

# КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 10 марта 2006 г. № 51

г. Сухум

**Об итогах деятельности народнохозяйственного комплекса  
Республики Абхазия за 2005 год**

**Кабинет Министров Республики Абхазия**

### ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению справку Министерства экономики Республики Абхазия (Озган К.К.) об итогах деятельности народнохозяйственного комплекса Республики Абхазия за 2005 год (прилагается).

2. Министерству финансов (Кубрава Б.С.), Министерству экономики (Озган К.К.), Министерству по налогам и сборам (Пипия В.А.) до 1 мая 2006 года представить предложения по:

- мероприятиям, направленным на снижение дебиторской задолженности по предприятиям, находящимся в государственной собственности;
- мероприятиям, направленным на увеличение объемов денежных средств, поступающих в банковские учреждения;
- реформированию налогового законодательства в части льгот по уплате налога на прибыль;
- внесению изменений в состав затрат, включаемых в себестоимость продукции (работ, услуг), и порядок формирования финансовых результатов, учитываемых при налогообложении прибыли.

3. Министерству экономики (Озган К.К.) провести подробный анализ хозяйственной деятельности предприятий, находящихся в государственной собственности.

4. Министерству по налогам и сборам (Пипия В.А.), Министерству внутренних дел (Хеция О.М.) принять предусмотренные законодательством меры по контролю за:

- соблюдением хозяйствующими субъектами правил учета объемов производства товаров (работ, услуг);
- достоверностью отражения хозяйствующими субъектами своего финансового положения в отчетности.

5. Администрациям г. Сухум и районов (Адлейба А.А., Бганба В.Р., Возба Д.Г., Агумаа З.М., Логуа М.В., Атумава В.А., Гогуа Т.В., Квеквесири Ю.В.) принять меры по выполнению прогнозных показателей Индикативного плана социально-экономического развития Республики Абхазия на 2006 год.

6. Контроль за исполнением данного Постановления возложить на  
Вице-премьера Республики Абхазия Страничкина А.В.

**Премьер-министр  
Республики Абхазия**



*А. Анкваб*

**А. Анкваб**

**СПРАВКА**  
**об итогах деятельности народнохозяйственного комплекса**  
**Республики Абхазия за 2005 год**

Основные показатели социально-экономического развития Республики Абхазия за 2005 год составили:

Отрасль	Объём производства (млн. руб.)				
	план	факт	% исп.	факт 2004г.	темп роста (%)
Промышленность	803,9	587,5	73	500,1	118
Энергетика	100,5	101,7	101	83,2	122
Строительство	134,0	173,7	130	114,0	152
Транспорт	77,1	56,1	73	11,7	479
Связь	71,9	219,4	305	95,5	230
Торговля	1 933,2	2 688,7	139	1 809,4	149
Услуги	315,8	338,0	107	287,1	118
Кур.-турист. сфера	481,5	528,0	110	260,1	203
Кредитно-фин. деят.	51,9	59,9	115	61,9	97
Научно-произ. деят.	42,5	25,3	59	12,0	211
<b>Итого:</b>	<b>4 012,3</b>	<b>4 778,3</b>	<b>119,1</b>	<b>3 235,2</b>	<b>147,7</b>

Совокупный объем произведенной продукции и оказанных услуг по всем отраслям, кроме сельского хозяйства, за 2005 год равен 4,7 млрд. руб., или 119,1% от планируемой величины, при этом рост по сравнению с 2004 годом составил 47,7%.

Наибольший вклад в общий объем производства по-прежнему приходится на торговлю, удельный вес которой как и в 2004 году составляет 56%. Объем товарооборота составил 2,7 млрд. руб., или на 48 % выше показателя 2004 года. Его величина на душу населения в год равна 13 тыс. руб. против 9 тыс. руб. в 2004 году, что свидетельствует о повышении уровня покупательской способности населения.

Следует отметить низкий удельный вес отраслей экономики, непосредственно связанных с производством продукции и оказанием услуг. Так, на долю промышленности приходится лишь 12% общего объема производства, курортно-туристической сферы - 11%, услуг - 7%, связи - 4,6%.

