

# КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 12 мая 2004 г. № 80

г. Сухум

### О проделанной работе отдела финансового контроля в бюджетных организациях и учреждениях Министерства финансов Республики Абхазия за 2003 год.

По результатам проведения государственного финансового контроля за целевым использованием бюджетных средств,

**Кабинет Министров Республики Абхазия**

#### ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Отчет о проделанной работе отдела финансового контроля в бюджетных организациях и учреждениях Министерства финансов Республики Абхазия за 2003 год принять к сведению (прилагается).

2. Руководителей проверенных учреждений, допустивших нарушения при использовании бюджетных средств и средств государственных внебюджетных фондов предупредить. Принять меры по недопущению в дальнейшем подобных нарушений.

3. Руководителям проверенных бюджетных организаций, государственных внебюджетных фондов, а также иных получателей бюджетных средств не допускать списание средств с лиц, получивших денежные средства под отчет без оправдательных документов (чеки ККМ, товарные чеки и др. платежные документы), списание ГСМ без наличия путевого листа с указанием в нем фактического пробега автотранспорта. Рассматривать вопросы об ответственности материально-ответственных лиц, действия которых приводят к нецелевому использованию бюджетных средств.

4. Министерству финансов Республики Абхазия усилить контроль за целевым использованием бюджетных средств, повысить качество проводимых проверок, подготовить законопроект, предусматривающий ужесточение мер ответственности за нецелевое использование бюджетных средств.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Министерство финансов Республики Абхазия.

**Премьер-министр  
Республики Абхазия**



**Р. Хаджимба**

**ОТЧЕТ**  
**о проделанной работе отдела финансового контроля в бюджетных**  
**организациях и учреждениях Министерства финансов**  
**Республики Абхазия за 2003 год.**

Для осуществления государственного финансового контроля в структуре Министерства финансов Республики Абхазия с 1995 года находилось Контрольно-ревизионное управление (КРУ) со штатным расписанием в количестве 15 единиц, на которые были возложены функции контроля за целевым использованием бюджетных средств. Силами КРУ осуществлялись проверки и ревизии во всех бюджетных учреждениях финансируемых за счет средств республиканского бюджета. Кроме того, по отдельным заданиям руководства Правительства проверялись и другие коммерческие и некоммерческие организации.

В 2003 году в соответствии с Указом Президента Республики Абхазия от 25.02.03 г. УП-19 КРУ Минфина Республики Абхазия было выведено из структуры Минфина Республики Абхазия и создано КРУ при Кабинете Министров Республики Абхазия. В последствии в соответствии с Указом Президента Республики Абхазия от 24.04.03 г. УП-29 КРУ выведено из структуры Кабинета Министров Республики Абхазия и на его базе создано ГКУ при Президенте Республики Абхазия.

В связи со структурными изменениями в Министерстве финансов Республики Абхазия на базе упраздненного КРУ Минфина Республики Абхазия в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27 марта 2003 г. № 135 при Министерстве финансов Республики Абхазия был создан отдел финансового контроля в бюджетных организациях и учреждениях со штатным расписанием в количестве 5 единиц, а с 2004 г. в количестве 7 единиц.

В соответствии с планом работы отдела финансового контроля в бюджетных организациях и учреждениях Минфина Республики Абхазия в 2003 году было проверено целевое использование бюджетных средств в 6 учреждениях в т.ч. в Государственном таможенном комитете Республики Абхазия за 2001-2002г.г. и первое полугодие 2003 г., в Государственном комитете по стандартизации, метрологии и сертификации Республики Абхазия за 2001-2002 г.г., в Министерстве по делам молодежи, спорту, курортам и туризму Республики Абхазия за 2001-2002 г.г., в Абхазгостелерадиокомпании за 2001-2002г.г. и первое полугодие 2003 г. и Министерстве юстиции Республики Абхазия за 2001-2002г.г. и первое полугодие 2003 г.

Проведенными проверками было установлено, что в основном выделенные бюджетные средства на содержание этих учреждений были использованы в соответствии с их целевым назначением. Вместе с тем, в ходе проверок были установлены ряд нарушений и недостатков при целевом использовании бюджетных средств. Так, проведенной проверкой целевого использования средств на содержание Государственного таможенного комитета Республики Абхазия, полноты и своевременности зачисления сумм таможенной пошлины и акцизов в бюджет установлено, что при отсутствии сметных назначений, Государственным таможенным комитетом допускалось предоставление беспроцентных ссуд работникам Государственного таможенного комитета, сумма которых составила за проверяемый период 122,0 т.р. Кроме того, при отсутствии в утвержденной смете на содержание Государственного таможенного комитета средств на оказание материальной помощи, за проверяемый период Государственным таможенным комитетом была оказана финансовая помощь различным юридическим и физическим лицам на сумму 1144,0 т.р. Выдача денежных средств под отчет работникам Государственного таможенного комитета на приобретение товарно-материальных ценностей производилась при наличии

