



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### Об утверждении ведомственной целевой программы на 2025 год «Лечение граждан за пределами и на территории Республики Абхазия»

В соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 14.07.2016 г. №119 «Об утверждении «Порядка разработки, принятия и реализации государственных, ведомственных и межведомственных программ в Республике Абхазия»

**Кабинет Министров Республики Абхазия**

### ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить ведомственную целевую программу на 2025 год «Лечение граждан за пределами и на территории Республики Абхазия» (далее – Программа) (прилагается).
2. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на Министерство здравоохранения Республики Абхазия.

**И. о. Премьер-министра**

г. Сухум

25 марта 2025 г.

№74



**В. Делба**

## ПАСПОРТ

### ведомственной целевой программы на 2025 год «Лечение граждан за пределами и на территории Республики Абхазия»

Вид Программы:	Ведомственная
Статус Программы:	Правительственная
Наименование Программы:	Лечение граждан за пределами и на территории Республики Абхазия
Разработчик Программы:	Министерство здравоохранения Республики Абхазия
Ответственный орган	Министерство здравоохранения Республики Абхазия
Исполнитель Программы:	Министерство здравоохранения Республики Абхазия
Цели и задачи Программы:	<p>Цели:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Увеличение средней продолжительности и улучшение качества жизни больных. Сохранение трудоспособности, снижение инвалидизации и смертности пациентов трудоспособного возраста.</li><li>2. Снижение инвалидизации и смертности детей.</li><li>3. Улучшение демографических показателей в республике.</li></ol> <p>Задачи:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Отбор и направление на лечение при острых и хронических заболеваниях пациентов, нуждающихся в дообследовании, стационарном или (и) амбулаторном лечении, реабилитации за пределами Республики Абхазия и в частных медицинских учреждениях Республики Абхазия, при условии отсутствия возможности оказания соответствующей медицинской помощи в государственных медицинских учреждениях Республики Абхазия.</li><li>2. Отбор и направление на процедуру экстракорпорального оплодотворения (ЭКО) пациентов, нуждающихся в данной медицинской помощи.</li></ol>
Программные мероприятия:	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Прием, регистрация и рассмотрение документов пациента.</li><li>2. Взаимодействие Министерства здравоохранения Республики Абхазия с медицинскими учреждениями за пределами и на территории Республики Абхазия.</li></ol>

	<p>3. Принятие решения о направлении или об отказе в направлении на дообследование, стационарное или (и) амбулаторное лечение, реабилитацию, а также процедуру ЭКО за пределами Республики Абхазия и в частных медицинских учреждениях Республики Абхазия.</p> <p>4. Заключение с иностранной медицинской организацией, частными медицинскими учреждениями, находящимися на территории Республики Абхазия, договора о проведении лечения гражданина Республики Абхазия.</p> <p>5. Направление пациента в медицинское учреждение за пределами или на территории Республики Абхазия.</p>
Подпрограммы:	Отсутствуют
Срок реализации Программы:	2025 год
Этапы выполнения программных мероприятий:	Выделение отдельных этапов не предусматривается, программные мероприятия рассчитаны на реализацию в течение всего периода действия Программы.
Объем и источники финансирования Программы:	Финансирование Программы осуществляется за счет средств республиканского бюджета в 2025 году в размере 180 000 000 (сто восемьдесят миллионов) рублей.
Ожидаемые конечные результаты Программы:	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Увеличение средней продолжительности и улучшение качества жизни больных.</li> <li>2. Сохранение трудоспособности, снижение инвалидизации и смертности у лиц трудоспособного возраста.</li> <li>3. Удовлетворение спроса населения на доступную и эффективную своевременную специализированную медицинскую помощь, в том числе высокотехнологичную.</li> <li>4. Снижение смертности у лиц трудоспособного возраста.</li> </ol>

### **I. Введение, обоснование необходимости реализации Программы и анализ текущего состояния заданной проблемы**

Здоровое население и высокий демографический потенциал – это значимые факторы наращивания благосостояния населения, обеспечения стабильного развития Республики Абхазия, эффективного использования человеческого потенциала, а также объективный критерий успешности проводимых социальных и экономических преобразований.

