

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15 марта 1997 г. № 39

Об итогах исполнения бюджета и деятельности
народно-хозяйственного комплекса Республики
Абхазия за 1996 год.

Необходимо отметить, что, несмотря на все трудности, связанные с экономической и политической блокадой, экономический процесс в истекшем 1996 году в Республике Абхазия характеризуется определенной стабильностью.

Исполнение доходной части государственного бюджета за 1996 год составило 74% (при плане 39982679,0 тыс.руб. факт 29570190,1 тыс.руб.) или недополучено 10412489,0 тыс.руб.

Расходная часть исполнена на 59,3% (план 51799268,0 тыс.руб., факт 30702005,0 тыс.руб.) или недополучено 21097263,0 тыс.руб.

Поступления в бюджет республики в 1996 году превысили 1995 год на 19,5%, т.е. на 4828715,9 тыс.руб. Однако при этом ни один регион не обеспечил выполнение плана в целом и оно составляет: по республиканскому бюджету - 78,7%, по г.Сухум - 75,8%. Ткуарчалскому району - 39,3%, Гагрскому району - 73,9%, Гудаутскому району - 61,7%, Сухумскому р-ну - 75,5%, Гулрыпшскому району - 76%, Очамчирскому району - 42,6% и Галскому району - 20,3%.

Следует отметить, что как видно из финансовых отчетов, наметилась определенная тенденция к незначительному исполнению бюджета.

Анализ доходной части государственного бюджета показывает, что из 15 видов доходной части Госбюджета обеспечено выполнение плана только по четырем видам доходов. Это налог с физических лиц - на 101,1%, по акцизам - на 127,5%, лицензионному сбору за право производства и реализации спиртных напитков - на 226,6% и налог на реализацию ГСМ - на 133,3%. Основные виды доходов так и остались невыполненными. План налога на прибыль выполнен на 62,3%, налог на добавленную стоимость - на 23,4%, налог на имущество - на 12,2%.

Только по этим трем видам бюджет недополучил 9973313,5 тыс. руб. или 95,8% от всей недопоступившей суммы.

Выполнение плана по государственной пошлине обеспечено на 88,7%, таможенной пошлине на 85,4%.

Остается невыполненным план по прочим доходам на 17,9%, т.е. на 2051499,8 тыс.руб., а также и по налогу с владельцев транспортных средств в общей сумме 175884,9 тыс.руб. или 51,4%. При этом есть факты незачисления средств от этого вида налога в местные бюджеты регионов, а расходуются напрямую службами ОВД, что противоречит действующему положению.

На народное хозяйство в истекшем году по всем источникам финансирования было направлено 3074845,4 тыс.руб., в том числе ремонтно-восстановительные работы - 975012,7 тыс.руб., жилищно-коммунальное хозяйство - 1760456,7 тыс.руб. и т.д.

На социально-культурные мероприятия отпущено 7762144,0 тыс.руб. что составило 35,1% от предусмотренного планом, в том числе: на образование и подготовку кадров - 2677924,6 тыс.руб. (28,6%), культура и искусство - 776293,5 тыс.руб. (8,7%), здравоохранение - 3416919,2 тыс.руб. (37,2%), физическая культура и спорт - 135486,1 тыс.руб. (42,5%), средства массовой информации - 346792,4 тыс.руб. (48%) и социальное обеспечение - 408728,2 тыс.руб.

За этот период на науку направлено 574940,4 тыс.руб. (60%), а также на содержание: правоохранительных органов, судов и прокуратуры - 4097548,6 тыс.руб. (53,1%), органов государственной власти - 835501,5 тыс.руб., органов государственного управления - 2391244,1 тыс.руб. (73,2%), и на оборону - 5799388,1 тыс.руб. (72,5%).

За счет резервного фонда и ассигнований, предусмотренных на прочие расходы, и в связи с необходимостью проведения неотложных расходов, не предусмотренных бюджетом, а также на оказание материальной помощи остро нуждающейся категории граждан и лечение раненых за пределами республики израсходовано 5009841,6 тыс.руб.

