

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15 марта 1997 года № 47

г. Сухум

Об отчете Министерства труда и социальной защиты о работе, проделанной за 1996 год

Министерство труда и социальной защиты Республики Абхазия осуществляло свою деятельность в соответствии с Положением о Министерстве труда и социальной защиты, планам работы на 1996 год и руководствовалось действующим законодательством по вопросам пенсионного обеспечения, постановлениями коллегии. (Проведено 3 заседания).

Необходимо отметить значительную активность в части разработки проектов Законов и других нормативных актов по вопросам пенсионного и льготного обеспечения пенсионеров.

Так, в 1996 году разработаны и представлены проекты 6 Законов, проекты постановлений Кабинета Министров Республики Абхазия по порядку оплаты труда различным категориям работников. Разработан проект Программы реформы в области труда и социальной защиты до 2000 года.

По сравнению с 1995 годом заметно улучшилась работа в области организации труда. Соответствующим отделом Министерства проведено обследование 39 предприятий государственной формы собственности по изучению условий труда и техники безопасности.

Вместе с тем, оставляет желать лучшего работа по организации пенсионного обеспечения населения. Не налажен в должной мере учет пенсионеров. Перерегистрация в ряде районов проведена некачественно: число пенсионеров не претерпело существенных изменений, несмотря на миграцию населения.

Отсутствует должный контроль за деятельностью медико-социальных экспертных комиссий, как республиканской, так и городских и районных, чья работа вызывает значительные нарекания.

Заслушав и обсудив Отчет Министерства труда и социальной

защиты об итогах работы за 1996 год,

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Отчет Министерства труда и социальной защиты принять к сведению (прилагается).

2. Работу Министерства труда и социальной защиты (Мистакопуло Н.И.) признать недостаточной.

3. Министерству труда и социальной защиты (Мистакопуло Н.И.):
- навести должный порядок в учете пенсионеров, проживающих в республике ;

- наладить единую для всех городов и районов систему выплаты пенсий;

- обеспечить постоянный контроль за состоянием учета пенсионеров, правильностью назначения и своевременной выплатой пенсий;

- в случаях нарушений в работе городских и районных отделов социальной защиты решить вопрос персональной ответственности руководителей отделов в установленном порядке;

- упорядочить структуру Республиканской, городских и районных медико-социальных экспертных комиссий, осуществлять постоянный контроль за их деятельностью.

Премьер-Министр
Республики Абхазия

Г.Гагулия

О Т Ч Е Т

об итогах работы Министерства труда и социальной
защиты Республики Абхазия за 1996 год и мерах по
ее дальнейшему улучшению

Деятельность Министерства труда и социальной защиты Республики Абхазия за 1996 год была направлена на разработку и реализацию единой программы, предусматривающей поэтапное решение комплексов мероприятий в рамках государственной политики социальной защиты населения.

1. Пенсионное обеспечение граждан

Работа органов социальной защиты, проводившаяся в условиях тяжелого экономического положения республики, практически не претерпела никаких изменений, не произошло улучшения пенсионного обеспечения граждан, находящихся в тяжелом материальном положении.

На начало текущего года в органах социальной защиты состоит на учете 52823 пенсионера, что на 2267 человек меньше, чем на аналогичный период прошлого года, вызванного, в основном, с выездом граждан за пределы республики.

С целью уточнения числа пенсионеров в отчетном году была проведена их перерегистрация, следует отметить неудовлетворительную работу в этом направлении в Гудаутском районе, в связи с чем там пришлось провести повторную перерегистрацию пенсионеров.

В общее число пенсионеров не включена численность указанной категории граждан по Галскому району. Проведенная перерегистрация выявила 4153 пенсионера, однако отсутствие пенсионных дел, большая часть которых сгорела во время поджога здания райсобеса, затрудняет процедуру постановки граждан на учет.

К числу недостатков в вопросе учета пенсионеров относятся отсутствие достоверных данных об умерших гражданах данной категории, проведена инвентаризация пенсионных дел только лишь в Очамчирском и Сухумском районах.

