

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15 марта 1997 г. № 46

г. Сухум

Об отчете Министерства финансов Республики Абхазия о проделанной работе в 1996 году.

Заслушав и обсудив отчет Министра финансов Республики Абхазия о работе, проведенной в 1996 году,

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ :

1. Отчет Министра финансов Республики Абхазия (Бганба Л.Д.) о проделанной работе за 1996 год принять к сведению (прилагается).

2. Работу Министерства финансов Республики Абхазия за 1996 год признать удовлетворительной.

3. Министру финансов Республики Абхазия (Бганба Л.Д.):

- усилить работу в области координации единой финансовой политики, проведении жесткого режима экономии в расходовании государственных средств по всем направлениям и обеспечении исполнения государственного бюджета Республики Абхазия ;

- повысить требовательность к горрайфинотделам в осуществлении финансового контроля за экономным и целевым расходованием бюджетных средств ;

- активизировать работу контрольно-ревизионного управления Министерства финансов Республики Абхазия по проведению документальных ревизий и проверок в министерствах, Госкомитетах на предприятиях, в учреждениях, организациях и фирмах в целях выявления нарушений и злоупотреблений ими в финансово-хозяйственной деятельности ;

- совместно с Министерством экономики Республики Абхазия (Тужба К.А.) и Государственной налоговой службой Республики

Абхазия (Кубрава Б.С.) проводить соответствующую работу по полнению бюджетных средств, а также осуществлять постоянный контроль за своевременностью и полнотой поступления в бюджеты обязательных и других платежей.

Премьер-Министр
Республики Абхазия

Г.Гагулия

Приложение
к Постановлению Кабинета Министров
Республики Абхазия
от 15 марта 1997 г. № 46

О Т Ч Е Т

о проделанной работе аппаратом Министерства
финансов Республики Абхазия за 1996 год

Министерство финансов Республики Абхазия, осуществляя руководство организацией финансов в Республике Абхазия, проделало определенную финансовую, экономическую и контрольную работу, начиная от составления проекта гос. бюджета Республики Абхазия, и, обеспечивая его исполнение.

Структура Министерства финансов Республики Абхазия состоит: из сводного управления госбюджета и финансирования народного хозяйства, сводного управления по учету и отчетности бюджета, методологии бухгалтерского учета, контрольно-ревизионного управления, отдела формирования доходов и экономического анализа, отдела финансирования гос. аппарата, правоохранительных органов, органов безопасности и др. структур управления.

Работа проводилась согласно плана, предусматривающего вопросы выполнения мероприятий конкретно по каждому управлению и отделу, при этом координируя единую финансовую политику. Кроме того, на коллегии Министерства финансов Республики Абхазия рассматривались основные вопросы работы - итоги исполнения Государственного бюджета Республики Абхазия, организация работы по составлению проекта бюджета республики, работа финансовых отделов города Сухум и районов Республики Абхазия, заслушивались отчеты начальников управлений, отделов Министерства финансов Республики Абхазия.

Так, коллегией ежеквартально рассмотрены и подведены итоги исполнения государственного бюджета Республики Абхазия за 1995 год, за I квартал, I-ое полугодие и 9 месяцев 1996 года. По каждому вопросу приняты соответствующие постановления, обязывающие финансовые органы города Сухум и районов Республики Абхазия соблюдать единый принцип финансирования народно-хозяйственной и социально-культурной сферы, проведение жесткого режима экономии в расходовании государственных средств по всем направлениям.

Министерство финансов Республики Абхазия, выполняя основные задачи в осуществлении финансового контроля за экономным и целевым расходованием бюджетных средств, на коллегии заслушало отчеты о

проделанной работе по проверке смет бюджетных учреждений, целевого и правильного расходования выданных бюджетных средств райгорфинотделами республики – Гагрским и Сухумским районами в мае 1996 года, Гульрипшским и гор.Сухум в сентябре 1996 г. и Очамчирским, Гудаутским и Ткуарчалским в ноябре 1996 г. Согласно представленных отчетов работа была оценена недостаточной, не было полного охвата проверками индивидуальных смет бюджетных учреждений в части правильности расходования средств по школам всеобщего, детсадам, больницам, поликлиникам, библиотекам, домам культуры, исходя из структур, контингентов и штатных нормативов. Не полностью изучены вопросы целесообразности функционирования отдельных структурных подразделений, исходя из загрузки коек в лечебных учреждениях, наполняемости классов в школах всеобщего и групп в детсадах, наличие необходимого библиотечного фонда, книговыдача и книгочитателей.

