

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30 января 1998 г. № 5

г.Сухум

Об отчете Министерства иностранных дел
Республики Абхазия за 1997 год.

Заслушав отчет Министерства иностранных дел Республики
Абхазия о проделанной работе за 1997 год, с учетом задач, стоящих
перед внешнеполитическим ведомством Республики Абхазия,

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ :

1. Отчет Министерства иностранных дел Республики Абхазия
(Шамба С.М.) принять к сведению (прилагается).

2. Работу Министерства иностранных дел Республики Абхазия
за 1997 год признать соответствующей задачам внешнеполитического
курса Республики Абхазия.

3. Министерству иностранных дел Республики Абхазия и полно-
мочным представительствам Республики Абхазия, с учетом предсто-
ящих в 1998 году задач:

- активизировать работу по проведению внешнеполитического
курса Республики Абхазия, преодолению политической, экономической
и информационной изоляции республики;

- продолжить работу по полномасштабному урегулированию
грузино-абхазского конфликта ;

- повысить активность и требования к представительствам
Республики Абхазия за рубежом с учетом предстоящих задач,
проводить необходимые мероприятия для расширения экономических
и политических связей с различными регионами.

Премьер-Министр
Республики Абхазия


С.БАГАПШ

ОТЧЕТ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ
АБХАЗИЯ ЗА 1997 ГОД

В отчетном 1997 году работа Министерства иностранных дел Республики Абхазия велась в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, Указами Президента Республики Абхазия, постановлениями и распоряжениями Кабинета Министров Республики Абхазия, международными нормативными актами, а также положениями Министерства иностранных дел Республики Абхазия.

Главными аспектами деятельности Министерства иностранных дел остаются следующие: ведение переговоров по полномасштабному политическому урегулированию грузино-абхазского конфликта, дипломатическая, консульская, информационная, представительская работа.

I. Переговорный процесс.

Участвуя в урегулировании грузино-абхазского конфликта, Министерство иностранных дел Республики Абхазия ведет переговоры в соответствии с его основными задачами, заключающимися в осуществлении защиты суверенитета и территориальной целостности Республики Абхазия. Абхазская сторона не ведет переговоры по политическому статусу Абхазии. Он определен Конституцией Абхазии. Главным вопросом в них является вопрос воссоздания государственно-правовых отношений Абхазии и Грузии. Эта позиция соответствует "Заявлению о мерах по политическому урегулированию грузино-абхазского конфликта" от 4 апреля 1994 г., которым руководствуется абхазская сторона. Этот документ подписан и остальными участниками переговорного процесса.

С аргументацией правомочности такой позиции в Заявлении от 6 января 1997 года выступило Министерство иностранных дел Республики Абхазия (приложение I). Обращая внимание на заинтересованность в процессе мирного урегулирования, в Заявлении твердо указано на то, что абхазская сторона ни при каких обстоятельствах не примет модель урегулирования, не соответствующую положениям Заявления от 4 апреля 1994 года.

Необходимость выступления с подобным заявлением была продиктована теми обстоятельствами, что грузинская сторона не прекращала попытки подвергнуть ревизии достигнутые соглашения, а также попытками оказать давление на абхазскую сторону с помощью различных "Друзей" с целью принудить ее к неравноправному договору. 28 марта 1997 г. на

Саммите глав государств СНГ, наряду с продлением решения стран СНГ от 19 января 1996 г. о блокаде Абхазии, грузинской стороне удалось инициировать принятие решения о расширении Зоны безопасности вглубь Абхазии. Добиваясь принятия данного решения, грузинская сторона преследовала цель распространения юрисдикции Грузии на Абхазию.