задолженности по ранее выданным авансам. Списание денежных средств, с подотчетных лиц в отдельных случаях производилось при отсутствии оправдательных документов. Кроме того, установлено списание денежных средств, сверх установленных норм возмещения расходов, связанных со служебными командировками на общую сумму 33,3 т.р. Также в ряде случаев имел место перерасход ГСМ на работу автотранспорта, на общую сумму 26,8 т.р. сверх установленных приказами Государственного таможенного комитета лимитов. Проверкой также установлены другие незначительные недостатки при ведении бухгалтерского учета. По результатам проведенной проверки Минфином Республики Абхазия были даны конкретные указания об устранении выявленных проверкой нарушений и недопущению впредь аналогичных фактов. Руководством Государственного таможенного комитета приняты необходимые меры по устранению выявленных нарушений и недостатков. Материалы проверки по Государственному таможенному комитету были представлены в Кабинет Министров Республики Абхазия.

Проверкой целевого использования бюджетных средств на содержание Государственного комитета по стандартизации, метрологии и сертификации Республики Абхазия, установлено нарушение порядка расчетов между юридическими лицами (УП-34 от 21.06.96 г. и УП-26 от 30.05.02 г.), а именно за выполненные работы, оказанные услуги из кассы учреждения было выплачено 12,2 т.р. В отдельных случаях при направлении работников в командировку, на командировочных удостоверениях не были проставлены отметки о прибытии и выбытии. По материалам проверки Министерством финансов Республики Абхазия были даны указания по устранению выявленных нарушений. Руководством проверенного учреждения были приняты необходимые меры по устранению этих нарушений.

Проведенной проверкой целевого использования выделенных бюджетных средств на содержание Министерства по делам молодежи, спорта, курортам и туризму Республики Абхазия установлено, что в проверенном учреждении допускалась выдача денежных средств под отчет, лицам не являющимися работниками учреждения. Кроме того, допускалось списание денежных средств с подотчетных лиц при отсутствии достаточных оправдательных документов. Проверкой также были установлены и другие нарушения, которые изложены в акте проверки.

Проверкой целевого использования выделенных бюджетных средств на содержание Абхазгостелерадиокомпании за 2001-2002 г.г. установлено, что в основном выделенные бюджетные средства были использованы в соответствии с их целевым назначением. Однако, в ряде случаев установлены нарушения при ведении бухгалтерского учета и составлении бухгалтерской отчетности, при передаче государственного имущества с баланса на баланс, при начислении и выдаче заработной платы и учете товарно-материальных ценностей.

Так, начисление заработной платы работникам Гостелерадиокомпании производилось при отсутствии табеля учета рабочего времени. Начисление и выдача пособий по временной нетрудоспособности производились не за счет средств Фонда социального страхования и охраны труда Республики Абхазия, а за счет средств республиканского бюджета, общая сумма которых составила 5,0 т.р. Проверкой также установлено, что за проверяемый период не были начислены страховые взносы в государственные внебюджетные (социальные фонды) на общую сумму 10,4 т.р. В отдельных случаях принятие на учет товарно-материальных ценностей производилось не на момент их приобретения, а в более поздние сроки. Так, ГСМ приобретенные в мае 2001 г. были приняты на учет лишь в июле месяце.

Проведенной проверкой правильности учета и движения основных средств установлено, что в 2002 г. по разрешению Госкомимущества были реализованы две автомашины марки ВАЗ 21-053, однако их выбытие не отражено в бухгалтерском учете. Проверкой также установлены и другие нарушения при ведении бухгалтерского учета, которые изложены в акте проверки. По результатам этой проверки Министерством

финансов Республики Абхазия даны указания об устранении выявленных нарушений и наведению надлежащего порядка при ведении бухгалтерского учета. По указанию Министерства финансов Республики Абхазия АГТРК были приняты необходимые меры по устранению выявленных нарушений. По представленным материалам АГТРК был освобожден от занимаемой должности главный бухгалтер. В настоящее время вакантные должности бухгалтеров укомплектованы необходимыми специалистами.

Проверкой целевого использования бюджетных средств на содержание Министерства юстиции Республики Абхазия и его подведомственных учреждений за 2001-2002 г.г. установлено, что в основном выделенные бюджетные средства были использованы на цели, предусмотренные при их предоставлении. Вместе с тем, проверкой установлен ряд нарушений в порядке их использования. Так, в ряде случаев допускалась выдача денежных средств под отчет на приобретение товарно-материальных ценностей должностным лицам Министерства юстиции Республики Абхазия. Так, в частности в июне 2003 г. было выдано под отчет на приобретение служебной автомашины 139,0 т.р. министру юстиции Республики Абхазия. Кроме того, допускалась передача средств выданных под отчет на командировочные расходы одним лицом другому. Так, за весь проверяемый период с начальника НИИ судебной экспертизы были списаны денежные средства в сумме 37,5 т.р., однако оправдательные документы, свидетельствующие об использовании этих средств были представлены другими работниками командированными на повышение квалификации в г. Ростов-на – Дону.

