

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 20 июня 1997 г. № 95

г. Сухум

Об итогах исполнения Государственного бюджета Республики Абхазия за первый квартал 1997 года

Кабинет Министров Республики Абхазия отмечает, что исполнение бюджета проходит под воздействием целого ряда неблагоприятных факторов - это продолжающаяся блокада республики, что ведет к тяжелому экономическому положению, не функционирование или частичное функционирование ряда промышленных предприятий, сельского хозяйства, трудности с сырьем и материалами, влияющими на работу в ряде отраслей, а также их неплатежеспособность и несвоевременная уплата причитающихся бюджету платежей. С учетом изложенного, доходная часть бюджета выполнена в целом на 66,9%. При плане 9267293,0 т.р. фактически поступило 6202597,3 т.р. или в бюджет недопоступило доходов от планируемой суммы - 3064695,7 т.р.

Из общей суммы доходов поступления наличными составили 5586513,0 т.р. - 90,1% всей суммы.

Если в целом оценивать итоги исполнения бюджета первого квартала т.г., то можно говорить о позитивных изменениях против соответствующего периода 1996 года. В целом доходов получено более на 1325202,6 т.р. и соответственно направлено на расходы больше на 1383360,1 т.р., причем данное положение характерно для всех бюджетов кроме Сухумского и Гулрипшского районов, где доходов поступило менее соответственно на 46485,2 т.р. и 278,0 т.р. или на 52,4% и 0,3%.

Положительно на выполнение плана доходов сказалось поступление налога на землю, который в плане первого квартала, в соответствии с законодательством республики не значится, а от этого вида в бюджет поступило 358352,8 т.р., хотя эта сумма составляет всего 8,4% от запланированной по этому виду доходов к поступлению в текущем году. Вместе с тем приходится отметить и тот факт, что

поступление этих сумм не дало возможности обеспечить выполнение плана доходов в регионах и кроме Гудаутского района (100,6%) ни один бюджет не выполнил план. План доходов республиканского бюджета выполнен на 65% (-2255652,0 т.р.), г.Сухум 77,4% (-318454,0 т.р.), Ткуарчалского р-на 60,6%(-61318,0 т.р.), Гагрского р-на 74,8%(-113146,2 т.р.), Сухумского р-на 40,8% (-61347,5 т.р.), Гулрипшского р-на 88,0%(-12523,1 т.р.), Очамчирского р-на 29,5% (-218922,5 т.р.) и Галского р-на 67,8% (-24744,0 т.р.).

По видам доходов, из запланированных к поступлению, обеспечено выполнение только по двум - это налог на прибыль предприятий и организаций (115,1%) и налог на реализацию ГСМ (102,5%). По остальным видам налогов поступление находится в пределах 33-63%. Причем, налог на прибыль предприятий и организаций выполнили только три бюджета - республиканский (150,1%), г.Сухум (108,1%), Гагрский р-н (106,2%), а в Ткуарчалском, Сухумском, Очамчирском и Галском районах его выполнение составило соответственно 3,7%, 7,9%, 7,7% и 12,4%.

Остался не выполненным налог на прибыль банков (70,4%), в Ткуарчалском, Гагрском, Гулрипшском и Галском районах по этому виду доходов совсем нет поступлений, в Гудаутском районе оно составило всего 0,8%.

Выполнение плана налога с владельцев транспортных средств обеспечено всего на 34,7%. Приходится отмечать и тот факт, что нами неоднократно ставился вопрос о не внесении сумм этого налога в бюджет, который напрямую расходуется органами ГАИ, хотя это один из видов доходов, имеющий непосредственно целевую направленность, поступает в Дорожный фонд и должен расходоваться на ремонт дорог и мостов. Возможно, с созданием и началом работы Дорожного фонда Республики Абхазия удастся переломить и исправить сложившуюся практику.

Из-за задержки выплат заработной платы, особенно в бюджетной сфере (на сегодняшний день она составляет по республиканскому бюджету пять месяцев), план подоходного налога выполнен за первый квартал на 63%, бюджет недополучил 372.809,6 т.р., причем в выполнении этого плана резкое отставание допущено в Очамчирском р-не, где оно составило всего 17,8%.

