

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 10 августа 2000 г. № 286

г. Сухум

Об утверждении «Положения о порядке проведения Государственной экологической экспертизы в Республики Абхазия».

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение « О порядке проведения Государственной экологической экспертизы в Республики Абхазия.
2. Контроль за исполнением данного Положения возложить на Государственную экологическую инспекцию Республики Абхазия (Дбар Р. С.).

**Премьер - Министр
Республики Абхазия**

В. Цуба

ПОЛОЖЕНИЕ

О порядке проведения государственной экологической экспертизы в Республике Абхазия .

1. Общие положения.

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Законодательством Республики Абхазия. Положением о Государственной экологической инспекции Республики Абхазия и регулирует отношения по порядку проведения государственной экологической экспертизы.

1.2. Экологическая экспертиза - установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы.

1.3. В своей деятельности государственная экологическая экспертиза основывается на принципах:

- презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной или иной деятельности;
- обязательности проведения государственной экологической экспертизы до принятия решения о реализации объекта экологической экспертизы;
- комплексности оценки воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности и его последствий;
- обязательности учета требований экологической безопасности при проведении экологической экспертизы;
- достоверности и полноты информации, представляемой на экологическую экспертизу;
- объективности экспертов экологической экспертизы при осуществлении ими своих полномочий в области экологической экспертизы;
- научной обоснованности, объективности и законности заключений экологической экспертизы;
- обязательности интегральной оценки природоохранного, экономического, инженерно-технического, архитектурно-планировочного, социального, религиозного и других аспектов;
- гласности, учета общественного мнения;
- ответственности участников экологической экспертизы и заинтересованных лиц за организацию, проведение, качество экологической экспертизы.

1.4. Настоящее Положение является единым для всех юридических и физических лиц Республики Абхазия и иностранных государств осуществляющих свою деятельность по освоению естественных богатств и компонентов экологических систем, преобразованию природных комплексов и их компонентов на территории Республики Абхазия.

2. Государственная экологическая экспертиза. Объекты государственной экологической экспертизы. Органы, уполномоченные в области государственной экологической экспертизы.

2.1. Государственная экологическая экспертиза организуется и проводится Государственной экологической инспекцией Республики Абхазия в порядке установленном настоящим Положением и нормативными правовыми актами Республики Абхазия.

2.2. Объекты государственной экологической экспертизы.

Обязательной государственной экологической экспертизе подлежат:

- проекты правовых актов Республики Абхазия нормативного и ненормативного характера, реализация которых может привести к негативным воздействиям на окружающую природную среду, нормативно-технических и инструктивно-методических документов, утверждаемых органами государственной власти Республики Абхазия, регламентирующих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказывать воздействие на окружающую природную среду, в том числе использование природных ресурсов и охрану окружающей природной среды;
- материалы, подлежащие утверждению органами государственной власти Республики Абхазия и предшествующие разработке прогнозов развития и размещения производительных сил на территории Республики Абхазия в том числе:

1) проекты комплексных и целевых республиканских, социально-экономических, научно-технических и иных программ, при реализации которых может быть оказано воздействия на окружающую природную среду;

2) проекты схем развития народного хозяйства Республики Абхазия, в том числе промышленности, природопользования и территориальной организации производительных сил Республики Абхазия;

3) проекты межгосударственных инвестиционных программ, в которых участвует Республика Абхазия, и республиканских инвестиционных программ;

4) проекты комплексных схем охраны природы Республики Абхазия:

- технико-экономические обоснования и проекты строительства, реконструкции, расширения, технического перевооружения, консервации и ликвидации организаций и иных объектов хозяйственной деятельности Республики Абхазия и другие проекты независимо от их сметной стоимости, ведомственной принадлежности и форм собственности, осуществление которых может оказать воздействие на окружающую природную среду;
- технико-экономические обоснования и проекты хозяйственной деятельности, которая может оказывать воздействие на окружающую природную среду сопредельных государств, или для осуществления которой необходимо использование общих с сопредельными государствами природных объектов, или которые затрагивают интересы сопредельных государств;
- материалы по созданию организаций горнодобывающей и перерабатывающей промышленности, предусматривающие использование природных ресурсов;
- документация, обосновывающая соглашения о разделе продукции с субъектами предпринимательской деятельности при пользовании участками недр;
- документация, обосновывающая соглашения о разделе продукции и концессионные договоры, а также другие договоры, предусматривающие использование природных ресурсов и отходов производства;
- материалы, обосновывающие получение лицензий на осуществление деятельности, способной оказать воздействие на окружающую природную среду;
- все виды градостроительной документации, в том числе:

- 1) схемы и проекты районной планировки административно-территориальных образований;
- 2) генеральные планы городов, других поселений;
- 3) проекты городской и поселковой административной черты, а также сельских поселений;
- 4) генеральные планы территорий, подведомственных органам местного самоуправления, а также селитебных, промышленных, рекреационных и других функциональных зон;
- 5) проекты детальной планировки общественного центра, жилых районов, магистралей городов;
- 6) проекты застройки кварталов и участков городов и других поселений;

