

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29 мая 2003 г. № 235

г. Сухум

Об утверждении Положения «О Министерстве здравоохранения и социальной защиты Республики Абхазия».

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение «О Министерстве здравоохранения и социальной защиты Республики Абхазия» (прилагается).

2. Считать утратившими силу постановления Кабинета Министров Республики Абхазия: от 17 марта 1995 года № 60 «Об утверждении Положения «О Министерстве здравоохранения Республики Абхазия», от 26 февраля 1999 года № 28 «О внесении изменений, дополнений в «Положение «О Министерстве здравоохранения Республики Абхазия», от 23 марта 1994 г. № 87 «Об утверждении Положения и структуры Министерства труда и социальной защиты».

**Премьер-министр
Республики Абхазия**



Р. Хаджимба

ПОЛОЖЕНИЕ

о Министерстве здравоохранения и социальной защиты Республики Абхазия.

1. Общие Положения.

1.1 Министерство здравоохранения и социальной защиты является органом государственного управления, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере здравоохранения, включая обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, труда и социальной сферы Республики Абхазия.

1.2 Министерство здравоохранения и социальной защиты осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы.

1.3 Министерство здравоохранения и социальной защиты Республики Абхазия руководствуется в своей деятельности Конституцией Республики Абхазия, законодательством о здравоохранении, труде, пенсионном обеспечении, социальной защите, соответствующими законами, Указами и Распоряжениями Президента Республики Абхазия, постановлениями и распоряжениями Кабинета Министров Республики Абхазия, межгосударственными договорами Республики Абхазия, настоящим Положением, в пределах своих полномочий организует их исполнение.

1.4 Министерство обобщает практику применения законодательства Республики Абхазия в социальной сфере и здравоохранении, разрабатывает предложения по их совершенствованию и вносит их на рассмотрение Кабинета Министров Республики Абхазия.

1.5 Министерство здравоохранения и социальной защиты Республики Абхазия осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями.

Адрес: г. Сухум, ул. Званба, 9.

II. Основные задачи Министерства здравоохранения и социальной защиты.

Работа Министерства здравоохранения и социальной защиты проводится в следующих направлениях: сфера здравоохранения, труд и социальная защита.

а) Основные задачи в сфере здравоохранения.

Основными задачами сферы здравоохранения Республики Абхазия являются:

1. Проведение государственной политики в сфере здравоохранения, включая обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения Республики Абхазия, в целях создания необходимых условий для реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь;

2. Разработка и реализация в пределах его компетенции системы мер по охране здоровья населения, включая организацию профилактических мероприятий и оказание медицинской помощи населению;

3. Совершенствование системы контроля качества медицинской помощи;

4. Организация государственного контроля качества, эффективности и безопасности лекарственных средств;

5. Организация и осуществление государственного санитарно-эпидемиологического надзора;

6. Развитие государственной системы здравоохранения и частной практики;
7. Обеспечение в пределах его компетенции функционирования учреждений системы профессионального образования в сфере здравоохранения;
8. Профилактика инвалидности и медицинская реабилитация инвалидов;
9. Разработка в пределах его компетенции нормативов и стандартов в сфере здравоохранения, контроль за их соблюдением.

III. Основные функции Министерства в сфере здравоохранения.

В соответствии с возложенными на него задачами в сфере здравоохранения, Министерство здравоохранения и социальной защиты Республики Абхазия выполняет следующие функции:

