

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 9 ноября 1996 г. № 200

г. Сухум

"Об итогах исполнения бюджета и работе народнохозяйственного комплекса Республики Абхазия за 9 месяцев 1996 года".

Кабинет Министров Республики Абхазия констатирует, что за истекшие 9 месяцев 1996 года в экономическом развитии Республики Абхазия существенных изменений не произошло и функционирование народнохозяйственного комплекса характеризуется определенной стабильностью. Основным фактором, отрицательно влияющим на поступательное развитие, является продолжающаяся экономическая и политическая блокада.

Исполнение доходной части государственного бюджета за анализируемый период составило 69,2% (при плане 29801292,0 тыс. руб. фактически исполнено 20616100,0 тыс. руб.) или недополучено 9185191,4 тыс. руб. Расходная часть исполнена на 55,9% (план 39249258,0 тыс. руб., фактически израсходовано 21935584,6 тыс. руб.) или на 17313673,4 тыс. руб. меньше запланированного.

По
При анализе квартального выполнения доходов бюджета наблюдается тенденция к улучшению его исполнения. Так, в первом квартале 1996 года план доходов был выполнен на 51,4%, во втором на 70%, а в третьем - 84,9%.

Показатели этого года значительно превысили показатели предыдущего 1995 года. Если за 9 месяцев 1995 года в бюджет республики поступило 16199796,0 тыс. руб., то в текущем году 20616100,0 тыс. руб. с ростом 27,3%. Однако, даже при этом, еще ни один регион не обеспечивает выполнения плана в целом и оно составляет: по республиканскому бюджету 77%, г. Сухум 73%, Сухумскому району - 63,1%, Гагрскому - 60,9%, Гудаутскому - 58,6%, Гулрыпшскому - 50,6%, Ткуарчалскому - 21,8%. Не достигли 20% отметки плана 1996 года Галский и Очамчирский районы, в которых

эти показатели составили, соответственно, 19,5% и 9,1%, а Ткуарчалский и Очамчырский районы не достигли уровня прошлого года.

Анализ доходной части государственного бюджета показывает, что обеспечено выполнение плана только по трем видам доходов, это налог на реализацию ГСМ - 129,5%, акцизам - 143,1% и лицензионному сбору за право реализации алкогольных напитков - 230,5%. Неплохие показатели по прочим налогам и сборам (94,2%) и государственной пошлине (72,5%). В связи с выплатой заработной платы улучшилось выполнение по подоходному налогу с физических лиц, сумма поступления которого составила 2014690,9 тыс.руб. или 94,2% от плана.

Выполнение плана по таможенной пошлине составило 58,5%, поступление средств от налога с владельцев транспортных средств 56,8%.

Крайне низки поступления налога на добавленную стоимость (23,9%) и налога на имущество (13,7%), а также налога на прибыль предприятий и организаций (57,2%). Только по этим трем видам налогов в бюджет недополучено доходов на сумму 7444115,0 тыс.руб. или 81% от всей недопоступившей суммы.

Расходы бюджета производились в пределах полученных доходов и остатков средств на текущих счетах на 1.01.1996 года. На расходы в целом было направлено 21935584,6 тыс.руб., что больше чем за соответствующий период 1995 года на 5643634,1 тыс.рублей.

На покрытие расходов по народному хозяйству из бюджета выдано 2217901,5 тыс.руб., в т.ч. на ремонтно-восстановительные работы 787327,8 тыс.руб. и на расходы по жилищно-коммунальному хозяйству 1211270,0 тыс.руб.

На социально-культурные мероприятия отпущено 4842438,2 тыс.руб., что составляет 22,1% всех расходов бюджета, в том числе на подготовку кадров - 1684462,7 тыс.руб. (или 24,3%), на здравоохранение 2336269,1 тыс.руб. (33,8%), на культуру и искусство 480190,8 тыс.руб. (74%), на физическую культуру 94408,9 тыс.руб. (42,1%), средства массовой информации 228000,4 тыс.руб. (42,1%).

