

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30 марта 2000 г. № 96

г. Сухум

О Государственной программе социально-экономического развития Республики Абхазия на 2000-2004 г.г.

В соответствии с ранее принятыми решениями Кабинета Министров Республики Абхазия (Постановление Кабинета Министров Республики Абхазия от 30.01.1998 г. №7 «О создании рабочей комиссии по разработке общей концепции Государственной программы экономического развития Республики Абхазия», Распоряжение Кабинета Министров Республики Абхазия от 30.01.1998 г. №124 р), на основании поручений Президента Республики Абхазия, были созданы рабочие группы по разработке Государственной программы социально-экономического развития Республики Абхазия, в составе ряда членов Правительства, работников министерств и ведомств, глав администраций районов и г. Сухум, руководителей республиканских государственных компаний, ученых и преподавателей высших учебных заведений. Кроме того, было предложено принять участие в проводимой работе по разработке указанной программы руководству Национального Банка Республики Абхазия и Государственной налоговой службы Республики Абхазия, ряду депутатов Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия.

В результате работы рабочих групп, на основании имевшегося фактического материала, предложений всех заинтересованных ведомств, предприятий и организаций, с учетом опыта создания программ социально-экономического развития республики, краев, областей, в том числе и Северного Кавказа, Российской Федерации, разработан и представлен проект «Государственной программы социально-экономического развития Республики Абхазия на 2000-2004 гг.».

Представленный проект Программы характеризует состояние и дает оценку экономике Республики Абхазия в послевоенный период, функционирующей в условиях жесткой блокады и различного рода ограничений, определяет цели и задачи проводимой экономической политики, ее основные приоритеты, направления и этапы, пути и методы решения, стоящих перед республикой задач, в том числе и социальных.

В соответствии с изложенным, рассмотрев представленный проект «Государственной программы социально-экономического развития Республики Абхазия на 2000-2004 гг.»,

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить основные положения и направления, изложенные в проекте «Государственной программы социально-экономического развития Республики Абхазия на 2000-2004 гг.» и принять его за основу для последующей доработки.

2. Принять к сведению, что проект Программы предусматривает конкретизацию направлений социально-экономического развития на предстоящий год при подготовке ежегодного Прогноза социально-экономического развития и Государственного бюджета Республики Абхазия.

3. Просить Комитет по бюджету и экономической политике Народного Собрания Республики Абхазия принять участие в обсуждении представленного проекта Программы и его доработке с учетом всех предложений.

4. Рабочей группе по разработке «Государственной программы социально-экономического развития Республики Абхазия на 2000-2004 гг.»:

- привлечь к обсуждению предложенного проекта глав администраций, органы государственного управления, ведомства и организации и, с учетом их замечаний и предложений, внести соответствующие дополнения;
- принять меры по освещению основных положений программы в средствах массовой информации для изучения мнения специалистов и общественности.

5. Контроль за ходом выполнения настоящего постановления возложить на Первого Вице-Премьера Республики Абхазия (Кубрава Б. С.).

**Премьер-министр
Республики Абхазия**



Цугба В.М.

**Государственная программа социально-экономического
развития Республики Абхазия на 2000 – 2004 гг.**

Введение

Согласно Конституции Республики Абхазия – основного закона нашей жизни. Абхазия является суверенным, демократическим, правовым государством – субъектом международного права, а носителем суверенитета и единственным источником власти является ее народ – граждане Республики Абхазия.

Проводимая в республике экономическая реформа, обусловленная формированием рыночной экономики, предусматривает поэтапную перестройку хозяйственного механизма, создание гибкой организационной структуры управления на основе внедрения и развития новых экономических отношений, базирующихся на принципах конкуренции, маркетинга, малого бизнеса, активизации внешнеэкономических связей и т.д.

В представленной программе изложены основные цели и задачи, ключевые идеи социально-экономической политики и институциональных преобразований на среднесрочную перспективу.

Эффективность экономических преобразований в большой мере зависит от стратегии и тактики их проведения, определения основных направлений и методов реализации.

На стадии разработки и реализации программы важно:

- правильно оценить реальную обстановку в экономике республики, определить принципы ее построения и пути практической реализации;
- выделить основные направления и этапы реализации намеченного курса;
- осуществить комплекс мер по согласованию реализации программы с другими инструментами социально-экономической политики;
- создать условия для успешного функционирования национальной экономики;
- с изменением подходов к управлению экономикой определить роль государственных органов в практической реализации программы.

1. Состояние экономики Абхазии в послевоенный период.

В результате грузино-абхазской войны 1992-93 гг. экономике Республики Абхазия причинен значительный материальный ущерб.

Специальные правительственные комиссии произвели оценку ущерба, нанесённого народному хозяйству, на основании действующих расценок, укрупненных капвложений по видам и составу работ, с соответствующим коэффициентом инфляции по состоянию на 1.01.1995 г

В значительной степени пострадали топливно-энергетический комплекс, транспортная инфраструктура, строительный и агропромышленный комплексы, объекты связи и жилищно-коммунального хозяйства, памятники истории и архитектуры, градостроительства, учебные заведения и научно-исследовательские институты, а также индивидуальные личные дома и квартиры.

Общая сумма ущерба оценивается в 11,3 млрд. \$ США.

Процесс восстановления экономики Республики Абхазия и ее переориентацией на мирные рельсы происходит в сложной политической обстановке, что естественно.

негативно отражается на темпах восстановительных работ. Положение усугубляется осуществляемой в отношении Абхазии экономической блокадой со стороны России и стран СНГ, а также дефицитом денежных и материальных ресурсов, политической и экономической изолированности от внешнего мира и продолжающимися террористическими актами.

Экономика Абхазии характеризуется спадом промышленного и сельскохозяйственного производства, разрывом существовавших связей, частичной и полной остановкой многих предприятий и резким спадом инвестиционной активности. Ежегодно прогрессирует деградация основных фондов, физический и моральный износ которых не компенсируется новыми капиталовложениями. Быстро возрастает технологическое отставание ведущих отраслей, ощущается дефицит рабочих мест.

Все еще не удастся достичь довоенного уровня сельскохозяйственного и промышленного производства.

Из-за длительного недоинвестирования в поддержание, обновление и развитие энергетической и транспортной инфраструктуры республики.

Социальная обстановка осложнена низким уровнем жизни, зарплаты, пенсий, социального обеспечения, обусловленных слабой бюджетной обеспеченностью.

2. Геополитическое положение.

Республика Абхазия расположена в северо-западной части Закавказья. С севера по р. Псоу республика граничит с Краснодарским краем Российской Федерации, а с юга. по р. Ингур – с Республикой Грузия. С запада и юго-запада граница омывается Черным морем, а с северо-востока отгорожена Кавказским хребтом.

Такое выгодное географическое положение является причиной повышенного геополитического интереса со стороны стран мирового сообщества. Абхазия является зоной особых интересов Турции и России. В нормализации контактов с Абхазией весьма заинтересованы южные районы России и Северный Кавказ.

Выгодное положение Абхазии, примыкающей к Краснодарскому краю, республикам Северного Кавказа, Ставрополью, обладающих мощной аграрно-промышленной базой. развитой железнодорожной сетью магистралей, выходящих на Казахстанское и Волгоградское направления, создает перспективы для развития морского судоходства через Абхазию, а также транспортной связи по Транскавказкой шоссейной перевалочной дороге через Главный Кавказский хребет с выходом на г. Сухум.

Практическое осуществление этого проекта позволит коренным образом изменить транспортную инфраструктуру не только северо-западной части Кавказа, но и ряда стран ближнего зарубежья, что способствует открытию евразийского пути или, как он упоминается в исторических источниках III-IV в. н.э. – «великого шелкового пути».

