

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 21 ноября 2008 г. №182

г. Сухум

Об утверждении нормативных актов, регулирующих предоставление прав пользования участками недр

В соответствии с Законом Республики Абхазия от 30 июня 2004 г. №913-с-XIV «О недрах»

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Установить, что Кабинет Министров Республики Абхазия непосредственно осуществляет функции органа управления государственным фондом недр.

2. Утвердить «Положение о порядке лицензирования пользования участками недр» (приложение 1).

3. Утвердить «Перечень общераспространенных полезных ископаемых на территории Республики Абхазия» (приложение 2).

4. Утвердить «Порядок получения права пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых» (приложение 3).

5. Утвердить форму бланка лицензии на пользование недрами (приложение 4).

6. Установить, что:

- «Положение о порядке лицензирования пользования участками недр» (за исключением раздела 17) применяется в отношении участков недр, предоставляемых в пользование после принятия настоящего Постановления;

- лица, которым участки недр были предоставлены в соответствии с Положением «О порядке предоставления недр в пользование для разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых на территории Республики Абхазия», утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 6 сентября 2005 г. № 236, вправе получить лицензию в соответствии с «Положением о порядке лицензирования пользования участками недр» в порядке переоформления на условиях, определенных в соответствующих решениях о предоставлении права пользования недрами и договорах недропользования.

7. Считать утратившими силу:

- пункты 1, 2 и 5 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 6 сентября 2005 г. №236 «Об утверждении Положения «О порядке предоставления недр в пользование для разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых на территории Республики Абхазия» и «Временных ставок регулярных платежей за пользование недрами»;
- пункт 3 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 25 августа 2006 г. №204 «О внесении изменений и дополнений в Постановление Кабинета Министров Республики Абхазия от 06.09.05г. №236 «Об утверждении Положения «О порядке предоставления недр в пользование для разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых на территории Республики Абхазия» и «Временных ставок регулярных платежей за пользование недрами»;
- пункты 1, 3 - 5 Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 26 января 2007 г. № 5 «О внесении изменений и дополнений в Постановление Кабинета Министров Республики Абхазия от 06.09.05 г. №236 «Об утверждении Положения «О порядке предоставления недр в пользование для разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых на территории Республики Абхазия» и «Временных ставок регулярных платежей за пользование недрами».

**Премьер-министр
Республики Абхазия**



А. Анкваб

ПОЛОЖЕНИЕ
о порядке лицензирования пользования участками недр

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящее Положение в соответствии с Законом Республики Абхазия от 30 июня 2004 г. № 913-с-XIV «О недрах» (далее – Закон «О недрах») определяет порядок предоставления лицензий на право пользования недрами для:

- а) геологического изучения, включающего геолого-геофизические работы, геологическую съемку, инженерно-геологические изыскания, научно-исследовательские, палеонтологические и другие работы, направленные на общее геологическое изучение недр, геологические работы по прогнозированию землетрясений и исследованию вулканической деятельности, созданию и ведению мониторинга состояния недр, контроль за режимом подземных вод, а также иные работы, проводимые без существенного нарушения целостности недр;
- б) геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, а также геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- в) разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств;
- г) строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- д) образования особо охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение (научные и учебные полигоны, геологические заповедники, заказники, памятники природы, пещеры и другие подземные полости).

Лицензирование сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов осуществляется в порядке, определяемом органом государственного управления недропользованием.

1.2. Особенности применения настоящего Положения при пользовании недрами с целью разведки и добычи отдельных видов полезных ископаемых при необходимости определяются отдельными нормативными правовыми актами.

2. ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ПОЛЬЗОВАНИЯ НЕДРАМИ

2.1. Недра предоставляются в пользование на основании лицензии. Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной целью в течение установленного срока при соблюдении заранее оговоренных требований и условий.

2.2. Предоставление лицензии осуществляется через государственную систему лицензирования, руководство и организационное обеспечение которой осуществляет Кабинет Министров Республики Абхазия (лицензирующий орган).

2.3. Орган государственного управления недропользованием ведет учет имеющихся и вновь выявляемых объектов лицензирования, подготавливает предложения о порядке, сроках и условиях их освоения либо о зачислении этих объектов в государственный резерв в соответствии с государственным балансом запасов полезных ископаемых и поступающими заявками на разведку и разработку месторождений полезных ископаемых.

2.4. Предложения о порядке, сроках и условиях освоения имеющихся и вновь выявляемых объектов лицензирования согласовываются с Министерством экономики Республики Абхазия, Министерством финансов Республики Абхазия, Министерством здравоохранения Республики Абхазия (в части минеральных подземных вод и других полезных ископаемых, отнесенных к категории лечебных), органом охраны окружающей природной среды, органом государственного горного надзора и другими органами государственного управления, которые принимают участие в процессе лицензирования в соответствии со своей компетенцией, установленной положениями об этих органах.

2.5. По результатам согласований, указанных в пункте 2.4 настоящего Положения, перечень объектов, предлагаемых для предоставления в пользование, и условия их предоставления определяются Кабинетом Министров Республики Абхазия.

2.6. Выдача лицензии, подписанной уполномоченным представителем Кабинета Министров Республики Абхазия, и ее регистрация осуществляются органом государственного управления недропользованием.

3. УЧАСТКИ НЕДР, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ В ПОЛЬЗОВАНИЕ

3.1. В соответствии с лицензией недра передаются в пользование в виде горного или геологического отвода.

Инструкции по оформлению горных и геологических отводов утверждаются органом государственного управления недропользованием по согласованию с органом государственного горного надзора.