1. Разрабатывает и представляет в Правительство Республики Абхазия:
 - предложения по вопросам развития здравоохранения, в том числе санитарно-эпидемиологического благополучия населения Республики Абхазия;
 - ежегодно доклады о состоянии здоровья населения Республики Абхазия и о санитарно-эпидемиологической обстановке в Республике Абхазия;
 - в установленном порядке проекты законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере здравоохранения, в том числе по вопросам санитарно-эпидемиологического благополучия населения Республики Абхазия;
 - предложения по введению и отмене на территории Республики Абхазия ограничительных мероприятий (карантина), направленных на предотвращение распространения и ликвидацию инфекционных, паразитарных и массовых неинфекционных заболеваний и отравлений населения, организует мероприятия по иммунопрофилактике;
 - ежегодно перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, согласуемый в установленном порядке;
2. Разрабатывает и утверждает:
 - отраслевые стандарты в сфере здравоохранения;
 - порядок проведения медицинских осмотров, в том числе обязательных медицинских осмотров работников отдельных профессий, производств и организаций, и порядок их учёта;
 - перечень медицинских противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источниками повышенной опасности;
 - перечень инфекционных заболеваний, требующих проведения мероприятий по санитарной охране территории Республики Абхазия;
 - порядок проведения медицинскими организациями экспертизы временной нетрудоспособности;
 - совместно с Фондом социального страхования и охраны труда Республики Абхазия порядок выдачи документов, удостоверяющих временную нетрудоспособность граждан, а также порядок осуществления контроля за проведением экспертизы временной нетрудоспособности, соблюдением правил выдачи в медицинских организациях документов, удостоверяющих временную нетрудоспособность граждан;
 - государственные санитарно-эпидемиологические правила;
 - требования к организации и обеспечению санитарной охраны территории Республики Абхазия от заноса и распространения инфекционных заболеваний человека;
 - перечни лекарственных средств, отпускаемых без рецепта врача;
 - правила оптовой торговли лекарственными средствами;

- правила отпуска лекарственных средств;
- в пределах своей компетенции медико-технические требования к изделиям медицинского назначения и медицинской технике;
- номенклатуру специальностей медицинских и фармацевтических работников в системе здравоохранения;
- квалификационные требования к медицинским и фармацевтическим работникам;
- порядок профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации медицинских и фармацевтических работников, работников государственной санитарно-эпидемиологической службы Республики Абхазия и порядок получения ими квалификационных категорий;
- отраслевые правила и типовые инструкции по охране труда работников здравоохранения;
- единую номенклатуру и типовые категории учреждений здравоохранения;
- порядок создания специальных комиссий по контролю за оборотом наркотических средств в аптечных организациях и учреждениях здравоохранения, согласованный с Министерством внутренних дел Республики Абхазия;
- ежегодно согласуемые с Министерством общего, среднего, специального и высшего образования Республики Абхазия контрольные цифры и структуру приёма в образовательные учреждения, находящиеся в ведении Министерства здравоохранения и социальной защиты Республики Абхазия, за счёт средств республиканского бюджета;
- совместно с Министерством юстиции Республики Абхазия порядок взаимодействия лиц, обеспечивающих безопасность и осуществляющих охрану судебно-психиатрических экспертных стационаров, с медицинскими работниками указанных стационаров;

3. Осуществляет:

- организацию работы по формированию республиканских целевых программ в сфере здравоохранения, в том числе обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Республики Абхазия, а также обеспечивает их реализацию;
- определение потребности в лекарственных средствах, изделиях медицинского назначения, медицинской технике и санитарном автотранспорте;
- меры по совершенствованию организации профилактической, лечебно-диагностической и реабилитационной помощи населению;
- профилактика травматизма и заболеваний, включая профилактику инфекционных, паразитарных, особо опасных инфекционных, профессиональных заболеваний и отравлений, а также неинфекционных заболеваний, связанных с воздействием на здоровье человека неблагоприятных факторов среды его жизнедеятельности;
- методическое руководство проведением диспансеризации населения, диспансерного наблюдения и медицинской реабилитации больных, страдающих хроническими заболеваниями, в том числе социально значимыми;
- совместно с судмедэкспертизой МВД Республики Абхазия организацию судебно-медицинских и судебно-психиатрических экспертиз;
- государственный учёт инфекционных, паразитарных, профессиональных, массовых неинфекционных заболеваний, травм, отравлений и других последствий воздействия внешних причин;