Предпринимались меры по поддержанию и улучшению положения пенсионеров и малообеспеченных групп населения, однако по состоянию на 01 марта 1997 г. все еще имеется задолженность по выплате пенсий пенсионерам по всем регионам республики, которая составила 1600,0 млн.рублей.

На выплату заработной платы бюджетным учреждениям с учетом имеющихся наличных денежных средств было израсходовано 8747835,5

тыс.руб. или 35,6% плановой суммы и 28,5% всей суммы расходов. Средняя заработная плата по республике составила 84,5 тыс.руб. Однако наиболее острой остается проблема своевременной выплаты заработной платы, задержки которой в отдельных случаях превышают 4-е месяца.

Общая сумма задолженности по заработной плате составляет 5281115,1 тыс.руб., в том числе работникам здравоохранения - 909509,3 тыс.руб., работникам образования - 2929527,6 тыс.руб., органам государственного управления 609831,0 тыс.руб.

В то же время из взятых ранее из бюджета кредитов на 1.01.97 г. остались непогашенными задолженности на общую сумму 759187,9 тыс.руб.

Продолжает оставаться значительной сумма недоимок по налоговым платежам в бюджет предприятиями и организациями республики, составляющая на 01.01.1997 г. - 998616,1 тыс.руб., в том числе наиболее крупные суммы недоимок числятся по налогу на добавленную стоимость - 210741,2 тыс.руб., по налогу на прибыль - 119085,8 т.р. и т.д.

Все еще низким остается охват налогоплательщиков контрольными проверками со стороны налоговых органов, а также малоэффективны меры воздействия в отношении нарушителей налогового законодательства. Требуется коренного улучшения работа в области налогообложения физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью.

За анализируемый период, несмотря на продолжающуюся внешнюю блокаду, осуществлялась внешнеэкономическая деятельность, принимались меры по активизации вывоза из республики произведенной продукции и ввозу продуктов жизнеобеспечения, в целом было экспортировано различных товаров на сумму 19371037,0 тыс.руб. и 2315670 долларов США, в том числе: 505,4 тонн чая, 146,1 тонн табака, 5096,0 тонн цитрусовых, лома черных металлов 8564 тонны, леса - 12055,3 м3 и т.д.

Импортировано различных товаров на сумму 19400581 тыс.руб. и 7779654 долларов США, в том числе: 9981 тонн муки, 1524 тонн сахара, 2836 тонн картофеля, 11072 тонн бензина, 400 тонн дизтоплива, 476 тонн удобрений, макаронных изделий - 600 тонн и т.д.

За истекший 1996 год по отраслевым направлениям следующие результаты:

- Промышленное производство по республике выполнено на 70,5% (план 48738,2 млн.руб., факт 34368,7 млн.руб.) или 110,4% по сравнению с 1995 годом.

На долю государственных компаний приходится 57,3% выполнения объема или 19698,3 млн.руб. Негосударственный сектор экономики произвел промышленной продукции на 4,9 млрд.руб., достигнут темп роста в 2,2 раза ;

- общий объем товарооборота по учитываемому кругу предприятий составил 155,1% (план 25079,5 млн.руб., факт 38914,6 млн.руб.), в том числе: выполнение плана товарооборота по РГК составило 117,4% (план 19920,0 млн.руб., факт 23395,8 млн.руб.), по организациям, подведомственным администрациям 96,9% (план 2319,0 млн.руб., факт 2249,1 млн.руб.). По негосударственному сектору экономики этот показатель составил 13183,0 млн.руб., а с учетом реализации потребительских товаров частными лицами, в том числе на колхозных рынках, общий товароборот по республике составил 63,5 млрд.руб.

Оказано платных услуг на сумму 22602,0 млн.руб., в том числе госкомпаниями - 14225,2 млн.руб., при плане 13902,8 млн.руб. Предприятиями негосударственного сектора этот показатель составил 592,4 млн.руб., а предприятиями, подведомственными администрациям, на 4267,5 млн.руб., при плане 5784,2 млн.руб.