3.2. В лицензии определяются пространственные границы предоставляемого участка недр, в пределах которого разрешается осуществление работ, указанных в лицензии. Границы должны иметь подробное описание и координаты. Участки недр должны быть максимально компактными и по возможности ограничены прямыми линиями.

3.3. Участок недр в виде горного отвода (геометризованного блока недр) предоставляется при выдаче лицензий на виды пользования недрами, указанные в подпунктах «б» - «д» пункта 1.1. настоящего Положения.

3.4. Участок недр в виде геологического отвода предоставляется при выдаче лицензии на виды пользования недрами, указанные в подпункте «а» пункта 1.1. настоящего Положения.

Кроме того, по решению органа управления государственным фондом недр участок недр в виде геологического отвода может предоставляться для геологического изучения недр (подпункт «б» пункта 1.1 настоящего Положения), проводимого без существенного нарушения их целостности (без проходки тяжелых горных выработок и бурения скважин).

3.5. При определении границ горного отвода учитываются пространственные контуры месторождения полезных ископаемых, положение участка строительства и эксплуатации подземных сооружений, границы безопасного ведения горных и взрывных работ, зоны охраны от вредного влияния горных разработок, зоны сдвижения горных пород, контуры предохранительных целиков под природными объектами, зданиями и сооружениями, разности бортов карьеров и разрезов и другие факторы, влияющие на состояние недр и земной поверхности в связи с процессом геологического изучения и иного использования недр.

При предоставлении участков недр для добычи питьевых и минеральных вод границей горного отвода является граница первого пояса зоны санитарной охраны подземного источника.

3.6. Предварительные границы горного отвода устанавливаются до принятия решения о предоставлении лицензии на пользование недрами. После принятия соответствующего решения, разработки технического проекта, получения на него положительного заключения государственной экологической экспертизы, согласования указанного проекта с органом государственного горного надзора, а в случае добычи питьевых, минеральных, промышленных вод и захоронения вредных веществ, отходов и сброса сточных вод в недра – с органом санитарно-эпидемиологического контроля, документы, определяющие уточненные границы горного отвода (с характерными разрезами, ведомостью координат угловых точек), включаются в лицензию в качестве неотъемлемой составной части.

3.7. Пользователь недр, получивший горный отвод, имеет исключительное право осуществлять в его границах пользование недрами в соответствии с предоставленной лицензией. Любая деятельность, связанная

с использованием недрами в границах горного отвода, может осуществляться другими лицами только с согласия пользователя недр, которому предоставлен данный отвод. Согласие пользователя недр подтверждается договором, заключаемым между ним и другими лицами.

3.8. При предоставлении участка недр в виде геологического отвода устанавливается площадь этого участка с ограничением по глубине или без такого ограничения. Ограничение по глубине может устанавливаться в метрах, исчисляемых от поверхности, или привязывается к определенному геологическому контакту (литологическому, возрастному, тектоническому и другим).

3.9. В границах одного и того же геологического отвода могут проводиться работы по геологическому изучению недр по нескольким лицензиям.

Взаимоотношения между владельцами лицензий, осуществляющими свою деятельность в границах одного геологического отвода, определяются в лицензиях.

3.10. В соответствии со статьей 19 Закона «О недрах» орган управления государственным фондом недр вправе устанавливать предельные размеры участков недр, количество участков и предельные запасы полезных ископаемых, предоставляемых в пользование.

4. ЗЕМЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ И ПОВЕРХНОСТНЫЕ ВОДНЫЕ ОБЪЕКТЫ, НА КОТОРЫХ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ПОЛЬЗОВАНИЕ НЕДРАМИ

4.1. Местные органы государственного управления в порядке, установленном земельным законодательством Республики Абхазия, на основании границ предварительного горного (геологического) отвода производят выбор земельного участка, на котором предполагается осуществлять пользование недрами. Выбор земельного участка оформляется актом, к которому прилагаются расчеты убытков и потерь сельскохозяйственного, лесохозяйственного производства, иного пользования (в случае их возникновения в результате предоставления участка для пользования недрами), протоколы согласования с уполномоченными органами государственного управления.

4.2. В случае необходимости перевода земельного участка, на котором предполагается осуществлять пользование недрами, в категорию «земли промышленности, транспорта, связи, обороны, иного специального назначения» из земель иных категорий такой перевод осуществляется в установленном земельным законодательством Республики Абхазия порядке до принятия решения о предоставлении лицензии на право пользования недрами.

4.3. Отвод земельного участка в окончательных границах и оформление документа, удостоверяющего право пользования им,

осуществляются местным органом государственного управления после утверждения технического проекта работ по недропользованию.

4.4. Земельные участки, на которых предполагается осуществлять пользование недрами, ограниченное определенным сроком в соответствии с разделом 7 настоящего Положения, предоставляются в аренду.

Земельные участки, на которых предполагается осуществлять пользование недрами, не ограниченное определенным сроком, предоставляются в постоянное бессрочное пользование.

4.5. Предоставление лицензий на право пользования недрами осуществляется одновременно с предоставлением права пользования соответствующими земельными участками.

4.6. Плата за земельные участки устанавливается в соответствии с законодательством Республики Абхазия о плате за землю.

4.7. Прекращение прав пользования земельными участками, предоставленными с целью осуществления пользования недрами, по основаниям, предусмотренным земельным законодательством Республики Абхазия, влечет за собой прекращение права пользования соответствующими участками недр.

4.8. Пользование участками недр, предоставляемыми в виде геологического отвода (пункт 3.4 настоящего Положения), в соответствии с земельным законодательством Республики Абхазия осуществляется без предоставления земельных участков. При этом лицензии на пользование недрами на земельных участках, предоставленных третьим лицам, выдаются на основании договоров пользователей недрами с землевладельцами, землепользователями или арендаторами, в которых определяются размеры платежей за использование земель, обязанности по возмещению убытков и приведению земель в состояние, пригодное для их использования по целевому назначению, и иные условия.

