленную эксплуатацию, подготовке персонала к обеспечению функционирования ИС.

На данной стадии Ответственным органом предусмотрено:

- 1) проведение опытной эксплуатации и текстовых испытаний ГИС;
- 2) внесение исправлений в соответствии со списком замечаний;
- 3) проведение проверки соответствия внесенных исправлений по списку;
- 4) проведение предварительной эксплуатации;
- 5) перевод в промышленную эксплуатацию с поставкой актуализированной технической документации: паспорта системы, документов руководства программистов, руководства пользователей, описаний форматов транспортных файлов, описаний и требований API;
- 6) внедрение систем защиты информации информационно-технологической инфраструктуры и процедур обмена информацией с поставщиками информации.

Наладка программного обеспечения всех информационных систем Госкомстата РА осуществляются за счет средств настоящей Программы.

#### **Этап третий – заключительный:**

Цель данной стадии заключается в выполнении работ по обслуживанию для обеспечения бесперебойной работы информационно-технологической инфраструктуры Ответственного органа.

На данной стадии проводят:

– определение специализированной организации для обеспечения обслуживания всех частей информационно-технологической инфраструктуры расчета ВВП;

- проведение работ по техническому обслуживанию информационно-технологической инфраструктуры ВВП;
- регламентные, профилактические и другие виды работ по техническому обслуживанию информационно-технологической инфраструктуры Ответственного органа, в том числе включая аварийно-восстановительные, осуществляемые в соответствии с техническими требованиями.

## **5. Управление Программой**

Текущее управление Программой и ответственность за реализацию программных мероприятий возлагается на Ответственный орган – Государственный комитет Республики Абхазия по статистике.

В рамках реализации Программы Ответственный орган:

- несет ответственность за реализацию программных мероприятий, обеспечивает целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделяемых на реализацию Программы;
- с учетом выделяемых на реализацию Программы финансовых средств в установленном порядке принимает меры по уточнению целевых показателей и затрат по программным мероприятиям, механизмам реализации Программы;
- осуществляет подготовку предложений по корректировке Программы, внесению изменений в Программу;
- разрабатывает и утверждает в пределах своих полномочий акты, предусмотренные Программой;
- организует размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и иных информационных источниках информацию о Программе, порядке и ходе реализации Программы;
- готовит и представляет в Кабинет Министров Республики Абхазия отчетную информацию и итоговый доклад о реализации Программы;
- осуществляет работу по комплектованию, учету и хранению документации, образуемой в процессе реализации Программы;
- ведет отчетную и иную необходимую документацию по Программе;
- осуществляет иные полномочия по управлению Программой и реализации программных мероприятий.

## **6. Сроки реализации Программы и программных мероприятий**

Настоящая Программа является среднесрочной.

Срок реализации Программы: с 2025 года по 31 декабря 2027 года.

## **7. Необходимые ресурсы (затраты), объемы и источники финансирования Программы**

Финансирование программных мероприятий осуществляется за счет средств республиканского бюджета в общем объеме 28 млн руб., из которых:

- на 2025 год – 13 000 000 (тринадцать миллионов) рублей;
- на 2026 год – 8 000 000 (восемь миллионов) рублей;
- на 2027 год – 7 000 000 (семь миллионов) рублей.

## **8. Обоснование объемов финансирования программ**

Стоимость работ по разработке технических заданий, описанию функциональных требований, технической документации, созданию и внедрению специализированного программного продукта **«Автоматизация формирования статистических, отраслевых отчетов из массива БД ЭО»** – 6 млн руб. (рассчитывается из объемов количества выборки показателей и печатных форм).

Стоимость работ по разработке и внедрению ГИС **«Неучтенная экономическая деятельность»** технических заданий, описанию функциональных требований, технической документации, созданию и внедрению комплекса программных средств, работ по созданию программного продукта, работ по внедрению зависит от сложности структур данных проектируемой аналитической модели, объемов выборки и анализа этих данных – 4 млн руб.

Стоимость работ по разработке и внедрению Государственной информационной системы (ГИС) **«Мониторинг цен»** технических заданий, описанию функциональных требований, технической документации, созданию и внедрению комплекса программных средств Государственной информационной системы **«Мониторинг цен»** – 18 млн руб.

Цена и стоимость рассчитывается на основе человеко/часов, стоимости научно-исследовательских работ, количества и качества привлекаемых специалистов, стоимости технологий.

## **9. Контроль за реализацией Программы**

Ответственность за реализацию Программы возлагается на Ответственный орган.

Кабинет Министров Республики Абхазия в установленном законодательством порядке вправе осуществлять контроль над расходованием средств, выделенных из республиканского бюджета на реализацию Программы, этапами и сроками выполнения Программы.

Исполнитель ежегодно, а также по окончании сроков реализации Программы подготавливает и представляет в Кабинет Министров Республики Абхазия отчет о реализации Программы с содержанием информации о результатах программных мероприятий, объеме реализованных финансовых средств (далее – Отчет о реализации Программы) в установленном законодательством порядке.

Ответственный орган несет ответственность за достоверность представляемых данных.

Отчет о реализации Программы должен содержать информацию по следующим основным разделам:

- основные результаты, достигнутые в отчетном периоде;
- запланированные, но недостигнутые результаты с указанием нереализованных или реализованных не в полном объеме программных мероприятий;
- планируемые программные мероприятия.

Контроль за целевым и эффективным расходованием средств, предусмотренных настоящей Программой, осуществляется в соответствии с законодательством Республики Абхазия.

Ответственность за целевое расходование средств несет Исполнитель.

Участник Программы представляет Исполнителю отчет о реализации проекта в рамках настоящей Программы по форме, утверждаемой Исполнителем.

Исполнитель имеет право запрашивать у участника Программы иную, не противоречащую законодательству Республики Абхазия, информацию о реализации проекта в рамках настоящей Программы. Исполнитель имеет право осуществлять выездную проверку по месту реализации проектов в течение двух лет с момента начала реализации проекта.

## **10. Ожидаемые результаты от реализации Программы**

К основным ожидаемым результатам от реализации Программы отнесены следующие:

- повышение качества статистической информации;
- формирование 30 статистических электронных отраслевых отчетов в автоматизированном режиме из массива бухгалтерской и статистической отчетности БД ЭО;
- выявление масштаба, структуры и объема скрытой и неформальной экономики;
- оперативный мониторинг цен в масштабе республики;
- оперативный мониторинг уровня доходов;
- определение реальных индексов цен в разрезе товарной номенклатуры;
- осуществление сопоставления цен в соответствии с международными стандартами;
- получение реальных объемов товарооборота в сферах торговли, туризма, услуг;
- расчет Индекса потребительских цен (ИПЦ);
- расширение ВВП за счет включения ранее неучтенных объемов экономики;
- подготовка расчета ВВП для осуществления международных сопоставлений.