- совместно с органами Госстандарта в установленном порядке государственную регистрацию отдельных видов продукции, представляющих потенциальную опасность для человека, отдельных видов продукции, впервые ввозимых на территорию Республики Абхазия, новых пищевых продуктов, материалов и изделий, а также потенциально опасных химических и биологических веществ;
- ведение статистического учёта и государственной статистической отчётности в сфере здравоохранения;
- выдачу в установленных законодательством Республики Абхазия случаях соответствующих заключений при лицензировании отдельных видов деятельности;
- в установленном порядке лицензирование видов деятельности, входящих в компетенцию Министерства;
- меры по обеспечению безопасных условий труда работников организаций системы здравоохранения;
- организационно-методическое руководство медико-санитарным обеспечением населения, подготовкой населения к оказанию первой медицинской помощи при чрезвычайных ситуациях;
- публикацию материалов по вопросам здоровья населения и деятельности организаций здравоохранения;
- рассмотрение обращений граждан по вопросам, входящим в компетенцию Министерства;

4. Осуществляет совместно:

- с заинтересованными органами исполнительной власти реализацию программ кадрового обеспечения системы здравоохранения, включая профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации медицинских и фармацевтических кадров, работников Государственной санитарно-эпидемиологической службы Республики Абхазия и работников в области санаторного дела, а также медицинских кадров для Вооружённых сил Республики Абхазия;
- с Министерством общего, среднего, специального и высшего образования Республики Абхазия, Министерством по делам молодежи, спорту, курортам и туризму Республики Абхазия меры по реализации государственной политики в области гигиенического воспитания и обучения населения, пропаганды здорового образа жизни;

5. Участвует:

- в установленном порядке в разработке проектов республиканского бюджета на соответствующий год, по вопросам здравоохранения и социальной защиты населения, перспективных и ежегодных прогнозов и программ социально-экономического развития Республики Абхазия;

6. Выполняет контрольные и надзорные функции:

- государственный санитарно-эпидемиологический надзор;
- надзор за фармацевтической деятельностью;
- контроль за оборотом наркотических средств и психотропных веществ в пределах своей компетенции;
- контроль за достоверностью статистической информации в сфере здравоохранения.

б) Задачи Министерства в сфере труда и социальной защиты.

1. Основными задачами являются:

- разработка и осуществление единой государственной политики в области труда и его оплаты, развития системы социальной защиты пенсионеров, инвалидов, семей с несовершеннолетними детьми, женщин и детей, а также нуждающихся в государственной поддержке других групп населения, организации социального и пенсионного обслуживания и обеспечения пособиями, медико-социальной экспертизы, реабилитации инвалидов и организации гуманитарной помощи.

IV. Функции Министерства в сфере труда и социальной защиты.

1. Министерство здравоохранения и социальной защиты Республики Абхазия в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет следующие функции:

1.1. В области труда и его оплаты:

- подготавливает и представляет в Кабинет Министров Республики Абхазия предложения по совершенствованию трудового законодательства;
- разрабатывает с участием заинтересованных органов исполнительной власти предложения по совершенствованию системы оплаты труда работников бюджетной сферы;
- разрабатывает и осуществляет меры по совершенствованию договорного регулирования оплаты труда;
- разрабатывает методику определения уровня жизни населения и представляет предложения о минимальных размерах оплаты труда, пенсий, а также о размерах пособий, стипендий и других социальных выплат;
- оказывает организационно-методическую помощь всем заинтересованным министерствам и ведомствам /организациям, учреждениям, предприятиям/ по вопросам связанным с применением трудового законодательства;
- разрабатывает и вносит на рассмотрение Кабинета Министров Республики Абхазия списки и перечни производственных цехов, профессий и должностей с вредными и тяжелыми условиями труда, работа в которых дает право на оплату по повышенным ставкам, дополнительный отпуск, сокращенный рабочий день, получение лечебно-профилактического питания, а также списки тяжелых работ и работ с вредными условиями труда, на которых запрещается применение труда женщин и подростков;
- совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами устанавливает для лиц, проживающих в домах престарелых и для воспитанников детских домов и школ-интернатов нормы обеспечения питанием, одеждой, обувью, постельными принадлежностями и другими предметами содержания и ухода;
- организует экспертизу условий труда на производстве и в проектах на строительство и реконструкцию объектов производственного назначения, а также при разногласиях между работодателями и работниками;
- устанавливает единые нормативные требования, порядок разработки и утверждения нормативных документов по охране труда;
- выявляет причины, вызывающие коллективные трудовые споры, и принимает меры по их разрешению.

