

# КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28 ноября 1997 г. № 202

г. Сухум

Отчет Министерства внутренних дел Республики  
Абхазия об итогах работы за 9 месяцев 1997 г.

Заслушав отчет Министерства внутренних дел Республики Абхазия об итогах работы за 9 месяцев 1997 года, Кабинет Министров Республики Абхазия отмечает, что в целом по республике наблюдаются позитивные сдвиги в работе органов внутренних дел, позволивших достичь некоторого снижения количества совершаемых преступлений.

Общий уровень преступности за 9 месяцев 1997 года, по сравнению с аналогичным периодом 1996 г., снизился на 13,2%, тяжких видов на 17,5%. Общая раскрываемость преступлений составляет 56,4%, тяжких видов - 43,5%.

В то же время анализ оперативно-служебной деятельности РОВД и УВД города Сухум, а также организаторская роль Центрального аппарата МВД Республики Абхазия показывает, что работа, направленная на выполнение стоящих задач по борьбе с преступностью перед органами внутренних дел, ведется все еще не на должном уровне, о чем свидетельствуют сохраняющийся высокий уровень тяжких видов преступлений таких как: убийства - 59 (при этом погибло 68 человек), похищение граждан с целью получения выкупа - 17, изнасилований - 11, разбойные нападения государственного и личного имущества - 96, грабежей государственного и личного имущества - 14 и т.д. При этом следует отметить, что часть тяжких преступлений были совершены диверсионно-террористическими группами, засланными на территорию Республики Абхазия с территории Республики Грузия.

Ухудшились показатели раскрываемости по сравнению с аналогичным периодом прошлого года по таким преступлениям как: разбойных нападений на государственное и личное имущество 96/30 (31,3%) против 127/42 (33,1%), кражи государственного и общественного имущества 61/16 (26,2%) против 70/23 (32,8%), кражи личного имущества граждан 136/66 (48,5%) против 87/45 (51,7%), угон автотранспорта 31/7 (22,6%) против 56/19 (33,4%).

В целом по республике за 9 месяцев 1997 г. остаются нераскры-

тыми 301 преступление, в том числе 18 террористических актов, 29 убийств, 11 похищений граждан, 125 краж государственного и личного имущества, 66 разбойных нападений, 24 случая угона автотранспорта и т.д.

За 9 месяцев текущего года следователями органов внутренних дел принято к производству 586 уголовных дел. Из них окончено производством 205 дел, в суды направлены 55 дел (на 24 дела меньше, чем в 1996 г.), прекращено 48 дел (1996 г. - 14), приостановлено 317 (в 1996 г. - 276), возвращено на доследование 7 дел (в 1996 г. - 2).

Правительством республики неоднократно указывалось на имеющиеся недостатки в деятельности следственных подразделений. Несмотря на это, работа следователей все еще далека от совершенства, имеют место нарушения сроков следствия и необоснованная волокита дел. Имеются также факты незаконного возбуждения уголовных дел, которые в последующем прекращаются за отсутствием состава преступления. В республике все еще продолжает оставаться высоким уровень преступности среди несовершеннолетних, этой категории лиц за 9 месяцев совершено 20 преступлений. Главами администраций городов и районов, начальниками РОВД и УВД города Сухум следует активизировать работу комиссии и инспекции по делам несовершеннолетних.

Следует особо отметить об имеющихся фактах исчезновения людей. Из 61 пропавших без вести обнаружено местонахождение только 12 лиц, что свидетельствует о необходимости усиления работы аппарата уголовного розыска.

Не может не беспокоить состояние дел с розыском скрывшихся преступников, число которых в настоящее время составляет 166 человек. Эти лица находятся на территории Республики Абхазия и продолжают совершать новые преступления.

Серьезными недостатками характеризуется и работа аппарата уголовного розыска МВД, который недостаточно контролирует деятельность подчиненных подразделений, особенно в организации оперативно-розыскной деятельности, что крайне отрицательно сказывается на профилактике и раскрытии преступления.

При таком отношении к оперативной работе вряд ли можно говорить о перспективе раскрытия неочевидных преступлений. Именно по этой причине крайне низкими остаются результаты раскрытия разбойных нападений в Гагрском, Гудаутском, Гулрыпшском,

Очамчырском районах и в УВД г.Сухум. На таком же уровне обстоят дела по раскрытию убийств в Гудаутском, Сухумском, Гулрыпшском, Очамчырском, Галском РОВД.

На состоянии криминогенной обстановки в республике отрицательно сказывается также и наличие у населения незарегистрированного оружия. Несмотря на неоднократные указания руководства республики, органами внутренних дел работа в этом направлении ведется слабо.

Не на должном уровне также и деятельность аппарата ОБЭП МВД Республики Абхазия. По материалам подразделений ОБЭП возбуждено 22 уголовных дела, из них 14 дел по статье 94 УК РА (хищение), 4 дела за сокрытие прибыли, 3 - за халатность.

Серьезную озабоченность вызывает рост дорожно-транспортных происшествий. Уровень ДТП за 9 месяцев текущего года вырос на 9 единиц (85 против 76). Высокий уровень ДТП, особенно ДТП со смертельным исходом (за этот период погибло 32, ранено 117 человек), свидетельствует о неудовлетворительной работе ГАИ по борьбе с этими видами преступлений, непринятии должных мер в отношении лиц, допускающих вождение автотранспорта в состоянии опьянения и управляющих технически неисправным автотранспортом.

Анализируя оперативно-служебную деятельность РОВД и УВД г.Сухум за 9 месяцев 1997 г., Кабинет Министров Республики Абхазия констатирует, что эти органы в рассматриваемый период резко ухудшили показатели работы: в раскрытии преступлений (Гагрское РОВД, УВД г.Сухум) и т.д.), в организации работы по борьбе с незаконным ношением и хранением незарегистрированного оружия, по обеспечению безопасности дорожного движения (УВД г.Сухум, Гудаутский РОВД и т.д.), серьезные недостатки в ведении учетно-регистрационной дисциплины (Гудаутский РОВД - где выявлено 65 фактов укрытия преступлений от госучета).

Существенные недостатки в организации борьбы с преступностью, раскрываемости преступлений, обеспечении безопасности дорожного движения, и в целом обеспечения охраны общественного порядка в республике напрямую связано с серьезными недостатками в работе с кадрами. Кадровый аппарат МВД не сумел организовать действенный контроль за деятельностью заместителей начальников ОВД по работе с кадрами. В Министерстве внутренних дел и его подразделениях на низком уровне организована учеба в системе боевой и служебной подготовки.

