

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30 июня 1999 г. № 133

г. Сухум

О работе Министерства здравоохранения Республики Абхазия за 1998 год

В целях обеспечения деятельности медицинских учреждений на здравоохранение выделено в 1998 году 4,707 тыс. рублей. В том числе: из республиканского бюджета 1,857 тыс. руб.; на приобретение медикаментов 130531 руб. и 10000 \$ США (60000 руб.); на питание 170896 руб.; на приобретение оборудования для онкологической больницы 30000 \$ США (142380 руб.), на хозрасходы 160124 руб. (запланировано 182500 руб.), на ремонт медицинских учреждений 20202 руб. и 2225 \$ США (27701 руб.). Произведен ремонт Ткуарчалской ЦРБ, завершаются ремонтные работы Сухумского роддома. Министерству здравоохранения республики регулярно выделяется бензин.

Кроме того, из средств Фонда обязательного медицинского страхования выделено 374,9 тыс.руб. В том числе непосредственно Министерству здравоохранения 151,9 тыс.руб. , отдельно было выделено на оплату расходов по обучению в области медицины 36,6 тыс.руб.

В целом, общая сумма средств, выделенная из республиканского бюджета и Фонда обязательного медицинского страхования, составляет 2.231 тыс.руб. В 1997 году было выделено на здравоохранение всего 3449 тыс.руб., в том числе республиканским учреждениям 992,7 тыс.руб. Рост по сравнению с 1997г. в целом составляет 1258тыс. руб., в том числе по республиканским учреждениям 865 тыс. руб.

В республике функционирует 10 республиканских, 20 гор. и районных лечебно-профилактических учреждений.

В том числе стационаров с общим числом койко-мест 1800.

В отчетном периоде стационарное лечение в медицинских учреждениях прошли 13536 человек.

В 1998 году проведено сокращение штатов на 136,5 штатных единиц с месячным фондом заработной платы 9264 рубля.

Важнейшей проблемой здравоохранения республики является дефицит врачебных кадров различных специальностей: нейрохирургов, онкологов, наркологов, эндокринологов, психотерапевтов, инфекционистов, невропатологов.

В 1998 году Министерством здравоохранения Республики Абхазия направлено на курсы повышения квалификации 8 человек, чего явно недостаточно (на эти цели израсходовано 27,6 тыс.руб.) по специальностям: 2 врача-психолога, проктолог, хирург-эндоскопист, анестезиолог-реаниматолог неотложной помощи, судмедэксперт, челюстно-лицевой хирург, невролог,

Всего в республике из 744,25 врачебных должностей, укомплектовано 564,25, физических лиц – 419, вакантных должностей – 180.

В республиканских учреждениях из 152,5 врачебных должностей занято 118,25. Из 283,5 должностей среднего медперсонала занято 272. Из 198,5 должностей младшего персонала занято 169.

Необходимо отметить наряду с относительно благополучными в кадровом обеспечении гор.-районами (Гагрский – из 100 – 81 врачебных должностей укомплектовано; г.Сухум – горбольница из 57,5 – 56, роддом из 39,25 – 38,25) и очень низкую обеспеченность

кадрами в Очамчырском районе. В частности, из 41,5 врачебных штатов занято 10, из 60 штатов среднего персонала – 31,5, из 21 младшего персонала – 6,5. Более проблематично решение кадрового вопроса в центральных районных больницах. В частности, из 286,5 врачебных должностей занято 200,5, из 443 среднего медперсонала – 374,5, из 256 младшего персонала – 136.

Необходимо отметить определенную тенденцию к стабилизации некоторых показателей в работе лечебно-профилактических учреждений. Снизилось число инфекционных заболеваний. По сравнению с 1997 годом увеличилось число родов на 42. Всего в 1998 году родилось 2292. Для сравнения: в 1995 г. – 2241.

Показатель летальности в целом сохранился на прежнем уровне. Случаев летальности (смертельных исходов в стационарах) 224, в том числе детского населения – 61.