Актуальность строительства дороги заключается и в том, что с распадом Союза и образованием новых самостоятельных государств большинство портов Черноморского бассейна отошло к Украине. Практически юг России оказался отрезанным от крупнейших портов, осуществляющих переработку экспортно-импортных грузопотоков. Более того, в аналогичном положении оказались грузопотоки Средней Азии, Казахстана. Транзит этих грузопотоков через Абхазский грузовой транспортный коридор, через, морские и воздушные порты республики, будет иметь большие экономические выгоды и для Абхазии и для пользующихся этим коридором стран, республик и регионов.

3. Основные цели и задачи среднесрочной программы.

Учет новых реалий, назревших проблем и современной экономической ситуации - необходимое условие разработки среднесрочной Программы возрождения и развития абхазской экономики, являющейся важным звеном долговременной экономической стратегии.

Все практические мероприятия структурной, инвестиционной, налоговой политики, создания рыночной инфраструктуры и решения социальных проблем должны разрабатываться с учетом мировых тенденций и опыта стран, добившихся успехов в социально-экономическом развитии, в сочетании с историческими традициями и особенностями Республики и задачами социально-экономического обновления абхазского общества, для чего необходимо определить конечные цели программы:

- создание в Абхазии гибкой, эффективной и восприимчивой к нововведениям социально ориентированной экономики, сочетающей механизмы рыночного саморегулирования с государственным воздействием на экономические и социальные процессы;
- выбор наиболее предпочтительной для Абхазии формы экономического порядка обеспечивающего высокий уровень национальной экономики.

Практическая реализация Государственной программы Республики Абхазия на 2000-2004 г.г. позволит создать рыночную инфраструктуру, сформировать эффективные формы организации производства, создать конкурентную рыночную среду и реформировать социальную сферу.

Решение этих целей обеспечит вывод республики из сложившейся экономической ситуации, стабилизировать экономику, что в свою очередь положит начало росту народного благосостояния.

Основные задачи экономической политики должны быть структурированы по двум направлениям:

- субстанциональному (сущностному), отражающему суть экономической деятельности, выявление резервов производства и взаимопереплетение экономических явлений и экономических механизмов;
- институциональному (организационному), отражающему принципы формирования и взаимодействия реальных организаций, хозяйствующих субъектов экономики разных уровней в процессе осуществления ими экономической деятельности.

В последующих главах будут освещены проблемы, упомянутые в рамках двух направлений. Вместе с тем, с учетом определенных основных целей, необходимо последовательно решить следующие задачи:

- обеспечение законности и правопорядка, защищенности граждан республики и обеспечение реализации их законных прав и интересов;
- формирование надежной системы нормативно-правового регулирования экономики и рыночных институтов, укрепление деловой этики и доверия к государству, развитие судебной системы разрешения хозяйственных споров;
- преодоление отставания правового оформления перехода к рынку, усиление роли государства в области контроля за легитимностью всех аспектов рыночных преобразований;
- недопущение криминализации хозяйственной деятельности, стимулирование инвестиционной и инновационной активности в экономике;

- качественное укрепление аппарата управления всех уровней, повышение исполнительской дисциплины, пресечение возможной коррупции и совершенствование работы с кадрами;
- сохранение потенциально конкурентноспособных секторов народного хозяйства и создание условий для их развития;
- переход к росту уровня и качества жизни населения;
- поддержание наиболее важных систем жизнеобеспечения общества – производства, здравоохранения, народного образования, науки и культуры, обеспечивающих решение вопросов перспективного развития республики;
- определение основных направлений экономической политики, приоритеты в расходах бюджета, этапы и алгоритм работы на среднесрочную перспективу.

Для решения этих вопросов необходимо проведение анализа экономического потенциала республики.

4. Экономический потенциал Абхазии.

Прочная экономическая база зависит от ресурсного, производственно-экономического потенциала, которым располагает республика и его рационального использования.

Республика Абхазия состоит из 7 районов, ее площадь составляет 8,6 тыс. кв. км, население более 300 тыс. человек.

Уникальность природно-климатических условий позволяет значительную часть территории использовать для развития курортов и курортной индустрии. Пансионаты, дома отдыха, санатории, тургостиницы, детские оздоровительные базы, а их около двухсот, расположены во всех климатических зонах – от субтропической до альпийской.

Особо следует отметить развитую транспортную инфраструктуру республики, располагающей двумя аэропортами международного значения. Ее пересекают три важнейшие международные воздушные трассы. Сухумский аэропорт имеет возможность приема, обслуживания и выпуска всех воздушных судов без ограничения по метеоминимуму.

В Абхазии функционируют 3 морских порта: Сухум, Очамчыра, Пицунда. Через республику проходят транзитные железнодорожные и автомобильные магистрали, имеющие стратегическое значение.

Более половины территории занято лесами, в основном ценных пород (каштан, бук, тис, дуб, самшит и др.). Площадь государственного лесного фонда составляет 543 тыс. га, в том числе лесопокрытой – 497 тыс. га или 57% площади республики; объем древесины – около 103 млн. куб. м.

На территории Абхазии находятся два заповедника: Пицундо-Мюссерский и Псху-Гумистинский, а также Рицинский реликтовый национальный парк.

В республике обширная гидрографическая сеть, большое количество термальных и минеральных подземных источников, наиболее известные из которых Мархеул и Ауадхара.

Абхазия – страна горных озер и рек, в числе которых озера: Рица, Голубое. Амткел, реки: Псоу, Бзыбь, Гумиста, Кодор, Ингур.

Республика может вырабатывать до 4,5 млрд. квт/час электроэнергии в год. Основными генерирующими мощностями являются головная Ингур ГЭС и перепадная ГЭС-1 на реке Ингур.

Сельское хозяйство Абхазии отражает природно-климатические особенности края. Альпийские луга используются для отгонного скотоводства. В предгорьях и на равнине выращивают чай, табак, цитрусовые, виноград, фрукты, кукурузу и т. д.

Эфиромасличное производство является одним из перспективных направлений. Сырьем являются герань, лавр благородный, базилик и др. С глубокой древности в Абхазии занимаются пчеловодством; выращивают тунг, который является важным компонентом в производстве лакокрасочных изделий; большим спросом в пищевой промышленности пользуется абхазский орех фундук; в последние годы увеличивается площадь под посадку киви, имеется возможность посадки новой культуры - стевия (сахарозаменитель); фруктовые и субтропические плоды в большом количестве используются в консервной промышленности для изготовления соков, компотов, джемов, варенья и т. д.

Большие резервы имеются в развитии рыбной промышленности путем рационального использования ресурсов Черного моря. Восстановление рыбных хозяйств позволит снабжать внутренний и внешний рынок различными видами рыб.

Абхазия богата месторождениями строительных материалов и облицовочных камней: мрамора, мраморовидных известняков, гранита, габбро-диабазов, порфиритовых диабазов, туфа, барита, доломита, угля, кварцевого песка, цементного сырья, известняков для производства высококачественного карбида, охры, извести.

Имеются большие запасы экологически чистой питьевой воды.

Абхазия также располагает природными ресурсами благородных металлов, нефтью, газом, запасы которых в настоящее время исследуются и уточняются.

5. Основные приоритеты и направления среднесрочной программы.

Анализ экономического состояния послевоенного периода, имеющийся потенциал и геополитическое положение, предполагает разработку методологического принципа реализации программы, в соответствии, с которой представляется приоритетным в государственных расходах считать удовлетворение общеизвестных нужд:

- национальная безопасность;
- безопасность граждан;
- государственное управление;
- социальная сфера;
- переподготовка кадров на республиканском уровне;
- защита окружающей среды.

