



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ

В соответствии с пунктом 7 части 1 и пунктом 2 части 3 статьи 9 и частью 3 статьи 24 Закона Республики Абхазия от 4 августа 2023 года №5732-с-VII «О стратегическом планировании в Республике Абхазия»

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить прилагаемый к настоящему Постановлению проект Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ.

2. Представить на утверждение Президенту Республики Абхазия проект Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ.

3. Признать утратившим силу Постановление Кабинета Министров Республики Абхазия от 14 июля 2016 года № 119 (ред. от 31 августа 2022) «Об утверждении «Порядка разработки, принятия и реализации государственных, ведомственных и межведомственных программ в Республике Абхазия» в части разработки, принятия и реализации государственных программ с даты вступления в силу Указа Президента Республики Абхазия об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ.

Премьер-министр

г. Сухум

8 октября 2025 г.

№151



В. Делба

ПОРЯДОК

разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ

I. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет требования к разработке, реализации, а также оценке эффективности реализации государственных программ.

1.2. Государственная программа является документом стратегического планирования, содержащим комплекс взаимоувязанных по целям, задачам, ресурсам, исполнителям и срокам осуществления мероприятий, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов развития и эффективное решение крупномасштабных задач общегосударственного значения в области государственного, экономического, социального, культурного и национального развития и обеспечения национальной безопасности Республики Абхазия.

1.3. Государственные программы разрабатываются в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, конституционными законами Республики Абхазия, законами Республики Абхазия, актами Президента Республики Абхазия, Кабинета Министров Республики Абхазия, а также настоящим Порядком.

1.4. Президент Республики Абхазия либо по его поручению Кабинет Министров Республики Абхазия определяют один или несколько центральных органов государственного управления Республики Абхазия (соисполнителей) по разработке и (или) реализации государственной программы (далее – Ответственный орган), в компетенцию которого входит:

- 1) осуществление методологического руководства по разработке государственной программы;
- 2) реализация государственной программы;
- 3) осуществление общего контроля за исполнением государственной программы;
- 4) оценка эффективности и результативности реализации государственной программы.

1.5. Государственные программы утверждаются Президентом Республики Абхазия по представлению Кабинета Министров Республики Абхазия.

1.6. Государственные программы в зависимости от сроков осуществления комплекса предусмотренных мероприятий делятся на следующие виды:

- 1) краткосрочные государственные программы (от 1 года до 3 лет);

- 2) среднесрочные государственные программы (от 3 лет до 6 лет);
- 3) долгосрочные государственные программы (свыше 6 лет).

1.7. По содержанию государственные программы подразделяются на социальные, экономические, образовательные, научные и научно-технические, инновационные, инвестиционные, экологические и другие.

1.8. Государственные программы, обеспечивающие решение целевых задач и финансируемые в установленном действующим законодательством Республики Абхазия порядке полностью или частично за счет средств республиканского бюджета или бюджета государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, являются целевыми.

1.9. Государственная программа может включать в себя подпрограммы, а также перечень мероприятий, которые направлены на решение отдельных задач государственной программы и достижение результатов которых способствует достижению ее целей.

Подпрограмма является неотъемлемой частью государственной программы и используется в качестве инструмента управления ею.

Не допускается включение подпрограмм, основных и отдельных мероприятий, являющихся составными частями одной государственной программы, в другие государственные программы (подпрограммы).

1.10. Утвержденная государственная программа подлежит государственной регистрации в государственном реестре документов стратегического планирования.

II. Требования к содержанию государственных программ

2.1. Государственные программы разрабатываются в целях достижения приоритетов и целей социально-экономического развития Республики Абхазия, а также обеспечения национальной безопасности Республики Абхазия, установленных документами стратегического планирования Республики Абхазия.