- проекты рекультиваций земель, нарушенных в результате геологоразведочных, добычных, взрывных и иных видов работ;
- проекты технической документации на новые : технику, технологию, материалы, вещества, сертифицируемые товары и услуги, которые входят в перечень, утверждаемый республиканским специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы, в том числе на закупаемые за рубежом товары;
- материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий, зоны экологического бедствия или зоны чрезвычайной экологической ситуации, а также программы реабилитации этих территорий;
- проекты схем охраны и использования водных, лесных, земельных и других природных ресурсов, иная проектная документация в этой области в том числе проекты лесоустройства, землепользования, охотоустройства;
- документация на изменение функционального статуса, вида и характера использования территорий, в том числе материалы обосновывающие перевод лесных земель в нелесные;
- иные виды документации, обосновывающей хозяйственную и иную деятельность, которая способна оказывать прямое или косвенное воздействие на окружающую природную среду;
- объекты государственной экологической экспертизы, приведенные в настоящем пункте и ранее получившие положительное заключение государственной экологической экспертизы, в случае:

- 1) доработки объекта экологической экспертизы по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы;
- 2) изменения условий природопользования Государственной экологической инспекцией Республики Абхазия;
- 3) реализации объекта государственной экологической экспертизы с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию;
- 4) истечения срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;
- 5) внесения в проектную и иную документацию изменений после получения положительного заключения государственной экологической экспертизы.

2.3. Специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы является Государственная экологическая инспекция Республики Абхазия, которая имеет право на проведение государственной экологической экспертизы.

3. Порядок проведения государственной экологической экспертизы.

3.1. Государственная экологическая экспертиза, в том числе повторная, проводится при условии соответствия формы и содержания, представляемых заказчиком материалов требованиям настоящего Положения, установленному порядку проведения государственной экологической экспертизы и при наличии в составе представляемых материалов:

- документации, подлежащей государственной экологической экспертизе в соответствии с п.2.2. настоящего Положения, в объеме, который определен в установленном порядке, и содержащей материалы оценки воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе;
- положительных заключений и (или) документов согласований органов республиканского надзора и контроля и местного самоуправления, получаемых в установленном законодательством Республики Абхазия порядке;
- заключений республиканских органов исполнительной власти по объекту государственной экологической экспертизы в случае его рассмотрения указанными органами.

3.2. Государственная экологическая экспертиза проводится при условии ее предварительной оплаты заказчиком документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, в полном объеме и в порядке, устанавливаемом Государственной экологической инспекцией Республики Абхазия.

Размер оплаты за проведение государственной экологической экспертизы складывается из оплаты труда экспертов и накладных расходов (транспортные, командировочные, использование оргтехники, проведение фото- и видеосъемок, канцелярских и других расходов).

3.3. Начало срока проведения государственной экологической экспертизы устанавливается не позднее чем через две недели после ее оплаты и приемки комплекта необходимых материалов и документов в полном объеме и в количестве, соответствующих требованиям п. 3.1 и п. 3.2.

3.4. Срок проведения государственной экологической экспертизы определяется сложностью объекта государственной экологической экспертизы, устанавливаемой в соответствии с нормативными документами Государственной экологической инспекции Республики Абхазия, но не должен превышать 6 месяцев.

3.5. Государственная экологическая экспертиза проводится экспертной комиссией, образованной Государственной экологической инспекцией Республики Абхазия для проведения экологической экспертизы конкретного объекта.

3.6. Проведение государственной экологической экспертизы должно осуществляться в соответствии с п. 4, п. 5, п. 6 настоящего Положения, а также в соответствии с законодательными и нормативными правовыми актами Республики Абхазия.

3.7. Результатом проведения государственной экологической экспертизы является заключение государственной экологической экспертизы, отвечающее требованиям п.7 настоящего Положения.

3.8. Повторное проведение государственной экологической экспертизы объекта ранее получившего отрицательное заключение осуществляется на основании решения суда или арбитражного суда, а также в соответствии с Положением о Государственной экологической инспекции Республики Абхазия, и в соответствии с п.7.7 настоящего Положения.

4. Экспертная комиссия государственной экологической экспертизы.

4.1. В состав экспертной комиссии государственной экологической экспертизы включаются в качестве экспертов государственной экологической экспертизы штатные сотрудники Государственной экологической инспекции Республики Абхазия и могут включаться привлеченные эксперты, по согласованию с ними.

4.2. Назначение руководителя и ответственного секретаря экспертной комиссии государственной экологической экспертизы, формирование экспертной комиссии государственной экологической экспертизы при участии ее руководителя и утверждение ее персонального состава осуществляются Государственной экологической инспекцией Республики Абхазия.

5. Эксперт государственной экологической экспертизы.

5.1. Экспертом государственной экологической экспертизы является специалист, обладающий научными и (или) практическими познаниями по рассматриваемому вопросу и привлеченный в соответствии с п. 4 настоящего Положения Государственной экологической инспекцией Республики Абхазия к проведению государственной экологической экспертизы по соответствующим областям науки, техники, технологии и другим направлениям.