Следует отметить, что списание ГСМ за проверяемый период осуществлялось на основании путевых листов при отсутствии в них маршрута движения служебного автотранспорта. Кроме того, проверкой установлено, что в проверенном учреждении отсутствует надлежащий учет движения бланков строгой отчетности (свидетельство о рождении, свидетельство об установлении отцовства и др.), т.е. их передача подведомственным учреждениям Минюста производилась по накладным, в которых не указаны серии и порядковые номера.

Проверкой также установлено, что отмеченные недостатки в акте предыдущей проверки не были устранены, в части отсутствия необходимых отчетов при списании НИИСЭ медикаментов и химических реактивов на нужды учреждения. По результатам проведенной проверки Министерством финансов Республики Абхазия были даны указания об устранении выявленных нарушений. По представленным указаниям Министерством юстиции Республики Абхазия были приняты меры по устранению нарушений и недостатков при использовании бюджетных средств.

Министерством финансов Республики Абхазия в 2003 г. по отдельным поручениям Правительства Республики Абхазия было также проверено исполнение бюджета Дорожного фонда Республики Абхазия за 2002 г. и финансово-хозяйственная деятельность Абхазохотобщества за 2001-2002 г.г.

Проведенной проверкой исполнения бюджета Дорожного фонда Республики Абхазия установлено, использование средств по объектам, подлежащим, восстановлению и ремонту, использованы в соответствии с перечнем объектов подлежащих восстановлению предусмотренных бюджетом Фонда на 2002 год. Вместе с тем, проверкой установлено нецелевое использование средств бюджета Дорожного фонда на содержание аппарата управления. Так, в 2002 году за счет средств Дорожного фонда было выплачено вознаграждение работникам аппарата управления в сумме 65,1 т.р., а также оказана материальная помощь различным юридическим и физическим лицам на сумму 17,7 т.р. при этом финансирование указанных расходов не было предусмотрено бюджетом Дорожного фонда Республики Абхазия на 2002 год. Проверкой также установлено нарушение порядка удержания сумм подоходного налога с заработной платы работников аппарата управления, списание средств с лиц, получивших денежные средства под отчет без достаточно оправдательных документов, в порядке ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности.

По результатам проверки были приняты меры по устранению выявленных нарушений и в соответствии с решением руководства Дорожного фонда Республики Абхазия главный бухгалтер освобожден от занимаемой должности.

Проверкой финансово-хозяйственной деятельности Абхзохотобщества за 2001-2002 г.г. установлено, что за период с августа 2002 г. по апрель 2003 г. из кассы Абхзохотобщества выдавались денежные средства в сумме 600 руб. ежемесячно председателю Хикуба Р.К. в счет погашения процентов за пользование кредитом предоставленного в сумме 15,0 т.р.. При этом каких-либо документов свидетельствующих о предоставлении кредита в делах бухгалтерии отсутствуют. Проверкой установлено, что согласно приказа от 8 августа 2002 г. № 5 помещение магазина «Охотник» с 1 августа 2002 г. взято на баланс общества путем его приватизации с балансовой стоимостью 15,0 т.р. Согласно этого же приказа Хикуба Р.К. за внесенные личные денежные средства на расчетный счет Управления финансов г. Сухум за приватизацию объекта в сумме 15,0 т.р. распорядился получать 4% ежемесячно за пользование кредитом. В последствии проверкой установлено, что согласно приказа от 2 мая 2003 г. № 10 приватизированный магазин «Охотник» числящийся за Абхзохотобществом балансовой стоимостью 15,0 т.р. был реализован без решения Правления.

До реорганизации структуры Министерства финансов Республики Абхазия, Контрольно-ревизионным управлением Минфина были начаты проверки исполнения бюджета Фонда репатриации, Государственного экологического фонда Республики Абхазия, Фонда обязательного медицинского страхования Республики Абхазия за 2001-2002 г.г. и финансово-хозяйственная деятельность госкомпании «Абхазлес». В процессе этих проверок произошли структурные изменения Минфина Республики Абхазия, и материалы этих проверок были представлены Администрации Президента Республики Абхазия.

Анализируя материалы проверок и характер нецелевого использования бюджетных средств можно сделать вывод, что в основном в проверяемых объектах допускаются однородные нарушения и недостатки, выражающиеся в использовании бюджетных средств на цели, не предусмотренные при их предоставлении, в расходовании средств сверх установленных норм (нормы возмещения командировочных расходов, нормы на расходование бензина и т.д.), расходование средств при отсутствии оправдательных документов, неоформление или неправильное оформление первичных учетных документов, в порядке ведения бухгалтерского учета. При этом со стороны руководителей проверяемых учреждений и организаций не принимаются должные меры по их устранению, что приводит к систематическому нарушению порядка использования государственных средств.

Вместе с тем, необходимо отметить, что Министерство финансов Республики Абхазия не в полной мере наделено правом применения мер принуждения к нарушителям, допустившим нецелевое использование бюджетных средств.

В связи с вышеизложенным, в целях усиления государственного финансового контроля предлагаем внести в законопроект о бюджете нормы позволяющие Министерству финансов Республики Абхазия применять жесткие меры к учреждениям и организациям, использующим бюджетные средства не по нецелевому назначению.