



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О результатах совместного контрольного мероприятия
«Проверка целевого и эффективного использования средств
федерального бюджета Российской Федерации, направленных
на оказание финансовой помощи Республике Абхазия в целях
социально-экономического развития и осуществления
бюджетных инвестиций за 2010 и 2011 годы»**

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию «О результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета Российской Федерации, направленных на оказание финансовой помощи Республике Абхазия в целях социально-экономического развития и осуществления бюджетных инвестиций за 2010 и 2011 годы» принять к сведению (прилагается).

2. Направить информацию «О результатах совместного контрольного мероприятия по проверке целевого и эффективного использования средств федерального бюджета Российской Федерации, направленных на оказание финансовой помощи Республике Абхазия в целях социально-экономического развития и осуществления бюджетных инвестиций за 2010 и 2011 годы» в Генеральную прокуратуру Республики Абхазия для соответствующего реагирования.

3. Руководителям центральных органов государственного управления, органов местного управления и иных получателей бюджетных средств:

- усилить контроль за деятельностью подрядных организаций в рамках заключенных договорных обязательств, оплачиваемых за счет бюджетных средств;
- принять меры по недопущению использования бюджетных средств при отсутствии достаточных правовых оснований;

– незамедлительно рассматривать вопросы об ответственности должностных и иных материально ответственных лиц, действия которых приводят к использованию бюджетных средств на цели, не предусмотренные при их предоставлении.

3. Уполномоченному государственному органу в области строительного контроля и надзора по реализации Комплексного плана содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2010-2012 гг.:

– совместно с заинтересованными государственными органами в недельный срок разработать и представить предложения об изменении применяемых нормативов государственных элементных сметных норм, приводящих к отклонениям при проектировании отдельных видов строительных работ;

– в соответствии с требованиями регламента взаимодействия по реализации Комплексного плана содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2010-2012 гг. разработать и утвердить обоснование в необходимости применения коэффициентов по прямым затратам и составу прочих затрат при определении сметных расходов по договорам;

– обеспечить контроль за качеством проектной документации, разрабатываемой проектными организациями.

5. Министерству финансов Республики Абхазия принять необходимые меры по усилению государственного финансового контроля за целевым использованием бюджетных средств.

6. Контроль за ходом исполнения данного Постановления возложить на Министерство экономики Республики Абхазия и Министерство финансов Республики Абхазия.

Премьер-министр



Л. Лакербая

Л. Лакербая

г. Сухум

«2» декабря 2011 года

№169

Информация

**«О результатах совместного контрольного мероприятия
«Проверка целевого и эффективного использования средств
федерального бюджета Российской Федерации, направленных
на оказание финансовой помощи Республике Абхазия в целях
социально-экономического развития и осуществления
бюджетных инвестиций за 2010 и 2011 годы»**

В соответствии с Протоколом об основных направлениях сотрудничества между Счетной палатой Российской Федерации и Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия от 4 августа 2009 г. №С-15-05-13, Планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год и решением Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия совместно со Счетной палатой Российской Федерации с 7 по 18 ноября 2011 года было проведено контрольное мероприятие по проверке целевого и эффективного использования средств федерального бюджета Российской Федерации, направленных на оказание финансовой помощи Республике Абхазия в целях социально-экономического развития и осуществления бюджетных инвестиций за 2010 год и истекший период 2011 года.

Проведенной проверкой полноты и своевременности перечисления средств федерального бюджета Российской Федерации, выделенных в 2010 году и истекшем периоде 2011 года на оказание финансовой помощи Республике Абхазия в целях социально-экономического развития и осуществления бюджетных инвестиций установлено, что в 2010 году Министерством финансов Российской Федерации в целях оказания финансовой помощи Республике Абхазия перечислено Министерству финансов Республики Абхазия 4 939 540,0 т.р. или 100% бюджетных назначений, предусмотренных Федеральным законом Российской Федерации от 2 декабря 2009 года №308-ФЗ «О Федеральном бюджете на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов». По состоянию на 1 ноября 2011 года Министерством финансов Российской Федерации перечислено Министерству финансов Республики Абхазия на оказание финансовой помощи в целях социально-экономического развития 1 939 540,0 т.р. или 100% бюджетных назначений и на осуществление бюджетных инвестиций 1 657 600,0 т.р. или 55,3% бюджетных назначений.