Главы администраций городов и районов не уделяют должного внимания материально-техническому оснащению отделов внутренних дел. Отсутствие зарплаты и слабая материально-техническая оснащенность отрицательно сказывается на работе органов внутренних дел.



На основании изложенного и в целях активизации деятельности органов внутренних дел в борьбе с преступностью

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ :

1. Принять к сведению "Отчет Министерства внутренних дел Республики Абхазия об итогах работы за 9 месяцев 1997 г." (прилагается).

2. Министру внутренних дел Республики Абхазия (Кчац А.И.), его заместителям (Лагвилава В.П., Нармания И.С., Габлия Л.Х., Адлейба К.М., Цкуиа В.С.) сосредоточить усилия органов внутренних дел и перестроить их деятельность для устранения недостатков, отмеченных в постановлении, для чего:

- заместителю Министра внутренних дел Республики Абхазия (Лагвилава В.П.):

указать, что принимаемые меры по повышению оперативно-розыскной работы органов внутренних дел не достигают конечных целей, в результате чего уровень раскрываемости тяжких преступлений остается низким;

обратить внимание на необходимость повышения требовательности к подчиненным подразделениям. Принять реальные меры по усилению контрольных и методических функций аппарата уголовного розыска, направляя его работу на выявление и устранение существенных недостатков в организации борьбы с преступностью ;

- заместителю Министра внутренних дел Республики Абхазия (Габлия Л.Х.):

принять конкретные меры по повышению уровня работы и контроля за курируемыми службами. Постоянно организовывать заслушивания хода расследования конкретных уголовных дел и отчеты руководителей подразделений ОБЭП о принимаемых ими мерах по борьбе с экономическими преступлениями, а также выполнению требований Правительства республики в этом направлении;

- заместителю Министра внутренних дел Республики Абхазия (Цкуиа В.С.):

усилить контроль за деятельностью ГАИ, нацелив их на выявление ПДД, способствующих дорожно-транспортным происшествиям ;

принять конкретные меры, направленные на улучшение охраны

общественного порядка в республике;

- заместителю Министра внутренних дел Республики Абхазия (Адлейба К.М.):

взять на особый контроль деятельность кадрового аппарата и его подразделений на местах, систематически проводить проверки состояния боевой и служебной подготовки личного состава органов внутренних дел.

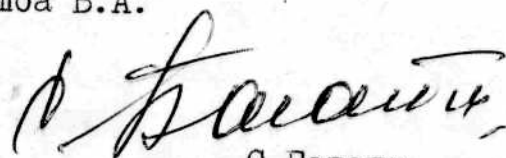
3. Главам администраций городов и районов Республики Абхазия:

- усилить требовательность к райорганам внутренних дел;
- принять конкретные меры по погашению задолженности по заработной плате работникам милиции.

4. Просить Генеральную прокуратуру Республики Абхазия (Джергения А.М.) усилить прокурорский надзор за деятельностью органов внутренних дел.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Вице-премьера Республики Абхазия Аршба В.А.

Премьер-Министр  
Республики Абхазия

  
С.Багапш

## О Т Ч Е Т

о результатах работы органов внутренних дел по борьбе с преступностью и укреплению охраны общественного порядка в республике за 9 месяцев 1997 года.

Истекшие 9 месяцев текущего года характерны сложностью общей криминогенной обстановки. Сложность обстановки вызывалась не только высоким уровнем тяжких преступлений, составляющих 40,4% от общего числа зарегистрированных преступлений, но и тем, что немалая их часть совершена диверсионно-террористическими группами. Так, от числа тяжких преступлений 10% имели место в результате действий засланных на территорию Абхазии грузинских диверсионных групп.

Следует отметить, что действия диверсионно-террористических групп в значительной мере в целом отрицательно сказалась на конечных результатах работы, особенно в решении задач по раскрытию ранее совершенных преступлений, так как необходимость проведения специальных массовых оперативно-розыскных и поисковых мероприятий требовали отвлечения на длительный период более 80% личного состава органов внутренних дел.

В то же время, несмотря на эти обстоятельства, деятельность органов внутренних дел способствовала сохранению тенденции общего снижения преступности, в том числе и их тяжких видов.

За истекшие 9 месяцев с.г. органами прокуратуры и милиции зарегистрировано 690 преступлений, в их числе 278 тяжких видов. Общий уровень преступности в сравнении с аналогичным периодом 1996 г. снизился на 13,2%, тяжких видов на 17,5%. Общая раскрываемость преступлений составляет 56,4%, тяжких видов - 43,5%.

В то же время улучшилась по сравнению с прошлым годом раскрываемость убийств 59/30 (50,8%) против 66/33 (50%), тяжких телесных повреждений 11/8 (72,7%) против 13/8 (61,5%), похищений людей с целью получения выкупа 17/6 (35,3%) против 18/3 (16,7%), изнасилований 11/9 (81,8%) против 18/14 (77,8%), грабежей государственного и личного имущества 14/10 (71,4%) против 20/11 (55%) и поджогов гос. и личного имущества 10/6 (60%) против 22/6 (27,3%). Однако ухудшилась раскрыва-



емость разбойных нападений на государственное и личное имущество 96/30 (31,3%) против 127/42 (33,1%), краж государственного и общественного имущества 61/16 (26,2%) против 70/23 (32,8%), краж личного имущества граждан 136/66 (48,5%) против 87/45 (51,7%), хищений оружия и боеприпасов 10/1 (10%) против 6/3 (50%) и угонов автотранспорта 31/7 (22,6%) против 56/19 (33,4%).

Осталось нераскрытыми 301 неочевидное преступление, в их числе 18 террористических актов, 29 убийств, 3 тяжких телесных повреждения, 2 изнасилования, 11 похищений граждан, 45 краж госимущества, 11 разбоев гос. имущества, 9 фактов хищения оружия и боеприпасов, 4 поджога гос. и личного имущества, 70 краж личного имущества, в т.ч. 60 квартирных, 4 грабежа личного имущества, 55 разбоев личного имущества, 24 угона, 2 хулиганства, 4 ДТП со смертельным исходом и 9 прочих преступлений.

