

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24 февраля 2000 г. № 61

г. Сухум

Об итогах исполнения государственного бюджета Республики Абхазия за 1999 год.

Кабинет Министров Республики Абхазия отмечает, что, несмотря на трудное положение в экономике, засушливое лето, пагубно сказавшееся на сельском хозяйстве республики, удалось с неплохими показателями завершить финансовый год, выполнить бюджет и создать задел для работы в первые месяцы 2000 года.

План доходов за 1999 год выполнен в целом на 112,4%, сверх плана поступило 12538,7 т.р. (план 101121,9 т.р., факт 113660,6 т.р.), расходная часть с учетом дефицита бюджета исполнена на 100,8% (план 101564,4 т.р., факт 102362,1 т.р.). Переходящий остаток денежных средств на счетах в банках на 1.01.2000 года составил 16137,9 т.р.

Из девяти бюджетов выполнение доходной части обеспечено в семи: Гагрский район 136,7% (+ 1562,6 т.р.), Гудаутский район 106,4% (+310,6 т.р.), Сухумский район 144,2% (+571,1 т.р.), Гулрыпшский район 121,8% (+345,3 т.р.), Очамчырский район 115,5% (+454,9 т.р.), город Сухум 120,7% (+2234,6 т.р.), республиканский бюджет 110% (+7321,9 т.р.). Не справились с выполнением плана доходов Ткуарчалский 91,3% (-116,6 т.р.) и Галский – 85,7% (-145,7 т.р.) районы.

По сравнению с 1998 годом в целом доходов получено более на 66891,2 т.р. (143%) и на расходы также направлено более на 56654,3 т.р. (123,9%). Такой рост обусловлен в немалой степени изменением курса рубля к доллару США.

Из 15 видов доходов, поступающих в бюджет, план в целом выполнен по 13. Остались недовыполненными: налог на добавленную стоимость 88,4% (-1656,3 т.р.) и налог на землю 71,9% (-2183,3 т.р.).

Приходится отмечать, что в районах выполнение плана доходов по видам обстоит не так благополучно. Количество невыполненных видов доходов в районах составляет 40-50%. В Гагрском районе остались невыполненными 5 видов, Гудаутском районе – 4, Сухумском районе – 3, Гулрыпшском районе – 6, Очамчырском районе – 7, Ткуарчалском районе – 8, Галском районе – 6, городе Сухум – 2 и республиканском бюджете – 3. Основное невыполнение приходится на налоговые платежи. Если в целом налог на прибыль исполнен на 113,2% (+901,7 т.р.), однако, его выполнение обеспечено только в трех бюджетах: Сухумский район – 256,7%, город Сухум – 133,7% и республиканский бюджет – 112,1%, в остальных оно находится на уровне 35% - 86%. Налог на добавленную стоимость выполнен в Гагрском (138,4%), Гудаутском (104%), Гулрыпшском (102,2%) районах в других бюджетах исполнение составило 22,5% - 90,6%. Плохо складывается выполнение плана по налогу за землю. С заданием справились только город Сухум и Сухумский район. Наиболее плохое положение с исполнением этого вида налога в Гудаутском районе 38,3% (-1054,1 т.р.). Налог на имущество остался недовыполненным: в Гагрском (91,3%), Гудаутском (82,3%), Гулрыпшском (93%), Галском (72%); попенная плата: в Сухумском (77,4%), Гулрыпшском (55,2%), Очамчырском (65,2%), Ткуарчалском (82%) районах.

Следует отметить, что по отдельным видам доходов удалось в истекшем году получить хорошие результаты. Это касается в первую очередь подоходного налога, сумма поступлений которого полностью зачисляется в местные бюджеты. В целом его исполнение составило 157,5%, а в отдельных бюджетах 176-200%. Хорошие результаты получены по выполнению планов: таможенной (114,4%), государственной (202,7%) пошлин; прочим налогам и сборам (107,4%); спецналогу (180,5%), акцизам (146,6%), доходов от продажи квартир (304,1%).