1.2. В области занятости населения:

- подготавливает совместно с заинтересованными министерствами, государственными комитетами и ведомствами прогнозные оценки спроса и предложения рабочей силы;
- определяет порядок расчета социально-допустимого уровня безработицы в регионах и готовит предложения по механизму сдерживания роста безработицы;

-анализирует состояние использования трудовых ресурсов их профессионально-квалификационный состав, уровень обеспеченности отраслей хозяйства трудовыми кадрами;

-осуществляет организационное и методическое руководство переподготовки кадров.

1.3. В области организации пенсионного обслуживания и обеспечения пособиями:

-осуществляет организацию, контроль и методическое обеспечение работы по назначению и выдаче пенсий и пособий по социальному обеспечению;

-разрабатывает предложения по установлению дополнительных льгот и выплат пенсиям и пособиям по социальному обеспечению;

-взаимодействует с отраслевыми министерствами, государственными комитетами и ведомствами по вопросам применения списков производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на льготное пенсионное обеспечение, подготавливает предложения по их совершенствованию;

-взаимодействует с Пенсионным фондом Республики Абхазия и Фондом социального страхования и охраны труда по вопросам финансирования выплаты пенсий и пособий по социальному обеспечению;

-вносит предложения по совершенствованию действующего законодательства о пенсиях и пособиях.

1.4 В области формирования и организации социальной помощи:

- вносит предложения по использованию благотворительных средств;

-вырабатывает предложения по принятию социальных программ и мер социальной защиты нуждающихся в государственной поддержке категорий граждан;

-выявляет потребности и в соответствии с возможностями, осуществляет различные виды социальной помощи;

-обеспечивает взаимодействие государственных, общественных, религиозных и благотворительных организаций, учреждений и предприятий, а также частных лиц в работе по привлечению программ социальной помощи нуждающимся в государственной поддержке категорий граждан;

-обеспечивает подготовку предложений к проектам соглашений по социальной защите населения;

-участвует в пределах своей компетенции в установлении связей, подготовке и заключении договоров с иностранными партнерами в сфере социальной защиты населения;

-участвует в выработке мероприятий порядка приема и распределения гуманитарной помощи;

-с участием органов исполнительной власти организует социально-бытовое обслуживание одиноких престарелых граждан, инвалидов, семей с несовершеннолетними детьми и других групп населения, нуждающихся в государственной поддержке, а также осуществляет контроль за предоставлением им установленных законодательством льгот, материально-бытовое, медико-социальное и культурное обслуживание престарелых граждан и инвалидов, находящихся в учреждениях обеспечения;

-подготавливает совместно с другими министерствами и ведомствами предложения по основным направлениям государственной политики в части социальной защиты пенсионеров, инвалидов, семей с несовершеннолетними детьми и других групп населения, нуждающихся в государственной поддержке;

-участвует в подготовке предложений по формированию налоговой политики в отношении категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке;

-разрабатывает совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами предложения о совершенствовании законодательства по социальной защите населения и представляет их на рассмотрение в Кабинет Министров Республики Абхазия;

-рассматривает предложения и жалобы граждан в сроки, установленные действующим законодательством, принимает по ним необходимые меры и осуществляет прием граждан по вопросам социальной защиты.

1.5. В области медико-социальной экспертизы:

-осуществляет организационно-методическое руководство и контроль за деятельностью районных, межрайонных, городских медико-социальных экспертных комиссий;

-устанавливает состояние трудоспособности, длительной или постоянной ее утраты, группы, причины и времени наступления инвалидности;

-производит переосвидетельствование лиц, обжаловавших решения медико-социальных экспертных комиссий городов и районов;

-оказывает помощь общественным организациям инвалидов в создании рабочих мест для инвалидов и в их трудоустройстве;

-содействует созданию и развитию специализированных предприятий по использованию труда инвалидов и пенсионеров, развитию надомных видов труда и других форм занятости;

-совместно с Министерством по делам молодежи, спорту, курортам и туризму Республики Абхазия способствует развитию физической культуры и спортивного движения инвалидов, как этапа их социальной реабилитации;

-обеспечивает организацию протезно-ортопедической помощи населению.