За 9 месяцев с.г. следователями органов внутренних дел проведена определенная работа, принято к производству 586 уголовных дел, что на 51 дело больше, чем за тот же период 1996 года. Окончено производством 205 дел против 201 в прошлом году, направлено в суд 155 дел (на 24 дела меньше, чем в 1996 году). Прекращено производством по разным основаниям 48 дел (в 1996 году 14 дел). Приостановлено по п.1, 3 ст.196 - 317 уголовных дел против 276 в 1996 году. Возвращено на доследование 7 дел (в 1996 г. - 2 дела). Привлечено к ответственности 178 человек (против 253 в 1996 г.). Содержалось под стражей 107 человек (против 132 в 1996 г.). Расследовано с нарушением 2-х месячного срока 42 дела (против 21 в 1996 г.).

Необходимо отметить, что работа следователей все еще далека от совершенства, все еще имеет место нарушение сроков следствия и необоснованная волокита дел. Имеются факты незаконного возбуждения уголовных дел, которые в последующем прекращаются за отсутствием состава преступления. Так, из 48 прекращенных уголовных дел большинство было возбуждено без всяких на то оснований.

Проверкой, проведенной СО МВД и Прокуратурой Республики Абхазия по горрайорганам, выявлены грубые нарушения при расследовании уголовных дел, в том числе по делам, связанным с ДТП, по фактам разбойных нападений и кражам. Кроме того имеют место факты незаконного задержания граждан по ст.121 УПК РА без возбуждения уголовного дела. По всем выявленным фактам нарушения законности при расследовании уголовных дел 10 работников следственных подразделений наказаны приказом Министра ВД Республики Абхазия.

Одновременно надо отметить активизацию работы следственного аппарата МВД РА, где проводится большая работа по профессиональному обучению молодых специалистов. За короткий период времени был укомплектован следственный отдел, ведется контрольно-методическая работа. За 9 месяцев следователями СО МВД было принято к производству 30 уголовных дел, 18 из которых окончено расследованием, все они направлены в суд. К уголовной ответственности было привлечено 23 человека, 17 из которых содержались под стражей. Следует отметить, что из общего количества принятых следственным отделом к производству, 6 многоэпизодных дел были истребованы из разных райорганов, полностью расследованы и направлены в суд.

Определенная работа проводилась по розыску и задержанию лиц, скрывшихся от суда и следствия. Из 247 человек, состоявших в розыске за истекшие 9 месяцев, установлено 81 человек, при этом аппаратом ОУР М МВД задержано 13 разыскиваемых. Кроме того аппаратом ОУР МВД изъято 29 стволов огнестрельного оружия, 3 обреза. По инициативе ОУР МВД возбуждено 15 уголовных дел, в их числе 5 по фактам незаконного хранения, сбыта и выращивания наркотикосодержащих растений, в том числе 3 факта по Сухумскому району и по 1 факту в Очамчырском районе и г. Сухум. Уничтожено 560 корней конопли и саженцев мака. В процессе проведения оперативно-розыскных мероприятий задержано 4 преступные группы, состоявшие из 22 человек.

В то же время следует отметить, что аппарат уголовного розыска МВД еще недостаточно контролирует деятельность подчиненных подразделений, особенно в организации оперативно-розыскной деятельности, что крайне отрицательно сказывается на совершенствовании и становлении агентурного аппарата и соответственно на неудовлетворительную раскрываемость тяжких видов преступлений.

В определенной мере улучшилась деятельность аппарата ОБЭП МВД РА. За 9 месяцев с.г. по материалам подразделений ОБЭП возбуждено 22 уголовных дела, из них 14 дел по ст. 94 УК РА (хищение), 4 дела по ст. 172<sup>2</sup> УК РА (сокрытие прибыли), 3 дела по ст. 172 УК РА (халатность), 1 злоупотребление властью.

По инициативе аппарата ОБЭП МВД возбуждено 4 уголовных дела, из них 3 по хищению госимущества, 1 за халатность. Аппаратом ОБЭП МВД выявлено 70 различных нарушений в сфере экономики, взыскано штрафов на сумму 170 млн. рублей, взыскано налогов на 340 млн. рублей, погашено дебиторско-кредиторской задолженности на сумму 245.000 долларов США и 860 млн. рублей.



Всего по республике за 9 месяцев с.г. взыскано штрафов на сумму 215 млн. рублей. Сумма взысканного налога за указанный период составила 348,5 млн. рублей. Выявлено неучтенного товара и оприходовано на сумму 236 млн. рублей.

Сумма погашенной дебиторской-кредиторской задолженности составила 245.000 долларов США и 880 млн. рублей.

На трассе и дорогах республики наметилась тенденция к увеличению ДТП. Уровень дорожно-транспортных происшествий за 9 месяцев вырос на 9 единиц (85 против 76, рост на 11,8%). Уровень ДТП, совершенных на трассе, обслуживаемой ОБ ДПС, возрос на 7 единиц, при снижении количества погибших при ДТП на 3 человека, а число раненых возросло на 19 человек при ДТП, имевших место на трассе. В то же время уровень ДТП, совершенных на трассе, составляет 30,6%, а в зоне обслуживания ГАИ горрайорганов составляет 69,4%.

За 9 месяцев с.г. подразделениями ГАИ выявлено 10952 нарушения правил дорожного движения. Из них 5591 нарушение ПДД выявлено личным составом ОБ ДПС ГАИ. В числе выявленных нарушений правил дорожного движения 1685 - превышение скорости, 315 - за управление транспортным средством в нетрезвом состоянии, 239 - нарушений правил проезда перекрестков, 475 - за управление транспортом без водительского удостоверения, 150 - за управление незарегистрированным транспортом, 175 - за управление транспортом без госномерных знаков и 188 - за управление технически неисправным транспортом. Прочих нарушений выявлено 7228. Сотрудниками ГАИ задержано 20 лиц, совершивших различные уголовные преступления, 11 угнанных автомашин. Изъято 11 единиц огнестрельного оружия и 8 единиц бесхозного автотранспорта. За нарушения правил дорожного движения и эксплуатации транспорта взыскано 125 млн. 94 тыс. руб., в том числе ОБ ДПС 57 млн. 160 тыс. рублей.

Отделом МРЭО за 9 месяцев с.г. поставлено на учет 29 транспортных единиц, в т.ч. 4 государственных. Снято с учета с убытием за пределы республики 122 АМТ. Выдано 144 госномерных знака. Выдано 359 водительских удостоверений. Взыскано пошлины за оказанные услуги в сумме 35 млн. 899 тыс. 600 рублей.