Общий объем капитальных вложений за счет всех источников финансирования при плане 4238,0 млн.руб. фактически составил 3628,3 млн.руб. или 85,6%, в том числе госкомпаний "Абхазстрой" выполнено 1985,7 млн.руб. при плане 2197,0 млн.руб. или 90,3%.

Анализ итогов деятельности хозрасчетных РГК показал, что из 19 компаний 2, а именно "Абхазавтодор" и "Абхазская железная дорога" завершили 1996 год с убытками.

Вместе с тем, у ряда госкомпаний крайне низкая полученная прибыль, в числе которых "Абхазвино" (26,9 млн.руб.), "Абхазрыба" (45,1 млн.руб.), "Абхазагроснабсбыт" (11,1 млн.руб.), Абхаз-бизнес-центр (0,3 млн.руб.). В целом план прибыли по госкомпаниям перевыполнен на 121% (план 7949,3 млн.руб., факт 9619,8 млн.руб.).

Также имеется тенденция хронического роста кредиторской и дебиторской задолженностей. Последнее можно расценивать как завуалированное отвлечение средств.

В целом по республике на 01.01.1997 г. дебиторская задолженность составила более 15,0 млрд.руб. и кредиторская задолженность 16,0 млрд.рублей.

Особенно большие суммы задолженности имеют:

Госкомпания : "Абхазтабак" - дебиторы 1596,0 млн.руб., кредиторы 430,3 млн.руб.; "Абхазлес" - дебиторы 1026,3 млн.руб., кредиторы 473,0 млн.руб.; "Абхазское пароходство" - дебиторы 1338,7 млн.руб., кредиторы 427,0 млн.руб.; "Абхазтоп" - дебиторы 3597,5 млн.руб., кредиторы 4052,3 млн.руб.; "Абхазвторресурсы" - дебиторы 529,1 млн.руб., кредиторы 472,6 млн.руб.

Предприятия и организации, подведомственные региональным администрациям : г. Сухум - дебиторы 800,4 млн.руб., кредиторы - 749,1 млн.руб.; Гудаутский район - дебиторы 799,6 млн.руб., кредиторы 1371,6 млн.руб.; Очамчирский район - дебиторы 484,0 млн.руб., кредиторы 1183,7 млн.рублей.

При выполнении установленного плана в целом по госкомпаниям на 102,7% крайне низок этот показатель у госкомпаний "Абхазвино" - 33,8% (план 1400 млн.руб., факт 473,2 млн.руб.); у госкомпаний "Абхазторг" - 28,2% (план 12000 млн.руб., факт 3390,7 млн.руб.); "Абхаз-Бизнес-центр" - 21,6% (план 500 млн.руб., факт 108,0 млн.руб.); "Абхазагроснабсбыт" - 40,7% (план 3057,0 млн.руб., факт 1271,8 млн.руб.), что говорит о спаде производства и является следствием недостатков и недоработок со стороны их руководителей.

Средний уровень рентабельности по госкомпаниям достигнут 10,9% при плановом 9,7%.

Наиболее ликвидно завершили 1996 год госкомпания "Абхазлес" (план 3000,0 млн.руб., факт 7174,8 млн.руб., выполнение плана составило 239,8%, получено прибыли при плане 420,0 млн.руб. фактически 1145,6 млн.руб., уплачено налогов 2108,8 млн.руб.); "Абхазтранс" (план 1409,0 млн.руб., факт 2605,0 млн.руб.) процент выполнения 182,2%, получено прибыли при плане ноль фактически 39,1 млн.руб.); "Абхазское морское пароходство" (план 6360,0 млн.руб., факт 23386,8 млн.руб., процент выполнения 366%, получено прибыли при плане 1100 млн.руб. фактически 2584,9 млн.руб., уплачено налогов 1471,0 млн.руб.); "Абхазкурорт" (при плане 6202 млн.руб., факт 7518,0 млн.руб., процент выполнения 121,2%, при этом получено прибыли 1939,9 млн.руб., при плане 519,0 млн.руб. уплачено налогов 492,6 млн.руб.).

