

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30 июля 1998 г. № 144

г. Сухум

О состоянии дел по организации
пенсионного обеспечения населения.

Пенсионное обеспечение населения осуществляется в соответствии с действующим законодательством. Выплата пенсий осуществляется за счет средств Пенсионного фонда республики. Персональные пенсии выплачиваются за счет средств республиканского бюджета.

Сумма средств, выделяемая Пенсионным фондом, ежегодно увеличивается. Выделено средств: в 1995 году - 966,5 млн.руб., 1996 г. - 2065,0 млн.руб., 1997 г. - 2793,1 млн.руб. в ценах до деноминации, в 1998 г. - 612,9 т.р.

Поступление страховых взносов в Фонд соответственно увеличивается. В частности, в 1995 г. поступило - 1.339228,6 т.р., в 1996 г. - 2.616099,1 т.р., в 1997 г. - 3.133008,2 т.р., в 1998 г. (на 1.07) - 1656,0 т.р.

Вместе с тем, задолженность по выплате пенсий составляет: за 1996 г. - 1648,1 т.р., за 1997 г. - 744,6 т.р., за 1998 г. - 436,04 т.р.

Необходимо отметить, что на расчетных счетах отделений Пенсионного фонда по состоянию на 1.07.98 г. остаток средств - 6353,0 т.р., в т.ч. наличными - 1474,0 т.р.

Вместе с тем надо отметить, что Пенсионный фонд своевременно выделяет средства на выплату пенсий по расчет-заявкам Министерства труда и социальной защиты.

Значительно активизировалась работа Пенсионного фонда по сбору страховых взносов. В 1997 г. Пенсионным фондом республики проверено 183 предприятий, организаций по своевременному и правильному отчислению страховых взносов. По г. Сухум в 1997 г. выявлено нарушений на 32294,2 т.р., в I квартале 1998 г. - 10,6 т.р. В Ткуарчалском районе взыскано штрафов и пени в сумме 2389,5 т.р. в 1997 г. и 0,05 т.р. в 1998 году.

В целом, по состоянию на 1 июля 1998 г. сумма задолженности по уплате страховых взносов в Пенсионный фонд составила всего 4623,8 т.р., в т.ч. наличными 3324,3 т.р.

Значительные суммы задолженности за следующими предприятиями, организациями: ГК "Абхазская железная дорога" - 422566 т.р., АО "Сухум-прибор" - 35750 р., судовой верфь - 31920 р., обувная фабрика - 50842 руб., ГК "Абхазимпекс" - 11950 р., рыболовецкое хозяйство - 11400 р., завод газовой аппаратуры - 41061 р. (г. Сухум), пассажирское АТП - 2406,5 р., лесное хозяйство - 4426,0 р., хлебзавод - 8971,7 р. (Ткуарчалский район), лесхоз - 112617 р., нефтебаза - 4177,6 р., электросеть - 4592,0 р. (Сухумский район), лесное хозяйство - 20169 р., электросеть - 33938 р., ДРСУ - 415358 р., хлебзавод - 9148 р. (Очамчырский район), лесхоз - 89082 р., ДРСУ - 8318 р., г/ф "Дуриш" - 47926 р., винзавод - 4290 р. (Гудаутский район), рыболовецкое хозяйство - 12572 р., ДОП - 51000 р., лесхоз - 20790 р. (Гагрский район) и др.

В результате недостаточно ответственного отношения руководителей целого ряда предприятий к своевременному отчислению страховых взносов в Пенсионный фонд - налицо явная диспропорция в сумме средств, собираемых в районе, и сумме, необходимой для выплаты пенсий. За исключением г. Сухум и Гагрского района ни в одном районе не собирают средства, необходимые для выплаты пенсий.

В 1997 г. по г. Сухум поступило наличными взносами 1729,6 млн. руб., выплачено 508,1 млн. руб., по Гагрскому району поступило 774,2 млн. руб., выплачено 390,3 млн. руб., по Гудаутскому району соответственно 137,8 млн. руб. - 576,1 млн. руб., по Сухумскому району - 122,0 млн. руб. - 267,4 млн. руб., по Гулрыпшскому району - 189,6 млн. руб. - 247,7 млн. руб., по Очамчырскому району - 91,7 млн. руб. - 478,5 млн. руб., по Ткуарчалскому району - 57,0 млн. руб. - 201,0 млн. руб., по Галском району - не поступило ничего, выплачено 65,8 млн. руб.

В 1998 году положение дел существенных изменений не претерпело. Средства на выплату пенсий перечисляются Пенсионным фондом отделам соцзащиты.

Министерство труда и соцзащиты рассматривает вопросы пенсионного обеспечения на заседаниях, коллегиях; издает приказы, инструктивные письма о порядке проведения перерегистрации пенсионеров, инвентаризации пенсионных дел и лицевых счетов.

Однако районными, городскими отделами соцзащиты не налажен точный учет пенсионеров, не на должном уровне организован порядок перевода выплат пенсий через Сбербанки.

Несмотря на проводимые мероприятия, количество пенсионеров не претерпело существенных изменений. Перерегистрация отделами соцзащиты проведена некачественно, установленный порядок проведения не

соблюдается. Если в городах перерегистрация проводится, то по пенсионерам, проживающим в селах, за редким исключением, учета нет.

В Очамчирском отделе соцзащиты есть списки пенсионеров 14 сел, заверенные главами администраций (А всего в районе 28 сел).

Несколько нестандартный метод проведения перерегистрации путем выплаты пенсий не дал результатов по той причине, что в 1997 году пенсия была выдана жителям всего 16 сел, в 1996 г. – 6 сел. (отдельным пенсионерам пенсии выдавались по сводным ведомостям). Никаких материалов или отметок о проведенной перерегистрации нет.

Аналогичная ситуация и в других районах – Сухумском, Ткуарчалском, Гудаутском, Гагрском.