По рассматриваемым вопросам приняты соответствующие постановления, обязывающие финансовые отделы их выполнения, устранения недостатков.

В ноябре 1996 года на коллегии заслушана информация начальника контрольно-ревизионного управления о проделанной работе за 9 месяцев 1996 года по произведенным документальным ревизиям и проверкам в министерствах, госкомитетах, на предприятиях, в учреждениях, организациях и фирмах, где были выявлены ряд существенных нарушений и злоупотреблений в финансово-хозяйственной деятельности.

Коллегией в мае 1996 г. рассмотрен вопрос о подготовке материалов и проведению работы по составлению проекта Государственного бюджета Республики Абхазия на 1997 год, где принято соответствующее постановление, обязывающее аппарат Министерства финансов Республики Абхазия и финансовые органы на местах, учитывая нынешнее состояние экономики, финансов и денежного обращения Республики Абхазия, приступить к составлению проектов бюджетов республиканского, г.Сухум и районов Республики Абхазия согласно действующих Законов Республики Абхазия и нормативных актов.

Рассматривались и другие вопросы, а именно отчетная дисциплина финансовыми отделами при исполнении бюджетов, сроки их представления и объемов месячных, квартальных и годовых отчетов.

Аналогичные вопросы готовились и для рассмотрения на заседаниях Кабинета Министров Республики Абхазия в истекшем году. Причем

все вопросы требовали большой подготовительной работы с составлением ряда материалов анализа как по доходной, так и по расходной части, подробной объяснительной записки, составления сетевых показателей. Кроме того, для рассмотрения на заседании Кабинета Министров Республики Абхазия был представлен проект бюджета Республики Абхазия на 1997 год, который был одобрен и представлен на рассмотрение Президента Республики Абхазия и Парламента Республики Абхазия (постановление Кабинета Министров Республики Абхазия от 12.10.1996г. № 190). Здесь следует отметить, что работа над составлением проекта бюджета Республики Абхазия на 1997 год проводилась в течение трех месяцев. Трудности с формированием как доходной, так и расходной его части требовали неоднократного его исправления. Проводилась работа по составлению Республиканского бюджета, проверка и принятие бюджетов г. Сухум и районов Республики с соответствующим проведением требуемых расчетов, приведением показателей в соответствие с действующими нормативами. Работа над материалами бюджета продолжается и по настоящее время. После утверждения бюджета республики на 1997 год на сессии Парламента Республики Абхазия потребуются окончательная его доработка, проверка и приведение всех смет и расчетов в соответствие с показателями принятого бюджета, а также доведение цифр до районов, министерств, учреждений.

Осуществляя работу бюджетного планирования при составлении проекта Государственного бюджета Республики Абхазия, Министерством финансов совместно с Министерством экономики Республики Абхазия велась работа по разработке предложений в целом по республике, городам и районам для составления плана экономического и социального развития Республики Абхазия на 1997 год (постановление № 180 от 28.09.96 г. Кабинета Министров Республики Абхазия), чем и руководствовалось Министерство финансов Республики Абхазия при планировании государственных доходов Республики Абхазия на 1997 год.

В соответствии с законодательством Республики Абхазия Министерство финансов Республики Абхазия принимало участие в разработке ставок налогов и сборов, пошлин и тарифов на оплату услуг предприятиями, организациями, учреждениями, находящимися на территории республики, независимо от форм собственности. А именно, по Законам Республики Абхазия: "О плате за землю", "О ставках земельного налога в Республике Абхазия на 1996 год", "О ставках таможенных пошлин и таможенных сборов". На основании вышеуказанных законов проведена

80
 работа по разработке инструкции совместно с Госналоговой службой Республики Абхазия и Министерством экономики Республики Абхазия, даны замечания и предложения, а также приняли участие в составлении инструкции "О порядке налогообложения доходов от предпринимательской деятельности и других видов доходов, не связанных с осуществлением трудовых обязанностей". Министерство финансов Республики Абхазия, анализируя целесообразность существующих налоговых льгот, представило Президенту Республики Абхазия и Правительству экономическое обоснование по пересмотру льгот по НДС, это "на товары (работы, услуги), экспортируемые за пределы стран СНГ" (лес), что даст бюджету республики дополнительные доходы, возможность сократить дефицит и обеспечить покрытие расходов, предусмотренных в бюджете.