2.2. Государственная программа должна соответствовать следующим требованиям:

- 1) определять конкретные цели, задачи, направления и механизмы реализации государственной программы;
- 2) определять адресность программных мероприятий;
- 3) содержать полный перечень реализуемых программных мероприятий, порядок их реализации;
- 4) устанавливать четкие сроки и последовательность реализации мероприятий;
- 5) строго ориентировать деятельность исполнителей на достижение программных целей;
- 6) обеспечивать сбалансированность финансовых, трудовых, технических и иных ресурсов;
- 7) предусматривать объемы и источники финансирования государственной программы, подпрограмм и каждого программного мероприятия.

2.3. Государственная программа состоит из следующих структурных элементов:

- 1) наименование государственной программы;
- 2) паспорт государственной программы;
- 3) разделы государственной программы;
- 4) приложения к государственной программе.

2.4. Разделы государственной программы:

- 1) введение и анализ текущего состояния;
- 2) цель и задачи государственной программы;
- 3) перечень реализуемых программных мероприятий;
- 4) основные направления и механизмы реализации программных мероприятий;
- 5) управление реализацией государственной программы и программных мероприятий;
- 6) сроки реализации государственной программы;
- 7) необходимые ресурсы (затраты), объем и источники финансирования государственной программы;
- 8) контроль за реализацией государственной программы;
- 9) ожидаемые результаты от реализации государственной программы.

Наличие других разделов государственной программы не допускается. При необходимости дополнительная информация может быть представлена в пояснительных материалах (приложениях) к государственной программе.

2.5. В паспорте государственной программы описываются основные параметры государственной программы по форме, прилагаемой к настоящему Порядку.

2.6. Первый раздел государственной программы – «Введение и анализ текущего состояния» – содержит:

- 1) обоснование целей и задач государственной программы;
- 2) анализ текущего состояния соответствующей области социально-экономического развития Республики Абхазия и (или) обеспечения национальной безопасности Республики Абхазия (далее – область), включающий количественные и качественные характеристики, сильные и слабые стороны в области;
- 3) перечень проблем в области и их обоснование, включая анализ причин их возникновения;
- 4) обзор зарубежного опыта по решению проблем в области, который может быть адаптирован к условиям Республики Абхазия (при необходимости).

2.7. Второй раздел государственной программы – «Цель и задачи государственной программы» – должен содержать развернутые формулировки цели и задач государственной программы исходя из целей и приоритетов социально-экономического развития Республики Абхазия.

Задачи государственной программы определяют пути достижения поставленной цели государственной программы наиболее эффективными методами.

2.8. Третий раздел государственной программы – «Перечень реализуемых программных мероприятий» – содержит информацию о перечне подпрограмм и мероприятий, которые предлагается реализовать для достижения поставленных целей и решения задач государственной программы, с указанием информации о необходимых ресурсах для реализации каждого мероприятия (в разрезе источников финансирования), а также об обосновании ресурсного обеспечения, необходимого для реализации государственной программы, с разбивкой по годам и источникам финансирования.

2.9. Четвертый раздел государственной программы – «Основные направления и механизмы реализации программных мероприятий» – содержит информацию об основных направлениях работы по решению имеющихся проблем, о перечнях инструментов и механизмах достижения поставленных целей и задач.

2.10. Пятый раздел государственной программы – «Управление реализацией государственной программы и программных мероприятий» – содержит описание системы управления реализацией государственной программы и программных мероприятий с указанием распределения полномочий между Ответственными органами, исполнителями, заинтересованными органами и организациями, отвечающими за реализацию государственной программы и программных мероприятий.

2.11. Шестой раздел государственной программы – «Сроки реализации государственной программы» – содержит информацию о сроках реализации государственной программы, которые должны быть четко регламентированы.

Изменение сроков реализации государственной программы осуществляется Президентом Республики Абхазия путем внесения изменений в соответствующую государственную программу.

Кабинет Министров Республики Абхазия вправе представлять Президенту Республики Абхазия предложение об изменении сроков реализации государственной программы, основанное на письменном уведомлении Ответственного органа о необходимости изменения сроков реализации государственной программы.