План одного из основных источников доходов - налога на добавленную стоимость, находится в критическом состоянии. В целом он выполнен на 33,6% или в бюджет республики недодано 911237,1 т.р. а в Сухумском, Очамчирском, Ткуарчалском районах его выполнение

составило 16,4%, 9%, 21,9%, а в Галском районе план I квартала остался неисполненным.

Аналогичное положение и с поступлением средств по налогу на имущество. При его планировании учитывались все факторы и план на текущий год был принят минимальный, однако, в первом квартале он выполнен в целом на 46,7% и то на показатель повлияло хорошее выполнение этого плана в г. Сухум (131,5%). Остался невыполненным и план по акцизным сборам на 23,9% в сумме 95227,4 т.р. Только по этим трем видам доходов бюджет в целом не получил 1.092.824,6 т.р.

В первом квартале т.г. по прочим доходам планировались к поступлению средства от реализации citrusовых плодов, но прогнозы в этом направлении остались не исполненными, что в свою очередь вызвало недопоступление по этому виду доходов 1.602.569,6 т.р. Наибольшая сумма недопоступлений приходится на Республиканский бюджет - 1518390,1 т.р. Следует отметить, что все недостатки в исполнении доходной части бюджета в регионах напрямую отражаются в Республиканском бюджете, т.к. он фактически получает отчисления в свой бюджет от выполненных сумм, в соответствии с законодательством республики, кроме таможенной пошлины, которая целиком, напрямую, зачисляется в республиканский бюджет, но и этот план остался невыполненным на 450.142,8 т.р. Запланированные поступления по этому виду доходов в Очамчирском районе в сумме 37500,0 т.р. также остались невыполненными.

Следует отметить, что платежи по таможенной пошлине своевременно и полностью не вносятся в бюджет, а задерживаются на длительное время (приложение № I).

Не лучше обстоят дела с выполнением плана в регионах по Государственной пошлине (54%), в основном его выполнение находится в пределах 52-57%, а в Сухумском районе он выполнен только на 19,5%. По лицензионному сбору за право производства и реализации спиртных напитков выполнение в целом составило 29%, а в Очамчирском районе из запланированной суммы 5100,0 т.р. не поступило ни одного рубля.

Если сравнивать показатели поступления доходов по видам с соответствующим периодом истекшего года, то по семи видам они ухудшились - это и государственная пошлина на 57,9%, прочие налоги и сборы на 14,3%, налог на имущество 19,5%, лицензионный

сбор на право производства и торговли спиртными напитками на 67,2%, налог с владельцев транспортных средств 69,5%, налог на прибыль банков 30,9% и по подоходному налогу, удерживаемому налоговыми органами на 36,1%.

Пока не улучшилось положение и с недоимками в республике, а они являются прямыми доходами в бюджет и при улучшении собираемости налоговых платежей их можно ликвидировать или снизить до минимума. Общая сумма недоимок по данным налоговой службы республики на 1.04.97 г. составляет 915.183,9 т.р., в т.ч. в г. Сухум - 145823,6 т.р., Ткуарчалском р-не - 55906,0 т.р., Гагрском р-не - 178552,9 т.р., Гудаутском р-не - 456792,2 т.р., Сухумском р-не - 13306,0 т.р., Гулрипшском р-не - 15746,6 т.р., Очамчирском р-не - 49056,0 т.р. (приложение № 2).

Анализ выполнения планируемых поступлений в первом квартале т.г. по Республиканским государственным компаниям показывает, что по РГК "Абхазрыба" недопоступило по налогу на прибыль 5190 т.р., НДС - 20028 т.р., подоходному налогу с физических лиц - 8909,8 т.р., налогу на имущество - 139,0 т.р.; по РГК "Абхазтабак" по налогу на прибыль 33325,0 т.р., НДС - 85996,0 т.р., подоходному налогу с физических лиц - 16109,0 т.р., акцизам - 1956,0 т.р.; РГК "Абхазхлеб" налогу на прибыль - 13050,0 т.р., НДС - 200,0 т.р., налогу на имущество - 2750,0 т.р.; РГК "Абхазтоп" налогу на прибыль - 1940,0 т.р., НДС - 4050,0 т.р., налогу на имущество - 240,0 т.р.; РГК "Абхазимпекс" налогу на прибыль 4666,0 т.р., НДС - 2460,0 т.р., налогу на имущество - 351,0 т.р.; РГК "Абхазстрой" налогу на прибыль - 6549,0 т.р., НДС - 38427,0 т.р., подоходному налогу с физических лиц - 19154,2 т.р., налогу на имущество - 289,0 т.р.; РГК "Абхазвторресурсы" налогу на прибыль - 45000 т.р., подоходному налогу с физических лиц - 3750,0 т.р.; РГК "Абхазвино" налогу на прибыль - 5625,0 т.р., НДС - 17500,0 т.р., акцизам - 4018,0 т.р.; РГК "Абхазторг" налогу на прибыль - 2625 т.р., НДС - 15490 т.р., подоходному налогу с физических лиц - 2216 т.р.