Отделом пенсий и пособий Министерства в отчетном году проверены все вновь назначенные пенсии в Сухумских городском и районном отделах, частично в Гульрипшском. Проверка в остальных отделах не проводилась из-за отсутствия финансовых средств для командирования работников на места.

В 1996 году улучшилось положение с финансированием отделов социальной защиты, за год, используя накопительные средства по Сухумскому отделению, Республиканский пенсионный фонд выделил для выплаты пенсий 2 млрд. 73 млн. 316 тыс. рублей при годовой потребности 1 млрд. 917 млн. 969 тыс. рублей, что привело к некоторому уменьшению задолженности в выплате пенсий. Вместе с тем, по состоянию на 01.01.97 г. сумма задолженности пенсионерам составляет по республике 1,9 млрд. руб.

Проверка показала, что во многих отделах социальной защиты имеется несоответствие реальной задолженности представляемой Пенсионному фонду расчету-заявке, в частности, вызывает сомнение расчет задолженности, представленный Гудаутским отделом социальной защиты.

Серьезным недостатком в вопросе финансирования пенсии является невыделение средств из государственного бюджета Пенсионному фонду для выплаты пособий инвалидам войны, семьям погибших, обеспечения социальных пенсий. Отделы соцзащиты на местах показывают вышеуказанные расходы за счет средств, предназначенных для выплаты трудовых пенсий, между тем на это мероприятие требуется из средств бюджета 450 млн. руб.

Одним из недостатков в организации работы по выплате пенсий на местах является отсутствие (кроме г. Сухум и Гагрского района) необходимого количества почтовых отделений связи, в связи с чем работникам органов соцзащиты приходится заниматься несвойственными им функциями и самим заниматься выплатой пенсий.

За период 1996 года отделом пенсий и пособий подготовлены для последующего представления вышестоящим органам следующие документы:

- проект Закона "О внесении изменений в Закон Республики Абхазия от 6.09.93 г. "О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших" (отдельные положения приняты);

- проект Закона "О государственных льготах, предоставляемых предприятиям Общества глухих и слепых, а также инвалидам по зрению и инвалидам глухим" (Закон принят);

- проект Закона "О государственных пенсиях в Республике Абхазия" (Закон принят);

- проект Закона "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС";

- проект Закона "О внесении изменений и дополнений в Закон "О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших";
- проект Указа Президента Республики Абхазия "Об упорядочении выплаты пенсий работающим пенсионерам";
- проект Закона "О ветеранах труда".

Закончен проект-комментарий к проекту Закона "О государственных пенсиях в Республике Абхазия".

2. Работа медико-социальных экспертных комиссий

За отчетный период МСЭК проведено 221 заседание, освидетельствовано и переосвидетельствовано 1479 человек, из которых первично обследовано 453. При повторном освидетельствовании признано инвалидами 912 человек.

За 1996 год произведено освидетельствование 50 бойцов, получивших ранения в период Отечественной войны в Абхазии.

Работниками комиссии проведено переосвидетельствование инвалидов войны 1992-1993 г.г. I группы, состоящих на учете в Гулрипшском районе, а также рассмотрены отдельные жалобы инвалидов на неправильное с их точки зрения установление группы инвалидности.

В связи с отсутствием финансовых средств и автотранспорта Республиканская МСЭК не имеет возможности проводить выездные заседания комиссии. Неудовлетворительно работает Гудаутская МСЭК, отчеты о ее работе поступают нерегулярно, руководство ее деятельностью со стороны отдела социальной защиты района неудовлетворительное.

В связи с введением в действие Закона "О персональных пенсиях в Республике Абхазия" появилась тенденция предварительного, без основных причин, представления медицинских документов для переосвидетельствования инвалидов войны 1992-1993 г.г. II группы для перевода их в I группу.