Практическая реализация решения стран СНГ от 28 марта 1997 г. могла привести к непредсказуемым последствиям. Следует отметить, что на этот период наблюдалась активная террористическая деятельность грузинских диверсионных групп в Галском районе, по поводу которых Министерство иностранных дел Республики Абхазия выступило с рядом резких заявлений, обличающих власти Грузии в организации терактов, а также в адрес ООН и Российской Федерации с призывом принять соответствующие меры по отношению к организаторам террора. Попытки грузинской стороны решить проблемы силовыми методами завели переговорный процесс в тупик. Над мирным процессом урегулирования нависла угроза. С целью недопущения осуществления решения о расширении Зоны безопасности, что фактически означало расширение зоны деятельности грузинских вооруженных формирований в Абхазии и с целью сохранения процесса мирного урегулирования был принят ряд усилий дипломатического характера, позволивших восприятьствовать реализации решения СНГ от 28 марта 1997 г. Без преувеличения можно констатировать, что в результате предпринятых мер мирный процесс был сохранен.

Следует отметить, что невыполнение решения о расширении Зоны безопасности вызвало осложнение в отношениях Грузии и РФ. Особенно они обострились в связи с Обращением Совета Федерации, Государственной Думы к Президенту РФ о снятии экономических санкций в отношении Абхазии. Это обращение дало повод Тбилиси обвинить Москву в нежелании оказать давление на "сепаратистский режим" с целью принуждения к уступкам, а также в антигрузинских настроениях.

Эти обстоятельства послужили поводом для активизации усилий дипломатического характера со стороны Грузии, которые сопровождались визитами руководства Грузии в ряд стран, в том числе США. Основными темами, обсуждавшимися при встречах с Президентом США и руководством ООН, являлись расширение формата переговоров и замена КМС СНГ на "многонациональные силы".

Практически на протяжении всего первого полугодия отчетного периода переговорный процесс был прерван и ставка делалась грузинской стороной на силовое давление. Следует отметить, что такая

позиция не получила ожидаемой поддержки со стороны мирового сообщества и западных стран, в частности, от США.

В начале лета 1997 года Российской Федерацией была предпринята попытка вывести процесс урегулирования из тупиковой ситуации. 13-14 июня при посредничестве Министерства иностранных дел РФ проходили грузино-абхазские консультации, в ходе которых на основе взаимного компромисса сторонам удалось подготовить к подписанию сбалансированный документ, учитывающий интересы обеих сторон.

Впервые за несколько лет удалось выйти на подписание Протокола. Даже был назначен срок официальной церемонии подписания документа Президентами Абхазии и Грузии. Но грузинская сторона вновь отказалась от подписания.

В ходе консультаций в Новом Афоне были учтены новые пожелания грузинской стороны, касавшихся гарантии безопасности возвращающихся беженцев. Однако, грузинская сторона вновь попыталась подвергнуть ревизии ключевые статьи Протокола. Абхазская делегация, указав на то, что нынешний текст Протокола является последней степенью возможного компромисса, отвергла грузинские предложения.

Следует отметить, что в ходе Московских консультаций, абхазская сторона взяла на себя обязательства возобновить упорядоченный процесс возвращения беженцев с 1 июля 1997 года. В то же время наша принципиальная позиция заключается в том, что процесс возвращения беженцев должен быть связан с проблемой политического урегулирования.

В связи с тем, что все вопросы, отраженные в Протоколе, взаимосвязаны, мы считаем, что они должны быть приняты пакетом.

Несмотря на то, что в ходе указанных консультаций не удалось достигнуть практического результата, необходимо отметить факт активизации переговорного процесса.

С инициативой активизации роли ООН в грузино-абхазском процессе мирного урегулирования выступил Генеральный секретарь ООН. Частью этой инициативы являлось назначение Специальным представителем Генерального секретаря в зоне конфликта Главы миссии ООН в Грузии Л. Бота, а также возобновление переговоров в рамках Женевского процесса.

Первый раунд Женевских встреч состоялся 23-25 июля 1997 г. Накануне встречи Министерство иностранных дел Республики Абхазия выступило с Заявлением. В нем была изложена позиция абхазской

стороны, которая характеризовалась компромиссной и конструктивной. Также был подготовлен проект документов, который был вручен представителю Генерального Секретаря ООН. Эти документы были пересланы в секретариат Генерального Секретаря ООН.