Кроме того, в истекшем году изучены и даны замечания к таким проектам Закона Республики Абхазия и нормативным документам, как: "О культуре Республики Абхазия", "О труде", "О физической культуре и спорту", "О республиканском железнодорожном транспорте". Изучались и давались заключения по ряду проектов Положений, постановлений, в частности: "О порядке предоставления краткосрочной финансовой помощи предприятиям и организациям Республики Абхазия из средств республиканского бюджета", "О лицензировании товаров (работ, услуг) на иностранную валюту на территории Республики Абхазия", "О лицензировании деятельности по оказанию платных юридических услуг", "О порядке передачи госимущества в аренду", "О Государственном экономическом фонде Республики Абхазия", "О дорожном фонде Республики Абхазия"; по проектам Постановлений "Об утверждении ставок таможенных пошлин при оформлении транспортных средств, ввозимых в Республику Абхазия и вывозимых за ее пределы", "Об упорядочении оплаты труда работников аппарата органов государственного управления", "О ставках импортных таможенных пошлин", "О ставках экспортных таможенных пошлин", "О переоценке и инвентаризации основных фондов (средств) товарно-материальных ценностей в Республике Абхазия", "О лицензировании отдельных видов деятельности по производству, реализации (работ, услуг) на территории Республики Абхазия", "Об организации курсов повышения квалификации руководителей предприятий и организаций", "Об утверждении ставок авторского вознаграждения за издание произведений науки, литературы и искусства", "О мерах по обеспечению постройки не завершенных строительством жилых домов", "Об утверждении Положения о лицензировании строительной деятельности на территории Республики

Абхазия", "О создании государственного предприятия "Абхазучет-издат", "Положение об акцизных марках", "Об утверждении системы оплаты таможенных сборов, таможенных процедур и обслуживания в Государственном комитете Республики Абхазия", "О порядке оформления реэкспорта товаров с таможенной территории Республики Абхазия", по временным Положениям Министерства труда и социальной защиты "О совмещении и совместительстве на предприятиях, в организациях, учреждениях Республики Абхазия", "О материальном обеспечении студентов высших и учащихся средних специальных учебных заведений и профтехучилищ", "О Государственном экологическом фонде Республики Абхазия", "О дорожном фонде Республики Абхазия"; к постановлениям "О создании хозрасчетного ремонтно-строительного предприятия при Минздраве Республики Абхазия", "О создании Рицинского реликтового национального парка на базе госзаповедника Республики Абхазия", "Охраны Сухумского приматологического центра" и другие, а также ряд замечаний по преискурантам цен на платные услуги в лечебно-профилактических учреждениях Минздрава, научно-исследовательского центра нетрадиционной медицины, Клинико-диагностического центра НИИЭПИТ и др.

Министерство финансов Республики Абхазия осуществляет контроль за состоянием денежного обращения и принимает участие в разработке предложений об их улучшении. Так, согласно Указа Президента Республики Абхазия № 34 от 21.06.1996 г. "О мерах по урегулированию налично-денежного обращения" даны соответствующие указания Национальному банку не принимать к исполнению платежные документы в уплату налогов и других платежей в Госфонды по безналичному расчету без подкрепления наличностью, кроме бюджетных организаций, а по предприятиям, выполняющим Госзаказ, установлен процент безналичных расчетов, список предприятий и организаций представлен банку для исполнения.

Согласно плана работы Кабинета Министров Республики Абхазия на 1996 год, утвержденного Постановлением № 20 от 15.03.96 г., Министерством финансов представлялись материалы для рассмотрения - "Итоги исполнения Государственного бюджета Республики Абхазия", "О целевом использовании средств, выделяемых бюджетным организациям Республики Абхазия", "О составлении проекта Государственного бюджета Республики Абхазия на 1997 год" и др.