Основными направлениями экономической политики должны стать:

- аграрный сектор и перерабатывающая промышленность;
- промышленное производство, ориентированное на использование местного сырья;
- топливноэнергетический комплекс;
- развитие курортов и курортной индустрии;
- развитие транспортной инфраструктуры, коммуникации и связи;
- развитие и поддержка малого и среднего бизнеса.

Предлагаемая программа реализуется в период 2000-2004 г.г. Этот период разделен на два этапа.

Первый этап (2000-2002 гг.): решение проблем национальной безопасности, утверждение военной оборонительной доктрины Республики Абхазия, целевой программы по усилению законности и правопорядка, выделение необходимых средств бюджета для их реализации, поскольку гарантия защиты отечества и безопасности граждан - основа начала реформирования экономики;

- подготовка и принятие законодательных и нормативных актов, закрепляющих принципы экономической реформы, а также создание организационных условий ее осуществления;
- завершение реорганизации системы органов государственного управления;
- инвентаризация государственного имущества, определение перечня предприятий и объектов, подлежащих поэтапному акционированию и приватизации;
- перерегистрации всех земель, разработка основных направлений преобразования землепользования, мониторинг земель и создание земельного кадастра, выработка и обнародование принципов земельной реформы;
- поддержка перспективных, конкурентоспособных производств и структурная перестройка;
- дальнейшее углубление экономической интеграции с Северо-Кавказским регионом и Югом России;
- повышение роли Национального банка Абхазии во всей сфере финансово-кредитной деятельности, усиление его контрольных, аналитических и рекомендательных функций;
- повышение роли органов государственной статистики, усиление ответственности руководителей предприятий и организаций за достоверность и своевременность представляемой статистической информации;
- определение основополагающих принципов развития социальной сферы в условиях развивающихся рыночных отношений (сочетание платных и бесплатных форм медицинского обслуживания и получения образования).

Второй этап (2003-2004 гг.):

- начало структурных сдвигов в народном хозяйстве, ускоренное развитие высокотоварных и высокоприбыльных отраслей и предприятий, развитие приоритетных производств с привлечением бюджетных средств, частных внутренних и внешних инвестиций;
- эмиссия государственных ценных бумаг - облигаций государственного займа, развитие финансово-кредитной системы и сети финансовых учреждений, а также рынка ценных бумаг;
- перестройка системы оплаты труда, установление государственного минимума заработной платы для предприятий всех форм собственности, базирующегося на минимальном потребительском бюджете;
- завершение первого этапа разгосударствления и приватизации, начало приватизации средних и крупных объектов;
- практическая реализация принципов социальных преобразований в соответствии с отраслевыми программами в социальной сфере;
- обеспечение устойчивого и динамического развития экономики Республики Абхазия как равноправного субъекта международного права.

6. Правовая основа реализации программы.

В реализации программы особое место занимает опережающая разработка прогрессивной законодательной и нормативно-методической базы. В первую очередь необходима разработка и утверждение пакета основополагающих законов, способствующих реформированию экономики:

- закон о торговле, обеспечивающий свободную конкуренцию;
- закон о разграничении собственности;
- закон о залоге;
- антимонопольное законодательство;
- закон о средствах массовой информации;
- закон об акционерных обществах;
- закон об интеллектуальной собственности и патентах;
- закон о концессиях;
- закон о фондовой бирже;
- закон о ведении бухгалтерского учета и аудите;
- закон о государственной поддержке малого предпринимательства;
- закон о банкротстве;
- таможенный кодекс;
- закон о частной охранной деятельности;
- закон о валютном регулировании;
- закон о государственном предприятии;
- совершенствование налогового законодательства и закона о приватизации.

Считая стабилизацию криминогенной обстановки одной из важнейших задач проведения реформирования экономики, а так же создания нормальных, безопасных условий в работе предпринимателей, инвесторов, жизнедеятельности граждан, отдыхающих и гостей республики, подлежит первоочередной разработке программа по усилению законности и правопорядка, основной целью которой является резкое снижение всех видов преступности и обеспечение безопасных условий жизни и предпринимательства.

Программа должна способствовать практической реализации следующих проектов:

- обеспечение личной и имущественной безопасности всех граждан республики;
- повышение раскрываемости и улучшение качества расследования преступлений;
- усиление борьбы с организованной преступностью, коррупцией, взяточничеством и экономическими преступлениями;
- резкое повышение требований к безопасности дорожного движения;
- профилактика правонарушений несовершеннолетних и преступлений в семенно-бытовой сфере;
- воссоздание на новой основе участие граждан в охране общественного порядка;
- развитие системы профилактики правонарушений и техническое переоснащение правоохранительных органов современными техническими средствами;
- улучшение взаимодействия всех органов и структур правоохранительной системы и информированность общественности о деятельности органов правопорядка.

7. АГРАРНЫЙ СЕКТОР И ЗЕМЕЛЬНАЯ РЕФОРМА.

В ходе реализации среднесрочной программы развития и укрепления материально-технической базы аграрного сектора необходимо решение следующих задач:

- определить принципы государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств, арендных, акционерных и других предприятий в аграрном секторе, предусматривающие, что инвестиции, кредиты, целевая поддержка должны осуществляться на конкурсной основе и носить информационно-доступный характер для всех организаций;
- развитие форм взаимодействия агроструктур в условиях перехода к рынку;
- преобразование совхозов и колхозов в современные формы ведения сельского хозяйства в сочетании с промышленной переработкой сельскохозяйственного сырья;
- ввести залоговую форму госзакупок, определить понятие госзаказа и условий его выполнения;
- совершенствовать механизм ценообразования на продукцию сельского хозяйства.
- обеспечить приоритеты производителей сельхозпродукции при разгосударствлении перерабатывающих и агросервисных предприятий и хозяйств;
- стимулирование распространения новых прогрессивных технологий, производства и переработки сельхозпродукции, формирование сети эффективных хозяйств.

Использование сельскохозяйственных земель должно быть регламентировано государством в отношении их целевого назначения и препятствовать возникновению неэффективных форм землевладения. Устанавливается также контроль и регламент купли-продажи домовладения с целью приобретения права на использование земельных участков.

Первоочередные задачи землепользования и землеустройства:

- усовершенствовать систему платы за пользование земельными участками в соответствии с их качеством и местоположением;
- эффективная организация учета плательщиков земельного налога и арендной платы за землю;
- в отдельных случаях, предоставление земельных участков под строительство на конкурсной основе;
- разработка правил землепользования и застройки с регламентацией использования земельных участков по водоохранным, лесоохранным требованиям, а также с учетом охраны памятников истории и культуры и иных требований;
- разработка земельного кадастра, установления границ каждого землепользователя.

8. Реорганизация государственных органов статистики и учета.

Изменения в политической и экономической жизни республики, требуют коренного пересмотра системы учета и отчетности.

Важным элементом создания новой методологической основы статистики будет являться переход к международным статистическим стандартам, которые предполагают внедрение в практику системы национальных счетов (СНС), что позволит дать целостную взаимосвязанную по факторам характеристику развития республики.

Переход на систему национальных счетов значительно упростит проведение международных сопоставлений.

Управление государственной статистики Республики Абхазия и его подразделения в районах и г. Сухум должны полностью перейти на принятую в международной практике систему СНС, учитывающую требования рыночной экономики.

В целях практической реализации необходимо утверждение целевой Государственной программы перехода РА на принятую в международной практике систему учета и статистики в соответствии с требованиями развития рыночной экономики, с введением в первую очередь системы, содержащей основные счета:

- счет продукции и услуг (сводный);
- счет производства;
- счет образования доходов;
- счет распределения доходов;
- счет использования доходов;
- счет капитальных затрат;
- финансовый счет;
- счета внешнеэкономических связей.