3. В области организации труда и заработной платы

За отчетный период сотрудниками отдела обследовалось состояние условий труда и техники безопасности на предприятиях промышленности, транспорта, связи и строительства г. Сухум, независимо от форм собственности. По всем обследованным предприятиям составлены

справки о состоянии условий труда и техники безопасности, материал обследований показал, что лишь 12 (за 8%) обследованных предприятий имеют нормальную продолжительность рабочего дня, на остальных 27 объектах (69,2%) в силу различных причин продолжительность рабочего дня составляет от 30 до 35 часов в неделю. Серьезными нарушениями законодательства о труде является повсеместно отсутствие коллективного договора администрации с работниками, который заключен лишь на 7 предприятиях.

На низком уровне состояние организации работы по охране труда на производстве, на 23 предприятиях (59%) от числа обследованных не проведена аттестация рабочих мест по условиям труда. Вызывает серьезную тревогу и опасение, с точки зрения эксплуатации все возрастающий износ оборудования, не выделяются средства на осуществление мероприятий по охране труда и технике безопасности, на предприятиях в своем большинстве отсутствуют медпункты, на половине объектов отсутствуют столовые.

Освидетельствованные предприятия не полностью обеспечены нормативно-технической документацией, не проводятся занятия по обучению работников нормам и правилам по охране труда и технике безопасности, четверть обследованных предприятий имеет задолженность по выплате заработной платы работникам.

За отчетный период отделом разработаны и представлены на рассмотрение вышестоящих органов:

- проект постановления "Об утверждении временного порядка оплаты труда Госпожарной инспекции Республики Абхазия";
- проект постановления "Об упорядочении должностных окладов отдельным категориям работников, находящихся на бюджетном финансировании";
- проект постановления "Об утверждении временного порядка оплаты труда работников института педагогики Министерства образования Республики Абхазия";
- проект постановления "Об утверждении ставок авторского вознаграждения за издание произведений науки, литературы и искусства";
- проект постановления "Порядок оплаты за участие в мероприятиях по обеспечению использования гражданами воинской обязанности";

- проект постановления "Об упорядочении оплаты труда работников аппарата органов управления;

- проект распоряжения "О восстановлении ранее существовавшей штатной единицы специалиста по труду в администрациях городов и районов.

Разработаны предложения по замечанию Министерства финансов Республики Абхазия относительно проекта Кодекса Законов о труде, а также изменения и дополнения в проект КЗОТа Республики Абхазия, разработан и направлен на согласование в Минфин Республики Абхазия проект постановления "О материальном обеспечении студентов высших и учащихся средних специальных учебных заведений и профтехучилищ. Ведется работа по подготовке "Списка профессий и должностей с вредными условиями труда".

4. Госслужба занятости Республики Абхазия

Работниками Государственной службы занятости осуществляется учет обращающихся граждан по вопросам трудоустройства и получения различных консультаций по вопросам, входящим в компетенцию органа службы занятости. За год обратились в органы труда и поставлено на учет 513 граждан, из числа которых трудоустроено 181 человек. Наличии вакансий в различных отраслях народного хозяйства республики составляет 1667 мест, малое количество трудоустроенных при достаточном количестве свободных рабочих мест и вакансий объясняется рядом объективных причин, в числе которых низкая заработная плата, а также неспособность предприятий и организаций своевременно выплачивать заработную плату (на ряде объектов с задержкой в 5-6 месяцев).

Работниками службы занятости и районных бюро обследованы предприятия и организации на предмет определения численности в них, полученные сведения обобщены и представлены руководству Министерства. Одновременно были собраны и обобщены сведения о потребности в кадрах на объектах народного хозяйства республики по профессиям. Налаживается система получения от предприятий и организаций сведений о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностях, работники службы занятости и бюро располагают данными о вакансиях по отдельным предприятиям и профессиям.

Вместе с тем, отдельные организации и предприятия не представляют ^{указанные} сведения в органы труда, хотя это предусмотрено действующим Законом "О занятости населения". Изучена потребность в

кадрах по республике до 2000 года, подведенная работа уже дает положительные результаты. Так, в г.Ткуарчал местным бюро занятости населения по согласованию с руководством района учрежден межрайонный учебно-производственный центр по профессиональной подготовке на хозрасчетной основе, который на начальном этапе работы начал готовить работников бухгалтерского учета, в которых район испытывает недостаток.