В Ткуарчалском районе перерегистрация проводилась путем перевода выплаты пенсий через Сбербанк на основании личных заявлений пенсионеров. Общее количество заявлений – 2738, количество же пенсионеров по данным отдела – 4562. Не выполнено необходимое условие – личное присутствие пенсионера при перерегистрации или посещение его на дому (п.2 приказа Министра труда и соцзащиты № 27 от 15.04.97 г.).

Не во всех районах есть заявления пенсионеров о получении пенсии по вкладам (приказ № 26 от 15.04.97 г.). Необходимо отметить, однако, что в связи с изменением размеров пенсии и на основании приказа Министра № 41 от 18.02.98 г. в Гагрском, Гудаутском, Сухумском, Ткуарчалском, Гулрыпшском районах проводится инвентаризация пенсионных дел и лицевых счетов, соответствующие отметки сделаны. Проводится перерасчет пенсий.

Точный учет пенсионеров осложнен и объективным фактором – отсутствием данных по умершим пенсионерам. Министром юстиции дано соответствующее поручение зав. ЗАГСов о предоставлении необходимой информации (исх. № 25 от 28/III-97 г.).

Своевременно информация представляется Гулрыпшским, Ткуарчалским ЗАГСами. Отделы соцзащиты проводят сверки в ЗАГСах, однако учет сельского населения не налажен.

Во всех отделах соцзащиты имеются серьезные нарушения при выплате пенсий на местах. В платежных ведомостях по Гулрыпшскому, Сухумскому, Ткуарчалскому, Гудаутскому, Гагрскому отделам имеют место идентичные нарушения. В частности, подписи в платежных ведомостях не соответствуют образцам подписей пенсионеров. Как правило, пенсию за 3-х и 70-ти пенсионеров получает один человек, получатель неизвестен, доверенностей нет, паспортные данные не указаны.

Несмотря на распоряжение Кабинета Министров Республики Абхазия от 18/III-97 г. № 150-р и соответствующий приказ Министра труда и соцзащиты от 16.02.98 г. № 20, выплачена пенсия за прошедший период в Гулрыпшском, Гагрском районах (т.н. невыплаченная пенсия, при этом период, за который выплачивается пенсия, не указан). Есть и факт выплаты задолженности за прошедший период после смерти пенсионера (Гулрыпшский отдел соцзащиты). Выплата пенсий не входит в компетенцию непосредственно отделов социальной защиты.

В соответствии с ранее установленным порядком должна была осуществляться выплата отделениями связи, позднее - через отделения Сбербанка. Однако почти во всех отделах соцзащиты наряду с почтовыми отделениями и отделениями Сбербанка выплачивалась пенсия, что и вызвало определенной сложности проблемы.

Более того, несмотря на приказ Министра от 18/II-96 г. № 41 (п.2), о возврате неосвоенных средств в Пенсионный фонд, остаток средств в Сухумском райотделе соцзащиты на I/II-98 г. составил 16.045 руб., на 27/II- 11.377 руб., в Гулрыпшском отделе - 800 р., на I4/II-98 г.

В районных гор.отделениях Сбербанка, за исключением Гулрыпшского, установленный порядок выплаты пенсий в целом соблюдается. Пенсии выдаются непосредственно по пенсионерам, подписи о получении соответствуют образцам подписей, зачисление во вклады проводится своевременно, есть доверенности на получение пенсий.

Определенные нарушения в Гулрыпшском отделе Сбербанка вызваны в значительной мере и тем, что банк приступил к работе лишь в июне 1998 г. года.

При выплате пенсий через отделения связи имели место факты выдачи пенсий посторонним лицам, без доверенностей, в частности, в Гулрыпшском РУСе.

Только в Ткуарчалском РУСе в 1997 г. пенсии выдавались по доверенностям глав администраций сел с последующим отчетом по выданным суммам.

В ходе изучения состояния дел выявлены факты задержки перечисления средств на выплату пенсии (г.Сухум). Только в ком.банках "Сухум-банк" и "Гагра-банк" средства перечисляются своевременно. КБ "Эшера-банк" - 13 млн.руб.(от 2.06.97 г.) зачислены Сухумскому райотделу соцзащиты только 29.07.97 г.; 11782 руб. от 16 и 30.04.98 г. - зачислены 8.06.98 г.

Наличие значительных сумм на расчетных счетах Пенсионного

фонда, его районных отделений вызвано следующим: Пенсионный фонд, как отмечено выше, своевременно по расчет-заявкам Министерства труда и соц.защиты зачисляет требуемую сумму, вместе с тем, отделы соцзащиты запрашиваемую сумму осваивают медленно, поэтапно. Есть факты возврата отделами соцзащиты неосвоенных средств.

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Справку "О работе Министерства труда и социальной защиты, Пенсионного фонда, Управления Сбербанка Республики Абхазия по организации пенсионного обеспечения" принять к сведению (прилагается).

2. Признать работу по организации пенсионного обеспечения Министерства труда, социальной защиты, Пенсионного фонда и Управления Сбербанка Республики Абхазия недостаточной.

3. Обратить внимание Министра труда и социальной защиты на имеющиеся серьезные недостатки в деятельности отделов социальной защиты.

4. Министерству труда и социальной защиты Республики Абхазия (Мистакопуло Н.И.):

- рассмотреть вопрос ответственности заведующих отделами социальной защиты, допустивших нарушения в организации выплат пенсий;
- устранить отмеченные в справке недостатки;
- обеспечить проведение повторной перерегистрации пенсионеров, проживающих в республике, единовременно во всех районах (гор.) в сентябре-октябре 1998 года;
- обеспечить строгий контроль за порядком проведения перерегистрации;
- запретить выплату пенсий в отделах социальной защиты;
- обеспечить в 3-дневный срок возврат неосвоенных отделами социальной защиты средств в отделения Пенсионного фонда;
- поручить отделам своевременно представлять списки пенсионеров в отделения Сбербанка по установленной форме;
- обеспечить предварительный расчет суммы, необходимой для выплаты с подготовкой списков пенсионеров, не допускать задержки средств на расчетных счетах;
- завершить перерасчет пенсий в соответствии с Законом Республики Абхазия "О повышении размера пенсий отдельным категориям

пенсионеров в Республике Абхазия" № 420-С-ХШ от 3 апреля 1998 г.