Существенные недостатки в организации борьбы с преступностью, раскрываемости преступлений, обеспечении безопасности дорожного движения, и в целом обеспечения охраны общественного порядка в республике напрямую связано с серьезными проблемами в работе с кадрами.

Кадровый аппарат МВД не сумел организовать действенный контроль за деятельностью заместителей начальников ОВД по работе с кадрами. В

органах внутренних дел на местах, как показали проверки, на низком уровне организована учеба в системе боевой и служебной подготовки. Из этого истекают недостатки в работе следователей, оперативного состава уголовного розыска и ОБЭП, госавтоинспекторов, участковых инспекторов и других. Недостаточная работа с кадрами порождает нарушение дисциплины, законности и норм уголовно-процессуального права. Так, за 9 месяцев с.г. из органов внутренних дел по отрицательным мотивам уволено 16 сотрудников, наказаны в дисциплинарном порядке 97 сотрудников милиции, в их числе 45 офицеров и 27 рядовых. Следует отметить, что не все в порядке со служебно-воинской дисциплиной и в аппарате МВД, где в дисциплинарном порядке наказано 13 офицеров и 12 рядовых. В то же время следует отметить, что из-за материальных проблем за 9 месяцев из органов внутренних дел по собственному желанию уволилось 69 сотрудников милиции.

Результаты работы органов внутренних дел на местах выглядят следующим образом.

#### Гагрский район.

За 9 месяцев в районе зарегистрировано 138 преступлений, что на 20,7% ниже, чем в истекший период 1996 года, тяжкие виды преступлений снизились на 23,9%. Однако в Гагрском районе крайне низок уровень раскрываемости как общих видов преступлений, так и их тяжких видов. Общая раскрываемость составила 45,7%, на 5,8% ниже, чем в прошедшем году, тяжких преступлений 37,3% или на 3% ниже, чем в истекшем году. В районе осталось нераскрытыми 5 убийств, 1 изнасилование, 17 краж государственного имущества, из 2 разбойных нападений на госимущество не раскрыто ни одно, из 6 хищений оружия не раскрыто ни одно, не раскрыты 1 поджог, 25 краж личного имущества, в т.ч. 22 из жилищ граждан, 10 разбойных нападений на личное имущество, 5 угонов автотранспорта, 3 прочих преступления. Всего не раскрыто 75 преступлений, в их числе 32 тяжких преступления.

Результаты работы отдела свидетельствуют о том, что организаторская работа руководства отдела, в частности, начальника ОВД т. Чирикбая В.В. на грани провала. Особенно это касается агентурно-оперативной работы, ведению дел оперативного учета. В отделе фактически ничего не сделано по выполнению требований решений Коллегии МВД о совершенствовании и возобновлении агентурной работы, не говоря уже о тех специальных мероприятиях и делах оперативного учета, которые сопутствуют оперативной деятельности и являются неотъемлемой частью ее.



За истекшие 9 месяцев сотрудниками РОВД был выявлен лишь 1 факт хранения и сбыта наркотических веществ и 6 фактов незаконного выращивания наркотикосодержащих растений. На низком уровне организована борьба с незаконным ношением и хранением огнестрельного оружия, за 9 месяцев выявлено лишь 9 таких преступлений, что на 65% ниже показателей прошлого года, при этом с применением огнестрельного оружия совершено 34 преступления, или 66,7% от общего числа тяжких видов преступлений.

Низким остается уровень раскрываемости разбойных нападений и составляет лишь 29,4%. Раскрываемость угонов автотранспорта составляет 28,5%, краж из жилищ граждан - 12%, краж госимущества - 19%.

Низкая раскрываемость преступлений в Гагрском районе вызвана не только отсутствием должной агентурно-оперативной работы, но и серьезными недостатками в работе следователей.

Из 129 дел, находившихся в производстве следователей РОВД, за 9 месяцев производством окончено 23 дела. Направлено в суд 20 дел. 3 дела прекращены производством. Указанная статистика свидетельствует о том, что каждый следователь РОВД за 9 месяцев расследовал и направил в суд 3,2 дела. Общая нагрузка на следователей Гагрского РОВД составляет по 18 дел на каждого следователя, или по 2 дела в месяц. Подобная нагрузка позволяет следователям качественно расследовать уголовные дела.

По делам, находившимся в производстве следователей, было привлечено 29 человек, из них лишь 16 содержалось под стражей. 3 дела окончены с нарушением сроков следствия.

Деятельность следователей Гагрского РОВД неоднократно проверялась, и в ходе этих проверок обращалось внимание следователей на серьезные недостатки, имеющие место на ранней стадии расследования преступлений, что существенно принижает вероятность раскрытия расследуемых дел. Следователи в основном направляют в оперативные службы не конкретные задания, не дают примет преступников, похищенных вещей, так как при опросе свидетелей, потерпевших и других очевидцев при осмотре мест происшествия не акцентируют внимание на этих важных вопросах. Несмотря на то, что следователям РОВД постоянно указывают на эти недостатки, они не устраняются из-за отсутствия действенного контроля со стороны зам.на-ка РОВД, курирующего следствие. За 9 месяцев следователями приостановлено производством 91 дело, и как показали проверки, по многим из них



решения были приняты необоснованно, без обеспечения полноты следствия. Так, только при проверке, проведенной в июне месяце с.г. следственным отделом МВД, по 7 уголовным делам были отменены решения следователей и производства по этим уголовным делам были возобновлены.

Отсутствие взаимодействия между следователями и оперативным составом ОУР также отрицательно сказывается на организации работы по раскрытию преступлений. Именно по этой причине во многих оперативно-поисковых делах отсутствуют письменные поручения следователей, нет конкретной информации о подозреваемых в совершении преступлений.

О том, что руководство Гагрского РОВД не предпринимает конкретных действенных мер по повышению организаторской работы, требовательности и контролю за деятельностью подчиненных, свидетельствуют результаты работы в сентябре текущего года.

В сентябре в Гагрском районе уровень преступности возрос на 64,3%. Общая раскрываемость составила лишь 26,1%, а тяжких - 25%. В районе в сентябре из 5 краж госимущества не раскрыто ни одно, из 7 квартирных краж и 2 разбойных нападений ни одно не раскрыто. Фактически раскрываемость неочевидных преступлений составляет 18,1%. Райотделом в сентябре не выявлен ни один факт незаконного ношения и хранения оружия, хотя 21% от общего числа зарегистрированных преступлений совершено с применением огнестрельного оружия.