Вызывает тревогу деятельность предприятий и организаций, подведомственных региональным администрациям. Несмотря на темп роста выпуска промышленной продукции по сравнению с 1995 годом, не справились с установленными плановыми заданиями администрации г. Сухум

(план 5494,0 млн.руб., факт 2848,6 млн.руб., т.е. выполнение составило 52%), Ткуарчалский район (план 1651,0 млн.руб., факт 288,0 млн.руб.) т.е. выполнение составило 17,5%), Гудаутский район (план 4138,0 млн.руб., факт 944,7 млн.руб., т.е. выполнение составило 23%), а Очамчирский и Галский районы не достигли уровня прошлого года. Исключением является Сухумский район, выполнивший плановое задание. Это выполнение достигнуто за счет деятельности предприятий, входящих в госкомпанию.

Вместе с тем, если отдельные предприятия работают в напряженном режиме, ищут новых партнеров, восстанавливают традиционные экономические связи, то другие же не проявляют инициативу и срывают государственные задания.

Так, в числе предприятий, не выполнивших установленный план, по г. Сухум : мебельная фабрика, консервный завод, завод газовой аппаратуры; в Гудаутском районе : агрофирмы "Льхны" и "Дурипш", райпромкомбинат ; в Гагрском районе : завод безалкогольных напитков, консервный завод, молзавод; в Гулрипшском районе : Драндская чайная фабрика, эфиромасличный завод и т.д.

В результате - невыполнение плановых заданий явилось разрушающим механизмом доходной части ¹⁹⁹ бюджета.

В то же время вызывают озабоченность предприятия, имеющие возможность работать и производить продукцию из местных сырьевых ресурсов. Это перерабатывающая промышленность, мраморное рудоуправление, эфиромасличное производство и т.д.

Подбор и расстановка кадров и руководящего состава предприятий все еще вызывает справедливую критику.

Продолжают иметь место факты выпуска некачественной продукции, что в свою очередь снижает конкурентоспособность отечественной продукции и соответственно приводит к потере рынков сбыта.

Кардинальных сдвигов в аграрном секторе республики, несмотря на принимаемые меры со стороны Правительства, не произошло.

Основной упор в истекшем 1996 году был сделан на производство традиционных видов сельхозпродукции. Так, сбор чая по республике составил всего 1825 тонн при плане 15557 тонн или 12%; заготовка табака составила 50% (план 298 тонн, факт 149 тонн) и это при очень низком плане. (Эти показатели вызывают справедливую тревогу).

Экономическая активность по этим основным сельхозотраслям

фактически сводится к нулю, по сбору чая – в Сухумском, Галском, Гудаутском и Ткуарчалском районах, а по заготовке табака – в Гудаутском, Сухумском и Очамчирском районах.

Положение дел в сельском хозяйстве республики показало, что главы администраций регионов оказались беспомощными в решении возложенных на них задач.

Особо необходимо отметить положение дел в области сохранности основных фондов. Имеются факты бесхозяйственного отношения к государственности некоторых руководителей хозяйствующих субъектов и регионов. Так, по Гагрскому району – станция технического обслуживания в пос. Цандрипш, невзирая на неоднократные напоминания для принятия мер, руководству района со стороны Министерства экономики Республики Абхазия, объект продолжает разрушаться; Гулрипшский район: продолжается разрушение д/о Агулзера; "Тольятти" и т.д.

Аналогичные факты имеются практически по всем регионам.

Требуется более жесткого контроля и принятия мер воздействия со стороны ОБЭП МВД Республики Абхазия, Торгинспекции Республики Абхазия, Госстандарта и Республиканского СЭС к расхитителям государственности, выпуску неучтенной, нестандартной, некачественной продукции.

