

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15 августа 1997 г. № 146

г. Сухум

Об итогах исполнения Государственного бюджета
Республики Абхазия за первое полугодие 1997 года

Исполнение Государственного бюджета республики в первом полугодии т.г. проходило в условиях продолжающейся блокады, в трудной экономической ситуации, что вызвало снижение налогооблагаемой базы и как результат – невыполнение обязательств перед бюджетом.

Доходная часть бюджета за отчетный период выполнена в целом на 69% (план 18758635 т.р., факт. 12947806 т.р.) и расходная на 56,8% (план 23874927 т.р., факт. 13551803,7 т.р.). От планируемой суммы не поступило доходов 5810829 т.р. и это, в свою очередь, не дало возможности профинансировать запланированные расходы с учетом дефицита бюджета на 10323122,3 т.р.

Если сравнивать исполнение бюджета за первое полугодие текущего года с соответствующим периодом 1996 года, то приходится отметить тот факт, что положение с выполнением доходной части пока не улучшается. Хотя и доходов поступило более на 976331,8 тыс. руб., но это результат поступившего в первом полугодии текущего года налога на землю в сумме 910416,4 т.р., поступление которого в соответствии с законодательством Республики Абхазия планируется во втором полугодии, что в дальнейшем значительно повлияет на результат исполнения доходной части бюджета.

Уменьшилось выполнение и по отдельным видам доходов – это поступление в Дорожный фонд на 40016,5 т.р., по прочим налогам и сборам на 928390,6 т.р., госпошлине – 283751,4 т.р., налогу на имущество на 38425,0 т.р., акцизам на 61258,4 т.р.

Анализ выполнения плана доходов в регионах республики за отчетный период показал, что кроме Гудаутского района (154,2%) ни один бюджет план не выполнил. План доходов республиканского бюджета выполнен на 66,3% (-4367218,3 т.р.), г. Сухум – 78,5 %

(- 609975, I т.р.), Ткуарчалском районе - 60,0% (-128147,0 т.р.), Гагрском районе 64,6% (-350094,7 т.р.), Сухумском районе - 46,6% (-110514,5 т.р.), Гулрипшском районе 81,0% (-39779,5 т.р.), Очамчирском районе 36,1% (-397313,3 т.р.) и в Галском районе 65,8% (-52745,0 т.р.).

Из запланированных к поступлению отдельных видов налогов обеспечено поступление только по платежам за пользование недрами и природными ресурсами (273,6%).

По одному из основных источников поступления доходов в бюджет - налогу на прибыль выполнение в целом составило 89,9%. На показателе этого плана положительно сказалось поступление по этому налогу в республиканском бюджете (III,1%) и г.Сухум (102,8%), а в Ткуарчалском, Сухумском, Очамчирском, Галском районах его выполнение находится на уровне 4,6 - 9,7%, причем ни один банк не обеспечил выполнение плана по прибыли, а в Ткуарчалском, Гулрипшском и Галском районах не поступило от них ни одного рубля, в г.Сухум кроме КБ "Сухумбанк" и АКБ "Апра-банк", также ни один банк не выполнил обязательства перед бюджетом.

По налогу на добавленную стоимость выполнение в отчетный период составило 33,4%, причем в Сухумском, Очамчирском и Галском районах он выполнен соответственно на 10,5%, 6,9% и 1,2%.

По акцизам поступило в бюджет 495965,4 т.р. или 62% от планируемой суммы, а по республиканскому бюджету 40,6% в основном из-за недопоступивших сумм этого налога от Таможенного комитета, где планировались поступления акцизов за ввозимые сигареты, спиртные напитки, машины. В дальнейшем акцизы за машины были заменены таможенной пошлиной.

Только по этим трем основным видам налогов бюджет недополучил 2278148,9 т.р. или 39,2% всей недоданной суммы.

Причем и недоимки по этим трем видам доходов (данные Налоговой службы Республики Абхазия) составляют 53,3% (494064,5 т.р.) от всей их суммы.

Улучшений в их сборе пока нет. Если на I.04.1997 года общая сумма недоимок составляла 915183,9 т.р., то на I.07.1997 г. - 926901,2 т.р., в т.ч. в г.Сухум 81284,9 т.р., Ткуарчалском районе - 65298,2 т.р., Гагрском районе - 165602,5 т.р., Гудаутском районе - 436305,5 т.р., Сухумском районе - 101168,4 т.р., Гулрипшском районе - 28185,7 т.р., Очамчирском районе - 49056 т.р.

Хотя по данным Налоговой службы республики на 1.06.1997 г. общая сумма недоимок значится 840,5 млн.руб. (приложение № 2 к постановлению Кабинета Министров Республики Абхазия от 20.06.1997 г. № 95), то по их же данным за один месяц рост недоимок составил 86,4 млн.рублей в основном по Сухумскому району за фирмой "Шарк" 80,1 млн.руб.

Улучшений у других задолжников в основном практически не произошло.

Из-за задержки с выплатой заработной платы особенно в бюджетном секторе (в настоящее время она достигает семи месяцев и составляет общую сумму 3031127,8 т.р.), остался невыполненным план подоходного налога на 17,9% (362662 т.р.), причем в Очамчирском районе этот налог выполнен только на 15,5%.

Также не улучшилось положение и с выполнением плана налога на имущество (46,5%), хотя он и запланирован в минимальных размерах с учетом всех трудностей на данном этапе.

Остался не выполненным план по таможенной пошлине в сумме 855335,2 т.р. и государственной пошлине на сумму 347635,9 т.р.

Большие недопоступления имеются по прочим налогам и сборам 2979892,5 т.р. 51,3% всей невыполненной суммы, что в первую очередь явилось результатом не поступивших средств от запланированных на реализацию цитрусовых плодов.