Министерством финансов Республики Абхазия исходя из анализа результатов проведенного контрольного мероприятия на предмет целевого характера и эффективности использования бюджетных средств, предоставленных их получателям для решения вопросов социально-экономического развития и осуществления бюджетных инвестиций, сделан

вывод, что в основном средства были использованы на цели, предусмотренные при их предоставлении, и сопровождалась правомерными действиями и событиями, правомерность которых закреплена в нормативных правовых актах, решениях уполномоченных органов, определяющих целевой характер предоставляемых бюджетных средств.

Вместе с тем, в ходе выборочной проверки объектов строительства Счетной палатой РФ установлен ряд нарушений и недостатков при использовании бюджетных средств подрядными организациями, а также ненадлежащий контроль со стороны отдельных государственных заказчиков в рамках принятых контрактных обязательств.

Так, проведенной проверкой целевого использования выделенных бюджетных средств, в рамках реализации Комплексного плана содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2010-2012 гг. (далее – Комплексный план), на реконструкцию системы водоснабжения и водоотведения для г. Гагра установлено, что в ряде случаев имело место использование бюджетных средств без достаточно на то правовых оснований. А именно, государственным заказчиком – Администрацией Гагрского района (далее – государственный заказчик), был заключен договор от 28.07.2010г. №01/Г-2010 с ООО «Абхазводоканал-сервис» на выполнение проектных работ, а в последствии в нарушение требований Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.07.1995г. №199 «Об утверждении Положения об определении базовых цен на проектные работы для строительства (объекты жилищно-гражданского строительства)», предусматривающего определение базовых цен на проектные работы для строительства, была полностью оплачена стоимость проектных работ на сумму 97 000,0 т.р. В результате нарушения применения базовых цен нормативная стоимость проектирования объекта была завышена на 54 785,4 т.р. Согласно акту приемки передачи от 3.12.2010г. проектно-сметная документация была передана ООО «Абхазводоканал-сервис» государственному заказчику.

Однако принятая государственным заказчиком проектно-сметная документация не прошла государственную экспертизу в связи с многочисленными замечаниями.

При этом устранение и переработка проектно-сметной документации по замечаниям органа, осуществляющего государственную экспертизу, осуществляется ООО «Росинтеко» по договору с фирмой Hummel GmbH, которая в свою очередь является субподрядной организацией ООО «Абхазводоканал-сервис».

Таким образом, в отсутствие проектно-сметной документации государственным заказчиком был заключен договор с ООО «Абхазводоканал-сервис» (далее – генеральный подрядчик) от 9.11.2010 г. № 02/Г-2010 на выполнение комплекса строительных (монтажных) работ на сумму 696 610,0 т.р. Всего на момент проверки государственному заказчику было профинансировано из средств, предусмотренных

Комплексным планом 290 000,0 т.р., из которых 288 125,0 т.р. или 99,3% объема финансирования было перечислено генеральному подрядчику.

Генеральным подрядчиком указанные средства были использованы на оплату поставок технологического оборудования, стоимости проектных работ, выполненных субподрядными организациями строительно-монтажных работ и инженерно-геологических изысканий, услуг по транспортировке грузов, а также на расходы по содержанию аппарата управления генерального подрядчика, сумма которых составила 8 516,7 т.р.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что генеральным подрядчиком не оформлялись, а государственным заказчиком не принимались акты о приемке выполненных работ по установленной форме. Вместе с тем, в отсутствии правовых оснований государственным заказчиком принята у генерального подрядчика справка о стоимости выполненных работ и затрат субподрядными организациями на сумму 10 200,3 т.р.

Проведенный в ходе проверки анализ использования генеральным подрядчиком бюджетных средств показал, что указанные средства были лишь частично использованы в соответствии с их целевым назначением. Кроме того, отсутствие надлежащего контроля со стороны государственного заказчика за деятельностью подрядной организации создает значительные риски неправомерного использования бюджетных средств.