Объемы производства промышленной продукции по сравнению с 2004 годом увеличились на 18 %, тем не менее плановые показатели остались

недовыполненными на 27 %. Структура данной отрасли не изменилась и представлена в основном производством алкогольных и безалкогольных напитков, хлебобулочных изделий, заготовкой и переработкой древесины, добычей угля. Реальные объёмы производства водки увеличились на 10%, вина - на 13%, пива - на 17%, безалкогольных напитков - на 10%, угля - на 14%, древесины - на 13%.

Согласно статистическим данным объёмы производства хлебобулочных изделий снизились на 10% и составили 5,4 тыс. т против 5,6 тыс. т в 2004 году. В стоимостном выражении данный показатель равен 63,2 млн. руб. против 66,1 млн. руб. в 2004 году. Достоверность приведенных данных вызывает сомнение, поскольку согласно расчетам объёмы потребления хлеба в республике даже без учета туристов должны быть намного выше. Следовательно, имеет место сокрытие значительных объёмов производства.

Удельный вес ГК «Абхазхлеб» в валовом объёме производства хлебобулочной продукции составляет 70 %, однако его основная часть приходится на районы, в то же время в г. Сухум удельный вес госкомпании равен 40 %.

Объём услуг в денежном выражении увеличился на 18 %, однако рост данного показателя обусловлен прежде всего высоким ростом цен на платные услуги, а не увеличением объёмов оказанных услуг.

На 379% вырос объём перевозок пассажиров и грузов, что составляет 56,1 млн. руб. против 11,7 млн. руб. в 2004 году. В 2005 году объём грузоперевозок в структуре отрасли составил 20,7%, объём пассажирских перевозок - 79,3%. Доля государственного сектора в общем валовом доходе отрасли составляет 80,6%. Несмотря на существенный рост объёмов производства по данной отрасли, сумма убытков в ней составила 971 тыс. руб. Очевидно, что приведенные данные свидетельствуют не об убыточности деятельности по оказанию транспортных услуг, а о сокрытии прибыли от налогообложения.

Еще одной проблемой данной отрасли является износ автобусного парка, составляющий порядка 80%. Данный вопрос становится особенно актуальным в курортный сезон в связи с невозможностью удовлетворения потребностей отдыхающих в качественных транспортных услугах.

Перевыполнение плановых показателей в энергетике, в том числе ГК «Черноморэнерго» и СУЭС, объясняется исключительно тем, что во втором полугодии 2005 года тарифы на электроэнергию были повышены по основной категории потребителей с 8 коп. за 1 кВтч до 18 коп. за 1 кВтч, то есть в 2,5 раза. Поскольку показатели по энергетике в Индикативном плане развития на 2005 год не были скорректированы в сторону увеличения в связи с изменением тарифов, объективное выполнение показателей значительно ниже, а именно: по ГК «Черноморэнерго» - 71,3%, СУЭС – 82,8%.

Уровень исполнения прогнозных показателей Индикативного плана социально-экономического развития в 2005 году (без сельского хозяйства) в разрезе по регионам характеризуется следующими показателями:

Регион	Объём производства (млн. руб.)				
	план	факт	% исполнения	факт 2004 г.	темп роста (%)
г. Сухум	2 171,0	2 725,5	126	1 649,2	165
Гагрский район	779,1	1 154,1	148	670,8	172
Гудаутский район	271,0	218,8	81	260,3	84
Сухумский район	230,2	216,8	94	236,1	92
Гулрыпшский район	97,1	113,5	117	91,1	125
Очамчырский район	182,9	149,7	82	154,2	97
Ткуарчалский район	198,2	124,9	63	104,4	120
Галский район	82,8	75,0	91	69,1	108
<b>Итого:</b>	<b>4 012,2</b>	<b>4 778,3</b>	<b>119,1</b>	<b>3 235,2</b>	<b>147,7</b>

Из приведённой таблицы следует, что из 8 регионов республики только в г. Сухум, Гагрском и Гулрыпшском районах достигнуто выполнение прогнозных показателей. При этом рост объёмов наблюдается в 5 регионах. В Сухумском, Очамчырском и Гудаутском районах имеет место снижение объёмов производства по сравнению с соответствующим периодом 2004 года. Следует отметить, что производство распределено по регионам республики чрезвычайно неравномерно, поскольку 81% его объёма приходится на г. Сухум и Гагрский район.