Имеются существенные недостатки в организации розыска скрывшихся от суда и следствия преступников. Из 35 разыскивавшихся задержано 15.

Обстановка на дорогах Гагрского района относительно стабильна. За 9 месяцев зарегистрировано 13 ДТП, при которых погибло 5 и ранено 13 человек. Количество ДТП возросло на 2 случая, или на 18,2%, количество погибших сократилось на 16,7%.

В то же время личный состав ГАИ РОВД недостаточно активно ведет борьбу с грубыми нарушениями правил дорожного движения. За 9 месяцев выявлено 34 факта управления транспортом в нетрезвом состоянии, т.е. фактически по 1 факту на каждого сотрудника ГАИ. Не проводится никакая работа по задержанию лиц, управляющих транспортом без госномерных знаков. Плохо ведется борьба с нарушителями скоростного режима. На каждого сотрудника ГАИ в смену приходится <sup>лишь</sup> по 1 выявлению этого вида нарушений. Такое отношение к организации работы по профилактике ДТП свидетельствует об отсутствии необходимого контроля и требовательности к подчиненным со стороны начальника ГАИ С.Хагба.

Несколько активизировалась работа подразделения ОБЭП РОВД.

Этим подразделением выявлено за 9 месяцев 95 различных правонарушений в сфере экономики, взыскано штрафов на сумму 13 млн. 940 тыс. руб. погашено дебиторской задолженности на сумму 5 млн. 300 тыс. рублей. Выявлено 7 фактов хищений государственных средств. По всем видам выявленных нарушений возбуждено 8 уголовных дел.

Таким образом, складывающаяся в Гагрском районе криминогенная обстановка, низкий уровень раскрываемости преступлений, слабая организаторская роль руководства ставят под сомнение способность начальника отдела обеспечить действенную борьбу с преступностью в районе, так как за эти и другие серьезные недостатки в работе он неоднократно наказывался и строго предупреждался, однако выводов из этого не сделал, в связи с чем и возникает вопрос о целесообразности его нахождения в занимаемой должности.

#### ГУДАУТСКИЙ РАЙОН.

За 9 месяцев с.г. в Гудаутском районе совершено 68 преступлений по линии уголовного розыска, что на 16% ниже, чем за такой же период прошлого года. Однако количество тяжких видов преступлений выросло на 3,3% (31 против 30 в прошлом году). Кроме того крайне низок уровень раскрываемости преступлений, который составляет 52,9%, на 8,8% ниже, чем в прошлом году, а для тяжких видов - 19,4%, что хуже прошлогодних показателей уже на 20,6%.

За истекший период в Гудаутском районе из 7 зарегистрированных убийств раскрыто лишь 1, из 4 похищений граждан не раскрыто ни одно, из 9 разбойных нападений не раскрыто ни одно, не раскрыты 2 факта хищений оружия и боеприпасов, 1 кража госимущества, 2 поджога, 2 кражи личного имущества, 3 угона автотранспорта и 2 ДТП со смертельным исходом. Из 36 раскрытых преступлений 24 преступления относятся к категории очевидных, не требующих проведения специальных оперативных мероприятий.

Таким образом, если общая раскрываемость преступлений составляет 52,9%, то фактическая раскрываемость без учета очевидных видов преступлений составляет 27,3%.

В райотделе крайне низко организована работа по борьбе с незаконным хранением и ношением оружия. Всего за 9 месяцев выявлено 8 фактов незаконного ношения и хранения оружия, что на 60% меньше, чем за тот же период прошлого года, хотя с применением оружия совершено 16 преступлений, что составляет 23,5% от общего числа зарегистрированных. Не выявлен ни один факт хранения и сбыта наркотиков.



Райотдел милиции не ведет активную работу по розыску и задержанию лиц, скрывшихся от суда и следствия. Из 46 разыскиваемых задержано 18, однако 5 из них было задержано аппаратом Уголовного розыска МВД Республики Абхазия.

Низкий уровень организаторской работы руководства РОВД предопределил значительное ухудшение результатов борьбы с преступностью в сентябре текущего года. В этот период в районе в 4 раза возрос уровень тяжких преступлений. В районе не раскрыто 1 убийство, 2 похищения граждан, 1 поджог госимущества, 3 разбойных нападения, 1 угон автотранспорта. Общая раскрываемость составила лишь 25%, что ниже, чем в сентябре прошлого года на 65,9%, а тяжких видов 11,1%, что ниже прошлогодних показателей на 38,9%.

Не принимаются действенные меры по обеспечению безопасности дорожного движения. Так на территории, обслуживаемой подразделением ГАИ Гудаутского РОВД, количество ДТП увеличилось. Соответственно возросло число граждан, получивших тяжкие увечья при дорожных происшествиях. При этом 2 ДТП, при которых граждане получили увечья, были укрыты от учета. Крайне низко организована профилактика дорожных происшествий. За 9 месяцев выявлено лишь 4 факта управления автотранспортом в нетрезвом состоянии, что составляет 0,4 выявления на каждого сотрудника ГАИ. Не выявлен ни один факт превышения скорости. Выявлено лишь 15 случаев управления транспортом без госномерных знаков, что составляет 1,7 выявлений на каждого автоинспектора. Фактически общее количество выявлений нарушений ПДД на каждого работника ГАИ РОВД составляет в день 1 нарушение.

Как показала проверка состояния учетно-регистрационной дисциплины, вопросы регистрации и учета преступлений и правонарушений в Гудаутском РОВД характерны серьезными недостатками. Осуществленной проверкой в Гудаутской районной больнице выявлены 65 фактов обращения и доставки граждан с огнестрельными, ножевыми и иными телесными повреждениями, оставшихся без реагирования со стороны Гудаутского РОВД. После дополнительной проверки прокуратурой района по 7 фактам были возбуждены уголовные дела. Остальные факты фактически нашли свое подтверждение, однако население района настолько напугано бездеятельностью милиции, что многие потерпевшие не решаются давать правдивые объяснения, хотя неофициально они об этом говорят, а некоторые потерпевшие граждане из числа русскоязычного населения вовсе покинули территорию района.



Таким образом, состояние учетно-регистрационной дисциплины в Гудаутском РОВД в части ее полноты и объективности не отражает фактическую криминогенную ситуацию в районе.