Не лучше обстоит дело с выполнением планов в предприятиях и организациях городов и районов.

Кроме того, долги перед Министерством финансов за оказанную временную финансовую помощь за 1993-1997 г.г. составляют по всей республике 1,2 млрд. рублей (приложение № 3).

Только улучшение работы и контроль на местах позволит выправить ситуацию, т.к. при таком положении с выполнением плана доходов бюджета, находится под угрозой финансирование и без того урезанных расходов, а это в первую очередь выплата заработной платы

Расходная часть бюджета с учетом дефицита выполнена в целом на 57,9% или не были профинансированы запланированные расходы на сумму 4812868,5 т.р. Низок показатель выполнения расходной части в Очамчирском 23,5%, Сухумском 27,5%, Налском 32,3% районах.

По республиканскому бюджету расходы профинансированы от плановой суммы на 60,7%, г. Сухум 65,9%, Ткуарчалскому р-ну 43,8%, Гагрскому р-ну 59,1%, Гудаутскому р-ну 46,1%, Гулрипшскому р-ну 58,9%.

Из предусматриваемых в I квартале т.г. к финансированию средств на народное хозяйство было выдано 839105,8 т.р. или 88,4% плановой суммы, из них на мероприятия по сельскому хозяйству - 52290,2 т.р., 73,7%, жилищно-коммунальному хозяйству - 378460,1 т.р. 97,3%, на ремонтно-восстановительные работы 137200,0 т.р. 34,3%, на ремонт дорог и мостов за счет средств, поступающих в Дорожный фонд 219756,5 т.р. Причем, в Дорожный фонд в первом квартале поступило всего по двум источникам 131195,7 т.р., а расходов произведено по необходимости более на 88560,8 т.р.

На социально-культурные мероприятия направлено 1413824,5 т.р. или 34,6% от плановой суммы и 21,4% от всех расходов бюджета, в том числе ; на образование - 482243,6 т.р. 26,5% плана, культуру - 148843,4 т.р. 64,4%, здравоохранение - 612098,3 т.р. 35,2%, физическую культуру - 29341,7 т.р. 38,1%, средства массовой информации - 75319,5 т.р. 47,9%, социальное обеспечение - 65978,0 т.р. 107,9%.

На науку в I квартале направлено - 122147,0 т.р. 38,4%, оборону - 1616902,6 т.р. 71,6%, органы государственной власти - 242664,5 т.р. 98,8%, правоохранительные органы - 907405,2 т.р. 43,9%, органы государственного управления - 594692,8 т.р. 71,1% и прочие расходы - 722240,1 т.р. 108,8%, из которых на оказание материальной помощи на лечение за пределами республики, приобретение медикаментов и другие цели малоимущего населения и участников войны в Абхазии выделено - 131325,0 т.р.

Расходы в отчетный период проводились полностью в пределах полученных доходов и денежной массы, а также остатков средств на счетах в банке на 1.01.1997 года.

Из общей суммы расходов на заработную плату направлено 1651980,3 т.р. или 36,9% от плановой суммы и 24,5% от суммы расходов, а со статьей второй этот показатель составляет 31,2%.

Общая сумма задолженности по заработной плате на 1.04.1997г. в республике составляет 5920061,2 т.р., в т.ч. задолженность за 1995 год - 359092,3 т.р., за 1996 год - 2773274,2 т.р. и I квартал 1997 года - 2787694,7 т.р.

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Результаты работы в первом квартале т.г. по исполнению государственного бюджета Республики Абхазия считать недостаточными.

