



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### Об утверждении нормативных правовых актов, регулирующих вопросы установления, открытия, функционирования и закрытия пунктов пропуска через государственную границу Республики Абхазия

В соответствии с Законом Республики Абхазия «О государственной границе»

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить:

- «Положение о пунктах пропуска через государственную границу Республики Абхазия»;
- «Общие требования к строительству, реконструкции, оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимые для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля, осуществляемого в пунктах пропуска через государственную границу Республики Абхазия»;
- «Правила определения пределов пункта пропуска через государственную границу Республики Абхазия».

2. Установить, что финансирование мероприятий, предусмотренных данным Постановлением, осуществляется за счет средств Республиканского бюджета, а также иных источников, определяемых Кабинетом Министров Республики Абхазия.

Премьер-министр



А. Анкваб

г. Сухум

«27» августа 2009 г.

№152

**Положение**  
**о пунктах пропуска через государственную**  
**границу Республики Абхазия**

**I. Общие положения**

1.1. Настоящее Положение определяет организационные и другие основы установления, открытия, функционирования и закрытия пунктов пропуска через государственную границу Республики Абхазия (далее - пункты пропуска).

1.2. Пункты пропуска предназначены для обеспечения международных сообщений Республики Абхазия с другими государствами.

1.3. Пункты пропуска устанавливаются решениями Кабинета Министров Республики Абхазия посредством отведения специальных территорий на железнодорожных и автомобильных вокзалах, станциях, морских портах, аэропортах, аэродромах, открытых для международных сообщений (международных полетов), а также в иных, специально оборудованных местах, где осуществляются пограничный, а при необходимости и другие виды контроля и пропуск через государственную границу Республики Абхазия лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных.

Пункт пропуска в пределах специально отведенных территорий включает в себя комплекс зданий, помещений, сооружений с соответствующим технологическим оборудованием, в которых осуществляют служебную деятельность органы пограничного, таможенного и иных видов контроля, органы внутренних дел, а также предприятия и организации, обеспечивающие работу пункта пропуска.

1.4. Для обеспечения контроля за соблюдением установленных правил пересечения государственной границы физическими лицами, перемещения через нее транспортных средств, грузов, товаров и животных (далее - транспортные средства и грузы) соответствующими органами государственного управления Республики Абхазия в пунктах пропуска в установленном порядке создаются подразделения органов пограничного, таможенного, санитарно-карантинного, иммиграционного, ветеринарного, фитосанитарного и транспортного контроля, а для надзора за определением мореходных качеств морских судов, предотвращения актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации и контроля в области движения на железнодорожном транспорте могут также создаваться инспекции государственного надзора, службы авиационной безопасности, службы, осуществляющие контроль за безопасностью движения на железнодорожном транспорте (далее - государственные контрольные органы).

1.5. Организация и осуществление органами государственного управления Республики Абхазия других видов контроля, а также осуществление физическими и юридическими лицами в пунктах пропуска хозяйственной и иной деятельности, не связанной с обслуживанием транспортных средств и пассажиров, не допускаются.

## **II. Классификация пунктов пропуска**

2.1. Пункты пропуска классифицируются в зависимости от вида, характера международного сообщения и режима работы на:

- морские, воздушные, автомобильные, железнодорожные, пешеходные - по виду международного сообщения;
- пассажирские, грузовые, грузопассажирские - по характеру международного сообщения;
- постоянные, временные, сезонные - по режиму работы.

2.2. Пункты пропуска могут быть многосторонними - для пересечения государственной границы физическими лицами независимо от их гражданства (подданства), а также двусторонними - для пересечения границы гражданами (жителями) Республики Абхазия и сопредельного государства, в том числе в упрощенном порядке.

2.3. В соответствии с международными договорами пункты пропуска могут специализироваться по видам перемещаемых грузов, товаров и животных (далее - специализированные пункты пропуска).

## **III. Порядок установления пунктов пропуска и проведения их реконструкции**

3.1. Пункты пропуска устанавливаются и реконструируются решениями Кабинета Министров Республики Абхазия по представлениям органов государственного управления Республики Абхазия (далее - уполномоченный орган).