Ответственный орган осуществляет письменное уведомление Кабинета Министров Республики Абхазия (в случаях необходимости – и Президента Республики Абхазия) о необходимости изменения сроков реализации государственной программы. В письменном уведомлении Ответственного органа указываются причины изменения и новые сроки реализации государственной программы.

Основаниями для изменения сроков реализации государственной программы являются:

1) непредоставление (несвоевременное предоставление) бюджетных ассигнований;

2) недоведение (несвоевременное доведение) предельных объемов финансирования расходов получателя бюджетных средств в объеме;

3) достаточном для своевременного исполнения обязанности по реализации государственной программы;

4) неперечисление (несвоевременное перечисление) из бюджета в объеме, достаточном для своевременного исполнения обязанности по реализации государственной программы, денежных средств, в том числе в счет оплаты оказанных услуг (выполненных работ, поставленных товаров, оказанных услуг);

5) из-за обстоятельств непреодолимой силы, в результате стихийного бедствия, технологической катастрофы;

6) иные обстоятельства, являющиеся основанием для изменения сроков реализации государственной программы.

2.12. Седьмой раздел государственной программы – «Необходимые ресурсы (затраты), объем и источники финансирования государственной программы» – содержит информацию о финансовых затратах на реализацию государственной программы.

Финансирование государственной программы осуществляется за счет средств республиканского бюджета или бюджета государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия.

В государственной программе должны быть указаны конкретные объемы финансирования государственной программы.

Требуемый объем финансирования государственной программы в целом и программных мероприятий должен подтверждаться расчетами и обоснованиями на весь период реализации государственной программы.

2.13. Восьмой раздел государственной программы – «Контроль за реализацией государственной программы» – содержит информацию об общем и постоянном контроле за реализацией государственной программы.

Осуществление общего контроля за исполнением государственной программы заключается в анализе хода выполнения намеченных программных мероприятий и проверки соответствия законодательству Республики Абхазия, правилам предоставления финансирования, сопоставлении фактических результатов реализации государственной программы с показателями, установленными в государственной программе, иным требованиям.

Осуществление постоянного контроля за исполнением государственной программы возлагается на Ответственный орган.

2.14. Девятый раздел государственной программы – «Ожидаемые результаты от реализации государственной программы» – содержит информацию об ожидаемых результатах от реализации государственной программы, в том числе сведения о количественных и (или) качественных целевых показателях, которых планируется достигнуть посредством реализации государственной программы.

2.15. Не допускается одобрение и утверждение государственной программы:

1) приводящей к снижению доходов и (или) увеличению расходов республиканского бюджета после принятия на соответствующий финансовый год;

2) без положительного заключения Министерства финансов Республики Абхазия, Министерства экономики Республики Абхазия и Министерства юстиции Республики Абхазия;

3) дублирующей цели и задачи действующих государственных программ, а также мероприятия по реализации этих государственных программ;

4) при несоблюдении установленных настоящим Порядком требований.

III. Порядок разработки и утверждения государственной программы

3.1. Предусматриваются следующие этапы разработки и утверждения государственной программы:

1) организационный (подготовительный);

2) разработка проекта государственной программы;

3) общественное обсуждение проекта государственной программы;

4) согласование проекта государственной программы;

5) одобрение государственной программы Кабинетом Министров Республики Абхазия и представление ее Президенту Республики Абхазия;

6) утверждение государственной программы Президентом Республики Абхазия.

3.2. На организационном (подготовительном) этапе Президент Республики Абхазия либо по его поручению Кабинет Министров Республики Абхазия определяют один или несколько Ответственных органов, осуществляющих разработку проекта государственной программы, ее тематики и порядка реализации.

Руководитель Ответственного органа (при наличии соисполнителей совместно) утверждает план мероприятий по разработке государственной программы.

При необходимости по решению Президента Республики Абхазия или Кабинета Министров Республики Абхазия, действующего во исполнение поручения Президента Республики Абхазия, в целях разработки проекта государственной программы может учреждаться межведомственная рабочая группа.