2. Обязать руководителей министерств, ведомств, государственных компаний, глав администраций г. Сухум и районов республики:

- рассмотреть итоги исполнения бюджета за отчетный период с разработкой и принятием мер для устранения имеющихся мест недостатков ;
- установить постоянный контроль за поступлением причитающихся бюджету платежей в установленные сроки, уделив особое внимание вопросам увеличения объемов производства, услуг, реализации и плана прибыли ;
- принять необходимые меры на местах для обеспечения выдачи заработной платы работникам бюджетной сферы ;
- при невыполнении плана доходов бюджета, финансирование учреждений и организаций осуществлять в первую очередь на неотложные расходы, предусмотренные в бюджете, не допуская направление средств на нецелевые расходы;
- принять строгие меры по погашению задолженности по налогам и кредитам.

3. Министерству финансов Республики Абхазия (Бганба Л.Д.), руководителям финансовых органов **усилить** контроль и активизировать

работу по исполнению бюджета, продолжить в организациях и учреждениях проверки правильности расходования средств по целевому назначению, не допускать расходование налоговых платежей на местах.

4. Налоговым службам Республики Абхазия (Кубрава Б.С.) определить в качестве главного приоритета государственного финансового контроля – контроль за полным и своевременным поступлением всех видов государственных доходов, взыскивать в беспорядном порядке в бюджет недоимки по обязательным платежам, изыскивать дополнительные резервы.

5. Таможенному комитету Республики Абхазия (Кобахия А.А.) не допускать образование задолженности перед бюджетом по таможенной пошлине, в случае необходимости представить материалы неплательщиков, в установленной форме следственным органам.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на экономический отдел Кабинета Министров Республики Абхазия (Лушба А.Н.)

7. По итогам первого полугодия рассмотреть вопрос ответственности руководителей, не обеспечивающих исполнение Закона о бюджете за 1997 год.

Премьер-Министр
Республики Абхазия



С. БАГАТШ

Приложение № I

к Постановлению Кабинета Министров
Республики Абхазия
от 20 июня 1997 г. № 95

Задолженность за Государственным таможенным комитетом по таможенной пошлине составляет 1,2 млрд.руб.

Из них задолженность с 1995 г. за реализацию металлолома за Галской администрацией /бывший глава администрации Кишмария/ - 43,6 долл.США на сумму 252,2 млн.руб.

- ГК "Агроснабсбыт" (Адлейба З,) - за реализацию citrusовых плодов - 32,6 млн.руб.;

- бывшая агрофирма "Дуриш" /бывший руководитель Б.Ардзинба/, ныне Б.Абгаджава) - 58,4 млн.руб.

Задолженность, образовавшаяся с 1997 г. :

- ГК "Абхазвторресурсы" за отгруженный металл /генеральный директор Анкваб/ - 99,7 тыс.долл. США на сумму 576 млн.руб., где за вывоз металла выступал гарантом КБ "Апра-банк" (В.Зантария, Кобазия Б.) и "Гарант-банк" (М.Чалмаз);

- ГК "Абхазлес" (ген.директор Шамба А.Н.) - 11698 долл.США на сумму 67,6 млн.руб., где гарантом выступал КБ "Гарант-банк" (Чалмаз М.Р.);

- за администрацией Очамчирского района за вывоз citrusовых и чая 173 млн.руб. (рук. гл.адм.Зарандия З.Ч.).

Приложение № 2

к Постановлению Кабинета Министров
Республики Абхазия от 20 июня 1997 г. № 95

Общая сумма недоимок по данным налоговой службы республики на I июня 1997 г. сократилась против I.03.97 г. и составляет 840,5 млн.руб., в т.ч. в г.Сухум - 82,2 млн.руб., наибольшая сумма за Сухумским пивзаводом (дир. Омар Кварчия) - 50,8 млн.руб.; РГК "Агрснабсбыт" (З.Адлейба) - 15,9 млн.руб.; фирма "Эшера" (В.Корсантия) - 3,5 млн.руб.;

- по Ткурчалскому району - 58,9 млн.руб., в т.ч. наибольшая сумма за фирмой "Хильда" - 44,1 млн.руб.;