Положение с исполнением бюджета, в частности, его доходной части, могло быть и лучше при условии, что уплата налогов в бюджет перестанет носить остаточный принцип, а станет первоочередной, обязательной, что позволит ликвидировать недоимки, которые продолжают оставаться в крупных размерах. По данным налоговой службы их сумма на 1.01.2000 г. составляет 5500 т.р., в т.ч. по земельному налогу 3640 т.р., из них: в Гагрском районе – 300 т.р., Гудаутском районе – 1800 т.р., Сухумском районе – 40 т.р., Гулрыпшском районе – 200 т.р., Очамчырском районе – 600 т.р., Ткуарчалском районе – 100 т.р., Галском районе – 600 т.р. По остальным налогам недоимки остались: по налогу на прибыль – 599,7 т.р., НДС – 1109 т.р., налогу на имущество – 45,3 т.р., подоходному налогу – 112,9 т.р., акцизам – 5,5 т.р. и прочим налогам – 97,2 т.р. Наиболее крупные суммы недоимок значатся за чайными фабриками. Неоднократно, при рассмотрении итогов исполнения бюджета, обращалось внимание на тот факт, что из планируемых к поступлению налогов, в частности, налог на прибыль, НДС неплательщиками являются одни и те же предприятия и организации, от которых совсем нет поступлений в бюджет или же они составляют незначительные суммы. К ним относятся: в Гагрском районе – типография, АТН «Пицунда», Абхазавтогазсервис, ГСП «Автосервис», ООО «РАФ», объединение пансионатов «Пицунда», дом отдыха «Солнечный», «Энергетик», «Гагра», пансионат «Сосновая роща», электросеть, табфермзавод, Багнарская ГЭС, ООО «Сосновая роща» и др.; в Гудаутском районе – нефтебаза, универмаг «Гунда», минипекарня, автотехобслуживание, Приморский хлебзавод, м/п «Пшада», Гудаугастрой, ГПФ «Автосервис», госдача «Новый Афон», чайфабрики № 1 и № 2 и др.; в Гулрыпшском районе – завод «Пепси-кола», АСУ СФТИ, НПО «Агудзера», автотехобслуживание, ТОО «Волна», электросеть, управление нефтепродуктов, лесхоз, Драндская чайная фабрика и др.; в Очамчырском районе: чайфабрики № 1 и № 2, А/ф «Абжуаа» с. Моква, А/ф «Борис» с. Кутол, Киндгская чайфабрика, А/ф «Меркула», УППН «Абхазчай», ДРСУ-4, маслоэкстракционный завод, объединение нерудных материалов, АРСПП «Аромат», райэлектросеть, охотрыбобщество, консервный завод и др.; в городе Сухум : госкомпания «Абхазвторресурсы», «Абхазимпэкс», «Абхазстрой», Сухвинзавод, Центр «Гелиос», ООО «Сан-Себастьян», Управление троллейбусного хозяйства, СМУ-4, спецавтохозяйство, транспортно-эксплуатационная контора и др.; в Сухумском районе : электросеть, мельзавод, СПОО «Фобос», НПОЧИСК, ТОО «Рашит» и др.

Поступление доходов от этих организаций планируется в бюджете и с учетом строится его расходная часть. Только перевыполнение доходной части в 1999 году позволило направить на расходы 102362,1 т.р., что составило 100,8% плановой суммы расходов и дало возможность перекрыть дефицит бюджета. Кроме Гулрыпшского (93,6%), Галского (84%), республиканского бюджета (93,4%), в остальных планах расходов перевыполнен.

На народное хозяйство в истекшем году выдано 18118,2 т.р. (160,8%), в т.ч. на сельское хозяйство 4058,9 т.р. (193,1.%): из них на восстановление и развитие

сельского хозяйства – 3962,5 т.р. (201,9%), в том числе из республиканского бюджета – 2336,2 т.р. На жилищно-коммунальное хозяйство г. Сухум и районов республики профинансировано – 5244,6 т.р. (124,2%), на ремонтно-восстановительные работы и ремонт дорог местного значения – 7574,9 т.р. (151,7%). Из суммы ремонтно-восстановительных работ оплачены выполненные работы по ремонту: Сухумского родильного дома – 2283,4 т.р., рынка на посту «Псоу» – 371,5 т.р., здания Академии наук Республики Абхазия – 253,8 т.р., РКЦ г. Гагра – 320 т.р., Абхазского госмузея – 325,2 т.р., зданий школ в селах Н. Эшера и Тхина – 337,6 т.р. и др.

На социально-культурные мероприятия профинансировано 24638,5 т.р., 97,8% от плана, в том числе: на народное образование – 10030,7 т.р. (82,4%), культуру и искусство – 2567,5 т.р. (150,7%), здравоохранение – 8575,7 т.р. (97,4%), физическую культуру и спорт – 716 т.р. (179,5%), средства массовой информации – 1393,4 т.р. (117,2%), социальное обеспечение – 1355,1 т.р. (145,1%).

Несмотря на имеющиеся возможности, в отдельных районах выделение средств на образование продолжается оставаться в незначительных суммах. Так, в Гудаутском районе профинансировано на образование 19,8% от плана, в Гулрыпшском районе – 8,8%, Очамчырском районе – 25,5%, Галском районе – 39,6%. Ткуарчалском районе – 52%.