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств на капитальный ремонт Гагрской объездной дороги (тоннели 2), финансируемой в рамках Комплексного плана, установлено, что при выполнении ремонтно-восстановительных работ на этом объекте, осуществляемых ООО ИИ «Ремонт подземных сооружений» по заключенному договору от 25.02.2011 г. №1-01/11 с государственным заказчиком – ГК «Абхазавтодор», был принят и оплачен строительный материал «Суперпластификатор СП-1» и его доставка на общую сумму 3 084,6 т.р., расходы по которым ООО ИИ «Ремонт подземных сооружений» не производились и указанный строительный материал при выполнении работ не использовался.

Кроме того, государственным заказчиком были приняты и оплачены ООО ИИ «Ремонт подземных сооружений» расходы по перевозке железнодорожным транспортом из г. Новороссийск до г. Сочи и автомобильным транспортом из г. Сочи до г. Гагра строительного материала «Портландцемент общестроительного назначения М 500» на сумму 1 151,1 т.р. Однако в ходе проверки установлено, что указанный материал не доставлялся ни железнодорожным, ни автомобильным транспортом, а был приобретен в Республике Абхазия, в г. Сухум.

Проведенной выборочной проверкой выполненных работ по ремонту кровель многоквартирных жилых домов установлено, что при выполнении работ по устройству кровель применяется металлопрофиль толщиной 0,5 мм, а при составлении проектно-сметной документации, в соответствии с действующими нормативными правовыми актами Республики Абхазия,

устанавливающие нормативы государственных элементных сметных норм по устройству кровель из металлопрофиля с полимерным покрытием применяется толщиной листа 0,75 мм. При этом указанные нормативы не предусматривают норму по устройству кровель из металлопрофиля с полимерным покрытием толщиной листа 0,5 мм.

Следует отметить, что отсутствие необходимых сметных норм не влияет на расчеты по выполненным работам, т.к. оплата работ по устройству кровель осуществляется из стоимости металлопрофиля с полимерным покрытием толщиной листа 0,5 мм.

В ходе проверки актов выполненных работ по реконструкции Ткуарчалского хлебзавода установлено, что часть проведенных ремонтно-восстановительных работ была принята и оплачена УКСом в 2010 году на сумму 359,7 т.р. и аналогичные работы были повторно приняты и оплачены в 2011 году государственным заказчиком, определенным Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 15 июля 2010 г. №125 «О мерах по реализации Комплексного плана социально-экономического развития Республики Абхазия на 2010-2012 годы». В ходе проверки были приняты меры по устранению взаимных требований к принятым и оплаченным ремонтным работам.

Проведенными проверками целевого и эффективного использования бюджетных средств по ряду других объектов, таких как Абхазский государственный театр им. С. Чанба, Абхазский государственный музей, Республиканская больница, установлено, что в основном на проверенных объектах строительства, допущены однородные недостатки, выразившиеся в нарушении сроков исполнения договорных обязательств, арифметическими ошибками при составлении проектно-сметной документации, некорректным исчислением сумм, отраженных в сводно-сметных расчетах. В ходе проверки были приняты необходимые меры по устранению отмеченных недостатков.

В акте по результатам проведенного контрольного мероприятия также отмечено, что органы исполнительной власти Республики Абхазия, уполномоченные на осуществление санкционирования оплаты бюджетных обязательств в Республике Абхазия, не созданы.

Однако, по нашему мнению, управление государственными финансами через систему дополнительных разрешительных полномочий представляет собой не только санкционирование расходов, но и необходимость классифицировать доходы государственного бюджета, определять механизм расщепления регулирующих доходов и регулировать межбюджетные отношения.

Кроме того, система исполнения бюджета путем создания отдельных органов по санкционированию оплаты бюджетных обязательств функционирует исключительно при наличии территориальных отделений Национального банка Республики Абхазия, в связи с тем, что санкционирование расходов не может выполняться в отдельно взятом

уровне бюджетной системы (т.е. республиканском бюджете), а счета по исполнению бюджетов низшего уровня бюджетной системы, открываемые органам, исполняющим бюджет, а также получателям бюджетных средств, не должны находиться в коммерческих банках, что в настоящее время не предусмотрено законодательством Республики Абхазия.

Таким образом, переход на систему исполнения бюджета посредством создания отдельных органов по санкционированию бюджетных обязательств, должен, прежде всего, быть урегулирован законами Республики Абхазия.