5. Управлению Сбербанком (Вганба Т.С.):

- обеспечить контроль за соблюдением установленного порядка по выплате пенсий через отделения Сбербанка ;
- определить в недельный срок порядок выплаты пенсий пенсионерам, проживающим в селах ;
- через средства массовой информации информировать население о сроках выплаты пенсий.

6. Пенсионному фонду Республики Абхазия (Ахвледиани И.В.):

- обеспечить своевременное финансирование расходов на выплату пенсий по расчет-заявкам Министерства труда и социальной защиты с указанием периода, за который выплачивается пенсия ;
- отделениям Пенсионного фонда Республики Абхазия проводить регулярно проверки своевременного отчисления страховых взносов в Пенсионный фонд.

7. Главам администраций гор.районов Айба Г.Г., Таркил С.Р., Язычба Р.Н., Кишмария Р.Р., Харазия А.Р., Джопуа Х.Р., Харчилава В.Г.;

- оказывать содействие отделам социальной защиты в проведении перерегистрации ;
- выплатить задолженность по заработной плате отделам социальной защиты;
- обеспечить погашение задолженности перед Пенсионным фондом предприятий, организаций, находящихся в ведении администраций.

8. Предложить Национальному банку Республики Абхазия, коммерческим банкам в строгом соответствии с Указом Президента Республики Абхазия от 16.06.1998 г. № УП-61 принять меры по своевременному перечислению страховых взносов в Пенсионный фонд; перечислению средств на выплату пенсий.

9. Министерством труда и социального обеспечения, юстиции, главам администраций рассмотреть возможность выдачи доверенности на получение пенсии без оплаты, при необходимости, внести предложения в установленном порядке.

10. Министерством труда и социальной защиты, юстиции, Пенсионному фонду, Управлению Сбербанка Республики Абхазия, главам администрации о принятых мерах информировать Кабинет Министров Республики Абхазия.

11. Контроль за исполнением данного Постановления возложить на Вице-премьера Республики Абхазия Топольян А.Г.

Премьер-министр
Республики Абхазия

 С. БАГАШ

СПРАВКА

О состоянии дел по организации пенсионного обеспечения населения

Отделения Пенсионного фонда Республики Абхазия в гор(районах) работают в соответствии с планами работы.

Проводятся проверки правильности и своевременности отчислений предприятиями, организациями страховых взносов в Пенсионный фонд в Очамчирском, Ткуарчалском, Гагрском районах, городе Сухум. Проводятся ежеквартально сверки расчетов с отделами социальной защиты.

Наиболее активна деятельность Сухумского городского и Ткуарчалского районного отделения Пенсионного фонда. В частности, ежегодно проводятся 30-40 проверок на предприятиях (общее число предприятий-плательщиков страховых взносов - 61, физических лиц - 40), тогда как Гагрским отделением Пенсионного фонда из 146 предприятий в 1997 году проверено 26, в 1998 г. - 9; Гудаутским отделением из 82 в 1997 г. - 22, в 1998 г. - 16; Очамчирским отделением из 82 в 1998 г. - 9. Зачастую проводимые проверки в определенной мере результативны. Например, из 51 предприятия в Ткуарчалском районе задолженность полностью погасили 10 предприятий, другие - частично.

Аналогичные показатели в других районах значительно хуже.

Как правило, отделениями Пенсионного фонда направляются напоминания предприятиям-должникам, главам администраций района и прокурорам для реагирования (Ткуарчалское, Гудаутское, Очамчирское отделения Пенсионного фонда).

В Ткуарчалском отделении ведется картотека плательщиков страховых взносов с полным банком данных с 1993 по 1998 год. Зарегистрировано 40 физических лиц (ИТД) плательщиков страховых взносов.

Недостаточна деятельность Гулрыпшского отделения Пенсионного фонда. Проверки и ^{сверки} расчетов проводятся нерегулярно, отсутствует необходимый фактически материал по плательщикам страховых взносов. Существенной проблемой в организации пенсионного обеспечения является неуплата страховых взносов в Пенсионный фонд предприятиями, организациями.

По состоянию на 1.07.98 г. сумма задолженности составила всего 4623,8 т.р., в том числе наличными - 3324,3 т.р.

По городу Сухум	- 1268,6 т.р.
Гагрскому району	- 315,4
Гудаутскому району	- 258,3
Сухумскому району	- 148,2
Гулрыпшскому району	- 557,7
Очамчырскому району	- 675,9
Ткуарчалскому району	- 100,2

Работниками Пенсионного фонда Республики Абхазия проводится большая работа по обеспечению своевременного и правильного отчисления страховых взносов. Налажены регулярные выезды в районы(города) с целью оказания практической и методической помощи и проверки своевременности и правильности отчисления средств.

В 1997 году проверено 183 организации, а в 1998 году - В ходе проверок выявлено неправильное начисление, неполное определение фонда оплаты труда.

По городу Сухум выявлено нарушений на сумму; в 1997 г. - 32294, т.р., за I кв. 1998 г. - 10,6 т.р.

В Ткуарчалском районе взыскано штрафов и пени в 1997 году - в сумме 2389,5 т.р., за I кв. 1998 г. - 0,05 т.р. За несвоевременное перечисление страховых взносов.

Руководством Пенсионного фонда Республики Абхазия всем руководителям предприятий, имеющих задолженность перед Фондом, направлены соответствующие напоминания.

Руководители 28 предприятий обязались погасить задолженность: Сухумский завод газовой аппаратуры (Вжания Л.К.) - 4942533 руб., до конца июля 1998 г. (исх. № 41 от 16.07.98 г.); Сухумский райлесхоз (Авидзба В.В.) - 91890 руб. со II кв. и до конца года (от 8/У1-98г.); Очамчырская райэлектросеть - 26864,8 т.р. по мере поступления средств (исх. № 100 от 17/Ш-98 г.) и др. Однако, страховые взносы не отчислены в Пенсионный фонд по сегодняшний день.