На науку в истекшем году в целом направлено 2302 т.р. (94,4%), на оборону – 17118,1 т.р. (123,1%), на содержание правоохранительных органов, судов и прокуратуры – 14861,9 т.р. (89,8%), органов государственной власти – 2280,8 т.р. (106,5%), органов государственного управления – 8273 т.р. (145%), прочим расходам – 10274,3 т.р. (144,8%). Во всех отраслях допущен перерасход средств на хозяйственные расходы в первую очередь за счет приобретения ГСМ в связи с увеличением в течение года цены в среднем в четыре раза по сравнению с планируемой.

Из общей суммы расходов на заработную плату в целом направлено 27901,7 т.р. или 79,7% от плана и 27,2% от всей суммы расходов. При выполнении плана доходов в Гудаутском, Очамчырском и Гулрыпшском районах на заработную плату профинансировано соответственно только 47,7%, 33,7%, 53%, что приводит к увеличению задолженности по заработной плате, которая на 1.01.2000 года составила всего – 12482,6 т.р., в т.ч. Гагрский район – 3464,5 т.р., Гудаутский район – 6421,6 т.р., Гулрыпшский район – 788,7 т.р., Очамчырский район – 623,8 т.р., Ткуарчалский район – 1184 т.р., причем в ряде районов задолженность числится с 1995 года. В районах, где числится задолженность по заработной плате, средства направляются не на ее погашение и выплату плановой заработной платы, а на расходы, не предусмотренные бюджетом (Гудаутский, Гагрский, Гулрыпшский, Очамчырский районы). Полностью задолженность по заработной плате погашена в республиканском бюджете, в городе Сухум и Сухумском районе.

За счет средств, предусмотренных в бюджете, резервных фондов правительства глав администраций районов и исполнения бюджета выделялись средства на оказание материальной помощи, в основном на лечение инвалидов Отечественной войны в Абхазии. Общая сумма на эту цель составила 796 т.р. Из республиканского бюджета была оказана финансовая помощь районам и г. Сухум в общей сумме – 1049,6 т.р., а также отдельным государственным компаниям и организациям выделялись средства на возвратной основе на развитие отрасли. Общая сумма выделенного в течение года кредита составила 8563,3 т.р., из которых возвращены в бюджет 7266,2 т.р. и 481 т.р. срок возврата не наступил.

Остается трудным положение с возвратом ранее взятых кредитов и погашения просроченной таможенной пошлины. Общая сумма задолженности по кредитам 1995-99 гг. составляет 2857,8 т.р. и 524 тыс. \$ США и просроченной таможенной пошлины: за 1994-95 гг. - 101 тыс. руб. и 43531 \$ США, за 1996 г. - 115,1 тыс. руб., за 1997 г. - 72265 \$ США и 1998 год - 108598 \$ США,

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Отчет Министерства финансов Республики Абхазия (Бганба Л.Д.) об итогах исполнения Государственного бюджета Республики Абхазия за 1999 год принять к сведению. Работу Министерства финансов Республики Абхазия, проведенную в 1999 г., признать удовлетворительной

2. Обязать глав администраций районов и города Сухум, руководителей министерств, ведомств, государственных компаний, предприятий и организаций:

- детально рассмотреть итоги исполнения плановых показателей, принимая меры для устранения причин отставания, обязательств и погашения задолженностей перед бюджетом;
- установить постоянный контроль за расходованием средств, не допускать их направления на финансирование не предусмотренное бюджетом. Считать первоочередной задачей выплату заработной платы.

3. Министерству финансов Республики Абхазия (Бганба Л.Д.) и его финансовым органам на местах:

- обеспечить постоянный контроль за исполнением бюджета, как по его доходной, так и по расходной части, не допуская нарушений в расходовании средств, проводя финансирование строго с утвержденным бюджетом;
- усилить работу по контролю за исполнением, проводя систематические проверки и ревизии. Итоги проверок в необходимых случаях докладывать Кабинету Министров Республики Абхазия и информировать глав администраций районов.

4. Обязать руководителей администраций районов и г. Сухум, руководителей госкомпаний, учреждений принять меры к полному погашению ранее полученных бюджетных кредитов.

5. Контроль за исполнением данного постановления возложить на экономический отдел Кабинета Министров Республики Абхазия (Гамисония И.Ш.) и Министерство финансов Республики Абхазия (Бганба Л.Д.).

Премьер-Министр
Республики Абхазия



В.Цугба