

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29 июля 1999 г. № 152

г. Сухум

Отчет МВД Республики Абхазия по итогам работы органов внутренних дел Республики Абхазия за 1 полугодие 1999 г.

Кабинет Министров Республики Абхазия отмечает, что в республике, все еще находящейся в сложных политических и экономических условиях, продолжает оставаться сложной криминогенная ситуация.

За истекшие 6 месяцев 1999 года Министерству внутренних дел Республики Абхазия не удалось существенно активизировать борьбу с преступностью и правонарушениями, обеспечить необходимую координацию профилактических мероприятий.

Об этом свидетельствуют статистические данные, представленные МВД Республики Абхазия за 1 полугодие текущего года, где рост преступности за 1 полугодие 1999 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года отмечается повсеместно:

в Гагрском районе	на 83 ед.
в Гудаутском районе	на 16 ед.
в г. Сухум	на 18 ед.
в Сухумском районе	на 11 ед.
в Гулрыпшском районе	на 10 ед.
в Очамчирском районе	на 12 ед.
в Ткуарчалском районе	на 9 ед.
в Галском районе	на 54 ед.

Рост преступности (на 13 ед.) отмечается и в отделе транспортной милиции.

В целом по республике за рассматриваемый период органами внутренних дел и прокуратуры зарегистрировано на 226 преступлений больше, чем за тот же период 1998 года (639/380 – 1999 г., 413/274 – 1998 г.).

Следует отметить, что криминогенную обстановку также серьезно обостряют продолжающиеся террористические акты, совершаемые грузинскими диверсионными группами в зоне безопасности на территории Галского района и прилегающих к нему других районах. Таких преступлений за этот период зарегистрировано 35 ед.

Анализ отчетов работы Уголовного розыска показывает, что в их работе еще ощутимых результатов не достигнуто. Более того, показатели раскрываемости значительно ухудшились. За истекшие полгода раскрываемость в республике составила 59,5%, что ниже на 6,8% аналогичного периода 1998 года. В целом по республике остались не раскрытыми 12 убийств, 6 – похищений граждан, 24 – теракта, 2 – тяжких телесных повреждений, 131 – краж государственного и личного имущества, 4 – грабежа государственного и личного имущества, 48 – разбойных нападений на государственное и личное имущество, 4 – поджога государственного и личного имущества, 13 – угонов автотранспорта и т.д.

Рост преступности, и вследствие этого снижение уровня раскрываемости преступлений во многом связано с имевшимися в УВД г.Сухум и Гагрском РОВД

нарушениями учетно-регистрационной дисциплины, где в процессе проверки было выявлено до 100 укрытых от учета преступлений.

Следует отметить, что на 2 единицы снизились совершенные несовершеннолетними или при их участии преступления. Это не означает, что профилактическая работа с несовершеннолетними преступниками ведется на должном уровне. Необходимо активизировать работу комиссии и инспекции по делам несовершеннолетних.

За этот же период следственными подразделениями МВД Республики Абхазия принято к производству 466 уголовных дел, что на 142 дела больше, чем за тот же период 1998 года. Окончено производством 118 дел (113 – 1998 г.), направлено в суд 101 дело (в 1998 – 101), прекращено 17 дел (12 – в 1998 г.). По 13 уголовным делам нарушен 2-х месячный срок следствия (в 1998 – 25).

Существенные недостатки отмечаются в работе органов внутренних дел по розыску и задержанию лиц, скрывшихся от суда и следствия. Из 244 человек, состоявших в розыске, в истекшем полугодии задержан лишь 61 человек. Эти показатели несколько хуже прошлогодних и свидетельствуют о недостаточном контроле за деятельностью подчиненных подразделений аппарата уголовного розыска МВД Республики Абхазия.

На трассе и дорогах республики наметилась тенденция к увеличению ДТП. Уровень ДТП за 6 месяцев 1999 года вырос на 3 единицы (52 против 49 в прошлом году), однако снизилось количество погибших (19 против 25 в прошлом году), при этом количество раненых возросло с 68 до 90 человек.

За 6 месяцев 1999 года по материалам УБЭП МВД Республики Абхазия возбуждено 30 уголовных дел (в т.ч. 13 хищений гос. имущества, 3 факта взяточничества, 3 факта халатности, 2 факта злоупотребления властью или служебным положением и 2 факта сокрытия налогооблагаемой прибыли), против 20 уголовных дел, возбужденных за аналогичный период 1998 года.

В целом подразделениями УБЭП за различные правонарушения в сфере экономики взыскано с физических и юридических лиц штрафов на сумму 94 тысячи 880 рублей. Следует отметить, что отдел борьбы с экономическими преступлениями еще не достиг должного уровня по выявлению и раскрытию экономических преступлений, наносящих значительный ущерб экономике республики.