3.2. Предложения по установлению или реконструкции пункта пропуска направляются уполномоченным органом в Кабинет Министров Республики Абхазия с приложением следующих документов:

- обоснование установления (реконструкции) пункта пропуска с указанием мнения всех заинтересованных органов государственного управления и организаций;
- сведения о предполагаемых режиме работы пункта пропуска, пограничном, таможенном и иных видах контроля, виде и характере международного сообщения;
- расчеты объемов предполагаемого финансирования, необходимого для выполнения возложенных на уполномоченные органы и организации обязанностей по контролю в пункте пропуска;
- схема территории (акватории), на которой планируется разместить здания, сооружения и оборудование для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля;

- сведения о планируемых сроках открытия (реконструкции), пропускной способности пункта пропуска.

3.3. После получения всех предусмотренных документов от уполномоченного органа Кабинет Министров Республики Абхазия в течение 3-х месяцев принимает решение об установлении (реконструкции) пункта пропуска либо уведомляет уполномоченный орган об отказе в открытии (реконструкции) пункта пропуска.

#### **IV. Порядок открытия пунктов пропуска**

4.1. Пункты пропуска открываются после комплексного завершения их строительства (реконструкции), обустройства, технического оснащения, создания транспортной, инженерной и социально-бытовой инфраструктуры.

4.2. После принятия решения об установлении пункта пропуска функции заказчика по проектированию, строительству (реконструкции), оборудованию и техническому оснащению пункта пропуска выполняет Кабинет Министров Республики Абхазия либо уполномоченные им органы государственного управления Республики Абхазия или организации.

4.3. Проектная документация на строительство пункта пропуска, оборудование зданий и сооружений, необходимых для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля, согласовывается с органами государственного управления Республики Абхазия, уполномоченными осуществлять контроль в пунктах пропуска.

4.4. После окончания строительства (реконструкции), оборудования и технического оснащения пункта пропуска Кабинет Министров Республики Абхазия создает межведомственную комиссию по приемке законченного строительства объекта, с участием представителей всех заинтересованных органов государственного управления Республики Абхазия и организаций.

4.5. Результаты работы межведомственной комиссии оформляются актом. В случае выявления межведомственной комиссией несоответствий установленным требованиям и иных недостатков составляется протокол с их указанием и сроках их устранения. Акт межведомственной комиссией подписывается после устранения выявленных недостатков.

4.6. После подписания акта межведомственной комиссией строения, сооружения и иное имущество, расположенное на территории пункта пропуска, в зависимости от его целевого назначения и использования передается в ведение (на баланс) соответствующим органам государственного управления и организациям. Внешнее ограждение пункта пропуска, а также строения, сооружения и оборудование, необходимое для обеспечения контроля за допуском на территорию пункта пропуска граждан и грузов, передается в ведение (на баланс) органам пограничного контроля.

4.7. На основании акта межведомственной комиссии Кабинет Министров Республики Абхазия принимает решение об открытии пункта пропуска.

## **V. Организация работы и координация деятельности в пунктах пропуска**

5.1. В целях обеспечения бесперебойного функционирования (эксплуатации) пункта пропуска утверждается распорядок работы пункта пропуска.

5.2. Координация деятельности всех служб и организаций, задействованных в работе пропускного пункта по вопросам поддержания режима государственной границы и режима в пункте пропуска, возлагается на руководителя пограничного органа Республики Абхазия, задействованного в обеспечении функционирования пункта пропуска, поддержания режима зоны таможенного контроля – на руководителей таможенных органов Республики Абхазия, задействованных в обеспечении функционирования пункта пропуска.

5.3. Для координации деятельности всех служб и организаций, задействованных в работе пропускного пункта, создается координационный совет пункта пропуска (далее - координационный совет), в состав которого входят по одному представителю от каждой службы и организации, задействованных в обеспечении функционирования пункта пропуска. Координационный совет возглавляет глава координационного совета пункта пропуска, назначаемый Службой государственной безопасности Республики Абхазия.

5.4. В ведении координационного совета находятся:

- анализ обстановки в пунктах пропуска, прогнозирование тенденций изменения пассажирского и грузового потока, возможных нарушений правил пересечения государственной границы Республики Абхазия;
- разработка и реализация предложений по совершенствованию работы пункта пропуска;
- разработка и утверждение распорядка работы (время начала и окончания работы, технологические перерывы, графики (расписания) оформления физических лиц, транспортных средств и грузов, следующих через государственную границу) и технологических схем организации пропуска через государственную границу Республики Абхазия лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных, а также планов взаимодействия служб.

5.5. Члены координационного совета при обсуждении вопросов и принятии решений пользуются равными правами.