Необходимо отметить, что имеющиеся 16 коммерческих банков завершили год без убытков, при этом средний уровень рентабельности составил 4,3%, незначительный, а 7 банков, как "Башныху-банк", "Престиж", "Леон-банк" и т.д. завершили год с нулевой рентабельностью.

В целом по банкам поступило в Госбюджет налогов 187,6 млн.руб.

Несмотря на наличие такого количества банков в республике нет ощутимого инвестиционно-кредитного процесса и, естественно, активизация народного хозяйства не происходит. Так, при денежном обороте по приходу 121649,2 млн.руб. и расходу 117717,7 млн.руб. выдано ссуд всего на 8832,0 млн.руб. В основном эти краткосрочные кредиты направлены на коммерческие мероприятия. У многих банков имеются крупные суммы просроченных задолженностей, которые числятся за юридическими и физическими лицами, что соответственно снижает доходы банков и полагаемые платежи.

Вопрос кардинального изменения ситуации в банковской сфере со стороны Национального банка не терпит отлагательств.

Хотя и есть некоторые улучшения в ведении статистической отчетности, но все еще срываются сроки ее представления, что не дает

возможности провести полный, глубокий и своевременный анализ состояния экономики в республике.

В истекшем 1996 году роль Министерства экономики (Тужба К.А.) в экономической жизни республики оказалась недостаточной в части координации и жесткого контроля за выполнением плановых заданий субъектами экономики. Кроме того, практически этим же министерством не активизирована внешнеэкономическая деятельность.

На основании вышеизложенного

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ :

1. Итоги исполнения бюджета и результаты работы народно-хозяйственного комплекса Республики Абхазия за 1996 год принять к сведению.

2. Работу глав администраций Ткуарчалского, Очамчирского, Гулаутского, Гагрского районов и г. Сухум (Ченгелия А.И., Зарандия З.Ч., Таркил С.Р., Азымба Р.Н., Айба Г.Г.) признать недостаточной.

3. Указать главам региональных администраций на крайне слабую работу с предприятиями и организациями по выполнению плановых заданий и платежей в госбюджет.

4. Отметить положительную работу госкомпаний: "Абхазлес", "Абхазкурорт", "Абхазское пароходство" (Шамба А.Н., Айба Г.Г., Ардзинба З.Д.).

5. Деятельность по результатам 1996 года руководителей Госкомпаний "Абхазвино", "Абхазагроснабсбыт", "Абхазторг", "Абхаз-Бизнес-центр" (Ачба В.Н., Адлейба З.Х., Тарба С.З., Инапшба Р.Д.) признать недостаточной.

6. Работу Министерства экономики Республики Абхазия (Тужба К.А.) в вопросах координации и контроля за выполнением плановых заданий субъектов экономики – признать недостаточной.

7. Просить Президента Республики Абхазия В.Г. АРДЗИНБА в целях активизации инвестиционно-кредитного процесса, соответственно активизации народного хозяйства, рассмотреть вопросы реформирования работы Национального банка и банковской системы.

8. Министерством экономики и финансов (Тужба К.А., Еганба Л.Д.) совместно с Госналоговой службой и региональными администра-

циями практиковать подведение итогов деятельности субъектов экономики всех форм собственности в части выполнения плановых заданий и расчетов с бюджетом.

9. Министерству финансов Республики Абхазия (Бганба Л.Д.) усилить меры постоянного контроля за исполнением бюджетов, правильности расходования бюджетных средств и к взысканию непогашенных кредитов и сумм задолженностей.

10. Министерству экономики Республики Абхазия (Тужба К.А.) усилить работу в области координации и анализа деятельности предприятий, организаций и госкомпаний, установить жесткий контроль за выполнением плановых заданий и сохранностью госсобственности, а также принять меры по активизации внешнеэкономической деятельности и взаимодействия с главами администраций регионов.

II. Контроль за исполнением данного Постановления возложить на Министерство экономики Республики Абхазия (Тужба К.А.) и экономический отдел Кабинета Министров Республики Абхазия (Лушба А.Н.).

Премьер-Министр
Республики Абхазия

Г. Гагулия