За этот же период на науку направлено 326404,7 тыс.руб. (45,7%), на оборону 3783579,3 тыс.руб. (63%), а также на содержание: правоохранительных органов, судов и прокуратуры 2511916,3

тыс.руб. (43,4%), органов государственной власти 498619,3 тыс.руб. (95,4%) и органов государственного управления 1500829,0 тыс.руб. 58,3%).

За счет резервного фонда и ассигнований, предусмотренных на прочие расходы и в связи с необходимостью проведения неотложных расходов, не предусмотренных бюджетом, а также на оказание материальной помощи остро нуждающейся категории граждан и лечение раненых за пределами республики израсходовано 6253896,3 тыс.руб. или 28,5% всех расходов.

Предпринимались меры по поддержанию и улучшению положения пенсионеров и малообеспеченных групп населения, однако по состоянию на I октября все еще имеется задолженность по выплате пенсий пенсионерам по всем регионам республики, которая составила 2594,2 млн.руб. или на 526,1 млн.руб. меньше чем по состоянию на I января 1996 года.

На выплату заработной платы бюджетным учреждениям, с учетом имеющихся наличных денежных средств было израсходовано 5634185,9 тыс.руб. или 38,3% плановой суммы и 25,7% от всей суммы расходов. Средняя заработная плата по республике составила 77,5 тыс.руб. Однако наиболее острой остается проблема своевременной выплаты заработной платы, задержки которой в отдельных случаях превышают 4 месяца.

Общая сумма задолженности по заработной плате составляет 8709,9 млн.руб., в том числе работникам здравоохранения 1602,8 млн.руб., работникам образования 5279,9 млн.руб., другим категориям бюджетных организаций 1827,2 млн.руб., в том числе и органам государственного управления 522,8 млн.руб.

В то же время, из взятых ранее из бюджета кредитов на I.IO. 1996 года так и остались непогашенными задолженности за отпущенные в 1995 году нефтепродукты в сумме 196784,3 тыс.руб. и 45289,6 долларов США, числящаяся за главами администраций, а также беспроцентные кредиты в сумме 1804816,8 тыс.руб. и 39147 долларов США, хотя соответствующие указания об их возврате были даны.

Продолжает оставаться значительной сумма недоимок по налоговым платежам в бюджет предприятиями и организациями республики, составляющая на I.IO. 1996 года 681916,1 млн.руб., в том числе наиболее крупные суммы недоимок числятся по земельному налогу за сельскохозяйственными предприятиями в размере 197395,6 тыс.руб. и по налогу на добавленную стоимость за предприятиями и организациями в размере 188185,2 тыс.руб.

Все еще низким остается охват налогоплательщиков контрольными проверками со стороны налоговых органов, а также неэффективны меры воздействия в отношении нарушителей налогового законодательства. Требуется кардинального улучшения работа в области налогообложения физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью.

За анализируемый период, несмотря на внешние трудности, продолжалась внешнеэкономическая деятельность, предпринимались меры по вывозу из республики произведенной продукции и ввозу топлива, горюче-смазочных материалов, товаров первой необходимости, в целом было экспортировано различных товаров на сумму 11045952,0 тыс.руб., в том числе 354,1 тонн чая, 146,1 тонн табака, 231 тонна цитрусовых, 1600 литров минеральной воды, 5430 тонн лома черных металлов, 264 тонны лома цветных металлов, 8,8 тыс.кбм леса и пиломатериалов и т.д.

Импортировано различных товаров на сумму 22365405 тыс.руб., в том числе 4740 тонн муки, 112 тн зерна, 1084 тн сахара, более 2 тыс. тонн картофеля, 6608 тонн бензина, 67 тн удобрений и т.д. За этот период импорт превысил экспорт более чем на 11 млрд.руб.

Общий суммарный оборот всех отраслей составил 86877,6 млн.руб. или более чем на 30 млрд.руб. больше чем за I полугодие 1996 года.

За истекший период года, несмотря на имеющийся темп роста по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 19%, объем промышленного производства по республике выполнен на 72,6% (план 37117 млн.руб., факт 26955,9 млн.руб.).