Были взяты на контроль 18 постановлений Кабинета Министров

Республики Абхазия, в которых исполнение отдельных вопросов поручалось Министерству финансов Республики Абхазия.

Так,

- пост. КМ РА № 20 от 15.03.1996 г. "Об утверждении плана работы КМ РА на 1996 год", где ответственным за исполнение четырех вопросов являлось Министерство финансов РА. Все четыре вопроса касались итогов исполнения бюджета и были своевременно представлены на рассмотрение. Имеются соответствующие постановления;

- пост. КМ РА от 15.03.1996 г. № 27 "О создании Ридинского реликтового национального парка" пунктом 5 обязывали МЭ РА при формировании бюджета на 1997 год в расходной части предусмотреть госдотацию. Исполнено, в проекте бюджета на 1997 год предусмотрено выделить указанному парку 110150 т.р.;

- пост. КМ РА № 5 от 15.02.1996 г. "О представлении краткосрочной финансовой помощи фирме "АПС-Русь-Лимитед", дислоцированной в Очамчирском районе, где пунктом 3 обязывали Минэкономики и Минфин РА до 20.03.1996 г. разработать и представить в КМ РА на утверждение "Положение о порядке представления краткосрочной финансовой помощи предприятиям и организациям из средств Республиканского бюджета", Исполнено, пост. КМ РА № 86 от 14.06.1996 г., утверждено Положение, форма типового договора, а также в течение года выдавался кредит указанной фирме;

- пост. КМ РА № 63 от 03.05.1996 г. обязывали Минфин РА снять с бюджетного финансирования с 01.07.1996 г. Стоматологическую поликлинику г. Сухум, финансируемую из Республиканского бюджета. Исполнено, финансирование прекращено;

- пост. КМ РА № 51 от 03.05.1996 г. "О ходе выполнения пост. КМ РА № 233 от 31.08.1995 г. "О роли Государственной гидрометеослужбы РА в развитии народного хозяйства и перспективах ее работы на 1995-1996 годы". На восстановление метеостанции необходимо было выделить еще 4 млн.руб. (из общей суммы 5 млн.руб. был выделен только 1 млн.руб.). В истекшем году на указанную цель не были выделены средства, а дополнительно Гидрометеослужбе было выделено 3 млн.рублей на составление карт;

- пост. КМ РА № 59 от 03.05.1996 г. "О выделении денежных средств Абхазскому институту гуманитарных исследований им. Д.И. Гулиа АН РА на восстановление научно-исследовательской базы в размере 30 млн.руб. в 1996 г." и исполнено частично. Выдача средств

производится с июня месяца 1996 года по разбивке института вместе с получением ассигнований на заработную плату за соответствующий месяц. В 1996 году выдано 18150 тыс.руб. Остальная сумма будет выдана в 1997 году с погашением недополученной заработной платы за оставшиеся месяцы 1996 года;

- пост. КМ РА № 48 от 03.05.1996 г. "О ходе выполнения пост. КМ РА № 122 от 23.05.1995 г. "О предложениях правительственной комиссии по развитию чаеводческой отрасли сельского хозяйства на 1995 год", Министерство финансов должно было выделить средства на оплату АО "Сухумприбор" стоимости изготовленных 22 чаеподрезочных аппаратов на сумму 22 млн.руб. Оплачено 9 млн.рублей наличными деньгами, остальная сумма 13 млн.руб. принята в счет уплаты налогов, в т.ч. налога на имущество - 3230 т.р., НДС - 6400 т.р., налог на прибыль - 3370 т.р. Также в этом постановлении указывалось о необходимости выделения 500 млн.руб. Госкомпании "Агроснабобит" на приобретение за пределами республики самоходных шасси Т-16 М4. В связи с трудностями в исполнении доходной части бюджета и отсутствием наличных денежных средств этот вопрос остался невыполненным;

- шесть постановлений предусматривали изменения в действующих структурах отдельных министерств, в основном, ввод дополнительных единиц, а также создание новых подразделений. Все изменения, указанные в постановлениях, произведены и полностью выполнены;