Анализ криминогенной обстановки в республике показывает, что в достижении более весомых результатов в деятельности органов внутренних дел и в первую очередь в борьбе с наркоманией, детской преступностью, выявлением фактов незаконного хранения и ношения оружия, розыске скрывшихся преступников, предотвращении дорожно-транспортных происшествий отрицательно влияют сложившаяся социально-экономическая ситуация в республике, отсутствие достаточного количества профессионально подготовленных сотрудников милиции, слабое материально-техническое снабжение органов внутренних дел со стороны администрации городов и районов и т.д., которые в целом не позволяют в полном объеме решать задачи борьбы с преступностью.

На основании вышеизложенного и в целях активизации деятельности органов внутренних дел Республики Абхазия в борьбе с преступностью и укреплению правопорядка,

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Отчет МВД Республики Абхазия по итогам работы органов внутренних дел Республики Абхазия за 1 полугодие 1999 года принять к сведению (прилагается).

2. Министру внутренних дел Республики Абхазия (Кчач А.И.):

- по итогам 6-ти месяцев работы органов внутренних дел рассмотреть вопрос ответственности заместителей, начальников управления и отделов не справившихся с задачами борьбы с преступностью
- нацелить деятельность органов внутренних дел на устранение отмеченных в постановлении недостатков;
- разработать мероприятия по осуществлению профилактических и оперативных мероприятий в борьбе с преступлениями в экономической сфере, совершением тяжких преступлений, преступностью несовершеннолетних, наркоманией, по розыску скрывшихся преступников и т.д.

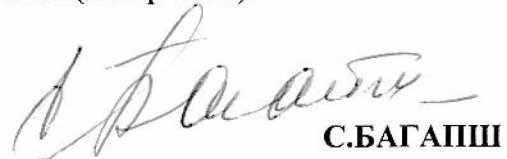
3. Главам администраций городов и районов:

- усилить требовательность к районным органам внутренних дел и УВД города Сухум, направляя усилия сотрудников органов на борьбу с преступностью и по наведению общественного порядка;
- улучшить оказываемую материально-техническую помощь органам внутренних дел;
- принять меры по активизации работы комиссий по делам несовершеннолетних.

4. Просить Генеральную прокуратуру Республики Абхазия (Джергения А.М.) усилить прокурорский надзор за деятельностью органов внутренних дел Республики Абхазия.

5. Контроль за исполнением данного постановления возложить на отдел административных и правоохранительных органов (Смыр С.М.).

**Премьер-Министр
Республики Абхазия**


С.БАГАПШ

**Отчет МВД Республики Абхазия
по итогам работы отделов внутренних дел за 1 полугодие 1999 г.**

Статистические данные свидетельствуют, что за 1 полугодие 1999 года органами внутренних дел и прокуратуры зарегистрировано 639 преступлений по линии уголовного розыска, что на 226 преступлений больше, чем за 1 полугодие 1998 года (рост на 54,7%). Рост преступности отмечается повсеместно: в **Гагрском районе** (169 против 86, почти в 2 раза), в **Гудаутском районе** (63 против 47, на 34%), в г. **Сухум** (165 против 147, на 12,2%), в **Сухумском районе** (30 против 19, на 57,9%), в **Гулрыпшском районе** (42 против 32, на 31,3%), в **Очамчырском районе** (42 против 30, на 40%), в **Ткуарчалском районе** (32 против 23, на 39,1%) и в **Галском районе** (79 против 25, более, чем в 2 раза).

При продолжающемся росте общего уровня преступности в 1 полугодии этого года возрос уровень тяжких видов преступлений, в основном за счёт увеличения количества терактов, которые составляют 17% от общего числа тяжких видов преступлений. Наметился рост разбойных нападений и краж государственного имущества в крупных размерах.

Одновременно снизились показатели раскрываемости преступлений. Например снизилась по сравнению с прошлым годом раскрываемость **убийств** на 7,6% (50% против 57,6%); **изнасилований** на 25% (75% против 100%); **тяжких телесных повреждений** на 40% (60% против 100%); **краж государственного и общественного имущества** на 17,3% (46,7% против 64%); **краж личного имущества** граждан на 6,3% (55,2% против 61,5%) и **угонов автотранспорта** на 0,6% (45,8% против 46,4%). Однако улучшилась раскрываемость особо опасных видов преступлений, таких как **похищений людей с целью получения выкупа** на 20,7% (57,1% против 36,4%); **разбойных нападений на государственное и личное имущество** на 3,7% (29,5% против 25,8%); **грабежей государственного и личного имущества** на 5,9% (61,5% против 55,6%).