5.6. На координационные совещания в случае необходимости могут быть приглашены другие лица. Решение об их участии принимается членами координационного совета.

5.7. Координационные совещания проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал, а также по инициативе одного из членов координационного совета.

5.8. Решение координационного совета считается принятым, если оно одобрено всеми его членами.

5.9. Члены координационного совета обеспечивают выполнение решений в части, относящейся к компетенции представляемых ими органов и организаций.

## **VI. Порядок закрытия пунктов пропуска**

6.1. Пункт пропуска может быть закрыт (в том числе временно) на основании международного договора или решением Кабинета Министров Республики Абхазия.

6.2. В случае возникновения форс-мажорных обстоятельств, связанных с угрозой безопасности Республики Абхазия или жизни и здоровья населения Республики Абхазия, требующих принятие оперативного решения о временном закрытии пункта пропуска, такое решение может быть принято координационным советом с незамедлительным уведомлением Кабинета Министров Республики Абхазия.

6.3. На основании информации о закрытии пункта пропуска решением координационного совета Кабинет Министров Республики Абхазия утверждает данное решение либо его отменяет с рассмотрением возможности применения к должностным лицам, допустившим необоснованное принятие решения о закрытии пункта пропуска мер ответственности, предусмотренных законодательством Республики Абхазия.

6.4. О принятии или отмене решения по временному закрытию пункта пропуска сообщается сопредельному с Республикой Абхазия государству, а при необходимости - другим заинтересованным государствам и международным организациям по дипломатическим каналам.

6.5. До возобновления функционирования временно закрываемого пункта пропуска структурные подразделения государственных контрольных органов не подлежат расформированию и используются по решению соответствующих руководителей органов государственного управления Республики Абхазия.

**Общие требования к строительству, реконструкции, оборудованию  
и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений,  
необходимые для организации пограничного, таможенного и  
иных видов контроля, осуществляемого в пунктах пропуска  
через государственную границу Республики Абхазия**

1. Строительство и реконструкция зданий, помещений и сооружений в пунктах пропуска через государственную границу Республики Абхазия (далее - пункты пропуска) осуществляются в соответствии с законодательством Республики Абхазия, регулирующим градостроительную деятельность.

2. При осуществлении работ по строительству и реконструкции зданий, помещений и сооружений в пунктах пропуска обеспечивается сохранность существующих сооружений, подземных инженерно-технических коммуникаций, находящихся на участке строительства и не подлежащих реконструкции и сносу, а также принимаются меры по обеспечению в существующих объемах пропускной способности железнодорожной и автомобильной станций, вокзала, морского порта, аэропорта, военного аэродрома, в пределах которых установлен пункт пропуска.

3. Строительство и реконструкция зданий, помещений и сооружений в пунктах пропуска осуществляется с учетом специализации и классификации пунктов пропуска, планируемой пропускной способности, а также с учетом расчетной штатной численности создаваемых в пункте пропуска подразделений органов пограничного, таможенного и иных видов контроля.

4. В задании на подготовку проектной документации на строительство либо реконструкцию зданий, помещений и сооружений предусматриваются:

- а) служебные помещения (комнаты) или места для размещения сотрудников подразделений органов пограничного, таможенного и иных видов контроля;
- б) помещения бытового назначения (для приема пищи, отдыха, личной гигиены и иных целей);
- в) помещения, площадки и эстакады для осуществления пограничного, таможенного и иных видов контроля лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных, в том числе оснащенные оборудованием для погрузочно-разгрузочных работ;
- г) складские помещения, в том числе оборудованные холодильными камерами, и площадки;

д) специальные помещения и сооружения (лаборатории, помещения для служебных собак, комнаты для хранения оружия и специальных средств защиты, изоляторы для временного содержания больного с подозрением на инфекционное заболевание и санитарные площадки для проведения противоэпидемических мероприятий, печи для термического уничтожения конфиската, трупов мелких животных, пищевых и других отходов, перевозимых пассажирами или обнаруженных в транспортных средствах, и т.п.);

е) дезинфекционно-промывочные блоки для ветеринарно-санитарной обработки транспорта;

ж) автодорожные подходы к пунктам пропуска, участки автомобильных дорог и площадки отстоя транспорта непосредственно в пунктах пропуска (с учетом проектных решений сопредельных государств);

з) места, а также количество устанавливаемого оборудования и технических средств.