Общая прибыль народнохозяйственного комплекса республики за 2005 год составила 337 млн. руб. против 351 млн. руб., запланированного Индикативным планом социально-экономического развития (96% исполнения), в том числе по отраслям экономики:

Отрасль	Прибыль (млн. руб.)					
	план	факт	% исполн.	Норма прибыли %	факт 2004 г.	темп роста (%)
Промышленность	66,6	67,0	101	11,4	40,5	165
Энергетика	10,0	3,4	-	3,5	3,4	100
Строительство	5,8	- 0,4	-	-	2,0	-
Транспорт	2,9	- 1,0	34	-	-3,8	-
Связь	13,9	84,3	606	38,4	22,6	373
Торговля	148,6	88	59	3,3	48,3	182
Услуги	18,0	10,4	58	3,1	18,8	55
Кур.-турист. сфера	72,9	70,5	97	13,4	12,8	550
Кредитно-фин. деятель.	10,8	11,6	107	19,4	8,8	132
Научно-произ. деятель.	1,3	3,3	254	13,0	0,4	825
<b>Итого:</b>	<b>350,8</b>	<b>337,0</b>	<b>96,1</b>	<b>7,1</b>	<b>153,8</b>	<b>219,1</b>

Средняя норма прибыли производства в республике выросла по сравнению с 2004 годом на 2,3% и составила 7,1%. Наиболее прибыльными отраслями являются связь (норма прибыли 38,4%), кредитно-финансовая деятельность (19,4%), курортно-туристическая сфера (13,0%). Тем не менее, норма прибыли в целом остается на низком уровне, что объясняется малым значением этого показателя по основному виду хозяйственной деятельности – торговле (3,3%), что странно, поскольку торговая наценка в среднем составляет не менее 20%.

В структуре доходной части бюджета республики налог на прибыль запланирован в размере 9%, или 58,3 млн. руб. Его фактическое поступление составило 38,3 млн. руб., или 65,8% от запланированного. Невыполнение плана поступлений налога на прибыль (при выполнении плана по прибыли на 96,1%) во многом объясняется несовершенством налогового законодательства, выраженного в наличии большого числа льгот по данному виду налога.

Очевидно, что подобная ситуация не может способствовать пополнению государственного бюджета. Следовательно, существует необходимость усиления государственного контроля за учетом товарооборота и пересмотра действующей нормативной правовой базы в части налоговых льгот и порядка формирования финансовых результатов, учитываемых при налогообложении прибыли. Кроме того, следует усилить контроль за достоверностью отражения предприятиями своего финансового положения в отчетности.

В разрезе по регионам показатель прибыли составил:

Регион	Прибыль (млн. руб.)					
	план	факт	% исполн.	норма прибыли %	факт 2004г.	темп роста (%)
г. Сухум	190,1	226,4	119	8,3	114,3	198
Гагрский район	77,1	60,9	79	5,3	11,3	539
Гудаутский район	35,2	31,3	89	14,3	13,3	236
Сухумский район	20,3	4,5	22	2,1	7,9	57
Гулрыпшский р-н	8,4	5,3	63	4,7	- 0,7	-
Очамчырский р-н	12,9	5,4	42	3,6	6,2	86
Ткуарчалский р-н	5,0	0,9	18	0,7	0,5	180
Галский р-н	1,8	2,2	122	2,9	0,8	244
<b>Итого:</b>	<b>350,8</b>	<b>337,0</b>	<b>96,1</b>	<b>7,1</b>	<b>153,8</b>	<b>219,1</b>

Из таблицы следует, что из 8 регионов только в г. Сухум и Галском районе обеспечено выполнение планового показателя прибыли на 119% и 122% соответственно. Основные объемы прибыли получены в г. Сухум (67% всей прибыли), Гагрском (18%) и Гудаутском (9%) районах, при этом Гудаутский район и г. Сухум характеризуются относительно высокой прибыльностью производства.