- пост. КМ РА № 86 от 14.06.1996 г. "О порядке представления краткосрочной финансовой помощи предприятиям из средств Республиканского бюджета (пункт 2) обязывал при формировании бюджета на очередной год предусмотреть выделение средств на предоставление краткосрочной финансовой помощи предприятиям из средств Республиканского бюджета. В проекте бюджета на 1997 год эта сумма составляет 500 млн.рублей;

- пост. КМ РА от 22.07.1996 г. № 114 "О состоянии и мерах по борьбе с вредителями и болезнями сельскохозяйственных растений в хозяйствах Абхазии" (пункт 8) обязывал главы администраций районов при формировании бюджета на 1997 год предусмотреть средства на борьбу с карантинными вредителями и болезнями сельскохозяйственных растений в общей сумме до 250-300 млн.рублей. Со стороны МР РА был установлен контроль и в бюджете на 1997 год на указанную цель заложено 210 млн.руб.;

- по расп. ИМ РА от 26.06.1996 г. № 620р совместно⁸ Министерством экономики РА были внесены изменения в "Положение о составе затрат по производству и реализации продукции (работ, услуг)", включаемых в себестоимость;

- пост. ИМ РА от 13.08.1996 г. № 133 "О ходе выполнения пост. ИМ РА от 23.05.1995 г. № 116 "О некоторых мерах по социально-экономическому развитию Очамчирского района" предусматривалось выделение средств в общей сумме 230 млн.руб., в т.ч. на ремонтно-восстановительные работы на комбикормовом заводе 50 млн.руб. и на ремонт и восстановление коммунальных служб, энергоснабжения и водоснабжения 180 млн.руб. Даны суммы были заложены в бюджете на 1996 год, но в ходе его исполнения, Правительством республики было принято решение оставить таможенную пошлину за вывоз металлолома Администрацией Очамчирского района бюджету указанного района, хотя в соответствии с действующим законодательством вся таможенная пошлина должна поступать в Республиканский бюджет. Сумма от таможенной пошлины, согласно отчетных данных, составляет 443480 т.р., из которой и должны были выделяться средства на мероприятия, предусмотренные постановлением, т.к. других источников выделить средства у Минфина РА нет.

В результате следует, что из взятых на контроль постановлений ни одно не осталось без внимания, они или выполнены полностью (15) или же частично (3).

Министерством финансов Республики Абхазия путем отчетных данных фиксируются финансовые стороны деятельности министерств и ведомств, ведется учет денежных средств по Республиканскому бюджету, поступление доходов и расходов в инвалюте в г.г. Сухум, Гагра, а также бухгалтерский учет внебюджетных счетов (поступление от реализации гуманитарных грузов). Ежедневно собираются данные лицевых счетов по районам Республики Абхазия, ежемесячно обрабатываются выписки текущих счетов. Учет ведется с нарастающим итогом в разрезе главных разделов, целевых статей. Проверенные и принятые к учету документы систематизируются в мемориальных ордерах в соответствии с инструкцией. Ежемесячно проверяются отчеты об исполнении бюджета, представленные министерствами, ведомствами, и на основе проверенных отчетов, в строго определенном порядке, производится систематическая запись совершенных операций по учетным позициям (счета бухгалтерского учета). Данные бухгалтерского учета обобщаются в основном бухгалтерском документе - балансе. Рассматриваются балансы мини-

стерств и ведомств, вносятся предложения о необходимых исправлениях в отчетах и балансах. Кроме того проверяются отчеты, представленные отделами финансовых органов на открытие кредитов и перечисление средств распорядителям кредитов, изменение ассигнований и взаимных расчетов между вышестоящими и нижестоящими бюджетами. В целом, по бюджету Республики Абхазия составляют сводную, годовую и периодическую отчетность об исполнении бюджета. Ведется учет по отпуску хлеба и ГСМ (натурой) Республиканским бюджетным организациям. Составлен акт сверки с РГК "Абхазхлеб" по отпуску хлеба за период с октября 1993 г. по 12 декабря 1996 г.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия для проверки данных учета произведена инвентаризация и переоценка основных фондов (средств). Результаты документально отражены в учете. Оформлено 1118 платежных поручений на открытие кредитов.