4.9. Пользование недрами на поверхностных водных объектах (территориальное море, озера, реки и т.п.) осуществляется после получения прав пользования этими объектами в порядке, установленном водным законодательством и иными нормативными актами Республики Абхазия.

5. СИСТЕМА ПЛАТЕЖЕЙ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ НЕДРАМИ

5.1. С пользователей недр в соответствии с законодательством Республики Абхазия взимаются платежи при пользовании недрами.

Кроме того, пользователи недр уплачивают налоги и сборы, установленные законодательством Республики Абхазия.

5.2. При проведении конкурсов (аукционов) стартовые размеры разовых платежей за право пользования недрами устанавливаются Кабинетом Министров Республики Абхазия по совместному предложению Министерства экономики и Министерства финансов Республики Абхазия в размере не менее 15 % от величины регулярных платежей за добычу

полезных ископаемых в расчете на среднегодовую проектную мощность добывающей организации в пределах установленного срока пользования.

Конкретные размеры и условия платежей устанавливаются по каждому объекту лицензирования в процессе проведения конкурсов (аукционов) и фиксируются в лицензии.

5.3. При предоставлении участков недр без проведения конкурсов или аукционов разовые платежи за право пользования недрами устанавливаются Кабинетом Министров Республики Абхазия по совместному предложению Министерства экономики и Министерства финансов Республики Абхазия в размере не менее 15 % от величины регулярных платежей за добычу полезных ископаемых в расчете на среднегодовую проектную мощность добывающей организации в пределах установленного срока пользования.

5.4. Порядок уплаты разовых платежей устанавливается в договоре недропользования.

5.5. В случаях замены денежных платежей за право пользования недрами поставками производимой продукции в лицензии указываются порядок и методы расчета объемов этой продукции и другие необходимые данные.

5.6. В состав платы за право пользования недрами при добыче отдельных полезных ископаемых может включаться стоимость кондиционных подземных вод, извлекаемых из недр, а также не извлекаемых из недр, но ухудшивших свое качество при добыче полезного ископаемого или при использовании недр для других целей, не связанных с его добычей.

5.7. За выдачу лицензии на право пользования недрами взимается сбор. Размер сбора и порядок его взимания устанавливается Кабинетом Министров Республики Абхазия исходя из расходов на экспертизу заявок на получение лицензии, организацию конкурсов и аукционов, оплату пакетов геологической информации и иных расходов, связанных с предоставлением лицензии.

6. ВИДЫ ЛИЦЕНЗИЙ

6.1. Лицензии выдаются на виды пользования недрами, указанные в пункте 1.1. настоящего Положения.

6.2. Лицензия на геологическое изучение недр, включающее поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, дает право изучения только того вида (видов) полезного ископаемого, который указан в лицензии.

В случае, если выявленное в процессе поисков и оценки месторождение полезного ископаемого выходит за границы предоставленного в соответствии с лицензией геологического отвода, то по заявке владельца лицензии участок недр может быть увеличен таким образом, чтобы в него входило все месторождение.

Владелец лицензии на поисковые работы по мере их проведения может отказаться от части выделенного геологического отвода с соответствующим пересчетом платы за право пользования недрами, подав в лицензирующий орган письменное заявление. Заявление удовлетворяется с 1 января следующего года, если оно поступило не позднее, чем за 3 месяца до его наступления, или с 1 июля текущего года, если оно поступило в срок до 1 апреля этого года.

6.3. Лицензия на детальное изучение (разведку) месторождений полезных ископаемых отдельно не предоставляется, право разведки предусматривается в лицензии на добычу полезных ископаемых.

Лицензия на добычу полезного ископаемого дает право на разведку и разработку месторождения, а также на переработку отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, если иное не оговаривается в лицензии.

Рассматриваемая лицензия может выдаваться на разработку как всего месторождения полезного ископаемого, так и его отдельной части. Разработка одного месторождения полезного ископаемого разными пользователями недр должна проводиться по согласованной технологической схеме, исключающей нерациональное использование недр. Координация действий пользователей недр осуществляется органом государственного управления недропользованием. Условия, обеспечивающие возможность эффективной координации действий пользователей недр, фиксируется в лицензиях на право разработки этого месторождения.

6.4. Допускается предоставление лицензии на право добычи полезного ископаемого на участке недр, где действует лицензия на право геологического изучения недр, после проведения государственной экспертизы геологической информации о запасах полезных ископаемых.

В этом случае владелец лицензии на право геологического изучения недр должен быть безотлагательно извещен лицензирующим органом о принимаемом решении с предоставлением ему возможности подать заявку на получение лицензии на добычу полезного ископаемого на общих основаниях, за исключением случаев установления факта открытия им месторождения полезных ископаемых (подпункт «а» пункта 10.2. настоящего Положения). При этом владелец лицензии на право геологического изучения недр вправе получить от владельца лицензии на право добычи полезного ископаемого компенсацию, связанную с досрочным прекращением действия ранее выданной лицензии.

6.5. Допускается одновременное предоставление нескольких лицензий на право добычи полезных ископаемых по группе близкорасположенных месторождений одному соискателю, если экономически рентабельной является только общая разработка указанных месторождений одним предприятием.

6.6. Владелец лицензии на право добычи полезных ископаемых имеет право проводить в пределах предоставленного ему горного отвода работы

по геологическому изучению недр, связанные с проводимой им добычей, без дополнительной лицензии, но с согласованием условий их проведения с органом государственного управления недропользованием и органом государственного горного надзора.

6.7. Переработка отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств может осуществляться по самостоятельной лицензии, предоставляемой владельцу лицензии на право добычи полезных ископаемых либо иному лицу.