Кроме того, в ней должны найти отражение направления реформирования статистических показателей для проведения экономического анализа положения в республике, в том числе:

- анализ структуры рыночного хозяйства;
- систем макроэкономических показателей;
- анализ структуры и динамики сельскохозяйственного промышленного развития, внешнеэкономических связей, бюджета и бюджетной политики, товарных рынков, социального положения трудящихся и рынка рабочей силы.

Мероприятия по реализации целей и задач государственной программы (развитие общеметодологических и организационных основ статистики; работы по созданию национального счетоводства; совершенствование системы информационного обеспечения и т.п.) должны проходить поэтапно, с указанием сроков исполнения и ответственных исполнителей.

Принятие закона об аудите, организация фирм, специализирующихся на аудиторских проверках, плановое (на основе госзаказа) проведение ревизий госкомпаний и др. организаций будет способствовать повышению качества учета и отчетности, полному оформлению всех совершающихся хозяйственных операций, позволит управлять информацией о ходе выполнения плановых заданий по реформированию экономики республики. Правительство должно осуществлять заказ органам статистики на объем показателей для анализа положения в республике.

9. Совершенствование системы государственного управления экономикой.

В прогнозируемом периоде необходимо усиление регулирующей роли и усиление значимости государственных органов в управлении экономикой.

Практическую реализацию реформирования экономики исполнительные органы будут осуществлять посредством Президентских Указов, постановлений и распоряжений Правительства, принятия оперативных решений.

Исполнительная, законодательная и судебная власти имеют непосредственное отношение к управлению экономикой, при этом развитие системы госрегулирования экономической деятельности должно идти скоординировано в направлении принятия

законодательства, укрепления судебной системы, повышения компетентности и оперативности в принятии решений органами исполнительной власти.

Усилится значимость судебной системы, являющейся важным звеном в функционировании рыночных механизмов и декриминализации хозяйственной деятельности предприятий и организаций.

Неотложной задачей является постоянное совершенствование организационной структуры управления и повышение качества работы аппарата правительственных ведомств в сфере экономической политики. Для решения этих задач необходимо перейти на программно-целевую технологию планирования экономических работ.

Критерием эффективности воздействия управленческих функций в новых условиях являются договоры, соглашения, контракты в виде взаимных обязательств, условий, требований, увеличении объема работ и улучшения качественных показателей.

Необходимо совершенствование организационно-методических форм реализации общегосударственного регулирования на основе плана социально-экономического развития и на этой основе своевременное и качественное формирование государственного бюджета.

В ближайшее время необходимо определить законом области, уровни и организационно-правовые формы местного самоуправления, в соответствии с которыми разграничить предметы ведения, в том числе объектов управления и объектов собственности.

В период формирования рыночной экономики, сохранение управляемости госсектора приобретает важное значение, поскольку на эти предприятия падает большая нагрузка по поддержанию ведущих отраслей республики и ее инфраструктуры.

В послевоенный период было создано 22 госкомпании по отраслевому признаку. Предполагалось создание объективных условий начала процесса разгосударствления собственности путем внедрения арендных отношений, акционирования, образования акционерных обществ, совместных предприятий и т.д.

Учитывая большие различия в правовом статусе находящейся на госбалансе собственности, а также в мере и методах контроля за ней со стороны государства, неотложной задачей является структурирование госсектора в составе двух субсекторов – казенного и коммерческого.

Предприятия казенного сектора, ориентированные на государственный спрос или выполнение общественно-значимых функций, коммерциализация которых нецелесообразна должны находиться в административном подчинении соответствующих правительственных ведомств. Это - предприятия базисной инфраструктуры, имеющие общенациональное значение и работающие в режиме фиксированных цен (связь, ж.д. и автомобильный транспорт, морпорт, предприятия электроэнергетики, предприятия по изготовлению алкогольных напитков и табачных изделий, хлебобулочных изделий и т.д.).

Назначения производятся Кабинетом Министров Республики Абхазия по представлению Министерства экономики, а с руководителем заключается целевой контракт, который устанавливает обязательства в части увеличения активов предприятия, стратегии их развития, уровня занятости и т.д.

Ключевое значение в упомянутой реорганизации имеет, перестройка кадровой работы - назначение на ответственные должности сугубо по деловым качествам, внедрение систем конкурсного отбора и аттестации кадров, их профессионального обучения, исполнительской дисциплины и персональной ответственности за принятое решение.

10. ФИНАНСОВАЯ, БЮДЖЕТНАЯ И БАНКОВСКАЯ ПОЛИТИКА.

Государственной политикой в прогнозируемом периоде в области финансовой, бюджетной и банковской политики с учетом сложившейся ситуации следует считать:

- установление системного контроля со стороны Парламента Абхазии за своевременным исполнением государственного бюджета;
- урегулирование бюджетных взаимоотношений республиканских и региональных органов, в целях недопущения произвольного распределения и перераспределения доходов между ними без наличия твердой нормативной базы;
- повышение роли региональных бюджетов, увеличение доли их расходов в общереспубликанских бюджетных расходах, совершенствование законодательной и нормативной баз, обеспечивающих доходную и расходную части бюджетов;
- установить жесткий контроль за реальной величиной дефицита государственного бюджета. учитывать как элемент государственного долга задолженность бюджета перед предприятиями и гражданами по легитивно возникшим обязательствам;
- при исполнении бюджетов строго придерживаться объемов и сроков финансирования социально-экономических программ;
- совершенствование механизма кредитования Национальным банком Республики Абхазия государственных расходов республиканского бюджета;
- упорядочение работы банковской системы, установление платежной дисциплины и ответственности юридических и физических лиц за своевременность расчетов с поставщиками и бюджетом;
- ужесточение контроля над ценами, регулируемые государством;
- создание организационно-правовых предпосылок мобилизации мелких сбережений населения для производственного инвестирования;
- совершенствование работы Сберегательного банка Республики Абхазия для регулирования денежного обращения и привлечения средств населения;
- ужесточение системы экономических санкций за задержку расчетов по вине кредитных учреждений для уменьшения нехватки оборотных средств на счетах предприятий;
- оказание поддержки и содействие в образовании рынка ценных бумаг, при государственном контроле за этой областью коммерческой деятельности;
- создание механизма сотрудничества (на взаимовыгодных началах) банков, дислоцирующихся на территории Абхазии, и усилению их межгосударственных связей путем открытия корреспондентских счетов в странах ближнего и дальнего зарубежья;
- совершенствование формирования консолидированного государственного бюджета Республики Абхазия, учитывающего политическую, экономическую и др. особенности регионов республики.

11. НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА.

Одним из главных регулирующих рычагов экономики является налоговая политика, осуществляемая государством и действующая налоговая система. Принципы налогообложения зависят от экономической ситуации страны, планов государственных мероприятий, размеров государственного долга, отношения государства и общества к

отдельным группам населения. Оптимальная система налогообложения должна отвечать следующим принципам:

- простота алгоритма расчета отдельных налогов;
- отсутствие дублирования и двойного налогообложения;
- простота и экономичность системы сбора налогов;
- стабильность и долговременность действующих налоговых законодательных и нормативных актов;
- законодательное регламентирование налогообложения и уменьшение числа индивидуальных налоговых льгот;
- пропорциональность налоговых сборов выгоде, которую взамен может предоставить государство налогоплательщикам;
- равенство по доходам и по правам граждан, облагаемых равными налогами;
- приемлемый размер общего налогового давления;
- справедливость налогообложения по горизонтали и вертикали с учетом уровней налогооблагаемых баз отдельных налогоплательщиков;
- постепенное, с учетом конкретной экономической ситуации, повышение налога на имущество;
- усиление ответственности за несвоевременную и неполную уплату налогов физическими и юридическими лицами;
- формирование привлекательной (льготной) налоговой политики, целью которой является стимулирование предпринимательской деятельности на основе льготного налогообложения.

12. Структурная политика.