Такое положение с учетно-регистрационной дисциплиной складывается в результате отсутствия какого-либо контроля со стороны начальника РОВД.

Руководство РОВД, несмотря на неоднократные требования МВД, не предприняло никаких мер по созданию агентурного аппарата. Работа с подсобным аппаратом не может сдвинуться с места, так как оперативный состав отдела не видит личного примера и требовательности как со стороны начальника отдела, так и начальника уголовного розыска.

Все эти и другие серьезные недостатки в оперативно-служебной деятельности Гудаутского РОВД в первую очередь вызваны отсутствием организаторских способностей начальника отдела и руководителей отраслевых служб. Низкая требовательность, отсутствие контроля со стороны начальника РОВД привела к тому, что для личного состава стало характерным постоянное нарушение служебной дисциплины, проявляются элементы неподчинения, нарушения требований устава органов внутренних дел, приказов, регламентирующих работу милиции, решений Коллегий МВД Республики Абхазия. Подобное состояние дисциплины предопределяет отношение личного состава к неудовлетворительному выполнению служебных обязанностей, попытке бойкотировать приказы и указания руководства МВД путем обсуждения их на общих собраниях, что недопустимо Уставом. Эти факты способствуют противостоянию между личным составом и начальником РОВД, игнорированию его приказов и распоряжений.

За серьезные недостатки в оперативно-служебной деятельности, низкий уровень организации борьбы с преступностью в районе начальник РОВД решением Коллегии МВД № 5 РЕ и приказом МВД Республики Абхазия от 22 сентября 1997 г. № 83 начальник Гудаутского РОВД был освобожден от занимаемой должности, о чем он лично был уведомлен руководством МВД. Однако с его стороны была проявлена попытка игнорировать приказ министра, и он длительное время пытался исполнять свои обязанности, что свидетельствует об его личной недисциплинированности.

#### г. Сухум

В г. Сухум криминогенная обстановка по-прежнему остается сложной. За 9 месяцев в г. Сухум зарегистрировано 250 преступлений, или на 8,2% выше, чем за аналогичный период прошлого года. Уровень тяжких преступлений остается стабильным и составляет 29% от общего числа зарегистри-

стрированных преступлений. В структуре преступности уровень имущественных преступлений составляет 52,8% от общего числа зарегистрированных преступлений. Именно раскрываемость этих видов преступлений крайне низка.

Так из 27 краж госимущества раскрыто лишь 6 (22,2%), из 8 разбойных нападений на госимущество раскрыто только 1 (12,5%), из 44 квартирных краж раскрыто лишь 16 (36,4%), из 23 разбойных нападений на личное имущество раскрыто только 6 (26,1%), из 14 угонов раскрыт лишь 1 (7,1%). Общая раскрываемость в г.Сухум составляет 59,2%, что ниже прошлогодних показателей на 7%, а тяжких видов - 56,8%, т.е. на уровне прошлого года, в то же время фактическая раскрываемость неочевидных преступлений составляет 41,7%.

За истекший период сотрудниками УВД г.Сухум был выявлен 41 факт незаконного ношения и хранения оружия, причем в 20 случаях огнестрельное оружие было выявлено после того, как это оружие было применено преступниками во время разбойных нападений или убийств.

Низкими остаются показатели розыска скрывшихся от суда и следствия преступников. Из 59 разыскивавшихся задержано лишь 19.

Осложнение криминогенной обстановки в г.Сухум вызвано как отсутствием должной агентурно-оперативной работы, так и серьезными недостатками в работе следователей.

Из 218 дел, находившихся в производстве следователей УВД, за 9 месяцев производством окончено 73 дела. Из них направлено в суд лишь 44 дела, а 29 дел прекращены производством. Произведенной проверкой установлено, что 60% дел, из числа прекращенных, не имели достаточных оснований для возбуждения. Этого можно было избежать, если бы руководство следственного отдела осуществляло бы необходимый процессуальный контроль. Так необоснованно были возбуждены дела в отношении девятилетнего Гвинджия Т., который не является субъектом преступления, и не было никаких оснований для возбуждения уголовного дела; в отношении Мамедова Р.С. - дело было возбуждено по факту изъятия обреза без справки эксперта о пригодности оружия для производства выстрела. Впоследствии оказалось, что обрез не пригоден для стрельбы. Аналогичные недостатки и по другим делам. Проверка показала, что по всем изученным делам указания даются в основном зам.прокурора города.

По законченным делам привлечено к ответственности 47 лиц, и только 28 из них содержались под стражей. Указанная статистика свидетельствует о том, что каждый следователь УВД за 9 месяцев расследовал

и направил в суд 3,4 дела. Общая нагрузка на следователей УВД за 9 месяцев составила по 16,8 дел на каждого следователя или по 1,8 делу в месяц. При подобной нагрузке следователи просто обязаны качественно расследовать уголовные дела. Однако за этот период 17 дел расследовалось с нарушением 2-х месячного срока следствия, а 4 дела были возвращены на доследование.

Следователи УВД г.Сухум по-прежнему поверхностно осматривают места происшествий, без участия эксперта-криминалиста, особенно по фактам разбойных нападений, не принимаются меры по изъятию гильз и следов пуль в тех случаях, когда примелось оружие и производились выстрелы. На месте происшествия не проводится работа по обнаружению и изъятию пальцевых отпечатков, не осуществляется судебно-медицинское освидетельствование лиц, пострадавших при разбойных нападениях. Учитывая, что большая часть разбойных нападений осуществляется преступниками в масках, оперативный состав уголовного розыска на крайне низком уровне проводит оперативно-розыскные мероприятия по установлению лиц, причастных к совершению разбойных нападений. Так, например, по факту разбойного нападения на семью Квициния Т.В. потерпевший в своем заявлении указывает, что один из преступников в маске пил воду, брал в руки стакан, переносил чайник с водой. Однако следователь Барциц Р. не принял мер по изъятию следов пальцев преступника с этих предметов.

Высокий уровень преступности в г.Сухум зафиксирован и в сентябре с.г. Так общий уровень преступности возрос на 124% (38 против 17 в сентябре прошлого года), а количество тяжких видов преступлений выросло в 3 раза (13 против 4). Если эта тенденция роста сохранится до конца года, то это может привести к очень серьезному осложнению криминогенной обстановки.