На долю государственных компаний приходится 57,2% выполнения объема или 15423,9 млн.руб. Негосударственный сектор экономики произвел промышленной продукции на 4,8 млрд.руб., достигнув темпа роста в 3,6 раза.

Общий товарооборот по учитываемому кругу предприятий составил 25874,5 млн.руб. при плане 14898,7 млн.руб. (то есть на 173,7%), в том числе выполнение плана товарооборота по госкомпаниям составило 105,8% (план 13428,7 млн.руб., факт 14203,6 млн.руб.), по организациям, подведомственным администрациям 82,9% (план 1470,0 млн.руб., факт 1219,1 млн.руб.). По не государственному сектору экономики этот показатель составил 10176,9 тыс.руб., а с учетом реализации потребительских товаров частными лицами, в том числе на колхозных рынках, общий товарооборот по республике превысил 43,4 млрд.руб.

Оказано платных услуг на сумму 12123,3 млн.руб., в том числе госкомпаниями 6924,7 млн.руб. при плане 10651,5 млн.руб. Предпри-

ятиями негосударственного сектора этот показатель составил 488,4 млн.руб., а предприятиям, подведомственным администрациям, на 2258,2 млн.руб. при плане 3359,1 млн.руб.

Общий объем капитальных вложений за счет всех источников финансирования при плане 2952,8 млн.руб. фактически составил 2636,6 млн.руб. или 89,3%, в том числе госкомпанией "Абхазстрой" выполнено 2159,0 млн.руб., при плане 2482,0 млн.руб. или 87%.

Анализ итогов деятельности хозяйственных республиканских государственных компаний показал, что из 19 компаний 3, а именно "Абхазавтодор", "Абхазская железная дорога", "Абхазские авиалинии", а также акционерное общество "Черноморэнерго" и Абхазский республиканский "Бизнес-центр" завершили 9 месяцев 1996 года с убытками. Убыточность госкомпаний "Абхазавтодор" возникла по причине отсутствия у государства возможности финансирования автодорожного строительства, у акционерного общества "Черноморэнерго" по причине хронической задолженности потребителей электроэнергии, а у госкомпаний "Абхазская железная дорога" и "Абхазские авиалинии" по объективным и независящим от них причинам.

Вместе с тем, у ряда госкомпаний крайне низка полученная прибыль, в числе которых "Абхазрыба" (6,9 млн.руб.), "Абхазтранс" (7,3 млн.руб.), "Абхазимпекс" (5,9 млн.руб.), "Абхазтоп" (38,4 млн.руб.), "Абхазагроснабсыт" (29,6 млн.руб.), "Абхазвино" (20 млн.руб.). В целом же план прибыли по госкомпаниям выполнен на 77,7%.

Практически у всех компаний имеются крупные суммы дебиторской и кредиторской задолженностей. Некоторые дебиторские задолженности числятся более одного года. Наиболее крупные суммы дебиторской задолженности у госкомпаний "Абхазтабак" - 1792,2 млн.руб., госкомпаний "Абхазтоп" - 1307,4 млн.руб., госкомпаний "Абхазлес" - 398,0 млн.руб., госкомпаний "Абхазвино" - 235,5 млн.руб., госкомпаний "Абхазское пароходство" - 647,5 млн.руб., госкомпаний "Абхазторг" - 182,9 млн.руб. Дебиторская задолженность АО "Черноморэнерго" по указанной выше причине превысила 4,4 млрд.руб.

При выполнении установленного плана в целом по госкомпаниям на 91% (план 63585,0 млн.руб., факт 57854,0 млн.руб.) крайне низок этот показатель у госкомпаний "Абхазрыба" - 20% (план 2933,0 млн.руб., факт 587,2 млн.руб.), у госкомпаний "Абхазторг" - 34,4% (план 8022,0 млн.руб., факт 2761,3 млн.руб.), у госкомпаний "Абхазвино" - 37,1% (план 1050,0 млн.руб., факт 390,3 млн.руб.), что говорит о спаде производства и является следствием недостатков и недоработок со стороны их руководителей.