5. Территория пункта пропуска должна быть ограждена или обозначена, а также должна иметь при необходимости разметку, дорожные знаки и светофоры, другое технологическое оборудование, достаточное освещение.

Служебные помещения (комнаты) или места для размещения сотрудников подразделений органов пограничного, таможенного и иных видов контроля, а также помещения бытового назначения выделяются в отдельные блоки.

Для исключения несанкционированного доступа в служебные и специальные помещения пункта пропуска и соблюдения пропускного режима отдельный вход в эти помещения оборудуется местом пропуска сотрудников подразделений органов пограничного, таможенного и иных видов контроля и посетителей.

6. При оборудовании и техническом оснащении учитываются:

а) специализация и классификация пункта пропуска, его месторасположение, степень уязвимости, характер окружающей местности и принятая концепция (способ) охраны;

б) требования, предъявляемые органами пограничного, таможенного и иных видов контроля к работе оборудования и технических средств;

в) место установки оборудования и технических средств;

г) возможность эксплуатации межведомственной информационной системы в пунктах пропуска;

д) площадь территории (акватории) пункта пропуска и расположение зданий, помещений, сооружений и других объектов в пределах пункта пропуска;

е) освещенность зданий, помещений и сооружений в пункте пропуска в различное время суток;

ж) климатические условия;

- з) необходимость обеспечения электромагнитной совместимости оборудования и технических средств, а также обеспечения их защиты от действия вибрации и механических ударов;
- и) необходимость обеспечения экологических и медико-биологических условий для работы персонала, эксплуатирующего оборудование и технические средства.

**Правила**  
**определения пределов пункта пропуска через**  
**государственную границу Республики Абхазия**

1. Настоящие Правила устанавливают порядок определения пределов пункта пропуска через государственную границу Республики Абхазия (далее - пункт пропуска).

2. Под пределами пункта пропуска понимаются границы территории (акватории) в пределах железнодорожной и автомобильной станций или вокзала, морского порта, аэропорта (аэродрома), военного аэродрома, открытых для международных сообщений (международных полетов), а также специально выделенного в непосредственной близости от государственной границы участка местности, где в соответствии с законодательством Республики Абхазия осуществляется пропуск через государственную границу Республики Абхазия лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных.

Территория (акватория) пункта пропуска, установленного в пределах морского порта или аэропорта, может состоять из одного или нескольких отдельных участков.

3. Пределы пункта пропуска не могут выходить за пределы (границы) территории железнодорожной, автомобильной станции или вокзала, аэропорта (аэродрома), военного аэродрома, территории и акватории морского порта.

4. В пределы пункта пропуска включаются специально оборудованные участки территории, здания, сооружения и отдельные помещения (часть помещений), а в морских портах также акватории, необходимые для осуществления пограничного, таможенного и иных видов контроля.

5. Пределы пункта пропуска определяются на основе утвержденной в установленном порядке землеустроительной и проектной документации на строительство (реконструкцию), оборудование и техническое оснащение зданий, сооружений и помещений, необходимых для осуществления пограничного, таможенного и иных видов контроля.

6. Пределы пункта пропуска на специально выделенном в непосредственной близости от государственной границы Республики Абхазия участке местности определяются в границах этого участка на основе данных документов, удостоверяющих право пользования земельным участком.

7. Для определения географических координат пределов пункта пропуска проводятся геодезические измерения и сверка результатов измерений с данными землеустроительной и проектной документации на строительство (реконструкцию), оборудование и техническое оснащение зданий и сооружений, необходимых для осуществления пограничного, таможенного и иных видов контроля.

Работа по проведению геодезических измерений организуется и контролируется Службой государственной безопасности Республики Абхазия.

В случае если в пределы пункта пропуска включены необходимые для осуществления пограничного, таможенного и иных видов контроля отдельные помещения (часть помещений), то пределы пункта пропуска определяются на основании проектной документации на строительство (реконструкцию), оборудование и техническое оснащение соответствующих зданий и сооружений.

8. Описание пределов пункта пропуска (в том числе географические координаты) приводится в акте комиссии по приему пункта пропуска.

К акту комиссии по приему пункта пропуска прилагаются графические изображения пределов пункта пропуска с указанием отдельных участков территории (акватории) пункта пропуска в масштабе, позволяющем отобразить их на листе формата А3.

9. Пределы пункта пропуска обозначаются специальными знаками.