6.8. Разрешается предоставление совмещенных лицензий, включающих несколько видов пользования недрами (поиск, разведка, добыча полезных ископаемых). В этом случае добыча может производиться как в процессе геологического изучения, так и непосредственно по его завершении.

Совмещенные лицензии могут предоставляться на условиях предпринимательского риска. Устанавливаемые в этом случае формы договорных отношений закрепляются в лицензии.

6.9. Лицензия на право добычи полезных ископаемых выдается только на те участки недр, геологическая информация по которым прошла государственную экспертизу, за исключением случаев, указанных в пункте 6.10. настоящего Положения.

6.10. При предоставлении лицензии на право пользования недрами одновременно для геологического изучения и добычи полезных ископаемых пользователи недр могут согласно лицензии начинать добычу до государственной экспертизы геологической информации.

Сроки последующего представления геологической информации на государственную экспертизу с уточнением условий пользования недрами, включая платежи, оговариваются в условиях этой лицензии.

6.11. Лицензия на право образования особо охраняемых объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, лечебно-оздоровительное и иное назначение, удостоверяет право на открытие научных и учебных полигонов, геологических заповедников и памятников природы, использование в научных, лечебно-оздоровительных или коммерческих целях пещер и иных природных подземных полостей.

Предоставление таких лицензий осуществляется после принятия соответствующими органами решений, определяющих статус выделенных для этих целей участков недр.

7. СРОКИ ДЕЙСТВИЯ ЛИЦЕНЗИЙ

7.1. Участки недр предоставляются в пользование на определенный срок или без ограничения срока. На определенный срок участки недр предоставляются в пользование для:

- геологического изучения - на срок до 5 лет;

- добычи полезных ископаемых - на срок отработки месторождения полезных ископаемых, исчисляемый исходя из технико-экономического обоснования разработки месторождения полезных ископаемых, обеспечивающего рациональное использование и охрану недр;
- добычи подземных вод - на срок до 25 лет;
- добычи полезных ископаемых на основании предоставления краткосрочного права пользования участками недр для целей осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр, право пользования которым досрочно прекращено, - на срок до 1 года.

Без ограничения срока могут быть предоставлены участки недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, связанных с захоронением отходов, строительства и эксплуатации нефте- и газохранилищ, а также для образования особо охраняемых геологических объектов и иных целей.

Срок пользования участком недр может быть продлен по инициативе пользователя недр при выполнении им оговоренных в лицензии на пользование участком недр условий и необходимости завершения разработки месторождения полезных ископаемых или выполнения ликвидационных мероприятий.

7.2. Срок действия лицензии исчисляется со дня ее выдачи.

8. СОДЕРЖАНИЕ ЛИЦЕНЗИИ

8.1. Лицензия должна содержать:

- данные о пользователе недр, получившем лицензию, и органе, предоставившем лицензию, а также основание предоставления лицензии;
- данные о целевом назначении работ, связанных с использованием недрами (виды пользования недрами);
- указанием пространственных границ участка недр, предоставляемого в пользование;
- указание границ земельного участка, выделенного для ведения работ, связанных с использованием недр;
- срок действия лицензии и срок, в течение которого пользователь недр должен приступить к пользованию недрами в предусмотренных объемах;
- условия, связанные с платежами, взимаемыми при пользовании недрами, земельными участками, акваториями;
- согласованный уровень добычи минерального сырья, сведения о праве собственности на добытое минеральное сырье;

- согласованный регламент использования недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- соглашение о правах на геологическую информацию, получаемую в процессе пользования недрами;
- условия выполнения установленных законодательством Республики Абхазия стандартами (нормами, правилами) требований по охране недр и окружающей природной среды, безопасному ведению работ;
- условия продления срока действия лицензии;
- объемы и виды сбрасываемых в недра отходов производства и промышленных сточных вод;
- методы и способы измерения и учета объема и веса добываемого минерального сырья;
- периодичность и иные условия представления в лицензирующий орган информации о деятельности на предоставленном участке недр, в том числе данных о результатах проведенных поисковых и разведочных работ, добытом минеральном сырье и погашенных в недрах запасов полезных ископаемых;
- иные условия, предусмотренные настоящим Положением.

8.2. Лицензия на пользование недрами закрепляет перечисленные условия и форму договорных отношений недропользования, в том числе контракта на предоставление услуг (с риском и без риска), а также может дополняться иными условиями, не противоречащими законодательству Республики Абхазия.

8.3. В лицензии определяются существенные условия.

В лицензии могут быть определены условия, с наступлением которых прекращается право пользования недрами.

9. ВЛАДЕЛЬЦЫ ЛИЦЕНЗИЙ

9.1. Владельцами лицензий могут быть любые лица, обладающие правом осуществления предпринимательской деятельности на территории Республики Абхазия, за изъятиями, установленными законами Республики Абхазия.

Пользователями недр при ведении работ по добыче радиоактивного сырья и захоронению радиоактивных материалов, токсичных и иных опасных отходов могут быть только государственные унитарные предприятия.

9.2. Владельцы лицензии обладают всеми правами, оговоренными в лицензии, и несут ответственность за соблюдение ее условий.

10.СИСТЕМА ВЫБОРА ПРЕТЕНДЕНТОВ НА ПОЛУЧЕНИЕ ЛИЦЕНЗИЙ

10.1. Предоставление лицензий осуществляется путем проведения конкурсов или аукционов за исключением случаев, указанных в пункте 10.2 настоящего Положения.