Несмотря на то, что во время июльских встреч в Женеве не был достигнут ощутимый прогресс, они получили начало серии двусторонних и многосторонних грузино-абхазских консультаций. Новый импульс процессу урегулирования придал визит Президента Республики Абхазия и Министра иностранных дел Республики Абхазия в Тбилиси, состоявшийся в августе по инициативе Министра иностранных дел Российской Федерации.

Важным итогом визита стало принятие совместного Заявления, подписанного Президентами Абхазии и Грузии. В тбилисском Заявлении стороны подтвердили обязательство отказаться от применения силы или угрозы ее применения друг против друга, любой спорный вопрос решать сторонами исключительно мирными средствами.

За этой встречей последовала активизация двустороннего диалога на правительственном уровне с целью решения неотложных практических вопросов (энергетика, связь, транспорт). Во время встречи правительственных делегаций Грузии и Абхазии в городе Сухум 20 августа 1997 г. была создана совместная комиссия, которую возглавили главы Правительств обеих сторон. Также были подписаны Протоколы по решению неотложных практических вопросов. Однако, по вине грузинской стороны ни один из практических вопросов не был решен.

Об этом было заявлено Министром иностранных дел Республики Абхазия в Женеве 17 ноября 1997 г. в начале работы второго раунда Женевской встречи. В Заявлении также было указано на то, что нежелание грузинской стороны идти на компромиссы может вызвать абхазскую сторону на проведение всенародного референдума о целесообразности воссоздания государственно-правовых отношений с Грузией.

Необходимо отметить, что накануне ноябрьской встречи в Женеве абхазская сторона, стремясь придать новый импульс переговорному процессу, поддержала инициативу Генерального Секретаря ООН о расширении участия ООН в мирном процессе урегулирования. В немалой степени этому способствовало и изменение названия группы, которая отныне называется "Группой друзей Генерального Секретаря ООН".

По итогам Женевских переговоров были приняты Заключительное Заявление Специального представителя Генерального Секретаря ООН и Заключительное Заявление грузинской и абхазской сторон. В Заявлении

Специального представителя с удовлетворением было отмечено, что участники переговоров смогли достичь соглашения по документу, который основывает конкретный механизм активизации мирного процесса. Важным итогом встречи, согласно Заявлению сторон в конфликте, является принятие решения о том, что статус группы друзей Генерального Секретаря ООН должен быть аналогичным статусу других групп друзей Генерального Секретаря. По решению сторон они могут участвовать во всех встречах и заседаниях в качестве наблюдателя.

С Заявлениями также выступили Департамент ООН по гуманитарным вопросам (UNDHA) и Программа ООН по развитию (UNDP). Эти организации выразили готовность сыграть ведущую роль в сфере социальной и экономической реконструкции в конфликтной зоне и содействовать нормальному развитию региона.

В соответствии с Заключительным Заявлением по итогам встречи в Женеве 18 декабря 1997 г. в Сухуме участниками переговоров принято Положение о Координационном Совете. Совет создан в целях претворения в жизнь положений Заключительного Заявления. В рамках Координационного Совета созданы три Рабочие группы, которые осуществляют деятельность по следующим направлениям: вопросы устойчивого невозобновления огня и проблемы безопасности; беженцы и лица, перемещенные внутри страны; экономические и социальные проблемы.

Дипломатическая и представительская работа

За отчетный период Министерство иностранных дел Республики Абхазия принимало участие во всех раундах переговоров по грузино-абхазскому урегулированию.

Министр иностранных дел Республики Абхазия принимал участие в составе официальной делегации Республики Абхазия, осуществлявшей визиты по республикам Северного Кавказа с I-II апреля 1997 г. Следует отметить, что эти визиты в период эскалации напряженности в Зоне безопасности и были связаны с решением Саммита глав государств СНГ 28 марта 1997 г.

В июне 1997 г. Министр иностранных дел принимал участие в слушаниях в комитете по геополитике Государственной Думы Российской Федерации и выступил с докладом.