Многие граждане Республики Абхазия нуждаются в проведении специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи. Удовлетворение населения в высокотехнологичной медицинской помощи требует увеличения ее объемов, повышения доступности и приближения к месту проживания. В настоящее время медицинские учреждения Республики Абхазия не могут полностью удовлетворить потребности граждан в оказании медицинской помощи в связи с недостаточной оснащенностью, а также с отсутствием ряда специалистов. Данное обстоятельство является причиной направления граждан Республики Абхазия на лечение в медицинские учреждения за ее пределами.

Для оказания своевременной медицинской помощи гражданам Республики Абхазия в медицинских организациях, находящихся за пределами Республики Абхазия, а также в частных медицинских учреждениях, находящихся на территории Республики Абхазия, необходимо принятие данной Программы.

В структуре смертности населения Республики Абхазия преобладают неинфекционные заболевания, в первую очередь болезни системы кровообращения, злокачественные образования, внешние причины (транспортные травмы).

Ежегодно в Министерство здравоохранения Республики Абхазия поступают заявления от граждан, которым необходимо оказание специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи. В медицинских учреждениях республики не оказываются определенные виды специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи из-за отсутствия необходимой материально-технической базы, в связи с чем Министерство здравоохранения Республики Абхазия вынуждено направлять граждан на лечение в медицинские учреждения за пределами республики и в частные медицинские учреждения Республики Абхазия.

Динамика обращаемости людей в лечебные учреждения страны за последние несколько лет увеличилась, что явилось следствием проводимой Министерством здравоохранения Республики Абхазия диспансеризации населения, пропагандой в СМИ здорового образа жизни и необходимости своевременного обращения к врачам, а также обострением хронических заболеваний после перенесенной коронавирусной инфекции COVID-19. Закономерно, что увеличение обращаемости граждан в лечебные учреждения привело к увеличению числа людей, которым необходимо оказание специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи за пределами Республики Абхазия.

## **II. Основные цели и задачи Программы**

Основными целями Программы являются увеличение средней продолжительности и улучшение качества жизни больных, сохранение трудоспособности, снижение инвалидизации и смертности пациентов

трудоспособного возраста, снижение инвалидизации и смертности детей, улучшение демографических показателей в республике.

Для достижения поставленных целей требуется решение следующих задач:

1. Отбор и направление на лечение при острых и хронических заболеваниях пациентов, нуждающихся в дообследовании, стационарном или (и) амбулаторном лечении, реабилитации за пределами Республики Абхазия и в частных медицинских учреждениях Республики Абхазия, при условии отсутствия возможности оказания соответствующей медицинской помощи в государственных медицинских учреждениях Республики Абхазия.

2. Отбор и направление на процедуру экстракорпорального оплодотворения (ЭКО) пациентов, нуждающихся в данной медицинской помощи.

### **III. Основные направления и механизмы реализации программных мероприятий. Управление Программой. Перечень программных мероприятий**

Текущее управление Программой возлагается на Министерство здравоохранения Республики Абхазия (далее – Ответственный орган).

Компетенция и основные функции Ответственного органа осуществляются в соответствии с законодательством Республики Абхазия.

Основным направлением Программы является обеспечение населения в дообследовании, стационарном или (и) амбулаторном лечении, реабилитации за пределами Республики Абхазия и в частных медицинских учреждениях Республики Абхазия, при условии отсутствия возможности оказания соответствующей медицинской помощи в государственных медицинских учреждениях Республики Абхазия.

Министерством здравоохранения Республики Абхазия выдается направление на дообследование, стационарное или (и) амбулаторное лечение, реабилитацию за пределами Республики Абхазия и в частных медицинских учреждениях Республики Абхазия при условии:

- 1) наличие гражданства Республики Абхазия;
- 2) предоставление медицинских документов, подтверждающих диагноз;
- 3) отсутствие возможности оказания соответствующего вида лечения на территории Республики Абхазия;
- 4) отсутствие возможности оказания соответствующего вида лечения в государственных медицинских учреждениях Республики Абхазия.