В ходе реализации Программы борьбы с туберкулезом осуществлена туберкулинодиагностика 20148 детей. Всего детей – 45953. Организовано проведено это мероприятие в Очамчырском, Ткуарчалском районах. Вместе с тем, имели место факты повторных прививок в Сухумском районе.

В силу субъективных и объективных причин (отсутствие специалистов, диагностического оборудования) не налажена деятельность наркологической службы.

Несмотря на предпринятые Правительством и Министерством здравоохранения меры: выделение противотуберкулезному диспансеру двух автомашин, значительное повышение зарплаты сотрудникам, выделение средств на оплату расходов по питанию больных и сотрудников, положение дел не стабилизировалось.

За минувшие 4 года от туберкулеза умерло 97 взрослых и 4 детей (в стационаре). Увеличивается число инфицированных детей от 4-х до 15 лет. В 1998 году выявлено из них 548 больных.

Недостаточна деятельность главных специалистов. Отсутствует плановость в работе. Консультативная помощь внештатными специалистами осуществляется по конкретным вызовам. Это в значительной степени объясняется большой нагрузкой по основному месту работы.

Выезды в районы осуществляются в основном для изучения вопросов с последующим рассмотрением на заседаниях коллегии.

Консультативная помощь, за редким исключением, замыкается в рамках мед.учреждений города Сухум.

Не в должной мере обеспечена координация деятельности и анализ лечебно-профилактической деятельности гор.-районных медицинских учреждений. Недостаточен контроль за их деятельностью. В силу ряда причин, в меньшей мере объективных (по причине особой занятости по основному месту работы) не налажены выезды в районы главных специалистов.

Серьезной проблемой в деятельности лечебно-профилактических учреждений является отсутствие профилактического звена.

Не проводятся медицинские осмотры в дошкольных, общеобразовательных учреждениях. Администрации гор.-районов не уделяют должного внимания созданию необходимых условий деятельности лечебно-профилактических учреждений. Одной из основных причин недостатков в деятельности районных учреждений является недостаточное финансирование из местных бюджетов. Так, по медицинским учреждениям Гагрского района задолженность по зарплате за 1996-98 г.г. составляет 615,0 тыс.руб. Значительные суммы задолженности и перед медицинскими работниками Очамчырского, Ткуарчалского районов. Хотя вместе с тем, из средств Фонда обязательного медицинского страхования гор. и районным учреждениям выделено 202,0 тыс.руб., в том числе по г. Сухум 113,0 тыс.руб., Гагрскому району 53,0 тыс.руб., Гулрыпшскому 30,0 тыс.руб., Ткуарчалскому и Очамчырскому по 10,0 тыс.руб., Гудаутскому 7,0 тыс.руб. в связи с отсутствием финансирования из местных бюджетов.

В абсолютном большинстве своем практически прекратили функционирование сельские врачебные амбулатории и фельдшерско-акушерские пункты. Сельские врачебные амбулатории функционируют только в 4-х районах: Гагрском Гулрыпшском, Очамчырском, Галском. Из 24-х сельских врачебных амбулаторий функционируют 8. Из 44 фельдшерско-акушерских пунктов – 28. Наибольшее число в Гагрском районе.

При таком положении достаточно проблематично оказывать своевременную медицинскую помощь сельскому населению, в том числе осуществлять необходимое наблюдение по месту жительства за детским населением, низкий по прежнему охват наблюдения за беременными женщинами.

Отсутствие первичных звеньев здравоохранения в селах, несоблюдение санитарно-эпидемиологического режима, невыполнение плановых прививок детям имеет негативные последствия. В частности, в минувшем году из 9 детей, умерших на дому, 7 умерли от коклюша, 5 – в Очамчырском районе, 2 – в Гулрыпшском. Соответствующие прививки им сделаны не были.

Одним из необходимых условий функционирования всех медицинских учреждений является наличие автотранспорта. Данный вопрос решен далеко не равноценно. По учреждениям г. Сухум относительно благополучное положение. Но вместе с тем, низка обеспеченность транспортом в Очамчырском, Гудаутском районах.