В г. Сухум прибыль на 79% формируется за счет 4 предприятий. Аналогичная ситуация и в Гудаутском районе, где высокая норма прибыли производства обеспечена исключительно за счет деятельности Рицинского реликтового национального парка и Новоафонской пещеры, остальные предприятия района практически не приносят прибыли. В Гагрском районе, несмотря на существенный рост прибыли по отношению к показателю 2004 года, норма прибыли находится на низком уровне. В остальных районах объемы прибыли и рентабельность незначительны.

Итоги деятельности предприятий, находящихся в республиканской собственности, за рассматриваемый период характеризуются следующими показателями:

(млн. руб.)

№	Государственный хозяйствующий субъект	Объём производства				Прибыль			
		план	факт	% исполн.	темп роста (%)	план	факт	% исполн.	темп роста (%)
1	Госкомлес	132	88,8	67	121	12,4	-1,4	-	-
2	«Абхазхлеб»	110,8	75,2	68	95	11,0	4,4	40	94
3	«Абхазское морское пароходство»	166,0	280,6	169	124	21,9	21,5	98	109
4	«Абхазстрой»	48,8	57,6	118	103	4,3	1,3	31	176
5	«Абхазавтодор»	13,2	36,3	275	291	0,4	0,5	107	625
6	«Абхазавтотранс»	34,3	11,1	32	106	2,1	-0,1	-	-
7	«Абхазсвязь»	32,5	33,1	102	132	5,7	4,8	84	313
8	«Абхазтоп»	11,9	12,4	104	99	0,2	0,2	72	71
9	«Абхазвторресурсы»	70,0	46,1	66	95	1,0	-	-	-
10	«Черноморэнерго»	84,8	71,5	84	159	8,4	3,3	38	-
11	«Абх.авиалинии»	11,0	15,4	140	112	1,3	0,3	22	158
12	«Абхазуниверсалт.»	22,2	16,1	72	117	3,3	0,9	28	164
13	«Упр. жел. дор.»	6,6	13,6	206	156	0,3	-2,0	-	-
	<b>Итого:</b>	<b>744,1</b>	<b>757,8</b>	<b>101,8</b>	-	<b>74,5</b>	<b>33,7</b>	<b>45,2</b>	-

Данные, приведенные в таблице, показывают, что из 13 крупных государственных хозяйствующих субъектов только 7 обеспечили выполнение прогнозных показателей, а 4 закончили хозяйственную деятельность без прибыли либо допустили убытки.

Перевыполнение прогнозных показателей госкомпаниями «Абхазское морское пароходство» и «Абхазтоп» объясняется значительным повышением цен на горюче-смазочные материалы (ГСМ). Объём производства указанных госкомпаний был спрогнозирован из расчёта стоимости ГСМ в размере 11-50 коп. за 1 литр, однако во втором полугодии 2005 года дважды принималось решение о повышении цен на ГСМ, при этом прогнозные параметры данных госкомпаний не были скорректированы в сторону увеличения.

Следует отметить, что при значительной финансовой поддержке Госкомитета лесного хозяйства со стороны Правительства в виде возврата таможенной пошлины на материально-техническое оснащение, предприятиями, входящими в структуру Госкомитета лесного хозяйства, не был выполнен план по прибыли, запланированный в размере 12 млн. руб. Более того, ими был допущен убыток в размере 1,4 млн. руб. При этом общая сумма средств, направленных лесхозам из бюджета в виде финансовой помощи, в 2005 году составила 5,1 млн. руб.

Госпредприятие «Управление железной дороги Республики Абхазия» закончило год с убытком в размере 2 млн. руб.

Значительная сумма прибыли (4,7 млн. руб.) недополучена госкомпанией «Абхазхлеб», что связано с реализацией гуманитарного зерна пшеницы по ценам более низким, чем планировалось изначально.

Общая прибыль крупных государственных хозяйствующих субъектов в суммарном выражении составила 33,7 млн. руб. против запланированных 74,5 млн. руб., или 45,2% от плана. Средняя норма прибыли указанных субъектов очень низкая и составляет 4,4%. Данный фактор значительно сокращает возможности предприятий увеличить свой оборотный капитал и улучшить материально-техническую базу. Из вышеизложенного можно сделать вывод о неэффективности существующей системы управления государственными предприятиями.