- по Гагрскому району - 169,6 млн.руб., в т.ч. за "Автогаз-сервис" (Ашот Калайджян) 153,4 млн.руб., Гаграторг (Джофик Чанба) 3,3 млн.руб., колхоз "Алахадзых" (Хишба Ю.) 7,3 млн.руб.;

- по Гудаутскому району - 456,7 млн.руб., в т.ч. за агрофирмой "Льхны" (беслан Гумба) 109,5 млн.руб.; агрофирма "Дурипш" (беслан Ардзинба) 73,3 млн.руб., Гудаутский райпромкомбинат (Роман Аджба) 21,8 млн.руб., совхоз "Псырцха" (Отырба Отанди) 7,6 млн.руб., гос. фирма "Агросервис" (Агрба Альберт) 14,5 млн.руб., фирма "Мика" (Миканба Тамаз) 193,9 млн.руб., Приморский ликеро-водочный завод (Отырба Валерий) 13,9 млн.руб.

- по Сухумскому району - 20,4 млн.руб., в т.ч. за Сухумской нефтебазой (Нармания Джумбер) 15,0 млн.руб.;

- по Гулрипшскому району - 23,8 млн.руб., в т.ч. за чайфабрикой (Айба Платон) 14,2 млн.руб., агрофирма "Дранда" (Кация Анзор) 3,1 млн.руб.;

- по Очамчирскому району - 49,1 млн.руб., в т.ч. колхоз "Члоу" (Цвижба Туля) 15,2 млн.руб., агрофирма "Моква" / 17,5 млн.руб., агрофирма "Меркула" (Буава Анзор) 8,9 млн.руб., агрофирма "Борис" - 9,4 млн.руб.

Приложение № 3

к Постановлению Кабинета Министров
Республики Абхазия от 20 июня 1997 г. № 95

- Долги перед Минфином составляют 1,2 млрд.рублей.
- " Агрснабсбыт" (Адлейба Заур) 15,6 млн.руб.
 - Товарищеское общество "Отара" (Квициния Рудик) 16,0 млн.руб.
 - фирма "АПС-РУСЬ-ЛТД" (Хашба Вахтанг) 101,9 млн.руб.
 - Сухумская нефтебаза 269,8 млн.руб., в т.ч. при бывшем руководителе Хаджба Отаре 134,3 млн.руб. и при нынешнем руководителе Нармания Джумбере 135,5 млн.руб.
 - Гагрская нефтебаза (Мукба Руслан) 14,7 млн.руб.
 - Сухумский консервный завод (Дзидзария Астамур) 15,0 млн.руб.
 - Очамчирский консервный завод (Гургулия Игорь) 11 млн.руб.
 - № Гулрипшский консервный завод (и.о.директора Лагвилава Отар) 8 млн.руб.
 - Гудаутское предприятия автотехобслуживания (Тания Мушни) 7 млн.руб.
 - администрация Гулрипшского района (Харазия Адгур) 64,7 млн.руб.
 - администрация Ткуарчалского района (Ченгелия Александр) 47,5 млн.руб.
 - администрация Сухумского района (Авидзба Лев) 43,7 млн.руб.
 - администрация Гудаутского района (Таркил Саид) 115,3 млн.руб.
в т.ч. 5040 долл.США от марта 1996 г. выданы Президентом.
 - бывшая агрофирма "Дурипш" (Ардзинба Беслан) 8,1 млн.руб.
 - агрофирма "Лыхны" (Гумба Беслан) 14,3 млн.руб.
 - администрация Очамчирского района (Зарандия Заур) 147,9 млн.руб.,
в т.ч. 10 тыс.долл.США выданы в марте 1996 г. Президентом.
 - администрация Гагрского района (Язымба Руслан) 31,2 млн.руб.
 - НИИ растениеводства (Айба Лесик) 56 млн.руб.
 - госкомпания "Абхазрыба" (Ардзинба Лесик) 8 млн.руб.
 - Гудаутский винзавод (Лакоба Виссарион) 26,8 млн.руб.
 - госкомпания "Абхазлес" (Шамба Адольф) нас сумму 11,6 млн.руб.с 1995 г.
 - госкомпания "Абхазсвязь" (Пилия Эдуард) на приобретение спутниковой связи на сумму 86,6 млн.руб., срок погашения истек 1 апреля.