Если посмотреть на **раскрываемость преступлений в разрезе райорганов** внутренних дел, то ухудшилась раскрываемость по сравнению с прошлым годом в **Гагрском районе** (51,5% против 64%, на 12,5%), в **Гудаутском районе** (73% против 80,9%, на 7,9%), в г. **Сухум** (55,2% против 61,9%, на 6,7%), в **Сухумском районе** (66,7% против 79%, на 12,3%), в **Гулрыпшском районе** (71,4% против 84,4%, на 13%) и в **Ткуарчалском районе** (37,5% против 65,2%, на 27,7%). Улучшилась раскрываемость по сравнению с прошлым годом лишь в **Очамчырском районе** (73,8% против 73,3%, на 0,5%) и в **Галском районе** (70,9% против 36%, на 34,9%).

Таким образом, за 1 полугодие 1999 года **общая раскрываемость** в республике составила 59,5%, что ниже прошлогодних показателей на 6,8%, а раскрываемость тяжких видов преступлений равна 43,2%, что также ниже прошлогодних показателей на 8,4%.

Следует отметить, что рост преступности, и вследствие этого снижение уровня раскрываемости преступлений, вызвано имевшимися в УВД г. Сухум и Гагрском РОВД нарушениями учетно-регистрационной дисциплины. В процессе проверки, осуществленной ОСБ МВД и Генеральной прокуратурой РА в указанных органах было выявлено до 100 укрытых от учета преступлений. Кроме того принятые министерством внутренних дел меры воздействия на руководителей органов внутренних дел позволило повысить уровень доверия населения к правоохранительным органам. Видя, что милиция принимает конкретные меры по отношению к криминогенному элементу, граждане республики стали обращаться в органы внутренних дел с заявлениями о тех или иных правонарушениях. И эти обстоятельства также в определённой мере способствовали увеличению числа зарегистрированных преступлений.

Таким образом, значительный прирост количества зарегистрированных преступлений имеет не столько фактический, сколько статистический характер, то есть за счёт регистрации укрытых от учета преступлений, совершенных в прошлых годах, а также за счёт «латентных» видов преступлений, о которых граждане ранее не заявляли, однако после задержания преступников, их совершивших, стали обращаться в органы милиции.

Анализируя криминогенную обстановку в республике следует отметить, что результаты работы ОВД могли бы быть выше, однако сложившаяся социально-экономическая ситуация в республике, отсутствие достаточного количества профессионально подготовленных сотрудников милиции, слабое материально-техническое снабжение органов внутренних дел со стороны администраций городов и районов не позволили в полном объеме решать задачи борьбы с преступностью. Несмотря на это можно констатировать, что в целом в большинстве горрайорганов возрос профессионализм оперативно-следственных подразделений, что и дало некоторые положительные результаты в организации борьбы с преступностью и повышению уровня раскрываемости общественно опасных видов преступлений (похищений граждан, разбойных нападений и др.).

В то же время по указанным выше причинам в республике осталось **нераскрытыми 259 неочевидных преступлений**, в их числе 12 убийств, 24 теракта, 2 тяжких телесных повреждения, 6 похищений граждан, 1 изнасилование, 40 краж, 2 разбоя и 1 грабеж гос. имущества, 4 хищения оружия, 4 поджога гос. и личного имущества, 91 кража, 46 разбоев и 4 грабежа личного имущества, 13 угонов, 5 хулиганств, 2 ДТП со смертельным исходом и 2 прочих преступления.

По данным Информационного центра МВД РА в 1 полугодии 1998 г. принятыми мерами установлено 273 лица, совершивших преступления по линиям всех служб, 264 лица из них привлечены к уголовной ответственности. В их числе 143 лица нигде не работающих и не учащих, 11 рабочих, 5 колхозников, 3 служащих, 4 учащихся учебных заведений, 10 женщин. Почти 80% установленных преступников совершали преступления на территории района проживания, каждый пятый ранее совершал преступления, либо находился в состоянии опьянения или действовал в составе групп.

Несовершеннолетними или при их соучастии совершено 20 преступлений (в прошлом году – 22).

С применением **огнестрельного оружия** в 1 полугодии т.г. совершено 102 преступления, за это же время органами внутренних дел выявлено 73 факта незаконного ношения и хранения оружия (за аналогичный период 1998 года – 41, изъято 96 единиц огнестрельного оружия против 58 в прошлом году).

Несколько активнее велась работа по выявлению фактов хранения и сбыта наркотических веществ. Так в 1 полугодии 1999 года органами внутренних дел выявлено 20 фактов хранения наркотических веществ (в т.ч. 10 фактов незаконного выращивания нарколокультур, изъято 1136 корней конопли и опийного мака), тогда как за аналогичный период 1998 года было зарегистрировано 17 незаконного хранения и выращивания наркотиков.