В целом по республике среднесписочная численность работников составила 35 043. По итогам 2004 года этот показатель составлял 31 590 человек, то есть количество работников увеличилось на 3 453 человека, или на 10 % больше. Среднемесячная заработная плата за рассматриваемый период составила 1 385 руб., а в соответствующем периоде 2004 года - 1 140 руб., рост составил 10 %. Самый высокий уровень средней заработной платы наблюдается в кредитно-финансовой сфере (2 865,2 руб.), в строительстве (2 444 руб.), лесном хозяйстве (2 285 руб.), связи (2 010 руб.) и торговле (1 565 руб.). Низкий – на транспорте (1 188 руб.), в промышленности (1 240 руб.) и сельском хозяйстве (1 387 руб.).

Отрицательное воздействие на развитие субъектов экономики оказывает отвлечение оборотных средств на дебиторскую задолженность, размер которой за прошедший год вырос на 227 млн. руб. и составил 492 млн. руб., в том числе с просроченным сроком взыскания - 2,5 млн. руб. Из общей суммы 38% приходится на объекты республиканской собственности. При этом сумма привлечённых средств (кредиторская задолженность) составила 651,5 млн. руб., что на 273,6 млн. руб. больше, чем в 2004 году. Необходимо пересмотреть существующую практику реализации товаров (работ, услуг) без предварительной либо, если это невозможно, своевременной оплаты и проводить более подробный анализ хозяйственной деятельности предприятий.

По данным Национального банка поступления наличных средств в банки Абхазии увеличились на 70% и составили 3,1 млрд. руб., что составляет 68 % от валового объёма производства (4,7 млрд. руб.).

Следовательно, 1,6 млрд. руб., или 32% валового объёма производства, участвовало в обороте, минуя банки. Значительная часть данных средств находится в обороте у физических лиц, объём производства товаров (работ, услуг) которых составил 1,1 млрд. руб. Этот факт объясняется тем, что действие Указа Президента Республики Абхазия «О мерах по упорядочению денежного обращения в Республике Абхазия» не распространяется на индивидуальных предпринимателей.

В сельском хозяйстве республики наблюдается спад производства, в том числе по основным сельскохозяйственным культурам: чаю и табаку. В 2005 году объём производства чая составил 1 710 т против 3 001 т в 2004 году, табака - 42 т против 64 т соответственно. Позитивные результаты достигнуты лишь в заготовке цитрусовых, объём реализации которых в общественных хозяйствах составил 5,9 тыс. т против 1,7 тыс. т в 2004 году, то есть в 3,4 раза больше. Всего экспортировано более 30 тыс. т цитрусовых.

Объём внешнеторгового оборота составил 3,3 млрд. руб. против запланированных 2,7 млрд. руб., или 122% от планового показателя. Темп роста по сравнению с соответствующим периодом 2004 года составил 173 %. Сальдо внешнеторгового оборота отрицательное (импорт превалирует над экспортом на 1,8 млрд. руб.). Соотношение экспорта и импорта во внешнеторговом обороте составило соответственно 24 % и 76 %, что также является фактором, негативно отражающимся на развитии экономики республики. В структуре товарооборота на долю продовольственных товаров приходится 39%.

Объём экспорта за рассматриваемый период составил 783,1 млн. руб., или 68% от запланированного объёма (1,1 млрд. руб.), импорта – 2,5 млрд. руб., или 158% плана (1,6 млрд. руб.).

Товарная структура внешнеэкономической деятельности за рассматриваемый период не претерпела значительных изменений. В товарной структуре экспорта преобладает лес и продукция его переработки, уголь, лом чёрных металлов, алкогольная и цитрусоводческая продукция. В товарной структуре импорта преобладает продовольственная группа товаров и горюче-смазочные материалы. Анализ структуры внешнеэкономической деятельности показывает сырьевую ориентированность экспорта и сильную зависимость республики от импорта продуктов питания и товаров народного потребления.

**Министерство экономики  
Республики Абхазия**