В течение 1997 г. в Министерстве иностранных дел Республики Абхазия осуществлены приемы дипломатических миссий и делегаций :

- 18 - 20 марта - Вице-Президент Парламентской Ассамблеи ОБСЕ,
профессор В.Ламентович
- 23 - 24 марта - делегация Совета Европы
- 15-17 апреля - Первый Секретарь Посольства США в России и
Грузии
- 29 апреля - Делегация Министерства иностранных дел
Российской Федерации
- 15 мая - Делегация ОБСЕ и МИД Дании, Глава миссии
ОБСЕ в Грузии
- 18 мая - Зам.Генерального Секретаря ООН М.Гулдинг
- 19 - 20 мая - Делегация ОБСЕ
- 21 мая - Посол Великобритании и Северной Ирландии
в Грузии
- 28 - 30 мая - Посол Турции в Грузии
- 30 мая - 1 июня - Посол США в Грузии
- 14 - 15 июня - делегация Ассоциации содействия ООН в США
- 25 - 27 июня - Вице-Президент Парламентской Ассамблеи ОБСЕ
- 20 августа - Секретарь Посольства Германии в Грузии
- 2-3 сентября - Поверенный в делах США в Грузии
- 9-10 сентября - делегация Правительства Грузии, Зам.министра
и иностранных дел Российской Федерации.
- 23-24 октября - Посол Великобритании и Северной Ирландии,
дипломатическая делегация Канады
- 25-26 октября - Посол Германии в Грузии
- 4 - 5 ноября - Посол Франции в Грузии.

В Министерстве иностранных дел Республики Абхазия также проходили встречи с представителями неправительственных международных организаций.

23 сентября - Делегация Департамента добровольцев ООН,
"Эмнисти Интернэшнл"

9-10 декабря - Делегация Норвежского Совета по беженцам.

Важным событием в дипломатической жизни Абхазии является учреждение в нашей республике дипломатического представительства Чеченской Республики Ичкерия.

За отчетный период Министерство иностранных дел Республики Абхазия осуществляло многочисленные встречи и контакты со Специальным Представителем Генерального Секретаря ООН и Главой миссии ООН

Л.Бота, с Главой миссии военных наблюдателей ООН, командованием КМС в Абхазии. Министерство иностранных дел работало в тесном контакте с международными гуманитарными организациями, аккредитованными в Абхазии, с главами которых осуществлялись встречи.

Полный отчет о работе представительских учреждений Министерства иностранных дел Республики Абхазия, в силу ряда причин не удалось получить. В основном это связано с отсутствием эффективной связи и теми проблемами, которые переживает Республика Абхазия в силу ее изоляции. Эти причины не позволяют дипломатическим учреждениям за рубежом выполнять свои функции эффективно.

Представительства Республики Абхазия за отчетный период осуществляли контакты с дипломатическими представительствами зарубежных стран, доводя до их сведения информацию об Абхазии и, обсуждая перспективы сотрудничества с Абхазией. Представительство Республики Абхазия в Российской Федерации провело активную работу по организационной подготовке пребывания Президента Республики Абхазия в Москве в июне 1997 г., участие Министра иностранных дел в слушаниях в комитете по геополитике Государственной Думы Российской Федерации. Организованы ряд встреч с представителями средств массовой информации.

Представительствами Республики Абхазия в республиках Северного Кавказа проведена организационная работа по пребыванию в этих республиках (КБР, Адыгея, Дагестан, Чечня) официальной делегации Республики Абхазия. Ими осуществлялись постоянные контакты с руководством республик, с общественными организациями разного политического спектра. Проводилась значительная работа с российскими и зарубежными информационными агентствами по представлению информации по различным аспектам жизни Абхазии.

Содержание информационной работы представительств включало: распространение официальных заявлений и документов; передача информации об Абхазии в СМИ; сбор информационных сообщений российских и зарубежных агентств по ситуации в Абхазии и Грузии с передачей в Абхазию для ознакомления руководства республики; содействие публикаций, статей об Абхазии в газетах и журналах; аккредитация работников различных СМИ.

В рамках своих полномочий Полномочные Представительства Республики Абхазия вели работу по обеспечению прав и свобод граждан Республики Абхазия в странах своего пребывания по расширению торго-

экономических связей, научно-технических и культурных обменов.