В целях обеспечения единых методологических основ организации и ведения бухгалтерского учета и отчетности на территории Республики Абхазия в условиях многообразия форм собственности Министерством финансов Республики Абхазия разработано и утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия "Положение о бухгалтерском учете и отчетности в Республике Абхазия", а также разработано и утверждено постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия "Положение о главных бухгалтерах". В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 30 ноября 1996г. № 218 разработаны формы образцов бухгалтерских отчетов по предприятиям всех форм собственности и представлены на согласование Кабинету Министров Республики Абхазия.

Для бухгалтеров бюджетных учреждений и организаций разработано "Положение о порядке составления годовой, квартальной и месячной бухгалтерской отчетности".

В ходе работы много внимания уделялось поступающим документам и письмам. В истекшем году в Министерство финансов Республики Абхазия поступило более 2650 документа, требующие заключения и ответов, в том числе Законов и Указов Президента 25, из Кабинета Министров Республики Абхазия постановлений и распоряжений 1008 и остальные из министерств и организаций. В основном это вопросы выделения средств, оказания материальной помощи, дополнительного введения штатных единиц или изменения должностных окладов и ряд других вопросов.

Из указанных поступивших документов по 867 были составлены и приняты Кабинетом Министров Республики Абхазия распоряжения на выделение средств. Кроме того оформлено 67 писем на выдачу иностранной валюты и 106 писем на выдачу денежных средств с внебюджетного счета. Составлены 4 кредитных договора.

Ведется работа по возврату ранее выданных бюджетных ссуд.

Министерством финансов Республики Абхазия проведена определенная контрольная работа силами контрольно-ревизионного управления, созданным в июне 1996 года (Постановление Кабинета Министров Республики Абхазия № 87 от 14.06.96 г.). В 1996 г. КРУ Минфина осуществлены проверки и документальные ревизии в 80 министерствах, госкомитетах, организациях, учреждениях и других объектах по вопросам целевого расходования выданных бюджетных средств, состоянии финансово-хозяйственной деятельности и по другим вопросам.

В процессе проверки принимались меры по устранению выявленных нарушений и налаживанию бухгалтерского учета и отчетности. Результаты проверок докладывались Кабинету Министров Республики Абхазия, отдельные материалы проверок направлялись следственным органам. В истекшем году, из подлежащих проверке, остались не проверенными ГК "Абхазская железная дорога", Государственная налоговая служба Республики Абхазия, шахтоуправление "Ткуарчалское", Администрации Ткуачалского и Счамчирского районов.

В истекшем году в Министерстве финансов Республики Абхазия работало 30 специалистов при штате 39 единиц. Отделы не укомплектованы, а имеющиеся специалисты, в основном 21 чел. молодые, пришедшие на работу с институтской скамьи, постепенно стараются освоить работу, в работе проявляют аккуратность и желание познать те требования, которые возникают в ходе работы. Необходимо по возможности больше уделять им внимание, что не всегда удается в результате загруженности, но время требует готовить кадры на смену.

По структуре Министерства финансов предусмотрен такой отдел, как отдел по методологии бухгалтерского учета, но сегодня полностью не укомплектован из-за отсутствия кадров.

Министерством финансов Республики Абхазия работа проводится в контакте с финансовыми органами, министерствами, учреждениями, в ходе работы им оказывается практическая помощь. Много времени приходится уделять консультациям, разъяснениям отдельных вопросов.

Необходимо отметить и то, что работа пока ведется не в полном

требуемом объеме. Недостаточное внимание уделяется доходной части бюджета, но это в первую очередь результат вывода налоговой службы из состава министерства. Фактически министерство остается в неведении работы предприятий, Государственных комитетов, коммерческих структур и тем самым не имеет возможность даже прогнозировать поступление доходов, в частности, наличных средств в бюджет. В этом направлении нам предстоит еще много сделать, но нужна помощь со стороны вышестоящих органов, глав администраций городов и районов. В расходной части необходимо пересмотреть целесообразность функционирования отдельных учреждений, структур, в частности, в органах управления, где на сегодняшний день штаты многочисленны и их сокращение не отразится болезненно на работе. Больше внимания будет уделено постановке бухгалтерского учета и отчетности, проверкам, ревизиям.