В состав межведомственной рабочей группы могут входить представители центральных органов государственного управления Республики Абхазия, местных органов государственного управления Республики Абхазия в соответствии с их сферой ведения, иных государственных органов, Академии наук Абхазии, Абхазского государственного университета и другие участники стратегического планирования.

3.3. Разработка проекта государственной программы осуществляется в соответствии с требованиями к содержанию государственных программ, установленными разделом 2 настоящего Порядка.

3.4. Общественное обсуждение проекта государственной программы осуществляется в порядке, установленном Порядком общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования по вопросам, находящимся в ведении Кабинета Министров Республики Абхазия, утвержденным Кабинетом Министров Республики Абхазия.

3.5. Внесение в Кабинет Министров Республики Абхазия проектов государственных программ (проектов о внесении изменений в государственные программы) и их рассмотрение осуществляются в порядке, установленном разделом V Порядка проведения заседаний Кабинета Министров (Правительства) Республики Абхазия, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия (далее – Порядок проведения заседаний Кабинета Министров Республики Абхазия), за исключением случаев, предусмотренных настоящим Разделом Порядка.

3.6. При разработке государственной программы Ответственный орган вправе направлять запросы в центральные и местные органы государственного управления Республики Абхазия, Национальному банку Республики Абхазия, государственным предприятиям и учреждениям о представлении сведений, привлекать специалистов и экспертов по разрабатываемым вопросам.

3.7. Проекты государственных программ подлежат обязательному рассмотрению Кабинетом Министров Республики Абхазия.

3.8. В случае, когда Разработчиком государственной программы выступает один из центральных органов государственного управления Республики Абхазия, указанных в пункте 5.4 Порядка проведения заседаний Кабинета Министров Республики Абхазия, получение заключения к проекту государственной программы от соответствующего центрального органа государственного управления Республики Абхазия не требуется.

3.9. Центральные органы государственного управления Республики Абхазия, указанные в пункте 5.4 Порядка проведения заседаний Кабинета Министров Республики Абхазия, и иные заинтересованные государственные органы и учреждения Республики Абхазия осуществляют экспертизу проекта государственной программы в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней со дня поступления проекта государственной программы и прилагаемого к нему материала.

3.10. Представленный проект государственной программы должен содержать необходимые данные для проведения экспертизы проекта государственной программы, возможностей реализации в предполагаемые сроки, оценку эффективности и финансовую обоснованность.

3.11. Этапы, предусмотренные абзацами 5 и 6 пункта 3.1 настоящего Порядка, включают в себя:

1) представление Разработчиком государственной программы (Ответственным органом) на рассмотрение Кабинету Министров Республики Абхазия проекта государственной программы;

2) одобрение государственной программы Кабинетом Министров Республики Абхазия и представление Кабинетом Министров Республики Абхазия на утверждение проекта государственной программы Президенту Республики Абхазия;

3) утверждение государственной программы Президентом Республики Абхазия.

3.12. В целях гармонизации процесса разработки государственных программ с бюджетным процессом Республики Абхазия планирование бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы в очередном финансовом году осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Абхазия, регулирующими порядок составления проекта республиканского бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия на очередной финансовый год, актами, определяющими вопросы планирования бюджетных ассигнований.

3.13. Согласованный проект государственной программы представляется на рассмотрение Кабинета Министров Республики Абхазия не позднее двух месяцев до составления Министерством финансов Республики Абхазия проекта республиканского бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия на следующий финансовый год. В исключительных случаях срок, указанный в настоящем абзаце, может быть продлен. Решение о продлении срока представления проекта государственной программы принимается Кабинетом Министров Республики Абхазия.

3.14. Утверждение в установленном порядке государственной программы является основанием для объявления конкурсов и заключения государственных контрактов (договоров) по мероприятиям государственной программы.

IV. Порядок реализации и оценки эффективности реализации государственной программы

4.1. Процесс реализации государственной программы начинается с момента ее утверждения в установленном порядке.

4.2. Государственная программа реализуется Ответственным или Ответственными органами.