1.6. В области бухгалтерского учета и контроля:

-организует финансовую и контрольно-ревизионную работу в системе Министерства здравоохранения и социальной защиты Республики Абхазия;

-разрабатывает и представляет на утверждение в Кабинет Министров Республики Абхазия смету расходов по бюджету и осуществляет учет расходов по сметам;

-своевременно проводит расчеты, возникающие в процессе исполнения смет, с организациями, учреждениями, предприятиями и отдельными лицами;

-принимает и рассматривает отчеты по выплате пенсий, пособий и материальной помощи отделов социальной защиты;

-составляет и представляет в соответствующие инстанции баланс и установленную статистическую отчетность.

V. Полномочия.

Министерство здравоохранения и социальной защиты Республики Абхазия имеет право:

1.Издавать в установленном порядке в пределах Министерства нормативные правовые акты и иные документы;

2.Запрашивать в установленном порядке у органов исполнительной власти, органов самоуправления, организаций государственного здравоохранения, других юридических и физических лиц сведения, необходимые для осуществления возложенных на Министерство задач и функций;

3.Участвовать в установленном порядке в создании организаций для поддержки развития здравоохранения и социальной сферы;

4. Представлять по поручению Правительства Республики Абхазия интересы Республики Абхазия на международном уровне по вопросам, входящим в компетенцию Министерства;

5. Официально опубликовывать в установленном порядке принятые Министерством нормативные правовые акты по вопросам здравоохранения и социальной сферы;

6. Проводить конференции, совещания, симпозиумы и встречи, организовывать выставки и другие мероприятия по вопросам, входящим в компетенцию Министерства;

7. Проводить информационно-рекламные и пропагандистские мероприятия, связанные с реализацией задач и функций, определённых настоящим Положением.

VI. Организация деятельности.

1. Министерство здравоохранения и социальной защиты Республики Абхазия возглавляет министр, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Республики Абхазия по представлению Премьер-министра Республики Абхазия.

Министр несёт персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство задач и функций.

Заместители министра назначаются на должность и освобождаются от должности Кабинетом Министров Республики Абхазия по представлению Премьер-министра Республики Абхазия.

2. Министр здравоохранения и социальной защиты Республики Абхазия:

- распределяет обязанности между своими заместителями;

- вносит в установленном порядке на рассмотрение Правительства Республики Абхазия проекты нормативных правовых актов по вопросам, входящим в компетенцию Министерства;

- утверждает структуру и положения о структурных подразделениях аппарата Министерства и его территориальных органах;

- назначает в установленном порядке на должность и освобождает от должности работников центрального аппарата Министерства;

- утверждает в установленном порядке уставы организаций, находящихся в ведении Министерства, назначает на должность и освобождает от должности их руководителей, заключает, изменяет и расторгает трудовые договоры (контракты) с ними.

3. В Министерстве здравоохранения и социальной защиты Республики Абхазия образуется коллегия. Персональный состав коллегии утверждается Кабинетом Министров Республики Абхазия.

Коллегия рассматривает актуальные вопросы развития здравоохранения и социальной сферы, а также другие наиболее важные вопросы деятельности Министерства. Решения коллегии реализуются, как правило, приказами министра.

В случае разногласий между председателем и членами коллегии решение принимает председатель, докладывая о возникших разногласиях в Правительство Республики Абхазия. Члены коллегии также могут сообщить своё мнение в Правительство Республики Абхазия.

4. Финансирование расходов на содержание центрального аппарата осуществляется за счёт средств, предусматриваемых в республиканском бюджете.

5. Министерство здравоохранения и социальной защиты Республики Абхазия является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Республики Абхазия и со своим наименованием, штампы и бланки установленного образца бюджетный и иные счета открываются в установленном порядке.