Часть предприятий частично или полностью погасили задолженность: Гагрский лесхоз (Мукба В.Ш.) из 3499444 руб. уплачено 10000 руб.; РГК "Абхазвторресурсы" (Анквab Б.К.) за указанный период уплачена задолженность полностью 10160 руб.; пансионат "Сосновая роща" (Лолуа Л.К.) полностью в сумме 2115 руб.

Вместе с тем, по состоянию на 1 июля 1998 г. значительно число предприятий, имеющих просроченную задолженность. В частности, : ГК "Абхазская железная дорога" (Саманба Г.Х.) - 422566 руб.; судоверфь - 31920 руб.; обувная фабрика - 50842 руб.; АП "Колос" - 11069 руб.;

ГК "Абхазимпекс" - 11950 руб.; рыболовецкое хозяйство - 11400 руб.; АО "Сухумприбор" - 35750 руб. По Ткуарчалскому району: хлебзавод - 8971,7 р.; лесное хозяйство - 4426,0 руб.; ТОО "Хильда" - 4438,2 р.; пассажирское АТП - 2406,5 р.; сельхозуправление - 2442,0 руб.; Управление электросетями - 1709,3 руб.; госторгфирма "Нарт" - 1154,4 руб. По Сухумскому району: Сухумский лесхоз - 112617 р.; госхоз "Субтропик" - 7235,6 р.; нефтебаза - 4177,6 р.; электросеть - 4592,0 руб. По Очамчырскому району: АТП - 1241 руб.; консервный завод - 4924 руб.; хлебзавод - 8748 руб.; ДРСУ-4 - 15358 руб.; электросеть - 33938 руб.; райузел связи - 2653 руб.; лесное хозяйство - 20169 руб. По Гудаутскому району: лесхоз - 89062 руб.; чайфабрика "Дурипш" - 47926 руб.; чайфабрика "Лыхны" - 45000 руб.; винзавод - 4290 руб.; ДРСУ - 8318 руб.; УВОН - 348 руб. По Гагрскому району: рыболовецкое хозяйство - 12572 руб.; ДОП - 51000 руб.; лесхоз - 26531,0 р. и др.

Образцом достаточно своеобразного отношения к Пенсионному фонду и, следовательно, к пенсионерам, служит следующий факт: фирма "Абхазский двор" в счет уплаты налогов и задолженности в Пенсионный фонд по договору отдает Управлению сельского хозяйства Очамчырского района чай с условием оплаты с расчетного счета Управления задолженности фирмы в Пенсионный фонд в сумме 22603287 руб. Однако, на вырученные от реализации чая средства приобретены две автомашины, о чем и был уведомлен зав. Очамчырским отделением Пенсионного фонда (исх. № 33 от 22.04.98 г. Управление сельского хозяйства).

Отдельной проблемой являются взаимоотношения Пенсионного фонда Республики Абхазия и санаториев военных ведомств России. В частности, если санаторием МВО (нач. Пилия А.В.) регулярно в 1995 году уплачено в Пенсионный фонд Республики Абхазия 255106,6 т.р., в 1996 г. - 465563,1 т.р., в 1997 г. - 339613,0 т.р., в 1998 г. - 90000 руб., то санаторий РВСН "Сухумский" уплатил 68449,5 т.р. в 1996 году, 134345 руб. в 1998 году.

Руководство же военного санатория "Гудаутский" отказывается платить страховые взносы в Пенсионный фонд Республики Абхазия.

Недостаточно ответственное отношение ряда руководителей предприятий, организаций к своевременной уплате страховых взносов привело к диспропорции в сумме, собираемой в районах и сумме, необходимой для выплаты пенсий.

Например, в 1997 году:

	(в млн.руб.)		
	поступило взносов, в т.ч. налич-	ными	выплачено пенсий
по городу Сухум	3159,9	1729,6	508,1
по Гагрскому району	828,0	774,2	390,3
по Гудаутскому району	179,1	137,8	576,1
по Сухумскому району	128,8	122,0	267,4
по Гулрыпшскому району	210,1	189,6	247,7
по Очамчирскому району	104,9	91,7	478,5
по Ткуарчалскому району	185,2	57,0	201,0
по Галскому району	-		65,8

Следовательно, за исключением города Сухум и Гагрского района ни один район не собирает страховых взносов на сумму, потребную для выплаты пенсий.

Ситуация в 1998 году не претерпела существенных изменений. И это при том, что количество плательщиков страховых взносов увеличилось.

Министерством труда и соцзащиты рассматриваются на заседаниях комиссии вопросы пенсионного обеспечения, в соответствии с распоряжениями Кабинета Министров Республики Абхазия изданы соответствующие приказы о проведении перерегистрации, инвентаризации пенсионных дел и лицевых счетов и т.д.

В частности, по переводу выплаты пенсий через Сбербанки издано три приказа: № 33 от I/IX-97 г., № 36 от 30/X-97 г., № 26 от I5/IV-97 г., № 31 от I/УШ-97 г.).

В 1998 году проведены три совещания по вопросам организации пенсионного обеспечения 1 января 1998 г., 19 февраля 1998 г. и 7 мая 1998 г. Кроме того, соответствующие инструктивные разъяснения направляются в районные отделы социальной защиты.

Однако, несмотря на достаточно четкие разъяснения в районных отделах социальной защиты мероприятия по перерегистрации пенсионеров, по организации выплат через сбербанки пенсий не организованы в должной мере.

Необходимо отметить большую работу Министерства труда и социальной защиты по разработке законодательных и нормативных документов по пенсионному обеспечению. Весь необходимый пакет документов в установленном порядке был представлен в Парламент Республики Абхазия.

Вместе с тем надо отметить, что ввиду отсутствия необходимых средств на оплату командировочных расходов, выезды работников Министерства труда и социальной защиты в районы нерегулярны.

Перерегистрация пенсионеров в районах проведена некачественно. Несмотря на установленный порядок, соответствующие разъяснения и приказы министра порядок проведения перерегистрации в проверенных районах не соблюдается. Более того, есть все основания полагать, что в ряде районов перерегистрация не проводилась.