В соответствии с Постановлением Парламента РА об «Обороте огнестрельного оружия» поставлено на учет 262 единицы оружия, в т.ч. 94 автомата, 28 пистолетов, 21 карабин, 119 гладкоствольных ружья.

Составлено 962 административных протокола за различные правонарушения, в т.ч. за нарушение паспортного режима – 436, за нарушение режима «особого поведения граждан» – 53, за мелкое хулиганство – 93.

Определенная работа проводилась по **розыску и задержанию лиц, скрывшихся от суда и следствия**. Из 244 человек, состоявших в розыске в истекшем полугодии задержано 61 человек. Эти показатели несколько хуже прошлогодних, что видно и в разрезе горрайорганов внутренних дел, где повсеместно активность этой работы снизилась. Так в Гагрском районе из 43 разыскиваемых установлено 14, в Гудаутском

районе из 47 – 13, в УВД г. Сухум из 44 – 8, в Сухумском районе из 12 – 3, в Гулрыпшском районе из 22 – 6, в Очамчырском районе из 32 – 10, Ткуарчалском районе из 20 – 6.

На трассе и дорогах республики наметился некоторый рост ДТП. Уровень **дорожно-транспортных происшествий** за 6 месяцев 1999 года вырос на 3 единицы (52 против 49 в прошлом году), однако снизилось количество погибших (19 против 25 в прошлом году), а количество раненных при ДТП возросло с 68 до 90 человек.

В 1 полугодии т.г. подразделениями ГАИ выявлено 6926 нарушений правил дорожного движения (в прошлом году – 7487). В числе выявленных нарушений ПДД 1262 – превышение скорости, 488 – за управление транспортом без водительского удостоверения, 231 – за управление транспортом в нетрезвом состоянии, 95 – за управление транспортом без госномерных знаков, 168 – за нарушение правил проезда перекрестков, 35 – за нарушение правил обгона и 1192 – за управление технически неисправным транспортом. Прочих нарушений выявлено – 3301. За нарушения правил дорожного движения и эксплуатации транспорта взыскано 146 тыс. 160 рублей (в прошлом году – 102 тыс. 395 рублей).

Кроме того в 1 полугодии 1999 г. сотрудниками УГАИ МВД РА проведено более 100 рейдовых мероприятий, задержано 4 лица, совершивших уголовные преступления и 1 угнанное транспортное средство, изъято 6 единиц огнестрельного оружия и 1 единица бесхозного транспорта.

Снижение количества выявленных нарушений правил дорожного движения вызвано не только некоторыми недостатками в организации работы подразделений ГАИ со стороны руководства УГАИ, но и тем, что значительное число инспекторского состава ГАИ уволилось из органов внутренних дел (только из ОБ ДПС УГАИ МВД РА в 1 полугодии т.г. уволилось более 40 сотрудников).

За 6 месяцев 1999 г. по **материалам УБЭП МВД РА** возбуждено 30 уголовных дел (в т.ч. 13 хищений гос. имущества, 3 факта взяточничества, 3 факта халатности, 2 факта злоупотребления властью или служебным положением и 2 факта сокрытия налогооблагаемой прибыли) против 20 уголовных дел, возбужденных за аналогичный период 1998 года. Кроме того выявлено 267 административных правонарушений против 292 в 1998 году. Реализовано конфискованного товара на сумму 76 тыс. 960 рублей.

В целом подразделениями ОБЭП за различные правонарушения в сфере экономики взыскано с физических и юридических лиц штрафов на сумму 94 тыс. 880 рублей.

За 6 месяцев 1999 года **следователями** органов внутренних дел проведена определенная работа, принято к производству 466 уголовных дела, что на 142 дела больше, чем за тот же период 1998 года. Окончено производством 118 дел против 113 в прошлом году, направлено в суд 101 дело (в 1998 – 101). Прекращено производством по разным основаниям 17 дел (в прошлом году – 12 дел). Возвращенных на доследование дел нет (в прошлом году было 5 дел). Привлечено к ответственности 120 человек (в прошлом году – 119 человек). Содержалось под стражей 61 человек (в прошлом году – 63 человека). По 13 уголовным делам нарушен 2-х месячный срок следствия (против 25 в 1998 году).

Оценивая криминогенную обстановку в истекшем полугодии необходимо отметить, что органы внутренних дел, личный состав и в особенности следственно-оперативные подразделения принимали меры по повышению уровня организации оперативно-розыскной деятельности, профилактики преступности.

В то же время в деятельности органов внутренних дел продолжают иметь место недостатки, которые не позволили достигнуть более весомых результатов, и в первую очередь в борьбе с наркоманией, детской преступностью, выявлением фактов незаконного ношения и хранения оружия, розыске скрывшихся преступников, предотвращении дорожно-транспортных происшествий.