Отдельного, особо серьезного внимания требует решение этой проблемы по службам скорой помощи в республике. В частности, станция скорой помощи г. Сухум имеет 4 автомобиля (два приобретены администрацией г. Сухум в 1997-1998 г.г.), два – в аварийном состоянии. Следовательно, даже при наличии максимально мобильных дежурных бригад обеспечить одновременный выезд в разные концы города практически невозможно. В результате – справедливые нарекания населения, угроза жизни людей.

Проблема обострена и по той причине, что станция скорой помощи города Сухум достаточно длительное время обслуживает наряду с городским, население Сухумского района. Всего станции скорой помощи г. Сухум обслужено 11.567 больных.

В Очамчырском, Ткуарчалском, Галском районах данная служба не функционирует.

Есть серьезные проблемы и в деятельности психоневрологического диспансера.

В республике функционируют два медицинских училища (на частичном хозрасчете) г.Гагра и г.Сухум. Сухумское медицинское училище в 1998 году окончили 57 человек (в 1997 г. – 66).

На полном хозрасчете функционируют 2 стоматологические поликлиники.

Определенная часть проблем в современном здравоохранении вызваны объективными причинами: слабой материальной базой, отсутствием необходимого диагностического и лечебного оборудования, недостаточным финансированием гор.(районных) учреждений отсутствием, должного числа квалифицированных специалистов.

Вместе с тем, целый ряд проблем вызван недостаточным уровнем организационной работы.

Оставляет желать лучшего и уровень взаимодействия Министерства здравоохранения с администрациями гор.-районов, главными врачами в решении вопросов кадрового обеспечения медицинских учреждений, создании необходимых условий их функционирования, обеспечении должного контроля за лечебной, административно-хозяйственной деятельностью районных учреждений. Проблемы здравоохранения вызваны недостаточным вниманием к деятельности медицинских учреждений, местных администраций, задержками в выплате зарплаты, необеспеченностью автотранспортом.

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Работу Министерства здравоохранения Республики Абхазия за 1998 год признать недостаточной.

2. Министерству здравоохранения Республики Абхазия (Гургулия А.А.):

- в месячный срок устранить имеющиеся недостатки;
- обеспечить выполнение ранее принятых Кабинетом Министров Республики Абхазия постановлений по деятельности отдельных служб системы здравоохранения;
- организовать регулярные выезды врачей для работы в Очамчирской ЦРБ с соответствию с графиком, обеспечить его строгое соблюдение;
- обеспечить выполнение соглашения с организацией «Врачи без границ» по фтизиатрической службе, наладить учет больных туберкулезом;
- наладить строгий контроль за организацией плановых прививок детского населения;
- обеспечить подготовку необходимых кадров в рамках своей компетенции, принять меры к возвращению в Республику Абхазия для работы в медицинских учреждениях врачей, направляемых на учебу в медицинские ВУЗы по лимитам;
- организовать профосмотры детского дошкольного населения, учащихся школ;
- обеспечить координацию деятельности главных специалистов Министерства здравоохранения Республики Абхазия;
- наладить деятельность экстренной и консультативной службы на должном уровне.
- организовать выезды специалистов в районы республики с целью оказания консультативной помощи;
- больше внимания уделять анализу деятельности районных медицинских учреждений.

3. Министерству финансов Республики Абхазия (Бганба Л.Д.), Фонду обязательного медицинского страхования (Жиба В.В.) своевременно выделять запланированные в соответствующих бюджетах средства на нужды здравоохранения.

4. Главам администраций города, районов:

- выплатить задолженность по заработной плате работников медицинских учреждений;
- обеспечить необходимое финансирование по всем статьям расходов.

5. Министерству здравоохранения Республики Абхазия совместно с главами администраций:

- организовать работу служб скорой помощи и осуществлять постоянный контроль;
- принять меры по обеспечению деятельности сельских врачебных амбулаторий, фельдшерско-акушерских пунктов (финансирование, подбор медицинских кадров).

6. Контроль за данным постановлением возложить на Министерство здравоохранения Республики Абхазия (Гургулия А.А.) и отдел гуманитарных бюджетных организаций аппарата Кабинета Министров Республики Абхазия (Квициния М.У.).

**Премьер-Министр
Республики Абхазия**


С.БАГАПШ