Общий успех реформирования всех отраслей народного хозяйства Абхазии в большой мере зависит от форм и методов организации производства, которые позволят субъектам экономики выжить в условиях блокады, общего кризиса и быстрыми темпами, с учетом сложившейся обстановки, наращивать объемы производства, сконцентрировать материальные, людские и финансовые средства в точках роста. Для практического решения всех этих сложных задач, с учетом объективного состояния экономики республики и ее структурных особенностей, требуется создание инфраструктуры предпринимательства - акционерных обществ, коммерческих банков, арендных предприятий, обществ с ограниченной ответственностью, фондовых бирж, бирж труда, торговых бирж, ломбардов и прочих атрибутов рыночных отношений. Важнейший элемент рыночной экономики - частная собственность на средства производства, которая побуждает производить товары и приносить прибыль.

Практическая реализация Программы экономического реформирования республики во многом зависит от проведения осмысленной структурной политики.

Спонтанное развитие рыночных отношений, не подкрепленное институциональными сдвигами и регулирующим воздействием государства, особенно на микроуровне, привело к потере управляемости экономикой.

Экономика Абхазии характеризуется многоукладностью и функционированием устаревших технологических укладов, не являющихся носителями экономического роста. Эти производства находятся в руках государства, ряд из них являются нерентабельными, искусственно поддерживаются государством.

Необходим переход к активной структурной политике, рассчитанной на долгосрочные цели экономического развития, которые должны решать задачи:

- создание благоприятных условий для приемлемого уровня инвестиционной активности и вкладывания зарубежных капиталов в производство;
- закрытие неэффективных производств и создание условий для дальнейшего экономического роста;
- недопущение свертывания прогрессивных производств и технологий, имеющих потенциал роста, в том числе на мировом рынке;
- по обеспечению условий сохранения квалифицированных кадров, знаний и технологий и их использования в перспективных направлениях экономики;
- перепрофилирования и модернизация предприятий, деятельность которых экономически неэффективна и не отвечает целям проводимой структурной политики;
- точный выбор специализации национальной экономики, соответствующей внутренним возможностям.

13. РАЗГОСУДАРСТВЛЕНИЕ И ПРИВАТИЗАЦИЯ.

Для проведения единой государственной политики в области управления государственным имуществом, разгосударствления и приватизации, необходимо наметить ряд наиболее важных аспектов, определяющих общую программу приватизации и разгосударствления, которая должна быть направлена, прежде всего, на формирование слоя частных собственников, содействующих дальнейшему развитию рыночной экономики, привлечению иностранных инвестиций. В этой связи, объекты республиканской и местной собственности должны быть распределены в зависимости от возможности их приватизации.

Обязательным условием предстоящей приватизации объектов и предприятий должна быть классификация объектов по возможности их приватизации:

- объекты и предприятия, приватизация и разгосударствление которых запрещены;
- объекты и предприятия, приватизация и разгосударствление которых осуществляется по решению Правительства Республики Абхазия;
- объекты и предприятия, подлежащие обязательной приватизации. На первом этапе должна предусматриваться приватизация объектов:
 - торговли и общественного питания;
 - бытового обслуживания населения;
 - жилищного фонда и иных строений, частично или полностью разрушенных в результате военных действий 1992-93 гг.;
 - незавершенного строительства.

Основными целями процесса приватизации и разгосударствления являются:

- развитие малого и среднего бизнеса;
- создание новых рабочих мест;
- формирование широкого слоя частных собственников, как экономической основы рыночных отношений, путем вовлечения в процесс приватизации максимального количества населения;
- содействие финансовой стабилизации;
- повышение эффективности работы предприятий и, в целом, экономики Республики Абхазия на основе проведения ее структурного преобразования.

Общие выгоды малой приватизации при ее надлежащем планировании и осуществлении заключаются в следующем:

- развитие сферы торговли, бытового обслуживания, увеличение товаров народного потребления;
- регулирование рыночных отношений в среднем звене экономики (малый и средний бизнес);
- увеличение рабочих мест;
- расширение внешнеэкономических связей;
- рост масштабов и динамизма существующего частного сектора;
- более широкое распределение собственности и получение дополнительных средств от приватизации;
- привлечение инвестиций в производство, в т.ч. и иностранных.

Регулирование процессов разгосударствления и приватизации должно осуществляться с помощью выбора форм их проведения, обеспечивающих доступ участия в них юридических и физических лиц. Необходимо также учесть интересы работников не производственной сферы и их участие в процессе приватизации и разгосударствления в тех областях, в которых такая категория населения могла бы использовать свой потенциал наиболее эффективно. Продажа предприятия должна осуществляться посредством: прямой продажи, конкурса, аукциона.

Разгосударствление, сдача в аренду государственного имущества, являющиеся в настоящее время основной формой разгосударствления, а также создание акционерных обществ и совместных предприятий, служат значительным источником пополнения бюджетов разных уровней.

При выборе способа приватизации необходимо учитывать:

- предложения покупателей;
- отраслевые особенности объекта приватизации и разгосударствления;
- социально-экономическое значение предприятия для государства;
- оценка Уставного капитала предприятия.

Одним из главных условий процесса приватизации должно быть распределение средств от приватизации между бюджетами различных уровней, необходимых для решения как текущих, так и общегосударственных проблем.

Использование иностранных инвестиций при приватизации и разгосударствлении объектов и предприятий должно осуществляться на следующих условиях:

- предоставление государством определенных гарантий иностранным инвесторам и инвестициям;
- льготы для иностранных инвесторов, вкладывающих инвестиции в определенные отрасли народного хозяйства, требующие неотложных капиталовложений;
- определение основных направлений для иностранных инвестиций по отраслям народного хозяйства;
- участие граждан Республики Абхазия в инвестиционных проектах и предприятиях с иностранными инвестициями.

14. ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА.

Развитие внешнеэкономических связей государства должно осуществляться посредством создания совместных предприятий наряду с государственными, расширения

форм и методов прямых внешнегосударственных связей по горизонтали через хозяйствующих субъектов.

Основными механизмами реализации внешнеэкономической политики являются:

- создание надежной системы экономической безопасности, укрепление таможенных границ и оснащением их современной техникой, организация на конкурсной основе приграничной торговли, создание условий и механизмов регулирования торговли со странами ближнего и дальнего зарубежья;
- определение экспортного потенциала, а также потребностей Республики в товарах, завозимых по импорту;
- регулирование ставок таможенных платежей в соответствии с задачами структурной перестройки, с целью защиты отечественных товаропроизводителей от воздействия иностранной конкуренции;
- совершенствование экспортного и импортного валютного обращения под непосредственным контролем Национального банка;
- конкурсное распределение иностранных инвестиций и кредитов, получаемых под гарантии Правительства Республики Абхазия,
- достижение оптимального соотношения между свободной торговлей и использованием государственного протекционизма;
- ограничение круга товаров, оборот которых подлежит тарифному и нетарифному регулированию;
- установление более низких экспортных таможенных пошлин на готовую продукцию и, наоборот, более высоких - на сырье и полуфабрикаты;
- регулирование доли таможенной пошлины в доходной части государственного бюджета;
- создание равных стартовых условий для отечественного и иностранного капиталов;
- при организации инвестиционных конкурсов, тендеров на выгодные заказы, освоении месторождений полезных ископаемых и т.д. обязательное проведение независимой экспертизы по широкому перечню критериев, включая социальную и экологическую безопасность;
- создание равных условий функционирования для иностранных и отечественных инвесторов;
- систематизация и публикация перечня действующих ограничений и норм во внешнеэкономической деятельности, приведение их в соответствие с международной признанной классификацией;
- проведение реформирования статуса полномочных представителей Республики Абхазия в странах ближнего и дальнего зарубежья, с приданием им дополнительных функций по внешнеэкономическим и культурным связям.