10.2. Без проведения конкурсов или аукционов лицензии на право пользования недрами в соответствии со статьей 11 Закона «О недрах» могут предоставляться:

- а) при установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых – пользователю недр, проводившему работы по геологическому изучению соответствующего участка недр за счет собственных средств, для целей разведки и добычи полезных ископаемых такого месторождения;
- б) для целей геологического изучения участков недр;
- в) для целей геологического изучения и добычи подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности и сельского хозяйства;
- г) для целей захоронения радиоактивных, токсичных и иных опасных отходов в глубоких горизонтах, обеспечивающих локализацию таких отходов;
- д) для целей строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- е) для целей строительства нефте- и газохранилищ в пластах горных пород и эксплуатации таких нефте- и газохранилищ, размещения промышленных и бытовых отходов;
- ж) для целей разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых;
- з) для образования особо охраняемых геологических объектов;
- и) в случае перехода права пользования участками недр в соответствии с основаниями, установленными законами, регулирующими отношения недропользования;
- к) в случае предоставлении права краткосрочного (сроком до одного года) пользования участком недр для целей осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр, право пользования которым досрочно прекращено.

10.3. Выбор конкурсного или аукционного способа предоставления лицензии, сроков, порядка и условий проведения конкурсов, аукционов и переговоров по каждому объекту или группе объектов лицензирования осуществляется лицензирующим органом.

10.4. При конкурсной системе победителем признается заявитель, отвечающий условиям конкурса и представивший экономически приемлемые и наиболее соответствующие требованиям охраны недр и

окружающей природной среде технические решения. В случае, если на конкурс подана только одна заявка, лицензия на право пользования недрами может быть предоставлена этому заявителю на условиях объявленного конкурса.

Конкурс считается несостоявшимся, если ни один из претендентов не отвечает выдвинутым условиям. Затраты, понесенные участниками конкурса, не компенсируются.

10.5. При аукционной системе предоставления лицензии победителем признается претендент, предложивший наибольшую плату за получение права на пользование недрами.

11. ПОРЯДОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЛИЦЕНЗИИ

11.1. Заинтересованные лица обращаются в орган государственного управления недропользованием, который предоставляет необходимую информацию о сроках и условиях предоставления лицензий по интересующим объектам.

11.2. Лицензирующий орган учитывает поступающие заявки на получение лицензий и организует информационное обеспечение потенциальных пользователей недр.

Информация о выносимых на конкурс или аукцион объектах публикуется в республиканском органе печати не позднее чем за один месяц до дня проведения конкурса или аукциона.

11.3. Извещения в печати должны содержать указание на местонахождение и описание участков недр, предоставляемых в пользование, основные условия, определяющие победителя конкурса или аукциона, время и место проведения конкурса и аукциона, а также срок подачи заявок.

В извещении также указываются стартовые размеры платежей за право на пользование недрами, стоимость пакета геологической информации и размер лицензионного сбора за участие в конкурсе или аукционе.

Орган государственного управления недропользованием подготавливает обзорные геологические карты и другие данные, характеризующие участки недр, которые выносятся на конкурс или аукцион.

11.4. Лицо, претендующее на получение лицензии, должно в установленный срок подать в лицензирующий орган заявку, содержащую:

- 1) данные о соискателе лицензии, включая место его основной деятельности;
- 2) документы, подтверждающие правоспособность соискателя лицензии, данные о руководителях или иных лицах, представляющих соискателя в процессе лицензирования;

- 3) данные о финансовых возможностях соискателя лицензии, необходимых для выполнения работ, связанных с предполагаемым использованием недрами);
- 4) данные о технических и технологических возможностях соискателя лицензии, а также о других лицах, привлекаемых им в качестве подрядчиков;
- 5) информацию о предыдущей деятельности соискателя лицензии, связанной с использованием недрами, за последние 5 лет;
- 6) предложения соискателя лицензии по условиям пользования недрами.

11.5. Заявки, поданные на участие в аукционе, проходят экспертизу с целью проверки финансовой и технической компетенции соискателя лицензии. Заявка считается принятой после уплаты соискателем сбора за участие в аукционе, о чем он официально извещается в течение 15 дней с момента ее поступления.

11.6. Экспертиза заявок, поданных на участие в конкурсе, осуществляется непосредственно в процессе конкурса. Заявка на участие в конкурсе считается принятой после уплаты соискателем лицензии сбора за участие в конкурсе, о чем он официально извещается в течение 15 дней с момента ее поступления.

11.7. Отказ в приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения конкурса или аукциона может последовать в следующих случаях:

- 1) заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям конкурса или аукциона;
- 2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;
- 3) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;
- 4) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования.

11.8. После принятия заявки на участие в конкурсе соискателю лицензии предоставляется пакет геологической информации по интересующему участку недр. Пакет должен содержать необходимый объем геологической, горнотехнической, технологической и иной информации для проведения соискателем технико-экономических расчетов показателей ведения работ.

На основании изучения геологической информации соискатель в установленный срок разрабатывает и представляет основные технико-экономические показатели ведения работ, связанные с предполагаемым использованием недрами.

11.9. Оценка соответствия разработанных соискателем технико-экономических показателей условиям конкурса производится экспертной комиссией, включающей представителей органа государственного горного надзора, и оформляется протоколом.

Формирование экспертных комиссий и определение победителя конкурса из числа соискателей, получивших положительное заключение экспертной комиссии, производится лицензирующим органом.

11.10. Выявление победителей аукциона производится в соответствии с подпунктом 10.5 настоящего Положения.

11.11. Списки лиц, участвующих в конкурсе или аукционе, список лиц, получивших лицензии, а также условия, на которых лицензии были предоставлены, публикуются в республиканском органе печати. Указанные сведения должны быть опубликованы не позднее одного месяца со дня принятия решения по итогам конкурса или аукциона.