При общем невыполнении плана по государственным компаниям средний уровень рентабельности достигнут на уровне 10,1% при плановом 11,8%. Наиболее низкорентабельными, не говоря об установленном ^{го} плане, являются компании "Абхазтранс" (0,4%), "Абхазимпекс" (1,4%), "Абхазтоп" (0,7%), "Абхазрыба" (1,2%).

Наиболее результативно завершили 9 месяцев 1996 года госкомпания "Абхазлес" (план 2349,0 млн.руб., факт 5258,5 млн.руб., процент выполнения 223,8%, получено прибыли при плане 324,0 млн.руб. фактически 868,5 млн.руб., уплачено налогов на сумму 1560,6 млн.руб.); госкомпания "Абхазское пароходство" (план 5040,0 млн.руб., факт 12770,3 млн.руб., процент выполнения 253%, уплачено налогов на сумму 878,1 млн.руб.), госкомпания "Абхазкурорт" (план 5324,0 млн.руб., факт 6164,8 млн.руб., процент выполнения 116%, получено прибыли 1659,4 млн.руб., при плане 443,0 млн.руб., уплачено налогов на сумму 261,7 млн.руб.); госкомпания "Абхазсвязь" (план 2105,0 млн.руб., факт 2106,8 млн.руб., процент выполнения 100,1%, получено прибыли 370,4 млн.руб., при плане 355,0 млн.руб. уплачено налогов на сумму 459,7 млн.руб.).

Необходимо обратить особое внимание на деятельность региональных администраций и предприятий, находящихся в их ведении. Несмотря на имеющийся темп роста выпуска промышленной продукции по сравнению с 1995 годом, не справились с установленными плановыми заданиями администрации г.Сухум (план 15706,0 млн.руб., факт 12891,3 млн.руб.), Гагрского района (план 5133,8 млн.руб., факт 678,4 млн.руб.), а Гудаутский, Очамчырский, Гулрыпшский и Галский районы не достигли уровня прошлого года. Исключением является Сухумский район, выполнивший плановое задание и добившийся значительного темпа роста по сравнению с 1995 годом, но это выполнение достигнуто в результате деятельности предприятий, входящих в госкомпания.

Вместе с тем, как уже неоднократно указывалось, при равных экономических условиях отдельные предприятия бесперебойно работают, выпускают и реализуют свою продукцию, другие же ^{не} проявляют должную инициативу и срывают государственные задания.

Так, в числе предприятий, не выполнивших установленный план по г.Сухум завод газовой аппаратуры, химзавод, обувная фабрика, арендное предприятие "Абаза", консервный завод, учебно-производственное объединение, в Гудаутском районе - агрофирмы "Льхны" и "Дурипи", консервный завод, Приморский ликеро-водочный завод, в

Гагрском районе - горпромкомбинат, завод безалкогольных напитков, консервный завод, молзавод, в Гулрыпшском районе - Драндская чайфабрика, в Очамчирском районе - консервный завод, все, без исключения, чайфабрики и т.д.

В результате - невыполнение плана доходов прибыли, незначительны налоговые платежи и, соответственно, неисполнение доходной части бюджетов как районных, так и республиканского.

Особую озабоченность вызывают предприятия, имеющие возможность работать и производить продукцию из местного сырья. Так и незадействованным остались известковый завод и мраморное рудоуправление в Сухумском районе, эфиромасличный завод в Гулрыпшском районе, маслосебастрационный завод в Очамчирском районе, лавровый комбинат в г. Сухум и другие, не используются должным образом мощности консервных заводов в Гудаутском, Гагрском и Гулрыпшском районах и в г. Сухум, Гагрского завода безалкогольных напитков.

Немаловажным фактором для решения этих проблем является подбор и расстановка кадров и руководящего состава предприятий.