В частности, в Очамчырском районе социальной защиты каких-либо материалов или отметок о проведенной перерегистрации с 1994 года нет. В отделе лишь имеются списки пенсионеров 14-ти сел, заверенные главами администраций (всего в районе 24 села). неизвестно в каком году. Со слов зав.отделом (Габелия З.К.) перерегистрация проводилась одновременно с выездом в села для выплаты пенсий. В 1997 году пенсии были выданы жителям 16 сел из 24-х. В 1996 г. отдельно жителям шести сел. Кроме того, принимая во внимание многочисленные факты получения пенсий неизвестными лицами, говорить о качественной перерегистрации более чем не корректно. Жителям города и отдельным жителям сел пенсии выдавались по сводным ведомостям.

В Ткуарчалском районе перерегистрация в 1993-95 гг. не доведена до конца. В 1996 г. перерегистрация проводилась по спискам сел и населенных пунктов. В наличии списков - 8, количество сел и населенных пунктов в районе - 15. Никаких отметок в списках не сделано. В 1997 г. перерегистрация, со слов зав.отделом, проводилась путем перевода выплаты пенсий через сбербанк на основании личных заявлений пенсионеров. Количество заявлений всего - 2738, количество же пенсионеров в районе - 4562. Соответственно перерегистрация не доведена до конца. Надо отметить, что администрация района в 1997 году оказала содействие: выделила средства на изготовление пенсионных книжек.

В Гагрском районе соцзащиты перерегистрация проведена по спискам пенсионеров по селам. В наличии всего списки пенсионеров четырех сел и журнал учета пенсионеров, проживающих в городе. В других селах перерегистрация в 1997 году не проведена. Со слов зав.отделом, по причине стихийного бедствия (в результате наводнения, снесены мосты и т.п.). Соответственно, точных данных по количеству пенсионеров нет. Отделом проводится сверка с районным ЗАГСом по умершим пенсионерам.

В Сухумском отделе соцзащиты ситуация аналогична. В отделе есть списки пенсионеров по селам, не указан год, нет отметки о перерегистрации. По имеющимся в отделе материалам, определить ход проведения перерегистрации не представлялось возможным.

В Гудаутском районе в 1998 году частично проведена перерегистрация пенсионеров. По селам перерегистрация не проводилась. Есть в наличии списки пенсионеров нескольких сел, по которым в 1997 году выплачена пенсия.

Необходимо отметить, что состояние дел по выплате пенсий в Очамчирском, Гагрском, Гулрыпшском, Гудаутском, Сухумском районах неудовлетворительное. Имеют место многочисленные факты нарушений.

В частности, в платежных ведомостях в вышеперечисленных отделах значительное число подписей не соответствует образцам подписей пенсионеров. В абсолютном большинстве случаев, получатель неизвестен, нет доверенностей на получение пенсии другим лицом, не указаны даже паспортные данные получателя. Как правило, пенсию за нескольких пенсионеров (от трех и более) получал один человек.

В Очамчирском отделе соцзащиты (зав. З. Габелия) пенсию за 11 пенсионеров: Гергия А.Д., Эмурхба О.Ш., Цилия М.Д., Какубава Б.К., Какубава М.С., Абжарбе Г.В., Ладария Ц.К., Габуния Ф.П., Папба Л.Г., Папба Ц.Г., Шанава Х.К. в сумме 837064 руб. (в ценах до деноминации) получил один человек. В связи с тем, что подпись неразборчива, личность получателя неизвестна, доверенности нет.

В платежной ведомости № 3 от 5.Ш.98 г. подписи в получении пенсии 23-х пенсионеров с. Кутол сделана одним лицом. Сумму полученной пенсии 1692.300 руб. Доверенности на получение нет, отчетных документов о последующей выдаче данной суммы самим пенсионерам нет. Значительно число случаев, когда подпись получателя в платежной ведомости не соответствует образцу подписи пенсионера.

Аналогичные факты выявлены в Гулрыпшском отделе социальной защиты. В пл. ведомости № 1 от 26.Ш.97 г. пенсию за Каличава В.А. Лашхия Ш.И., Кардава Ц.П., Кардава А.В. – получил Каличава (без доверенности); пенсия Кейян Г.А., Аракелян С.В., Аракелян А.А., Маргошия В.Н. выдана неизвестному лицу. Пенсия за 8 пенсионеров (различных фамилий и национальностей) выдана Языджян без доверенности. В платежной ведомости № 9 от 16.04.98 г. пенсию гр. Бондарь М.Н., Дашко В.З., Кукс А.М. получил некто Иобашвили без доверенности.

Несмотря на то, что Пенсионным фондом Республики Абхазия в текущем году осуществляется финансирование выплат пенсий за 1998 год и наличие приказа министра труда и соцзащиты № 20 от 16.02.98 г. о выплате пенсий за 1998 год, в Гулрыпшском отделении соцзащиты имеют место факты выплаты задолженности за прошедший период,

зачастую по усмотрению зав.отделом (Шутов) . При том, что задолженность за 1997 год перед инвалидами ВОВ, инвалидами Отечественной войны в Абхазии, семьям погибших в Отечественной войне выплачена не полностью. В частности, выплачена задолженность гр. Антия А.К., Берия В.М., Шония Б.Ф., Джамидава Г., Качарава К.А., Качарава Е.Ш., Качарава А.А., Гугулян А.А., При этом суммы разные : 12,30,60,130 рублей. Жадан С.П. выдано 11 мая 1998 г. - 115 руб., 21 мая 1998 г. - 75 руб., Тополян З.О. - 135 руб., Кондакчян С.В. - 135 руб. в апреле 1998 г. подпись в ведомости другого лица, доверенности нет, паспортных данных нет. Гр. КАлайджян Г.О. после смерти выплачена задолженность в сумме 135 руб.

В пл.ведомости по с.Отхара Гудаутского р-на росписи в получении одного лица за 77 пенсионеров. Фамилия неизвестна, соответственно нет доверенности, каких-либо данных о получателе. Нет других документов, свидетельствующих о полученной ими пенсии.