Поступление средств в Дорожный фонд (налог на реализацию ГСМ и налог с владельцев транспортных средств) составили в отчетный период 64,9%. Не улучшилось положение с внесением средств в бюджет от налога с владельцев транспортных средств, а продолжает расходоваться на местах в ГАИ. Изменить эту практику пока не удается.

Не только не улучшилось положение по сравнению с первым кварталом т.г. на поступление планируемых платежей от государственных компаний, но даже ухудшилось. Это касается РГК "Абхазрыба", они выросли на 30710 т.р.; по РГК "Абхазтабак" на 250335 т.р.; по РГК "Абхазстрой" на 658211 т.р.; по РГК "Абхазвторресурсы" на 3750 т.р.; по РГК "Абхазвино" по налогу на прибыль на 5125 т.р.; по РГК "Абхазторг" на 14585 т.р.; также отмечено не выполнение от планируемых платежей по ГАОЗТ "Черноморэнерго" по НДС - 202227 т.р.; подоходному налогу с физических лиц - 26660 т.р., налогу на

имущество 3200 т.р.; по РГК "Абхазсвязь" по НДС - 9200 т.р., подоходному налогу с физических лиц - 18399 т.р.; по РГК "Абхазкурорт" по НДС - 15750 т.р., подоходному налогу с физических лиц - 960 т.р. и др.

Не улучшилось положение с возвратом долгов Министерству финансов за оказанную временную финансовую помощь в 1993-1997 г.г. На первое августа т.г. она составляет 627,1 млн.руб. и 92,7 тыс.долл. США, а сумма просроченной таможенной пошлины 1,3 млрд.руб.

При такой задолженности трудно поправить положение в бюджете и улучшить финансирование, в связи с чем приходится поддерживать расходы на минимально возможном уровне.

Расходы бюджета в первом полугодии с учетом дефицита профинансированы в целом на 56,8%, в т.ч. по республиканскому бюджету 59,1%, г. Сухум 64,8%, Ткуарчалскому району 34,3%, Гагрскому району - 49,1%, Гудаутскому району - 72,2%, Сухумскому району - 21,9%, Гулрипшскому району 48,5%, Очамчирскому району 23,9%, Галскому району 32,8%.

Из общей суммы расходов на финансирование народного хозяйства отпущено 2292063,9 т.р. или 83% плановой суммы, в т.ч. на сельское хозяйство 343156,9 т.р. (213,8%), жилищно-коммунальное хозяйство города Сухум и районов республики - 817576,4 т.р. (90,0%), на ремонтно-восстановительные работы 578222,0 т.р. (38,5%), на ремонт дорог, мостов - 398741,6 т.р. или на 177611,7 т.р. более, чем поступило в Дорожный фонд, на другие расходы по народному хозяйству 154366,7 т.р.

На социально-культурные мероприятия в отчетный период направлено 2923254,9 т.р. или 35,1% плановой суммы и 22,6% от поступившей суммы доходов, из них: на народное образование - 1056304,9 т.р., культуру - 322628,3 т.р., здравоохранение - 1182398,1 т.р., физическую культуру - 79581,9 т.р., средства массовой информации - 156209,4 т.р., социальное обеспечение 126132,3 т.р.

На науку выдано 210106,9 т.р. или 32,9% плановой суммы, оборону - 3031809,2 т.р. 67,1%, на финансирование правоохранительных органов 2009944,7 т.р.^{48,7} органов государственной власти - 381495,8 т.р. 77,6%, органов государственного управления - 1148497,6 т.р. 68,6% и на прочие мероприятия - 1399630,7 т.р., из них на оказание материальной помощи 277688 тыс.рублей.

Из общей суммы расходов на заработную плату было выделено 3323485,6 т.р. или 36,9% плановой суммы и 25,7% доходов первого

полугодия, а со второй статьей этот процент составляет 32,1%.

Без улучшения исполнения доходной части бюджета и в первую очередь собираемости налогов, исправить положение в расходной части не удастся.

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Работу по исполнению бюджета Республики Абхазия в первом полугодии т.г. признать неудовлетворительной.

2. Главам администраций городов и районов, руководителям государственных компаний, министерств, ведомств и предприятий:

— незамедлительно рассмотреть итоги исполнения бюджета, планов и обязательств на текущий год, с разработкой и принятием конкретных мер по улучшению положения с выполнением обязательств перед бюджетом, поступлением причитающихся, а также изысканием дополнительных источников доходов и своевременным внесением налогов в бюджет ;

— установить постоянный контроль за расходованием средств, не допуская их направление на расходы, не предусмотренные в бюджете, в первую очередь направлять на выплату заработной платы.

3. Министерству финансов (Бганба Л.Д.) и его финансовым органам на местах усилить контроль за исполнением бюджета, проводя проверки и ревизии на местах. Ежемесячно докладывать итоги исполнения бюджета Кабинету Министров Республики Абхазия и Парламенту Республики Абхазия.

4. Государственной налоговой службе Республики Абхазия (Кубрава Б.С.) активизировать деятельность службы с целью пополнения бюджета, организуя систематические проверки в предприятиях, коммерческих структурах вопросов безусловного соблюдения налогового законодательства, правильности исчисления и своевременности уплаты причитающихся бюджету платежей, а также изысканию дополнительных резервов.

5. Руководителям предприятий, государственных компаний, учреждений, главам администраций, взявшим в кредит из бюджета и не погасившим его, незамедлительно изыскать средства и вернуть бюджету все причитающиеся суммы.

Премьер-Министр
Республики Абхазия


С. БАГАПШ