Важным направлением внешнеэкономической политики является развитие и углубление интеграционных процессов осуществляемых в рамках деятельности Ассоциации социально-экономического сотрудничества республик, краев и областей Северного Кавказа, ассоциированным членом которой является Республика Абхазия.

Главными задачами в реализации сотрудничества с Ассоциацией «Северный Кавказ» являются:

- способствование созданию совместных предприятий и организаций;
- совместная разработка механизма инвестирования различных региональных программ и проектов в области развития курортов, туризма, транспортной

инфраструктуры, топливно-энергетического комплекса и других отраслей, а также интеграции интеллектуального потенциала, развитию всех форм совместной деятельности в области науки, культуры, образования, физической культуры и спорта;

- оперативный обмен информацией о ситуации, складывающейся в экономике и изменениях в законодательной и нормативной базах сторон.

15. Основные направления экономической политики.

а) Транспортный комплекс.

Осуществляемые в отношении Республики Абхазия экономические санкции, в первую очередь, оказывают негативное влияние на транспортную инфраструктуру, в связи с чем практически не задействованы Сухумский аэропорт, не осуществляется сквозная перевозка грузов и пассажиров по железнодорожной и автомобильной магистралям, не функционируют морские порты.

В силу выгодных географических условий полное использование существующих транспортных возможностей по перевозке грузов и пассажиров между восточными и западными государствами даст значительный экономический эффект. В этом плане Республику Абхазия в целом следует рассматривать как регион, имеющий реальную перспективу стать единым транспортным комплексом, в котором пересекаются железнодорожные, автомобильные, трубопроводные, морские и авиационные трассы.

На данном этапе в этом направлении необходимы следующие действия:

- содействие образованию пунктов, в которых пересекаются несколько видов транспортных путей с целью перегрузки и дальнейшей транспортировки грузов;
- проведение инвентаризации всех основных фондов транспортной инфраструктуры их оценка с учетом действующих расценок и конъюнктуры рынка и определение перечня объектов, подлежащих разгосударствлению и возможной приватизации;
- проведение реконструкции и капремонта морских портов, железнодорожных путей и вокзалов, аэропорта с целью повышения готовности к осуществлению международных перевозок, обновление автотранспортного парка, привлечение для этих целей заинтересованных инвесторов;
- приведение в порядок имеющихся автодорог за счет различных источников финансирования;
- разработка мероприятий по улучшению организационной структуры управления транспортными предприятиями, усилению контрольных функций и выявлению резервов повышения эффективности их деятельности;
- регулирование осуществления деятельности по оказанию услуг предприятиями негосударственной формы собственности, занимающимися перевозками пассажиров и грузов;
- практическая реализация инвестиционных проектов по строительству Транскавказской шоссейной перевалочной дороги через Главный Кавказский хребет.

б) Курортно-туристический комплекс.

Одним из главных доходообразующих направлений в экономике Республики Абхазия является создание индустрии отдыха, восстановление и задействование всех имеющихся здравниц, пансионатов, курортных и туристических объектов.

В связи с резким падением уровня доходов значительной части населения России, нарушением сложившихся ранее связей с территориями государств СНГ и проводимой блокадой, резко уменьшился приток отдыхающих. Усугубляет ситуацию развал системы распространения путевок через профсоюзные организации, а также отсутствие рекламы. Серьезным фактором, оказывающим неблагоприятное воздействие на количество желающих провести отпуск в Абхазии, является создание средствами массовой информации негативного «имиджа», гипертрофированное описание имеющихся трудностей.

В этой связи, весьма актуальным является определение основных направлений структурной перестройки, первоочередных мер по государственной поддержке, экономическому стимулированию и привлечению инвесторов, разработка мер совершенствования курортно-рекреационного, туристического, транспортного, продовольственного, строительного комплексов, развитие средств связи, трудовых ресурсов, кредитно-финансовой сферы и т.д.

Достижение названных целей предполагает:

- создание экономических, организационно-правовых и экологических условий для повышения численности отдыхающих и обеспечения дальнейшего ее роста;
- развитие в едином комплексе индустрии отдыха, курортной инфраструктуры, курортного бизнеса, сферы отдыха и развлечений;
- организация централизованного обеспечения курортов продуктами питания и, в первую очередь, за счет увеличения доли продуктов питания местного производства;
- создание благоприятного инвестиционного климата для привлечения зарубежного капитала;
- предоставление гарантий инвесторам, стимулирование частных вложений (включая иностранные) в реальные инвестиционные проекты;
- подготовка кадров обслуживающего персонала курортов и управленческого звена:
 - обеспечение охраны окружающей среды и рационального использования лечебных и рекреационных ресурсов;
- организация рекламы курортов Абхазии;
- введение в туристический оборот новых объектов туризма и туристических маршрутов, конный туризм, спелеологические и морские путешествия вдоль побережья республики, охотничьи и рыболовецкие туры и т.д.
- восстановление сети экскурсионных бюро;
- создание специализированных организаций, занимающихся организацией отдыха в частном секторе.

в) Топливо-энергетический комплекс.

Топливо-энергетический комплекс (ТЭК) республики охватывает процессы добычи и переработки топлива, производство электроэнергии, ее транспортировку и распределение.

Основной задачей сегодняшнего дня является поддержание в нормальном эксплуатационном состоянии энергосистемы, обеспечивающей бесперебойное электроснабжение народного хозяйства, выполнение работ по восстановлению штатной схемы электроснабжения, обеспечение рентабельности отрасли.

Для реализации этой задачи необходимо последовательно осуществить:

- восстановление энергохозяйства от ПГЭС-1 до ПС «Сухум-220» с восстановлением ВЛ-220 кв. до этой подстанции и проведение восстановительных работ по объектам сетевого хозяйства от ПС «Сухум-220» до ПС «Бзыбь-220»;
- разработка организационных и контрольных мероприятий по экономии электропотребления на внутреннем рынке;
- реализация целевых программ по ремонтно-восстановительным работам разводящих электросетей и реконструкции малых гидроэлектростанций районного значения;
- периодическое изменение тарифов и цен на электроэнергию с учетом экономической ситуации;
- совершенствование порядка расчетов за потребленную электроэнергию, ликвидация неплатежей и снижение дебиторской задолженности электроснабжающих организаций;
- ежегодное составление топливо-энергетического баланса Республики Абхазия.

Важное значение имеет обеспечение потребностей народного хозяйства и населения республики нефтепродуктами, бытовым газом, углем, дровами. В этой связи следует реализовать ряд практических мероприятий:

- поэтапно обновлять и укреплять имеющуюся материально-техническую базу;
- ввести в эксплуатацию в г. Очамчыра установку ФУСПИ-20М с суточной переработкой 40 тонн сырой нефти;
- проведение ремонтно-восстановительных работ оголовка Окумской скважины;
- реализация инвестиционных программ по использованию природных ресурсов;
- разработать мероприятия по акционированию автозаправочных станций, оказанию помощи в организации ряда малых предприятий сервисного обслуживания автомобилей;
- строго соблюдать экологические условия функционирования объектов топливного комплекса;
- усиление государственного контроля и регулирования завоза и реализации горюче-смазочных материалов на территории республики.

г). Стимулирование малого бизнеса.

Создание благоприятных условий для малого бизнеса - важная задача институциональной политики, поскольку он способствует конкуренции, содействует экономической и социальной стабилизации, обеспечивает занятость, реагирует на рыночные сигналы и обла-

дает инновационным потенциалом. Однако государственная поддержка малого бизнеса до сегодняшнего дня отсутствует, не решены вопросы как предоставления государственных средств на развитие малого предпринимательства, так и компенсации отсутствия этих средств на основе создания хозяйственных и правовых условий для этого стимулирования.