В ведомости по с.Агараки за 19 пенсионеров расписался 1 человек. В ведомостях не указаны даты выплаты пенсий.

В 1997 году Гагрским отделом соцзащиты (зав.Кутарба Л.Г.) выплачены пособия на погребение лиц, умерших в 1994 году. В частности, в платежной ведомости за I кв. 1997 г. подпись о получении пособия на погребение сделана одним лицом. В 22-х случаях подпись в ведомости не соответствует подписям в заявлениях родственников умерших. В пл.ведомости за июль 1997 г. пенсия за 6 пенсионеров (№№ лицевых счетов 022654, 022647, 311590, 050555, 020131, 020132) в сумме 240 тыс.руб. выдана одному лицу (фамилия неизвестна). Наряду с платежными ведомостями по выплате пенсий на погребение в отделе выдавалась, так называемая, недовыплаченная пенсия. Платежные ведомости не пронумерованы: не указан период, за который выплачена пенсия, дата выплаты.

Наибольшее число нарушений выявлено в Сухумском районном отделе социальной защиты (зав.Кварацхелия С.). При выборочной проверке лицевых счетов и ведомостей /реестров/ выявлено:

- ведомости не пронумерованы, не указаны сроки выплаты;
- материальные ордера, платежные поручения, ведомости подшиты в беспорядке, не совпадают сроки.

- в 14 ведомостях выявлены факты получения пенсии не самими пенсионерами, подписи не соответствуют образцам подписи в лицевых счетах. Более того, подпись неизвестного лица обнаружена в двух ведомостях: за разных пенсионеров (вед. № 13) - получена пенсия за трех пенсионеров в сумме 145 руб. и/ вед. № 14/ за двух пенсионеров в сумме 100 руб. В 11-97 г. пенсия в сумме 205 руб. за семь пенсионеров

получена одним лицом /фамилия неизвестна/, л/сч. №№ 020331, 021847, 020313, 020314, 021851, 021039, 020420 ; за четырех пенсионеров в сумме 122 руб. подпись одного лица, л/сч, №№ 320434, 320027, 320430, 320627. Пенсия за 11 пенсионеров в сумме 480 руб. выдана одному лицу, фамилия не указана, подпись неразборчива. Со слов зав. отделом Кварацхелия С. указанная в ведомости сумма выдана главе администрации села Н.Эшера Р.Цкуа, Доверенности нет, отчетных документов о последующей выплате пенсий пенсионерам нет. Пенсия выплачивалась бессистемно. Достаточно проблематично определить, за какой период выплачена пенсия. В ряде случаев есть расхождения в лицевых счетах и ведомостях по периодам, за которые выплачена пенсия.

В Ткуарчалском отделе соцзащиты при выплате пенсий допускались нарушения. В частности, имели место многочисленные факты получения пенсий не самими пенсионерами. В пл.ведомости № 9 (не указан период, за который выплачена пенсия, срок выдачи) пенсия за Квеквескири Н.Ш., № л/сч 020510, Даддани Г.Г. - № 021065, Миная В.Е. № 02166, Кирия Г.Р. - № 021072 в общей сумме 167,800 р. получена одним лицом. получатель неизвестен, доверенности нет. За Багателия ж.А. № 020181, Капда К.Х. № 021024, Шейко Л.Р. № № 022647, Аршба Ш.Ч. № 021120, Делба Т.Т. № 021048 в сумме 225,650 р. получена одним лицом, доверенности нет, паспортных данных нет. Аналогично: по платежной ведомости № 12 от 10.Х.96 г. за семь пенсионеров пенсия в сумме 255,650 руб. получена одним лицом. По пл.ведомости № 9 пенсию за четырех пенсионеров л/сч. №№ 020181; 021024; 022647, 021048 в сумме 225 т.р. выдана одному лицу. По пл.ведомости № 12 от 10.08.96 Г. за семь пенсионеров, л/сч. №№ 022518, 022157, 010080, 021119, 021928, 021117, 021795 в сумме 255 т.р. по пл.ведомости № 2 от 16.08.796 г. за пять пенсионеров в сумме 193 т.р. получена одним лицом, л/сч. №№ 020526, 022541, 020242, 021377, 020233). Доверенностей нет.

В связи с повышением размеров пенсий отдельным категориям пенсионеров и на основании приказа министра труда и отдела социальной защиты проводилась инвентаризация.

Соответствующие отметки в лицевых счетах и пенсионных делах сделаны в Гагрском, Гудаутском, Сухумском, Ткуарчалском районах /произведен перерасчет пенсий соответствующим категориям пенсионеров).

В ходе инвентаризации в Гудаутском отделе соцзащиты отложено 30 пенсионных дел в связи с отсутствием лицевых счетов 30 пенсионеров.

Необходимо отметить, что в Гагрском и Сухумском районных отделах социальной защиты картотека пенсионных дел по населенным пунктам, категориям пенсионеров, что значительно облегчает работу. Кроме того, в Гагрском отделе есть компьютер с банком данных пенсионеров.

Несмотря на то, что решение об организации выплаты пенсий через отделения Сбербанка Республики Абхазия было принято в июне 1995 года (Постановление Кабинета Министров Республики Абхазия от 20.06.95 г.) № 179), распоряжением Кабинета Министров Республики Абхазия от 18.03.97 г. № 150-р отделения Сбербанка приступили к выплате пенсий лишь в сентябре 1997 года в силу ряда объективных и субъективных причин: отсутствием необходимых бланков и средств на их изготовление; задержкой в предоставлении списков пенсионеров отделами социальной защиты и т.п. В частности, Гулрыпшскому отделению Сбербанка помещение было выделено только в июне т.г., тогда, как поручение администрациям по данному вопросу было дано в январе 1998 года (Постановление Кабинета Министров Республики Абхазия № 6 п.6 "Об упорядочении деятельности Сберегательного банка Республики Абхазия").