Продолжают иметь место факты наличия выпущенной продукции на складах предприятий по причине несоответствия качеству, недостаточно эффективного поиска рынков сбыта, наличия крупных сумм дебиторских и кредиторских задолженностей.

Неудовлетворительное положение дел сложилось в сельском хозяйстве. Несмотря на предпринимаемые Правительством меры, показатели текущего года значительно ниже запланированных. Так, на 1 ноября 1996 года сбор чая по республике составил всего 1782 тонны при плане 16650 тонн или 11%, заготовка овощей 169 тонн при плане 526 тонн или 32%, уборка и низка табака составила 85% (план 3214 тыс. шт./м, факт 2741 тыс. шт./м, а его заготовка не превышает 25% (план 298 тн, факт 75,8 тн).

План по уборке урожая кукурузы на эту же дату выполнен на 34%.

Сбор чая полностью провален в Сухумском, Галском, Гудаутском и Ткуарчалском районах, а по заготовке табака с значительными отставаниями идут Сухумский, Гудаутский и Очамчирский районы.

Указанные результаты свидетельствуют об отсутствии должного внимания со стороны глав администраций на положение дел в сельском хозяйстве, а также требовательности в отношении производителей сельскохозяйственной продукции.

Периодически проводимые проверки показывают, что продолжают иметь место факты сокрытия доходов, хищения государственной собственности, выпуска неучтенной продукции, недостачи и другие уголовно-наказуемые преступления экономического характера. По данным ОБЭП Министерства внутренних дел Республики Абхазия за 9 месяцев 1996 года выявлено недостач на сумму 230 млн.руб., из которых возмещено 65 млн.руб., неучтенной продукции на сумму 150 млн.руб., сокрытие налогооблагаемой прибыли 680 млн.руб., предъявлено штрафов за нарушение законодательства о предпринимательской деятельности на сумму 44 млн.руб. По фактам выявленных нарушений возбуждено 21 уголовное дело. В то же время работа в этом направлении явно недостаточна, необходима планомерная программа действий и эффективность принимаемых мер в отношении нарушителей.

Результаты деятельности 16-ти коммерческих банков показывают, что при денежном обороте по приходу 82294,4 млн.руб. и расходу 80345,9 млн.руб. получена прибыль в размере 711 млн.руб., уплачено налогов на сумму 162,1 млн.руб., достигнут средний уровень рентабельности 4%. С убытками в 98 млн.руб. и 7 млн.руб. завершили 9 месяцев работы, соответственно, "Гарант-банк" и "Очамчир-банк". Наиболее результативно работали банк "Менатеп-Сухум", получивший прибыль в размере 317 млн.руб. и достигший уровня рентабельности 13,1%, а также "Сухум-банк", получивший прибыль 217 млн.руб. и достигший уровня рентабельности 8,4%. Остальные коммерческие банки достигли незначительных результатов, в том числе "Гагра-банк" - рентабельность 3%, "Инвест-банк" - рентабельность 3,7%, Гудаутский "Агро-банк" - рентабельность - 2,4%, "Башнух-банк" и "Апра-банк" - рентабельность, соответственно, 1,1% и 1%.

Несмотря на наличие такого количества банков в республике, нет ощутимого инвестиционно-кредитного процесса и, естественно, развитие народного хозяйства не происходит. Так, из указанного оборота всех банков было выдано ссуд всего на 4754 млн.руб., из которых лишь 2% или 73 млн.руб. предоставлено государственным предприятиям, 12% или 549,0 млн.руб. коммерческим структурам и 48% или 2272,0 млн.руб. частным лицам. У многих банков имеются крупные суммы просроченных задолженностей, которые числятся за юридическими и физическими лицами, из которых в "Гагра-банке" - 794 млн.руб., "Гудаута-банке" - 148 млн.руб., "Агро-банке" - 195 млн.