Можно констатировать некоторое улучшение положения с дорожно-транспортными происшествиями. За 9 месяцев с.г. в г.Сухум количество ДТП снизилось на 24,3% (28 против 37 в прошлом году), погибло при ДТП 7 человек (снижение на 12,5%), ранено 28 человек (снижение на 56,2%). Выявлено 2352 нарушения ПДД, в т.ч. 165 фактов управления автотранспортом в нетрезвом состоянии, что составляет по 5 фактов на каждого сотрудника ГАИ. Изъято штрафов на сумму 29,5 млн.рублей.

Снизилась активность работы подразделения ОБЭП УВД. За 9 месяцев с.г. ими выявлено лишь 80 различных правонарушений в сфере экономики, взыскано штрафов на сумму 12 млн.800 тыс.рублей, погашено



дебиторской задолженности на сумму 10 млн. рублей. Выявлено всего 2 факта хищения госимущества (за 9 месяцев 1996 года - 3). По всем видам нарушений возбуждено всего 4 уголовных дела (против 6 в прошлом году).

Таким образом, результаты работы УВД г. Сухум за 9 месяцев 1997 года свидетельствуют о том, что криминогенная обстановка в городе остается сложной в силу недостаточной организации работы, низкой требовательности и контроля за деятельностью подчиненных со стороны руководства УВД.

#### Сухумский район.

Тревожная обстановка складывается и в Сухумском районе. После известных событий, связанных с обнаружением действовавших в районе грузинских бандформирований криминогенная обстановка в районе резко обострилась. За 9 месяцев с.г. зарегистрировано 38 преступлений по линии уголовного розыска, что на 18,8% больше, чем за аналогичный период 1996 года. Одновременно ухудшились показатели раскрываемости преступлений, которые составляют 63,3% по всем видам преступлений (против 68,8% в прошлом году, снижение на 5,6%) и 50% по тяжким видам (против 57,9%, снижение 7,9%). В районе осталось нераскрытыми 3 убийства, 1 тяжкое телесное повреждение, 1 похищение граждан с целью получения выкупа, 1 кража госимущества, 1 разбойное нападение на госимущество, 2 разбойных нападения и 3 кражи личного имущества, 1 угон автотранспорта и 1 прочее преступление. Всего не раскрыто 14 преступлений, в их числе 9 тяжких.

За истекшие 9 месяцев с.г. сотрудниками РОВД выявлено лишь 2 факта хранения и сбыта наркотических веществ и 2 факта незаконного выращивания наркотикосодержащих растений, а также 4 факта незаконного ношения и хранения оружия, что крайне недостаточно, так как только с применением оружия совершено по меньшей мере 15 преступлений.

Из 27 дел, находившихся в производстве следователей РОВД, за 9 месяцев производством окончено 9 дел. Из них направлено в суд лишь 6 дел. По законченным делам привлечено к ответственности 8 лиц, половина из них содержалась под стражей. Таким образом, нагрузка на каждого следователя РОВД за 9 месяцев составила 13,5 дел, или по 1,5 дела в месяц, каждый из них за 9 месяцев расследовал и направил в суд 3 дела. И именно при такой слабой нагрузке следователи в 2 случаях нарушили 2-х месячный срок следствия.

Не лучше обстоят дела и в организации розыска лиц, скрывшихся

от суда и следствия. Из 7 разыскиваемых установлено лишь 2.

Нет ни одного выявления правонарушения в сфере экономики. Возбуждено лишь 1 уголовное дело (за халатность).

В сентябре в Сухумском районе зарегистрировано 3 преступления, из которых 1 раскрыто. Раскрываемость преступлений составила 33,3%, из 2 тяжких преступлений не раскрыто ни одно. За месяц райотделом не выявлен ни один факт хранения и сбыта, а также незаконного выращивания наркотикосодержащих растений. За сентябрь изъята всего 1 единица огнестрельного оружия.

При некоторой стабилизации обстановки на дорогах Сухумского района, подразделения ГАИ выявлено 771 нарушение ПДД, что составляет 12,2 нарушения на каждого автоинспектора в месяц, или 0,4 выявления в день. За 9 месяцев выявлено лишь 18 фактов управления АМТ в нетрезвом состоянии, или 0,3 выявлений на каждого сотрудника в месяц.

Таким образом, можно с уверенностью сказать, что организация работы практически всех подразделений Сухумского РОВД находится не на должном уровне, деятельность руководства РОВД фактически не заметна, а раскрываемость преступлений достигла самого низкого уровня за весь истекший год.

#### Гулрышский район.

На фоне вышеуказанных органов внутренних дел показатели работы Гулрышского РОВД выглядят убедительно. И это при том, что в истекшем году в районе наиболее опасно действовали грузинские бандформирования. Так, общий уровень преступности по сравнению с аналогичным периодом прошлого года снизился на 34,1% (60 против 91), а тяжкие виды - на 43,2% (25 против 44). Уровень раскрываемости преступлений достиг 73,3%, что выше прошлогоднего показателя на 9,6%, а тяжких видов - 56%, что также выше прошлогодних показателей на 1,5%. В районе осталось 16 нераскрытых преступлений, в том числе 2 теракта, 3 убийства, 1 тяжкое телесное повреждение, 1 похищение граждан, 4 разбойных нападения и 2 кражи личного имущества, 2 угона и 1 хулиганство.

В районе выявлено 4 факта хранения и сбыта наркотических веществ и 5 фактов незаконного выращивания наркотикосодержащих растений, а также 5 фактов незаконного ношения и хранения оружия, что недостаточно, так как только с применением оружия совершено 20 преступлений.

Из 43 дел, принятых к производству следователями РОВД, за 9 месяцев производством окончено 26 дел, в т.ч. 21 дело направлено в суд.

По законченным делам привлечено к уголовной ответственности 16 лиц, 13 из которых содержалось под стражей. Таким образом, нагрузка на каждого следователя РОВД за 9 месяцев составила 21,5 дел, или по 2,4 дела в месяц, каждый из них за 9 месяцев расследовал и направил в суд 10 дел. На сегодня это лучшие показатели среди всех следователей органов внутренних дел.

Неплохо обстоят дела и в организации розыска лиц, скрывшихся от суда и следствия. Из 33 разыскиваемых установлено 12.

Плохо ведется работа с выявлением нарушений ПДД. За 9 месяцев выявлено лишь 11 фактов управления автотранспортом в нетрезвом состоянии, что составляет 1,4 выявления на каждого сотрудника ГАИ. Фактически общее количество выявленных нарушений ПДД на каждого работника ГАИ РОВД составляет всего 22 нарушения, или 2,5 нарушения в месяц.