На нынешней стадии развития малого бизнеса прослеживается ряд негативных факторов:

- недолговечность мелких фирм, обусловленная нестабильностью макроэкономической ситуации и отсутствием стимулов к долгосрочным инвестициям;
- переход мелкого и среднего капитала из производства в сферу торгово-посреднических операций;
- проявление элементов теневой экономики с целью уклонения от налогообложения.

Поддержка малого предпринимательства (бизнеса) на ближайшую перспективу необходима по нескольким направлениям, а именно:

- создание системы государственных преференций для малого предпринимательства в реальном секторе экономики, включающую льготное налогообложение (временно), поощрительное кредитование, бесплатную рекламу в государственных средствах массовой информации и информационных сборниках и т. д.
- ориентирование малого предпринимательства на стабильность результатов, а не на быстрый количественный рост;
- обеспечение защиты от организованной преступности, считая это важным условием развития мелкого бизнеса.

д). Строительный комплекс.

Большая роль в укреплении материально-технической базы всех отраслей республики принадлежит строительному комплексу. Новые формы хозяйствования существенно повлияют на весь процесс организации работ по возведению объектов, изменят практически все параметры их создания.

В ходе решения проблем в строительстве будут осуществляться:

- отказ от монополизма, создание нормальной конкуренции;
- создание государственного проектного института;
- предоставление свободы формирования договорных цен и договорных обязательств сторон;
- заключение контрактов на сооружение объектов на конкурсной основе;
- бюджетное финансирование только по объектам государственной важности;
- регулирование финансирования строящихся объектов, включенных в перечень строек для государственных нужд, согласно Положения о финансировании капитального строительства.

Резкое усиление экономических санкций за невыполнение договорных обязательств по своевременному вводу объектов и качеству строительства приведет к более осмотрительной комплектации своей программы каждой организацией. В утверждении организационных форм управления, адекватных новым условиям хозяйствования, основополагающее значение будет иметь использование многообразных форм собственности.

16. КУЛЬТУРА, ОБРАЗОВАНИЕ, ЗДРАВООХРАНЕНИЕ.

Среди отраслей социальной сферы центральное место занимают культура, образование, здравоохранение, призванные удовлетворять запросы населения.

Следует отметить, что с переходом к рыночной экономике социальный продукт отраслей культуры, образования, здравоохранения будет преимущественно платный. По мере перехода к рынку придется иметь дело с возрастанием негосударственных и платных форм доступа к источникам культуры, образования, медицинского обслуживания (страховая медицина). С ростом экономики республики будут возрастать государственные ассигнования на упомянутые цели.

а). В области культуры.

Дальнейшее развитие культуры в Абхазии формируется по следующим направлениям:

- активизация деятельности всей системы культуры, ее учреждений и очагов, реформирование учебных заведений культуры, восстановление и оживление работы музеев, выставочных залов и галерей;
- формирование единой общности - народа Абхазии, на основе взаимодействия и взаимообогащения этнокультурных особенностей населения республики;
- государственная поддержка развития Абхазской и других национальных культур, сохранение и восстановление национальных традиций, обычаев и ритуалов, народных промыслов и ремесел, а также морального кодекса «Апсуара»;
- обеспечение доступности посещения культурных мероприятий проводимых на государственной основе социально незащищенным слоям населения, из малообеспеченных семей, инвалидов и пенсионеров;
- укрепление материально-технической базы учреждений культуры и искусства;
- сохранение и развитие абхазского этноса на основе возрождения традиционной национальной культуры и организации научно-практических конференций по проблемам её сохранения и развития;
- проведение конкурсов, фестивалей, дней детского творчества, выявление одаренных детей и предоставление им государственной поддержки;
- развитие народных театров и различных форм самодеятельного искусства;
- организация и оказание помощи в создании частных учебных заведений культуры;
- ориентация государственных учреждений культуры на внедрение коммерческих досуговых форм - шоу-бизнес, туризм и т.д.;
- сохранение и пополнение книжных фондов библиотек, развитие и информатизации библиотечного дела;
- культурное сотрудничество со странами ближнего и дальнего зарубежья, участие в международных фестивалях и конкурсах;
- принятие мер по реализации Закона «Об историко-культурном наследии Республики Абхазия».

В прогнозируемом периоде усилятся роль и значимость творческих союзов и ассоциаций в различных сферах деятельности, будет проведено объединение их на конфедеративной основе, совершенствование организационной структуры управления и оказание государством помощи в наделении оборотными средствами, выделение

беспроцентных кредитов и оказание практической помощи под конкретные программы, направляемые на решение актуальных задач развития культуры - литературы, театрального, изобразительного и музыкального искусства, народного творчества, хореографии, кинематографии, издательского дела и т.д., пропаганды лучших работ в странах ближнего и дальнего зарубежья. Творческие союзы и ассоциации усилят роль и разнообразят формы и методы идеологической работы с целью пропаганды проводимой государством политики в деле укрепления суверенитета и независимости республики и признания её успехов в государственном строительстве и во всех сферах народного хозяйства.

б). В области образования.

Образовательная система республики - сложная, многофункциональная сфера, состоящая из самостоятельных, законченных образовательных блоков, тесно связанных между собой. Основой ее преобразования должна стать разработка единой государственной политики, предусматривающей:

- подготовку и проведение реформы общеобразовательной школы ;
- ремонт и восстановление школьных и дошкольных учреждений;
- обеспечение преподавателей, воспитателей и учеников учебной литературой, создание и издание новых учебников, учебно-методических пособий и программ;
- развитие различных форм платного образования на всех уровнях, при соответствующем контроле со стороны государства и не в ущерб бесплатному, создание попечительских комитетов, развитие частных образовательных учреждений, уделение особого внимания преподаванию родных языков и литературы в школах;
- претворение в жизнь государственной программы развития абхазского языка, предусматривающей реализацию его функции как государственного языка ;
- реорганизацию системы профтехобразования и среднего специального образования с изменением их профиля согласно потребностям народного хозяйства и требованиям рыночной экономики;
- разработку и осуществление конкретной программы подготовки кадров высшей квалификации, основанной на обеспечении специалистами приоритетных отраслей народного хозяйства, обеспечение соответствующими кадрами сельских школ;
- улучшение системы подготовки кадров высшей квалификации за пределами Республики Абхазия, совершенствование системы отбора абитуриентов.

в). В области здравоохранения

Послевоенный период в республике характеризуется ухудшением состояния всех служб здравоохранения. Отсутствие достаточного бюджетного финансирования непосредственно отрицательно отражается на качестве лечебного процесса, осуществлении необходимых профилактических мероприятий, на состоянии материально-технической базы и медикаментозном обеспечении.

Следует разработать комплексную программу реформирования всей системы здравоохранения, предусматривающую:

- проведение структурных преобразований в системе лечебных учреждений республики;
- сосредоточение имеющегося научного и материально-технического потенциала для обеспечения населения страны необходимым набором медицинских услуг соответствующего качества;
- подготовку и повышение квалификации ежегодная аттестация врачей освоение смежных специальностей;
- организацию постоянно действующего мониторинга за показателями здоровья населения, профилактической деятельностью здравоохранения и, как результат, - обеспечению объективной системы планирования работы здравоохранения;
- организацию комплексного обслуживания инвалидов Отечественной войны (1941-1945гг.) и грузино-абхазской войны (1992-1993гг.);
- развитие службы материнства и детства путем улучшения преемственности в работе родовспомогательных учреждений и общей лечебно-профилактической сети;
- разработку и внедрение системы обязательного медицинского страхования населения;
- введение частной врачебной практики;
- передачу некоторых лечебных учреждений в частную или иную негосударственную собственность;
- развитие платных форм медицинского обслуживания.

17. Социальная политика.