За отчетный период число представительских учреждений Республики Абхазия за рубежом не увеличилось. Как уже указывалось, наши представительства не могут в полном объеме выполнять свои функции по причине недостаточного финансирования. Вместе с тем, ситуация требует проведения более активной деятельности. В связи с этим Министерство иностранных дел Республики Абхазия намерено обратиться с рядом предложений к руководящим органам власти республики. В частности, с предложением введения института Послов по особым поручениям. Это может повлечь увеличение штатов в центральном аппарате, однако это позволит активизировать дипломатическую работу в местах отсутствия дипломатических учреждений Республики Абхазия.

Работа центрального аппарата

Информационно-аналитический отдел, в соответствии с основными функциями занимался информационным обеспечением высшего руководства республики, центрального аппарата Министерства иностранных дел и представительских учреждений. Отдел готовил необходимые материалы для ведения переговоров и Заявления, осуществлял дипломатическую переписку. Ежемесячно выпускались информационные бюллетени. При содействии этого отдела в отчетном году организован ряд международных "круглых столов" с участием работников СМИ Абхазии, научных деятелей и официальных лиц. Отдел распространял информацию о внутренней и внешней политике и культурной жизни Абхазии.

Протокольный отдел вел работу по протокольному обеспечению всех дипломатических визитов и приемов. Значительное место в работе отдела занимает подготовка программ пребывания дипломатических миссий и делегаций и организация их встреч с представителями властей республики.

За отчетный период отделом подготовлен один проект международного договора. В связи с протокольной работой следует отметить, что для выполнения всего объема многочисленных функций дипломатического протокола необходимо существование отдельной службы госпротокола. В Министерстве иностранных дел Республики Абхазия он объединен с общим отделом, и штат объединенного отдела составляет всего четыре человека, чего явно недостаточно для выполнения своих функций. Невыполнение дипломатического протокола в полном объеме может привести к нежелательным последствиям в отношении государств.

Служба протокола в некоторых странах имеется при Главе Государства, при Правительстве, при МИДе. Для обеспечения единого протокола в Республике Абхазия нам представляется необходимым создать отдельную службу диппротокола при МИДе Республики Абхазия.

Отдел переводов в течение отчетного периода на всех дипломатических приемах в МИДе Республики Абхазия осуществлял свои функции. В случае необходимости, обеспечивал перевод и в других структурах власти. Так услугами этого отдела пользовались в Парламенте Республики Абхазия, в Кабинете Министров, Министерстве обороны, ГАОЗТ "Черноморэнерго".

Также отдел осуществлял перевод необходимых документов для центрального аппарата МИДа и других структур власти.

Консульская служба за истекший период времени проделала следующую работу:

дано разрешение на въезд в Республику Абхазия иностранных граждан - 255;

оказано содействие в выезде из Республики Абхазия - 130, из них иностранных граждан - 58;

оказано содействие в выезде из Республики Абхазия творческим коллективам - 3;

оформлено приглашений в Республику Абхазия - 11;

выдано справок - 8;

дано разрешений на отклонение от утвержденного маршрута представителям ООН - 105.

Консульской службой Министерства иностранных дел Республики Абхазия были разработаны проекты следующих законов: "О въезде в Республику Абхазия, выезде из Республики Абхазия и транзитном проезде через территорию Республики Абхазия;" "Консульский устав Республики Абхазия"; "Положение о Консульской службе Республики Абхазия"; "О правовом положении иностранных граждан в Республике Абхазия".

В соответствии со ст. I Конституции Республики Абхазия, провозглашающей Абхазию суверенным демократическим правовым государством, ст. 3, провозглашающей Республику Абхазию субъектом международного права, основываясь на принципах Устава ООН в отношении суверенного равенства государств в целях обеспечения более эффективного осуществления функции внешнеполитического ведомства, а также зарубежных представительств Республики Абхазия, Министерство иностранных дел считает целесообразным привести Законодательство Республики Абхазия в

соответствие с международным дипломатическим и консульским правом, в частности: "Положение о Министерстве иностранных дел Республики Абхазия", "Положение о постоянных представительствах Республики Абхазия", "Положение о консульской службе Республики Абхазия".