руб. "Сухум-банке" - 122 млн.руб., "Очамчира-банке" - 129 млн.руб., При этом положении снижаются доходы банков и,соответственно, предлагаемые платежи. Кроме того, многие коммерческие банки не обеспечили внос средств в Уставной фонд, хотя сроки его формирования уже давно истекли. В значительных суммах недовнесли средства в Уставной фонд учредители "Агро-банка" - 115 млн.руб., "Инвест-банка" - 953 млн.руб., банка "Престиж" - 170 млн.руб., "Ткуарчал-банка" - 194 млн.руб. Вопрос активизации деятельности банков и воздействия на них со стороны Национального банка так по сей день не решен.

Несмотря на принятие отдельных решений Правительства, неоднократные поручения и указания, все еще не налажено должным образом ведение статистической отчетности, срываются сроки ее представления, не улучшается качество и все это в комплексе не дает возможности тщательного изучения и анализа состояния дел в республике.

Требуется улучшения деятельность Министерства экономики Республики Абхазия в части постоянного анализа состояния экономики в целом, положения дел в отдельных госкомпаниях и предприятиях, жесткого контроля за выполнением плановых заданий, влияния на происходящие экономические процессы. Кроме того, практически этим же министерством не ведется внешнеэкономическая деятельность и не развиваются связи с отдельными регионами Российской Федерации, с которыми заключены межправительственные договора о дружбе и сотрудничестве.

В соответствии с изложенным

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Итоги исполнения бюджета и результаты работы народно-хозяйственного комплекса Республики Абхазия за 9 месяцев 1996 года принять к сведению.

2. Обратить внимание глав администраций всех районов и г. Сухум на невыполнение установленных плановых заданий по бюджету, а также отсутствие должного контроля за деятельностью предприятий и организаций, не обеспечивших выполнение установленных планов, и поручить им:

- незамедлительно рассмотреть итоги исполнения бюджета, планов и работы за 9 месяцев 1996 года, принять все меры по исправлению положения в экономике регионов и безусловному

1996 года.

5. Управлению государственной статистики Республики Абхазия (Авидзба З.Ц.) улучшить работу по сбору, обработке и анализу статистической информации.

6. Министерству экономики Республики Абхазия (Тужба К.А.) усилить работу в области постоянного анализа состояния экономики в целом, положении дел в отдельных госкомпаниях и предприятиях, установить жесткий контроль за выполнением плановых заданий, а также принять меры по усилению внешнеэкономической деятельности и развитию связей с отдельными регионами Российской Федерации, с которыми заключены межправительственные договоры о дружбе и сотрудничестве.

7. Министерству финансов Республики Абхазия (Бганба Л.Д.) и его органам на местах:

- установить постоянный контроль за исполнением бюджетов, более оперативно вести учет поступающих доходов, проводить

исполнению плановых заданий, установленных на 1996 год;

- обеспечить работу всех предприятий, находящихся в их ведении, допустивших спад производства, не обеспечивших прибыльность и выполнение установленного плана;

- наметить и осуществить все меры по мобилизации имеющихся резервов и возможностей по поступлению доходов в бюджет;

- совместно с налоговыми органами обеспечить взыскание всех сумм недоимок по платежам в бюджет с предприятий, организаций и коммерческих структур;

- усилить требовательность ко всем руководителям предприятий и организаций, постоянное внимание уделять подбору и расстановке кадров.

3. Установить, что в случае невыполнения установленных заданий по бюджету и работе предприятий и организаций, находящихся в районе, по итогам 1996 года вопрос о персональной ответственности глав администраций будет поставлен перед Президентом Республики Абхазия.

4. Руководителям республиканских государственных компаний и предприятий, входящих в их структуру, обеспечить максимальное выполнение установленных планов на 1996 год, не допускать падения уровня производства, убыточности и ухудшения экономических показателей, а также учесть, что вопрос их ответственности и соответствия занимаемой должности будет рассматриваться по итогам

постоянные проверки правильности расходования бюджетных средств, принять меры к взысканию непогашенных кредитов и сумм задолженностей;

- повысить работу КРУ в области выявления фактов хищения, злоупотреблений, а также содействия с контрольно-ревизионными группами и комиссиями государственных компаний.

Премьер-Министр
Республики Абхазия

Г.Гагулия