Учитывая потребность Госкомитета по геологии, геодезии и картографии в специалистах, служба занятости совместно с заинтересованным комитетом обратились с предложением к руководству республики о подготовке необходимых кадров, имеется положительная реакция руководства республики. Решается вопрос финансирования мероприятия за счет средств Государственного фонда занятости.

С выездом на места проверялась работа Очамчирского и Ткуарчалского районных бюро занятости населения. Наряду с положительными моментами в работе, были отмечены недостатки, намечены мероприятия по их исправлению.

За отчетный период подготовлены и представлены руководству Министерства для последующего представления в вышестоящие органы проекты положений "О Госфонде занятости", "Об организации общественных оплачиваемых работ". Представлены предложения о порядке и условиях выплаты пособий по безработице отдельным категориям населения, а также по вопросу составления балансов трудовых ресурсов по республике и ее регионов.

Осуществляется постоянный контроль за отчислением финансовых средств в Госфонд занятости. С учетом имеющегося остатка финансовые средства на начало отчетного года составляли 361,9 млн.руб., в том числе подкрепленные наличностью 107,3 млн.рублей.

Однако органы службы занятости не распоряжаются указанными финансовыми средствами по их прямому назначению (выплата пособий по безработице, осуществление подготовки и переподготовки кадров и т. д.), кроме расходов на свое содержание. Все финансовые средства фонда дважды в месяц (начиная с мая 1996 г., изымаются в бюджет республики, что вызывает нарекания со стороны отдельных руководителей районов.

5. Отдел уровня жизни и социальных программ

На основе методических рекомендаций по расчетам прожиточного

минимума Российской Федерации разработаны совместно со специалистами по гигиене питания продуктовые наборы на уровне прожиточного минимума для социально-демографических групп населения Республики Абхазия с учетом специфики потребления. На первое число каждого месяца, начиная с марта 1996 года, производились расчеты прожиточного минимума и бюджета прожиточного минимума. Проводится анализ среднемесячных зарплат по регионам республики по отраслям народного хозяйства, рассматривается уровень жизни в динамике.

6. Отдел формирования ресурсной базы и организации социальной помощи

Совместно с международными гуманитарными организациями МККК и МДПГ продолжались акции по ежедневному бесплатному питанию остро нуждающихся пенсионеров. По линии МККК по республике открыты и функционируют 18 гуманитарных столовых, по линии МДПГ - 5. Всего по инициативе Министерства и усилий вышеуказанных организаций ежедневно бесплатно питаются свыше 8400 пенсионеров.

Проведена работа по доработке Программы реформы в области труда и социальной защиты населения до 2000 года, определены источники финансирования и суммы затрат, уточнены конкретные исполнители.

Налажены рабочие контакты с комитетами и департаментами стран ближнего зарубежья, в частности комитетом по социальной защите, труду и занятости Воронежской области, оказание помощи в виде различной законодательной, нормативной и методической документации.

По инициативе руководства Министерства регулярно проводятся встречи с представителями Международного комитета Красного Креста и Международного движения против голода, на которых обсуждаются проблемы обеспечения гуманитарной помощью остро нуждающихся пенсионеров. При участии работников отдела ежеквартально пенсионерам республики выдается гуманитарная помощь организацией МККК. В октябре месяце по инициативе Министерства осуществлена доставка в Абхазию гуманитарного груза от Международного движения "Врачи без границ" и Ассоциации футбола инвалидов России для раздачи пострадавшим в результате войны жителям республики, детям-сиротам и спортсменам-инвалидам.

7. О работе с документами, письмами, жалобами и заявлениями граждан

За истекший год в Министерство поступило 203 документа, в т.ч. 56 постановлений, 19 распоряжений и другой корреспонденции, из числа которых взято на контроль 70 документов. Исходящей корреспонденции в различные инстанции направлено 314 единиц.

В отчетываемом периоде проведено 3 заседания коллегии Министерства, на которых рассмотрены вопросы жизнедеятельности органов труда и социальной защиты, принято к исполнению 8 постановлений.