В случае отсутствия возможности оказания гражданину лечения на территории Республики Абхазия медицинская помощь в рамках настоящей Программы оказывается в медицинских учреждениях за пределами Республики Абхазия.

В случаях отсутствия возможности оказания соответствующего вида лечения в государственных медицинских учреждениях Республики

Абхазия медицинская помощь в рамках настоящей Программы оказывается в частных медицинских учреждениях, расположенных на территории Республики Абхазия. В указанных случаях по решению Ответственного органа гражданину может быть оказана медицинская помощь в медицинских учреждениях за пределами Республики Абхазия.

Министерство здравоохранения Республики Абхазия осуществляет отбор пациентов для направления на процедуру ЭКО с учетом возраста пациентки, состава семьи и др. обстоятельств.

Механизм реализации:

1. Прием и регистрация заявления от гражданина или его законного представителя, к которому прилагаются:

- копия паспорта гражданина Республики Абхазия;
- заключение специалиста государственного медицинского учреждения с рекомендацией лечения за пределами Республики Абхазия или на ее территории в частном медицинском учреждении на территории;
- копии иных медицинских документов.

2. Рассмотрение документов и решение вопроса о возможности направления пациента на лечение за пределы Республики Абхазия или на ее территории.

3. Заключение договора с профильным лечебным учреждением, в которое направляется пациент, с последующим представлением счета к оплате Министерству здравоохранения Республики Абхазия.

4. Оплата счета и направление пациента на лечение в медицинское учреждение.

В рамках реализации Программы Ответственный орган:

- обеспечивает целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделяемых на реализацию Программы;
- с учетом выделяемых на реализацию Программы бюджетных средств в установленном порядке принимает меры по уточнению целевых показателей и затрат по программным мероприятиям;
- представляет предложения по корректировке Программы, внесению изменений в Программу;
- осуществляет иные полномочия по реализации программных мероприятий в соответствии с законодательством Республики Абхазия.

Для реализации Программы необходимо проведение программных мероприятий, включающих в себя:

1. Прием, регистрацию и рассмотрение документов пациента.
2. Взаимодействие Министерства здравоохранения Республики Абхазия с медицинскими учреждениями за пределами и на территории Республики Абхазия.
3. Принятие решения о направлении или об отказе в направлении на дообследование, стационарное или (и) амбулаторное лечение, реабилитацию, а также процедуру ЭКО за пределами Республики Абхазия и в частных медицинских учреждениях Республики Абхазия.

4. Заключение с иностранной медицинской организацией, частными медицинскими учреждениями, находящимися на территории Республики Абхазия, договора о проведении лечения гражданина Республики Абхазия.

5. Направление пациента в медицинское учреждение за пределами или на территории Республики Абхазия

#### **IV. Контроль за реализацией Программы**

Достижение цели и решение задач Программы осуществляются путем скоординированного выполнения комплекса взаимосвязанных по срокам, ресурсам, исполнителям и результатам мероприятий.

По поручению Премьер-министра Республики Абхазия Ответственный орган в течение 10 календарных дней (если иной срок не установлен в поручении Премьер-министра Республики Абхазия) представляет на рассмотрение Премьер-министру Республики Абхазия все необходимые сведения и отчетную информацию о реализации Программы и отдельных программных мероприятий на соответствующий период.

В случае несоответствия результатов Программы запланированным показателям, а также целевому и эффективному использованию бюджетных средств по поручению Премьер-министра Республики Абхазия Ответственный орган разрабатывает предложения об изменении форм и методов управления реализацией Программы, изменении объемов финансирования и (или) досрочном прекращении отдельных программных мероприятий или досрочном прекращении Программы в целом.

Кабинет Министров Республики Абхазия в установленном законодательством порядке вправе осуществлять контроль за расходованием средств, выделенных из республиканского бюджета на реализацию Программы.