11.12. Решение о предоставлении права пользования участком недр без проведения конкурса или аукциона принимается при наличии предварительного горного (геологического) отвода, заключения государственной экологической экспертизы о возможности использования недр, согласования с органами государственного управления, уполномоченными на согласование проектов работ по недропользованию, а в необходимых случаях – при наличии акта выбора земельного участка и иных документов, предусмотренных настоящим Положением и иными нормативными правовыми актами.

11.13. Победитель конкурса (аукциона) или лицо, которому недр предоставлены без проведения конкурса или аукциона, имеет право на получение полного объема геологической информации по предоставляемому ему участку недр.

12. ПОРЯДОК ПЕРЕОФОРМЛЕНИЯ ЛИЦЕНЗИИ

12.1. Переоформление лицензии на право пользования недрами производится в случаях, предусмотренных статьей 20 Закона «О недрах».

12.2. При возникновении соответствующих условий заинтересованное лицо подает в лицензирующий орган заявку на переоформление лицензии с указанием причин и приложением документов, подтверждающих право на переоформление лицензии.

12.3. Лицензирующий орган изучает представленные материалы и переоформляет лицензию в течение одного месяца с момента получения заявления с приложением всех необходимых документов.

12.4. Переоформление лицензии производится в безусловном порядке (без принятия решения о предоставлении недр в пользование). При этом условия пользования участком недр, установленные прежней лицензией, пересмотру не подлежат.

12.5. Непредставление в лицензирующий орган документов, подтверждающих право на переоформление лицензии в соответствии с Законом «О недрах», влечет отказ в переоформлении лицензии.

Отказ в переоформлении лицензии может быть обжалован в судебном порядке.

12.6. При переоформлении лицензии заявитель уплачивает сбор за выдачу лицензии в размере, устанавливаемом Кабинетом Министров Республики Абхазия.

13. ОСОБЕННОСТИ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ПОЛЬЗОВАНИЯ НЕДРАМИ КОНТИНЕНТАЛЬНОГО ШЕЛЬФА

13.1. При предоставлении лицензии на право пользования недрами континентального шельфа Республики Абхазия определяется площадь морского дна (границы геологического или горного отвода) с указанием координат ее границ, в пределах которых разрешается деятельность, указанная в лицензии.

13.2. Предоставление лицензии на пользование недрами континентального шельфа Республики Абхазия осуществляется при условии предоставления права на пользование акваторией, в пределах которой предполагается осуществлять свою деятельность соискатель лицензии.

Право на пользование акваторией предоставляется после утверждения технического проекта работ по недропользованию.

13.3. В лицензии на право пользования недрами континентального шельфа Республики Абхазия оговаривается специальный режим ведения работ, который согласовывается с органами, обеспечивающими охрану Государственной границы Республики Абхазия, органами, регулирующими судоходство и органом охраны окружающей природной среды.

13.4. В лицензии на право пользования недрами континентального шельфа Республики Абхазия могут включаться дополнительные требования, не противоречащие законодательству Республики Абхазия, относительно предоставления объектов инфраструктуры (искусственных установок и сооружений) в районе действия лицензии или прилегающих к нему участков в тех случаях, когда это необходимо для обеспечения безопасности работ и охраны здоровья работников, участвующих в работах, проводимых в соответствии с лицензией.

14. ОСОБЕННОСТИ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ПОЛЬЗОВАНИЯ НЕДРАМИ ДЛЯ ДОБЫЧИ ПОДЗЕМНЫХ ВОД И ЗАХОРОНЕНИЯ ВРЕДНЫХ ВЕЩЕСТВ, ОТХОДОВ И СБРОСА СТОЧНЫХ ВОД В НЕДРА

14.1. Дополнительными требованиями к проекту пользования недрами для добычи подземных вод и захоронения вредных веществ, отходов и сбросов сточных вод являются:

- регламентирование максимально возможных величин водосбора и сброса сточных вод, объемов захоронения и концентрации вредных веществ, отходов и сточных вод с учетом возможности активизации неблагоприятных геологических процессов;
- компенсация негативного воздействия в зоне влияния эксплуатации проектируемых сооружений на условия водопользования, экологические условия и эксплуатацию инженерных сооружений;
- регламентирование возможного уменьшения поверхностных водных ресурсов и снижения уровня грунтовых вод в результате действия проектируемого водозабора;
- организация зон санитарной охраны (санитарно-защитных зон), водозаборов при добыче питьевых, минеральных и промышленных вод;
- создание и ведение мониторинга подземных вод в пределах горного отвода и на прилегающей к нему территории.

14.2. Перечисленные в пункте 14.1. настоящего Положения дополнительные условия должны быть согласованы владельцем лицензии с лицензирующим органом, органом санитарно-эпидемиологического контроля, органом государственного горного надзора, органом охраны окружающей природной среды, а для минеральных, промышленных вод и полезных ископаемых, отнесенных к категории лечебных, - дополнительно с органами государственного управления, регулирующими их использование.

15. ПРЕКРАЩЕНИЕ ПРАВА ПОЛЬЗОВАНИЯ НЕДРАМИ

15.1. Право пользования недрами прекращается в случаях и в порядке, предусмотренных статьями 23 и 24 Закона «О недрах».

16. ОСНОВНЫЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ВЛАДЕЛЬЦЕВ ЛИЦЕНЗИЙ

16.1. Владелец лицензии имеет право:

- использовать участки недр в установленных границах для любой формы предпринимательской или иной деятельности, соответствующей цели, обозначенной в лицензии;
- использовать по своему усмотрению результаты своей деятельности, включая долю добываемого минерального сырья, которая по условиям лицензии передается в его распоряжение;
- использовать по своему усмотрению полученные им отходы горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств (если иное не оговорено в лицензии);

- ограничивать застройку площадей залегания полезных ископаемых в пределах предоставленных им участков недр в виде горных отводов;
- проводить без дополнительного разрешения все виды геологического изучения недр за счет собственных средств в пределах предоставленных им участков недр в виде горных отводов;
- привлекать на подрядных условиях исполнителей отдельных видов работ, связанных с использованием недр, которые принимают на себя ответственность за соблюдение стандартов (норм, правил) в области охраны недр и окружающей природной среды в процессе ведения указанных работ;
- обращаться в органы, предоставившие лицензию, по поводу пересмотра ее условий при возникновении обстоятельств, существенно отличающихся от тех, при которых лицензия была выдана.

16.2. Владельцы лицензии обязаны:

- соблюдать требования законодательства Республики Абхазия, утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по технологии ведения работ, связанных с использованием недр;
- соблюдать требования технических проектов и схем развития горных работ;
- предоставлять лицензирующему органу геологическую информацию, сведения о разведанных, извлекаемых и оставляемых в недрах запасах полезных ископаемых, содержащихся в них компонентах, а также об использовании недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- предоставлять при добыче подземных вод (в том числе дренажных) лицензирующему органу данные для государственного мониторинга подземных вод в пределах района действия лицензии;
- обеспечить безопасное для работников и населения ведение работ, связанных с использованием недр;
- соблюдать установленные стандарты (нормы, правила) по охране недр, атмосферного воздуха, земель, лесов, вод и других объектов окружающей природной среды, а также зданий и сооружений от вредного влияния работ, связанных с использованием недр;
- обеспечивать приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при использовании недр, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования;

- обеспечивать сохранность разведочных горных выработок и буровых скважин, которые могут быть использованы при разработке месторождений полезных ископаемых и в иных хозяйственных целях, и ликвидацию в установленном порядке выработок и скважин, не подлежащих использованию;
- обеспечивать сохранность геологической или иной документации, получаемой в процессе геологического изучения недр;
- производить своевременное внесение платежей за право пользования недрами и прочих обязательных платежей;
- своевременно и в установленном порядке вносить уточнения в границы горного отвода и земельного отвода по мере изменения условий пользования недрами.

16.3. Лицензия может определять иные права и обязанности ее владельца, не противоречащие законодательству Республики Абхазия о недрах и иным нормативным правовым актам Республики Абхазия.

17. КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ УСЛОВИЙ ПОЛЬЗОВАНИЯ НЕДРАМИ, ОПРЕДЕЛЕННЫХ В ЛИЦЕНЗИИ

17.1. Контроль за соблюдением условий пользования недрами, определенных в лицензии, осуществляется органом государственного управления недропользованием во взаимодействии с органом государственного горного надзора, государственным органом охраны окружающей природной среды и иными органами государственного контроля (надзора), действующими в пределах их компетенции.

17.2. Контроль за соблюдением установленных законодательством, стандартами (нормами, правилами) требований по охране недр и окружающей природной среды, безопасному ведению работ и иных обязательных требований осуществляется в соответствии с Законом Республики Абхазия от 6 декабря 2005 г. №1183-с-XIV «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)».

17.3. Контроль за соблюдением условий, являющихся предметом договорных отношений недропользования, осуществляется органом государственного управления недропользованием на условиях и в порядке, определенных в лицензии на право пользования недрами.

17.4. Контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты регулярных платежей, а также за полнотой и своевременностью уплаты разовых платежей за пользование недрами осуществляется налоговыми органами.

17.5. Владелец лицензии обязан предоставлять органам государственного контроля (надзора) необходимую документацию, давать

объяснения по вопросам, входящим в компетенцию контрольных органов, обеспечивать условия для проведения проверки.

17.6. Органы государственного контроля (надзора) в письменной форме уведомляют владельца лицензии и лицензирующий орган о выявленных в результате проверки нарушениях условий пользования недрами, а при необходимости представляют в лицензирующий орган предложения о прекращении, приостановлении или ограничении прав пользования недрами.

ПЕРЕЧЕНЬ
общераспространенных полезных ископаемых
на территории Республики Абхазия

Алевролиты, аргиллиты (кроме используемых в цементной промышленности).

Вулканогенные, магматические и метаморфические породы (кроме блочных, пыльных, облицовочных и декоративно-поделочных, используемых для производства огнеупорных и кислотоупорных материалов, каменного литья, минеральной ваты и волокон, минеральной подкормки животных и птиц, и в цементной промышленности).

Бутовый камень.

Галька, гравий.

Глина (кроме бентонитовой, керамзитовой, кислотоупорной, огнеупорной, тугоплавкой, формовочной, используемой для лакокрасочной, металлургической, фарфоро-фаянсовой, цементной промышленности и каолина).

Доломит (кроме пыльного, блочного, облицовочного, декоративно-поделочного, используемого в металлургической, химической и стекольной промышленности).

Известняк (кроме битуминозного, декоративно-поделочного, облицовочного, блочного, пыльного, а также используемого в металлургической, сахарной, стекольной, химической, целлюлозно-бумажной и цементной промышленности, для производства глинозема и минеральной подкормки животных и птиц).

Кварцит (кроме динасового, блочного, облицовочного, декоративно-поделочного, железистого, флюсового; для производства карбида кремния, кристаллического кремния и ферросплавов).

Мел (кроме используемого в резиновой, стекольной, химической, целлюлозно-бумажной, цементной промышленности; для получения глинозема и минеральной подкормки животных и птиц).

Мергель (кроме битуминозного и используемого в цементной промышленности).

Песок (кроме абразивного, огнеупорного, формовочного, используемого в стекольной, фарфоро-фаянсовой и цементной промышленности).

Песчаник (кроме битуминозного, динасового, фаянсового, блочного, используемого в стекольной промышленности, для производства карбида кремния, кристаллического кремния и ферросплавов).