Ведется целенаправленная работа по улучшению делопроизводства, рассмотрению писем, жалоб и заявлений граждан, особое внимание уделяется заявлениям участников войны 1941-45 г.г. и 1992-1993 г.г., семьям погибших воинов.

Министерство уже более 2 лет не получает денежных средств на оказание единовременной материальной помощи для остро нуждающихся граждан, многие из которых находятся на грани выживания. Указанное вызвало уменьшений числа обращений к руководству Министерства со стороны пенсионеров.

Увеличивается поток запросов от пенсионеров, выехавших за пределы республики, с просьбой о высылке пенсионных дел, справок и другой документации, что исполнить невозможно из-за отсутствия должных финансовых средств на эти цели, а все обращения Министерства в вышестоящие органы по данному вопросу остались без результатов.

Для исправления имеющихся недостатков в работе и улучшения деятельности органа труда и социальной защиты считаем необходимым в первую очередь:

1. По пенсионному обеспечению граждан

- улучшить учет всех видов пенсионеров, предложить заведующим отделов при необходимости самостоятельно решать вопрос о проведении дополнительной перерегистрации ;

- усовершенствовать формы отчетности с мест по итогам работы за месяц и квартал ;

- принять незамедлительные меры по оказанию помощи Галскому отделу соцзащиты по учету и назначению пенсий, обеспечить отдел соответствующими инструктивными документами ;

- усилить контроль за правильностью назначения пенсий, добиться повышения качества документирования при назначении пенсии;

- будировать через руководство Министерства перед вышестоящими органами республики вопрос рассмотрения и принятия подготовленных отделом проектов Законов о пенсиях и пособиях гражданам;
- принимать активное участие в государственных органах при рассмотрении вопросов по улучшению социального положения пенсионеров и многодетных семей.

2. По работе медико-социальных экспертных комиссий

- с целью улучшения работы подготовить предложение о создании межрайонной Гагрско-Гудаутской МСЭК, ликвидировав при этом Гудаутскую МСЭК. Разработать предложение о штате вновь создаваемой МСЭК;
- проанализировать положение дел и подготовить предложения о сроках переосвидетельствования инвалидов Отечественной войны в Абхазии I, II и III групп.

3. В области организации труда и заработной платы

- предложить руководителям предприятий разработать мероприятия по охране труда и техники безопасности, оснастить цеха, участки соответствующей наглядной агитацией ;
- по согласованию с Министерством здравоохранения подготовить список цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа в которых дает право на дополнительный отпуск и сокращенный рабочий день;
- проработать с руководителями предприятий вопрос выплаты заработной платы работникам не только в виде денежных знаков, но и в натуральном выражении выпускаемая продукция, продукция, полученная по бартеру и т.д.).

4. По Государственной службе занятости

- подготовить соответствующую аргументированную документацию по вопросу изъятия финансовых средств Государственного фонда занятости в бюджет ;
- разработать проект нового Закона "О занятости населения в Республике Абхазия";
- будировать вопросы о принятии подготовленных Службой проектов постановлений, направленных в вышестоящие органы;
- разработать мероприятия по восстановлению системы представления органам Службы занятости сведений о наличии свободных рабочих мест и вакансий ;

- будировать вопрос о выделении финансовых средств за счет фонда занятости для выполнения прямых обязанностей Службы занятости - выплаты пособий гражданам.

5. По отделу формирования ресурсной базы и организации социальной помощи.

- добиться улучшения осуществления контактов с гуманитарными организациями - МККК и МДПГ, осуществлять контроль за работой гуманитарных столовых;

- подготовить повторное ходатайство в вышестоящие органы о возможности передачи в ведение министерства одного из корпусов санаторно-курортных объектов Гагрско-Пицундской зоны для восстановительного лечения и реабилитации инвалидов войны в Абхазии и других категорий нуждающихся граждан.

Кроме вышеизложенных мероприятий, с целью исправления имеющихся недостатков в работе, в марте т.г. Министерством намечено проведение выездной коллегии совместно с Администрацией Гудаутского района, на которой будет рассмотрена деятельность отдела социальной защиты Гудаутского района и бюро занятости населения района с принятием при необходимости соответствующего решения.