В Гулрыпшском отделении Сбербанка (упр. Когония) списки пенсионеров поступили 28 мая 1998 г. - 4458 человек, сумма средств на выплату пенсий - 29079,15 руб. В списках пенсионеров не указаны: номера лицевых счетов, дата зачисления пенсии. Списки не заверены управляющим и главным бухгалтером. При явке пенсионеров лицевые счета оформляются неправильно - нет подписей, не отмечены паспортные данные в расходных ордерах (операционные дневники и расходные ордера за II июня 1998 года и I июля 1998 года). В частности, в расходных ордерах №№ 116 и 188 подпись в получении - одного лица, доверенности нет, проверить идентичность подписи образцу подписи не представляется возможным ввиду отсутствия образца; расходные ордера №№ 21 и 155 - аналогично.

Учет движения денежных средств на выплату пенсий не ведется.

В Гудаутском отделении Сбербанка (упр. Барциц Н.И.) выплата пенсий производится с сентября 1997 года. В списках пенсионеров не указано, за какой период выплачивается пенсий, не указана дата, списки не заверены управляющим и главным бухгалтером отделения Сбербанка. Списки представлены отделом социальной защиты лишь в одном экземпляре. В отдельных случаях отсутствуют паспортные данные. Лицевой счет № 2596 не соответствует списку, представленному отделом социальной защиты (разные отчества пенсионера). В 1997 году в Гудаутское отделение Сбербанка поступило 141858517 руб., выдано 112841517 руб., 67230017 руб. было отдано главам администраций сел Абгархук, Аацы, Мугудзырхва, Ачандара.

Общее количество пенсионеров, получающих пенсию в Гудаутском отделении Сбербанка – 7890 чел. Списки пенсионеров четырех сел на выплату пенсий за I.IV.98 г. переданы в отделение Сбербанка отделом социальной защиты только 14 июля 1998 г.

В Очамчырском, Гагрском отделении Сбербанка (упр. Лагвилава Ю.Г., Дзкуя И.Ф.) все списки заверены управляющими, главными бухгалтерами, есть отметки о зачислении сумм пенсии. На всех лицевых счетах есть образцы подписей, подписи в расходных ордерах соответствуют образцам подписей в лицевых счетах.

Остаток средств в Гагрском отделении Сбербанка составляет на I.07.98 г. – 114158 руб., на I.01.98 г. – 76723009 руб.

В Очамчырском отделении Сбербанка на I.01.98 г. – 6223296 руб.

Наличие значительной суммы средств на счетах отделений Сбербанка свидетельствует о том, что пенсионеры не информированы о сроках выплаты пенсий.

В частности, в ходе выборочного изучения в Гудаутском отделении Сбербанка выявлены неостребованные пенсии в сумме по 40, 60, 90 руб.; в Очамчырском отделении Сбербанка – неостребована пенсия вкладчиков (л/сч. № 71) инвалидом I группы, персональным пенсионером в сумме 500 рублей.

В день проверки в Гудаутское отделение Сбербанка за пенсией не обратился ни один пенсионер.

В Ткуарчалском отделении Сбербанка (упр. Пачулия Н.А.) пенсия выплачивается по спискам, представленным отделом социальной защиты. Пенсии выдаются непосредственно пенсионерам. Подписи в расходных ордерах на получение пенсии, за редким исключением, соответствуют образцам подписей на лицевых счетах, паспортные данные не указаны. В отделении Сбербанка по отдельным пенсионерам есть нотариально заверенные доверенности, срок не истек. При сверке ежедневной выдачи пенсий с операционными дневниками с 1 января 1998 года по 21 июля 1998 г. расхождений нет. Однако, списки пенсионеров не заверены управляющим и главным бухгалтером.

Необходимо также отметить, что во вкладах пенсионеров при выплате пенсий отделения Сбербанка оставляют определенную сумму. Соответственно, инструкции Сбербанка при изъятии всей суммы закрывается вклад. Однако, если в Гудрышском районе эта сумма составляет 0,5 руб., то в Гудаутском и Очамчырском – 1 рубль.

Списки пенсионеров на получение пенсии, представляемые отделами соцзащиты в Сбербанк, за исключением Гагрского и Очамчирского отделов соцзащиты, некачественны, не заверены руководителями и главными бухгалтерами, не указаны даты, за какой период выплачивается пенсия.

Серьезную озабоченность вызывают сроки прохождения средств от Пенсионного фонда до получателя. В частности, 13 млн. руб., перечисленных Пенсионным фондом 02.06.1997 г. (распоряжение № 63) получены Сухумским районным отделом соцзащиты лишь 29 июля 1997 г. (чек № 965) через один месяц 27 дней.

30 млн. руб., перечисленных 23.12.97 г. (расп. № 177), поступившие в КБ "Эшера-банк" 23.12.97 г. (пл. поручение № 70) в отдел соцзащиты не поступили, а были возвращены на р/счет Сухумского районного отдела Пенсионного фонда, 13 млн. руб. от 27705.1997 г. отделу зачислены лишь 27707.1997 г.

Кроме того, 2082 руб. от 16.04.98 г. (№ 46) и 9700 руб. от 30.04.98 г. (№ 58) были получены отделом социальной защиты вместе в сумме 11782 руб. лишь 08.06.98 г. (№ 573); 29250 руб., перечисленных 23.03.98 г. выдавались отделу соцзащиты поэтапно: 27.03. - 10500 руб. 28.04. - 11500 руб., 21.05. - 7250 руб.

Анализ движения денежных средств на выплату пенсий выявил факты несвоевременного поступления средств из Нац. банка в РКБ Очамчыра. Так, средства в сумме 40 млн. руб., перечисленные 20.02.97 г. (п.2) поступили в КБ "Очамчыра" лишь 06.03.97 г., АКБ указанную сумму перечислял отделу соцзащиты поэтапно: 6.03.97 г. - 10 млн. руб., 10.03.97 г. - 30 млн. руб. и 20 млн. руб. от 20.05.97 г. (№№ 50, 54) в КБ "Очамчыра-банк" поступили 30.05.97 г.; 50 млн. руб. от 17.10.97 г. (№ 127) поступили 4.11.97 г. (№ 51); 60 млн. руб. от 5.12.97 г. (№ 166) поступили в КБ 15.12.97 г. (№ 64).