4.3. На орган, указанный в пункте 4.2 настоящего Порядка, возлагается ответственность за реализацию государственной программы, решение программных задач, целевое расходование средств.

4.4. Реализация государственной программы включает:

1) доведение до Ответственного органа, соисполнителя (соисполнителей), заинтересованных органов и организаций решения об утверждении государственной программы и плана мероприятий по ее реализации;

2) выполнение плана мероприятий государственной программы Ответственным органом, совместно с исполнителем (соисполнителями), заинтересованными органами и организациями;

3) при необходимости подготовку Ответственным органом предложений Кабинету Министров Республики Абхазия по внесению корректировок в государственную программу.

4.5. Ответственный орган представляет итоговый отчет о реализации государственной программы Кабинету Министров Республики Абхазия. Периодичность представления итоговых отчетов устанавливается государственной программой.

По поручению Президента Республики Абхазия или Премьер-министра Республики Абхазия Ответственный орган в течение 10 календарных дней обязан представлять информацию о текущем состоянии реализации государственной программы или ее конкретных мероприятий.

4.6. Итоговый отчет о реализации государственной программы представляется Кабинетом Министров Республики Абхазия Президенту Республики Абхазия.

4.7. Соисполнители представляют отчеты по исполнению закрепленных за ними разделов государственной программы и пунктов плана мероприятий Ответственному органу. Периодичность представления отчетов устанавливается государственной программой.

По поручению Ответственного органа соисполнитель в течение 7 календарных дней обязан представлять информацию о текущем состоянии реализации закрепленных за ним разделов государственной программы.

4.8. Оценка эффективности реализации государственной программы проводится Ответственным органом (внутренняя оценка), а при необходимости Кабинетом Министров Республики Абхазия с привлечением специалистов, экспертов, научных и иных организаций (внешняя оценка).

4.9. Процесс проведения оценки включает анализ:

1) эффективности использования финансовых, материальных и иных ресурсов;

2) степени реализации целей и достижения запланированных задач;

3) соблюдения сроков реализации программных мероприятий;

4) промежуточных результатов реализации государственной программы.

4.10. Оценка эффективности выполнения государственной программы необходима для определения целесообразности ее дальнейшей реализации.

4.11. По поручению Президента Республики Абхазия или Премьер-министра Республики Абхазия в установленном порядке соответствующие центральные органы государственного управления Республики Абхазия могут быть уполномочены на проведение комплексной проверки реализации государственной программы или программных мероприятий на любом этапе ее реализации.

V. Завершение государственной программы

5.1. На этапе принятия решения о завершении государственной программы Ответственный орган готовит итоговый отчет о реализации государственной программы, в котором отражаются достигнутые результаты, выполненные задачи, эффект от реализации государственной программы.

5.2. Итоговый отчет о реализации государственной программы представляется в Кабинет Министров Республики Абхазия с предложением о завершении государственной программы, необходимости корректировки и продолжения ее реализации или разработки новой государственной программы.

5.3. Итоговый отчет о реализации государственной программы заслушивается на заседании Кабинета Министров Республики Абхазия.

5.4. По результатам рассмотрения итогового отчета о реализации государственной программы Кабинет Министров Республики Абхазия направляет Президенту Республики Абхазия на утверждение одобренный итоговый отчет о реализации государственной программы с предложением о завершении государственной программы и о снятии ее с контроля, либо внесении корректировок и продолжении ее реализации или разработке новой государственной программы.

Приложение
к Порядку разработки, реализации
и оценки эффективности реализации
государственных программ

**ПАСПОРТ
государственной программы**

Наименование государственной программы: _____

Разработчик государственной программы: _____

Ответственный орган: _____

Исполнители (соисполнители) государственной программы: _____

Цели и задачи государственной программы: _____

Программные мероприятия: _____

Подпрограммы: _____

Срок реализации государственной программы: _____

Этапы выполнения программных мероприятий: _____

Объем и источники финансирования государственной программы: _____

Ожидаемые конечные результаты государственной программы: _____