Сланец (кроме горючего и кровельного).

Суглинки (кроме используемых в цементной промышленности).

ПОРЯДОК
получения права пользования участками недр, содержащими
месторождения общераспространенных полезных ископаемых

1. Право пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, возникает на основании лицензии, предоставляемой в соответствии с «Положением о порядке лицензирования пользования участками недр», утвержденным Кабинетом Министров Республики Абхазия, с учетом особенностей, определяемых настоящим Порядком.

Принадлежность полезных ископаемых, содержащихся в предоставляемом участке недр, к категории общераспространенных подтверждается заключением органа государственного управления недропользованием.

2. Не требуется получения лицензии при осуществлении владельцами земельных участков в границах этих участков добычи (без применения взрывных работ) общераспространенных полезных ископаемых, не числящихся на государственном балансе, и строительства подземных сооружений для своих нужд на глубину до пяти метров, а также устройства и эксплуатации бытовых колодцев и скважин на первый водоносный горизонт, не являющийся источником централизованного водоснабжения.

3. Конкурсы и аукционы при предоставлении лицензии на право пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, как правило, не проводятся.

В отдельных случаях, когда месторождения полезных ископаемых представляют особую ценность (высокое качество сырья, важное значение для экономики государства и т.п.) при предоставлении лицензии на разработку таких месторождений по решению органа управления государственным фондом недр назначается конкурс или аукцион.

4. Распоряжение об утверждении акта выбора земельного участка является документом, подтверждающим согласие местного органа государственного управления на осуществление пользования недрами на данном участке. В случае отсутствия необходимости оформления акта выбора земельного участка, согласие местного органа государственного управления подтверждается отдельным решением.

5. Добыча песчано-гравийного материала в руслах рек и пойменных частях их долин производится по технологическим схемам, согласованным с органами охраны окружающей природной среды и санитарно-эпидемиологического надзора. В таком же порядке предоставляется право на выемку песчано-гравийного материала при углублении и спрямлении русел рек.

ФОРМА
бланка лицензии на пользование недрами

(Лицевая сторона)



Лицензия
на пользование недрами

регистрационный номер

Выдана

наименование субъекта предпринимательской деятельности

на _____

вид (виды) пользования недрами,

вид (виды) полезных ископаемых

Участок недр расположен _____

наименование района,

населенного пункта

Описание границ участка недр, координаты угловых точек, копии
топопланов, разрезов и др. приводятся в приложении

номер приложения

Основание получения права пользования недрами _____

номер, дата

и наименование решения о предоставлении права пользования недрами

Копии документов и описание границ земельных участков (водных объектов) приводятся в приложении _____
номер приложения

Участок недр имеет статус _____ отвода
геологического или горного

Срок окончания действия лицензии _____
число, месяц, год

(Оборотная сторона)

Неотъемлемыми составными частями настоящей лицензии являются следующие документы:

1. _____
наименование документа, количество страниц
 2. _____
 3. _____
 4. _____
 5. _____
- _____
- _____
- _____
- _____

Уполномоченный представитель
Кабинета Министров
Республики Абхазия

подпись

число, месяц, год

М. П.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия
«Об утверждении нормативных правовых актов, регулирующих
предоставление прав пользования участками недр»

Несмотря на то, что на территории Республики Абхазия имеются залежи многих полезных ископаемых, количество месторождений, перспективных с точки зрения промышленной разработки, все же ограничено. С учетом важности разработки и добычи полезных ископаемых для наращивания экономического потенциала республики особую ценность приобретает каждое перспективное месторождение, в том числе и месторождения общераспространенных полезных ископаемых. Этим обусловлена сложившаяся практика принятия решений о передаче месторождений в пользование на уровне Правительства.

Однако Закон «О недрах» предусматривает решение Правительства в качестве основания для получения права пользования недрами только в отношении участков недр, расположенных на континентальном шельфе. Остальные участки недр предоставляются на основании решения органа управления государственным фондом недр (под которым подразумевается Управление по геологии, геодезии и картографии) либо разрешения местной администрации, данного в соответствии с утвержденным Правительством положением о предоставлении общераспространенных полезных ископаемых.

Кроме того, Законом «О недрах» в большинстве случаев предусматривается необходимость проведения конкурсов и аукционов на право пользования участками недр. Правила проведения конкурсов или аукционов определяются органом управления государственным фондом недр по согласованию с соответствующими республиканскими органами исполнительной власти. Результаты конкурса или аукциона утверждаются органом управления государственным фондом недр.

Документом, подтверждающим право пользования участком недр, является лицензия, которая в отличие от лицензий на другие виды деятельности, является объемным документом, включающим договор, определяющий порядок и условия пользования участком недр, и другие данные.

Учитывая необходимость тщательного изучения материалов о предоставлении недр в пользование и целесообразность участия Правительства в решении изложенных вопросов, в представленном проекте предлагается реализовать следующие меры, не требующие изменения действующего законодательства:

1. Установить, что непосредственно Кабинет Министров является органом управления государственным фондом недр, а Управление по геологии, геодезии и картографии осуществляет отдельные полномочия в данной области в соответствии с Положением об Управлении.

Указанная мера позволит Правительству принимать решение о предоставлении недр в пользование, осуществлять контроль за проведением конкурсов и аукционов и утверждать их результаты, определять содержание лицензий.

2. Установить, что общераспространенные полезные ископаемые предоставляются в пользование в общем (неупрощенном) порядке, то есть на основании решения Правительства, принятого при наличии согласия местных администраций.

3. Выдачу лицензий осуществлять после разработки и утверждения технических проектов работ по недропользованию.

Референт по
экономическим вопросам



Д. Ирдян