Формирование рыночной экономики сопряжено с ухудшением социальной защищенности населения и в особенности лиц преклонного возраста. В этих условиях социальная политика должна быть направлена на:

- формирование социально-ориентированного бюджета;
- обеспечение населению республики социальных гарантий от общества и государства;
- принятие мер по восстановлению старых рабочих мест и созданию новых;
- принятие законодательных актов, направленных на формирование организованного рынка труда, активизацию работы республиканской и региональных служб занятости;
- изменение в распределительных отношениях - реформирование оплаты труда, в основе которой должна быть положена минимальная заработная плата, исчисленная в соответствии с минимальным потребительским бюджетом;
- развитие пенсионных фондов и фондов социального страхования, сети страховых компаний.
- осуществление целевой государственной помощи наиболее незащищенным в социальном плане слоям населения;
- расширение сферы благотворительной деятельности и охвата, в первую очередь, нуждающихся детей, лиц преклонного возраста и инвалидов;
- разработку и осуществление специальной программы улучшения демографической ситуации в республике, основанной на четко продуманной системе стимулирования рождаемости, государственной поддержке и помощи многодетным семьям.

18. ФИЗКУЛЬТУРА И СПОРТ.

Физическая культура и спорт тесно связаны с политическим, экономическим и социальным прогрессом нашего общества. Перед обществом стоит неотложная задача привлечения к спорту большинства населения республики, возрождения традиций Абхазии как кузницы спортивных кадров международного уровня в различных видах спорта.

Развитие физической культуры и спорта в основном будет осуществляться по следующим направлениям:

- развитие массового спортивного и физкультурного движения в целях укрепления здоровья населения;
- развитие профессионального спорта в интересах отстаивания приоритета Республики Абхазия в международных соревнованиях и признания ее в странах ближнего и дальнего зарубежья;
- создание профессиональных и любительских спортивных клубов для организации спортивной работы на уровне действующих мировых стандартов;
- создание новых детских спортивных школ, групп при профессиональных и любительских спортивных клубах;
- организация и проведение физкультурных и спортивных мероприятий среди инвалидов грузино-абхазской войны;
- организация летних спортивно-оздоровительных лагерей для детей школьного возраста;
- использование естественных природно-климатических условий Абхазии для проведения спортивных и туристических соревнований;
- подготовка кадров для работы с детьми и взрослыми на любительском и профессиональном уровне;
- пересмотр организации системы физического воспитания во всех учреждениях соответствующего профиля с использованием рыночного механизма;
- осуществление развития спорта согласно законодательной базе и, в частности, закону «О спорте»;
- осуществление капитально-восстановительного ремонта Республиканского стадиона, спортивного лицея в п. Гечрипш, Центральной спортивной базы «Эшера», яхтклубов и других важных спортивных объектов;
- проведение международных спортивных соревнований на призы, учрежденные в республике и странах зарубежья;
- развитие национальных видов спорта;
- организация финансовой помощи действующим командам мастеров по футболу, боксу, борьбе и др. видам спорта;
- организация рекламы и маркетинга спортивной работы.

19. Экология

Практическая реализация намеченных экономических реформ возможна при условии совершенствования хозяйственного механизма управления с учетом рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.

В настоящее время задача состоит в установлении разумного равновесия между тем, что мы берем от природы, насколько вмешиваемся в нее, и тем, что даем природе, как восстанавливаем ее во имя жизни настоящего и будущих поколений.

Отсутствие необходимых средств для предотвращения разрушающего воздействия на природу приводит к ухудшению экологической ситуации в Абхазии.

В природе существует предел загрязнения и его следует учитывать.

Основные задачи программы охраны уникальной природы Абхазии должны учитывать:

- международный опыт устойчивого экологического развития;
- обеспечение экологической безопасности населения и окружающей природной среды как целостной системы;
- запрещение вовлечения в хозяйственную деятельность охраняемых и других природно-ландшафтных территорий;
- охрану геологической среды Галского, Очамчирского и Гулрыпшского районов от подтопления, разрушения берегов рек, устройство противопаводковых мероприятий и дамб;
- развитие наукоемких и ресурсосберегающих технологий производств с целью оптимизации взаимоотношений с окружающей средой, размещение новых производств в соответствии с требованиями экологической безопасности;
- усиление роли экологической экспертизы новой техники и новых технологий;
- приемку в эксплуатацию объектов государственными комиссиями только при выполнении всех предусмотренных в проектах природоохранных мероприятий;
- разработку нормативов землепользования при подготовке и проведении строительных и ремонтных работ;
- обеспечение эффективной санитарной защиты городских и сельских водозаборов охраны месторождений питьевой воды;
- прогнозирование и разработку мероприятий по защите населения от возможных природных и техногенных бедствий, аварий и катастроф;
- формирование экологической культуры личности, создание и реализацию программы экологического воспитания и образования.

В прогнозируемом периоде должны быть утверждены Земельный кодекс, Лесной кодекс и другие нормативные документы, регламентирующие природопользование.

20. Научное и информатизационное обеспечение.

Академия наук Абхазии и Абхазский государственный университет станут центром проведения поисковых и прикладных исследований в области экономики, аграрных, естественных, гуманитарных и общественных наук, способствующих возрождению национальной экономики и культуры, повышению рейтинга и престижа Республики Абхазия в странах ближнего и дальнего зарубежья.

Основными задачами в этом плане являются:

- формирование и использование целевых фондов для проведения исследований, разработка комплекса экономических и социальных мер, способствующих поэтапному переводу Абхазии на рельсы рыночной экономики;
- проведение на хоздоговорных началах исследований, консультационных услуг, разработка методических рекомендаций и др. актуальных работ;
- организация и содействие международному сотрудничеству во всех сферах науки, проведение международных семинаров, совещаний с целью расширения деловых контактов между учеными и специалистами;

- осуществление экспертизы крупных научных программ, инвестиционных проектов, законодательных и др. нормативных актов, влияющих на социальное развитие, международное сотрудничество и интеграцию;
- организация и поддержание банка информации по всем проблемам науки, использование в этих целях системы «Интернет»;
- содействие в создании и развитии сети учебных и исследовательских организаций, в том числе на негосударственной основе;
- обеспечение практической реализации постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 28 февраля 1998 г. № 35 «О создании в Абхазском государственном университете факультета повышения квалификации кадров», обучение руководителей всех рангов знаниям по проблемам рыночной экономики;
- подготовка и переподготовка научных кадров и специалистов, оказание практической помощи молодым ученым;
- охрана прав творческих работников и интеллектуальной собственности:
- обеспечение организационно-экономических условий поступления достоверной экономической информации, необходимой и достаточной для формирования экономической политики и для ее реализации;
- обеспечение принятия рациональных решений на основе полного удовлетворения информационных потребностей;
- оптимизация потоков управленческой информации в республике;
- сокращение трудоемкости системы сбора и использования информации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Предложения по разработке Государственной программы экономического развития Республики Абхазия на 2000-2005 годы не могут, естественно, претендовать на охват всех проблем среднесрочной перспективы. Основное внимание было уделено обоснованию исходных положений и принципов построения программы, рассмотрению главных вопросов социально-экономической политики, исходя из реально имеющихся возможностей экономических преобразований.

Вывод о необходимости безотлагательного утверждения Правительством Абхазии среднесрочной Программы основан на том факте, что реформу следует проводить системно, а ее главные регуляторы - законы и другие нормативные акты - о приватизации, о налогах, предпринимательской деятельности и др. конструктивно должны взаимодействовать

Необходимо отметить, что реализация программы во многом зависит от восстановления законности и правопорядка, расширения социальной базы реформ и вовлечения в процесс преобразований широких слоев населения.

Практическая реализация упомянутых проблем позволит реально использовать исторический шанс - построение независимого, демократического правового государства - республики Абхазия.