Изучение состояния дел по своевременной выплате пенсий в Гагрском районе выявило следующее: из-за несвоевременной подготовки списков пенсионеров денежные средства не перечислялись своевременно в отделения Сбербанка и РУС.

Например, в феврале 1997 г. были возвращены в Гагрское отделение Пенсионного фонда неосвоенные средства в сумме 18640 т.р. в июне 1997 г. - 18935 т.р., в т.ч. РУС - 7360 т.р., в июле 1997 г. возвращены 19115 т.р.

Необходимо отметить оперативность и своевременность перечисления в КБ "Гагра-банк" (упр. Аргун И.Ш.) денежных средств, направленных на выплату пенсий.

В Гулрыпшском районе освоение средств на выплату пенсий идет медленно, списки пенсионеров отделом соцзащиты представлялись в РУС несвоевременно. Из 14725 т.р. от 30.01.97 г. 12000 т.р. были выплачены в отделе соцзащиты, а 2725,4 т.р. были получены отделом лишь 10.02.97 г. Указанные суммы должны быть переведены на расчетный счет РУС. Аналогично: из 21000 т.р. от 27.05.97 г. отделом соцзащиты перечислено РУС 10000 т.р. (29.05.97 г.), 11000 т.р. получено по чеку в КБ "Престиж" и роздано в отделе. 27000 т.р. от 17.07.97 г. и 10000 т.р. от 20.08.97 г. выданы в отделе. Выделенные Гулрыпшским отделением Пенсионного фонда 27130 руб. от 3.03.98 г. отделом соцзащиты перечислены 10000 руб. в РУС, 2000 полученных по чеку выдано пенсионерам в отделе соцзащиты. Остаток на 1.04.98 г. составил 15130 руб. Из 31134 руб., выделенных в апреле 1998 г. освоено (выплачено) пенсионерам в отделе соцзащиты 15300 руб. Остаток средств на 1.05.98 г. составил 32256 руб.

В Гудаутском районе наряду со Сбербанком пенсия выплачивалась и отделом социальной защиты. 20000 т.р. от 29.08.97 г. вместе с переходящими остатками перечислены в Сбербанк поэтапно с 1 по 18 сентября 1997 г.; 50400 т.р. от 13.10.97 г. поэтапно перечислялись в Сбербанк с 16.10 по 6.11.97 г. Из 38000 т.р. от 27.11.97 г. и 28.11.97 г. Сбербанку перечислено всего 615,0 т.р. Выделение средств в Сбербанк задерживалось и по причине несвоевременного представления списков пенсионеров. В 1998 г. из 15000 руб. от 13.02.98 г. перечислено в Сбербанк 25.02.98 г. только 13585,3 р.

по Ткуарчалскому району: 40000 т.р., полученных отделом соцзащиты Ткуарчалского района 26.09.97 г. перечислено в Сбербанк: 13.10.97 г. - 6000 т.р., оставшиеся суммы только 17.10.97 г. (задержка средств 23 дня); 35000 т.р. от 25.11.97 г. перечислялась в Сбербанк до 18.12.98 г. В 1998 г. 25400 т.р. от 23.02.98 г. перечислена в Сбербанк 5.03.98 г. (через 13 дней); 12700 руб. от 27.04.98 г. перечислено с 11 по 14 мая 1998 г. /14 дней/; 14000 руб. от 19.06.98 г. перечислено 26.06.98 г.

Необходимо отметить, что в КБ "Сухум-банк" (упр. Ачба З.З.) средства на выплату пенсий перечисляются своевременно, в соответствии с установленным порядком.

Однако, в 1997 году банком за обслуживание изъято 815,900 руб. из средств, направленных на выплату пенсий и за 6 месяцев 1998 г. - 1539 руб.

До принятия решения об организации выплаты пенсий через отделения Сбербанка, в соответствии с установленным порядком, пенсии должны были выплачиваться через отделения связи.

Однако, без какого-то ни было решения, в Гулрыпшском, Гудаутском, Очамчырском, Сухумском, Ткуарчалском, Гагрском районах пенсии выплачивались в отделах социальной защиты. Более того и после возобновления деятельности отделений Сбербанка, пенсии выплачиваются в отделах. В частности, в Гулрыпшском отделе соцзащиты выплачено 49559,14 руб., т.е. 56,7% выделенной суммы, в 1997 г. - 174947,3 т.р. (70,6%), в 1998 г., несмотря на то, что с июня 1998 г. пенсия в отделе не выплачивалась, остаток средств в отделе на 14.07.98 г. составил 860,5 руб.

В Гагрском отделе соцзащиты остаток средств на выплату пенсий на момент проверки (16.07.98 г.) составил 2653,75 руб., Тогда, как отделение Сбербанка в г.Гагра функционирует и выплачивает пенсию с 1994 года.

В Очамчырском отделе соцзащиты было выплачено в 1997 году 351675 т.р. В 1998 году остаток средств составил 343 руб.

Отделами социальной защиты не выполняется п.2 приказа министра труда и соц.защиты № 41 от 18.02.98 г. "О возврате неосвоенных средств в Пенсионный фонд до 25 апреля 1998 года" (в связи с организацией выплаты пенсий через отделения Сбербанка). Средства из отделов социальной защиты перечисляются в Сбербанк с задержкой (Гулрыпшский, Гудаутский, Сухумский районы) и поэтапно из-за неподготовленности списков.

По установленному порядку отделы социальной защиты должны ежемесячно представлять расчет-заявки с указанием потребной суммы и количества пенсионеров, соответственно, на основании подготовленных списков пенсионеров.

На деле же, отделы приступают к составлению списков после получения средств, то есть идут от обратного. До переводы выплаты пенсий через отделения Сбербанка пенсия выплачивалась в отделениях связи.

В Гулрыпшском, Гудаутском РУС имели место выдачи пенсии постоянным лицам, без доверенности, подписи получателя не соответствовали образцам подписи в поручении.

Только в Ткуарчалском районе в 1997 г. пенсия пенсионеров семи сел и населенных пунктов была выдана по доверенности главам администраций сел.