В сфере экономики подразделением ОБЭП РОВД выявлено 35 правонарушений, сумма взысканных штрафов составляет 8 млн. 950 тыс. рублей. Возбуждено 3 уголовных дела (1 хищение и 2 факта сокрытия налогооблагаемой прибыли).

#### ОЧАМЧЫРСКИЙ РАЙОН

За 9 месяцев 1997 года в Очамчырском районе общий уровень преступности по сравнению с аналогичным периодом прошлого года снизился на 43,2% (42 против 74); а тяжкие виды - на 60% (20 против 50). Уровень раскрываемости преступлений достиг 66,7%, что выше прошлогоднего показателя на 18,1%, а тяжких видов - 50%, что также выше прошлогодних показателей на 14%. В районе остались не раскрытыми 3 теракта, 3 убийства, 3 разбойных нападения, 1 грабеж и 4 кражи личного имущества. Всего не раскрыто 14 преступлений, из них 10 тяжких видов.

В районе выявлено лишь 2 факта незаконного выращивания наркосодержащих растений и 7 фактов незаконного ношения и хранения оружия.

Имеются серьезные недостатки в организации розыска лиц, скрывшихся от суда и следствия. Из 39 разыскиваемых установлено лишь 9.

Следователями Очамчырского РОВД за 9 месяцев с.г. было принято к производству 35 дел, производством окончено лишь 13 дел, в т.ч. 10 дел направлено в суд. По законченным делам привлечено к



уголовной ответственности 10 лиц, 8 из которых содержалось под стражей. Таким образом, нагрузка на каждого следователя РОВД за 9 месяцев составила 11,7 дел или по 1,3 дела в месяц, каждый из них за 9 месяцев расследовал и направил в суд 3,3 дел.

Обстановка на дорогах района несколько ухудшилась. За 9 месяцев с.г. зарегистрировано 11 ДТП (против 4 в прошлом году), при которых погибло 2 (против 5) и ранено 25 человек (против 5).

Недостаточно организована работа с выявлением нарушений ПДД. За 9 месяцев выявлено лишь 5 фактов управления автотранспортом в нетрезвом состоянии, что составляет 0,5 выявления на каждого сотрудника ГАИ. Общее же количество выявленных нарушений ПДД на каждого работника ГАИ РОВД несколько выше и составляет 50 нарушений, или 5,6 нарушения в месяц.

#### Ткуарчалский район.

За 9 месяцев 1997 года в районе общий уровень преступности по сравнению с аналогичным периодом прошлого года снизился на 53,8% (30 против 65), а тяжкие виды - на 41,7% (14 против 24). Уровень раскрываемости преступлений достиг 60%, что выше прошлогоднего показателя на 1,5%, а тяжких видов - 42,9%, что ниже прошлогодних показателей на 2,9%. В районе остались нераскрытыми 3 похищения граждан с целью выкупа, 2 кражи государственного имущества, 1 поджог, 3 разбойных нападения и 2 кражи личного имущества, 1 прочее преступление. Всего не раскрыто 12 преступлений, из них 8 тяжких.

В районе выявлено лишь 3 факта незаконного ношения и хранения оружия.

Необходимо отметить, что организация розыска лиц, скрывшихся от суда и следствия, ведется на низком уровне. Из 14 разыскиваемых установлено лишь 2.

Следователями Ткуарчалского РОВД за 9 месяцев с.г. было принято к производству 23 дела, производством окончено лишь 12 дел, все дела направлены в суд. По законченным делам привлечено к уголовной ответственности 17 человек, 9 из которых содержалось под стражей. Таким образом, нагрузка на каждого следователя РОВД за 9 месяцев составила 11,5 дел, или по 1,3 дела в месяц, каждый из них за 9 месяцев расследовал и направил в суд 6 дел.

#### Галский район.

За 9 месяцев 1997 года в районе общий уровень преступности по сравнению с аналогичным периодом прошлого года повысился на 40% (56

против 40), а тяжкие виды - на 48,1% (40 против 27). Уровень раскрываемости преступлений достиг 42,9%, что выше прошлогоднего показателя на 20,4%, а тяжких видов - 35%, что выше прошлогодних показателей на 16,5%. В районе остались нераскрытыми 32 преступления, из них 26 тяжких.

В районе выявлено 2 факта хранения и сбыта наркотических веществ и 1 факт незаконного выращивания наркотикосодержащих растений, а также 1 факт незаконного ношения и хранения оружия.

Из 8 лиц, скрывшихся от суда и следствия, установлено 3.

В Галском РСВД за 9 месяцев с.г. было принято к производству 23 дела, производством окончено лишь 2 дела, 1 дело направлено в суд, 1 дело прекращено.

Анализ результатов работы органов внутренних дел за 9 месяцев текущего года показывает, что в целом при определенном снижении общего уровня преступности криминогенная обстановка остается сложной, особенно серьезные недостатки имеются в работе по раскрытию преступлений. Это в первую очередь относится к таким видам преступлений, как грабежи, разбойные нападения, угоны автотранспортных средств. Недостаточно высок уровень раскрытия убийств и похищений граждан с целью получения выкупа. Все эти недостатки являются результатом недостаточного уровня контроля и организации деятельности подчиненных подразделений со стороны служб центрального аппарата. Отделам уголовного розыска (Хеция О.М.), СО (Парулуа Т.В.), ОБЭП (Барциц З.Г.) следует акцентировать внимание на повышении уровня организации работы на местах, изучать конкретный вклад каждого подчиненного в общее дело борьбы с преступностью и в отношении сотрудников, не соответствующих занимаемым должностям, принимать решения о целесообразности их пребывания в органах внутренних дел.

Вновь созданному отделу собственной безопасности МВД Республики Абхазия необходимо приступить к конкретному изучению состояния учетно-регистрационной дисциплины, совместно с заинтересованными службами постоянно контролировать соблюдение законов Республики Абхазия и процессуальных норм. Следует активно добывать информацию о сотрудниках, дискредитирующих звание работника милиции, поддерживающих контакты с криминогенным элементом, выявлять факты сращивания и коррупции среди личного состава органов внутренних дел.

Оставшиеся три месяца до конца года требуют концентрации внимания курирующих службы заместителей министра на повышение уровня контроля и организации работы на местах. Эта работа должна носить конкретный характер.