В течение 30 календарных дней от даты окончания срока реализации Программы Ответственный орган подготавливает и представляет в Кабинет Министров Республики Абхазия проект Отчета о проведенных в соответствии с Программой мероприятиях, о результатах программных мероприятий, объеме реализованных финансовых средств (далее – Отчет о реализации Программы). Ответственный орган несет ответственность за достоверность представляемых данных.

Проект Отчета о реализации Программы должен содержать информацию по следующим основным разделам:

- основные результаты, достигнутые в отчетном периоде;
- финансовый отчет (сумма выделенных на реализацию Программы бюджетных средств, сумма израсходованных бюджетных средств, направления и суммы финансирования программных мероприятий);
- запланированные, но недостигнутые результаты с указанием нереализованных или реализованных не в полном объеме программных мероприятий.

По результатам рассмотрения Кабинетом Министров Республики Абхазия представленного отчета о реализации Программы, объеме реализованных финансовых

средств Кабинет Министров Республики Абхазия принимает решение об утверждении или неутверждении ежегодного отчета Ответственного органа.

Контроль за целевым и эффективным расходованием средств осуществляется в соответствии с законодательством Республики Абхазия.

#### **V. Срок реализации Программы**

Программа является краткосрочной.

Срок реализации Программы: 2025 год.

#### **VI. Необходимые ресурсы (затраты), объем и источники финансирования**

Финансирование мероприятий осуществляется за счет средств республиканского бюджета. Выделение отдельных этапов не предусматривается, программные мероприятия рассчитаны на реализацию в течение всего периода действия Программы в 2025 году.

Общие затраты на реализацию Программы – 180 000 000,00 (сто восемьдесят миллионов) рублей.

#### **VII. Обоснование объемов финансирования Программы**

В настоящее время определенные виды специализированной медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной, современные репродуктивные технологии по проблеме лечения бесплодия (ЭКО) не оказываются в лечебно-профилактических учреждениях Республики Абхазия. Средства, выделяемые на приобретение медицинского оборудования и расходных материалов, не достаточны для полноценного оснащения медицинских учреждений Республики Абхазия, необходимого для проведения специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи гражданам в республике. В связи с этим возникает острая необходимость в финансировании и направлении граждан на лечение в медицинские учреждения за пределами республики и в частные медицинские учреждения Республики Абхазия.

В 2021 году в рамках реализации аналогичной программы было направлено на лечение за пределами Республики Абхазия и в частные медицинские учреждения Республики Абхазия 350 человек, в 2022 году – 1300 человек, в 2023 году – 824 человека, в 2024 г. – 1 332 человека. В рамках указанной программы в 2023 году медицинскую помощь получили 20 пациентов, нуждающихся в экстракорпоральном оплодотворении (ЭКО), а за указанный период 2024 года данную медицинскую помощь получили 7 женщин.

Также на реализацию аналогичной Программы:

– в 2023 г. было предусмотрено 188 000 000 руб., объем исполнения составил 186 642 573 руб.;

– в 2024 г. было предусмотрено 188 500 00 руб., по объем исполнения составил 186 948 624, 63 руб.

### **VIII. Ожидаемые результаты от реализации Программы**

Реализация мероприятий Программы позволит продолжить совершенствование мер государственной поддержки по оказанию специализированной медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной, повысить доступность и качество медицинской помощи населению.

В результате реализации Программы повысится доступность медицинской помощи населению республики, оказываемой в научно-исследовательских институтах и медицинских учреждениях, находящихся за пределами Республики Абхазия, и в частных медицинских учреждениях Республики Абхазия.

Своевременное обследование и лечение больных в научно-исследовательских институтах и лечебно-профилактических учреждениях, находящихся за пределами Республики Абхазия, и в частных медицинских учреждениях Республики Абхазия будет способствовать увеличению средней продолжительности и улучшению качества жизни больных, сохранению трудоспособности, снижению инвалидизации и смертности у лиц трудоспособного возраста, улучшению демографической ситуации и увеличению коэффициента рождаемости в республике.