5.2. Экспертом государственной экологической экспертизы не может быть представитель заказчика документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, или разработчика объекта государственной экологической экспертизы, гражданин, состоящий в трудовых или иных договорных отношениях с указанным заказчиком или с разработчиком объекта государственной экологической экспертизы, а также представитель юридического лица, состоящего с указанным заказчиком или с разработчиком объекта государственной экологической экспертизы в таких договорных отношениях.

5.3. Эксперт государственной экологической экспертизы участвует в ее проведении в соответствии с настоящим Положением и заданием, выданным Государственной экологической инспекцией Республики Абхазия.

5.4. Эксперт государственной экологической экспертизы при проведении государственной экологической экспертизы имеет право:

- заявлять Государственной экологической инспекции Республики Абхазия о необходимости представления заказчиком на государственную экологическую экспертизу дополнительных материалов для всесторонней и объективной оценки объектов государственной экологической экспертизы;
- формулировать особое мнение по объекту государственной экологической экспертизы, которое прилагается к заключению государственной экологической экспертизы.

5.5. Эксперт государственной экологической экспертизы обязан:

- осуществлять всесторонний, полный, объективный и комплексный анализ представляемых на государственную экологическую экспертизу материалов с учетом передовых достижений науки и техники, определять их соответствие нормативным правовым актам Республики Абхазия в области охраны окружающей природной среды, нормативно-техническим документам и представлять заключения по таким материалам;
- соблюдать нормативно-правовые требования Республики Абхазия об экологической экспертизе;

- соблюдать установленные Государственной экологической инспекцией Республики Абхазия порядок и сроки осуществления государственной экологической экспертизы;
- обеспечивать объективность и обоснованность выводов своего заключения по объекту экологической экспертизы;
- участвовать в подготовке материалов, обосновывающих учет при проведении государственной экологической экспертизы поступивших от органов местного самоуправления, общественных организаций (объединений) и граждан аргументированных предложений по экологическим аспектам хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе;
- обеспечивать сохранность материалов и конфиденциальность сведений, представленных на государственную экологическую экспертизу.

5.6. Оплата труда экспертов привлеченных к участию в государственной экологической экспертизе производится в соответствии с Приложением настоящего Положения на договорной (контрактной) основе и в установленном законом порядке.

6. Руководитель экспертной комиссии государственной экологической экспертизы.

6.1. Руководитель экспертной комиссии государственной экологической экспертизы обязан осуществлять свою деятельность в соответствии с настоящим Положением и заданием на проведение государственной экологической экспертизы, выдаваемым Государственной экологической инспекцией Республики Абхазия.

6.2. Руководитель экспертной комиссии государственной экологической экспертизы:

- участвует в формировании Государственной экологической инспекцией Республики Абхазия указанной экспертной комиссии и согласовывает ее состав;
- участвует в подготовке Государственной экологической инспекцией Республики Абхазия для членов указанной экспертной комиссии задания на проведение государственной экологической экспертизы и согласовывает его;
- обеспечивает качественное проведение государственной экологической экспертизы по ее конкретному объекту;
- организует подготовку сводного заключения указанной экспертной комиссией.

7. Заключение государственной экологической экспертизы.

7.1. Заключением государственной экологической экспертизы является документ, подготовленный экспертной комиссией государственной экологической экспертизы, содержащий обоснованные выводы о допустимости воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе, и о возможности реализации объекта государственной экологической экспертизы, одобренный квалифицированным большинством списочного состава указанной экспертной комиссии и соответствующий заданию на проведение экологической экспертизы, выдаваемому Государственной экологической инспекцией Республики Абхазия.

7.2. К заключению, подготовленному экспертной комиссией государственной экологической экспертизы, прилагаются особые обоснованные мнения ее экспертов, не согласных с принятым этой экспертной комиссией заключением.

7.3. Заключение, подготовленное экспертной комиссией государственной экологической экспертизы, подписывается руководителем этой экспертной комиссии, ее ответственным секретарем и всеми ее членами и не может быть изменено без их согласия.

7.4. Заключение, подготовленное экспертной комиссией государственной экологической экспертизы, после его утверждения Государственной экологической инспекцией Республики Абхазия приобретает статус заключения государственной экологической экспертизы. Утверждения заключения, подготовленного экспертной комиссией государственной экологической экспертизы, является актом, подтверждающим соответствие порядка проведения государственной экологической экспертизы требованиям настоящего Положения и иных нормативных правовых актов Республики Абхазия.

7.5. Заключение государственной экологической экспертизы по объектам, указанным в п. 2.2. настоящего Положения, может быть положительным или отрицательным.

7.5.1. Положительное заключение государственной экологической экспертизы является одним из обязательных условий финансирования и реализации объекта государственной экологической экспертизы.

7.5.2. Положительное заключение государственной экологической экспертизы имеет юридическую силу в течение срока, определенного Государственной экологической инспекцией Республики Абхазия.

7.5.3. Положительное заключение государственной экологической экспертизы теряет юридическую силу в случае:

- доработки объекта государственной экологической экспертизы по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы;
- изменения условий природопользования Государственной экологической инспекцией Республики Абхазия;
- реализации объекта государственной экологической экспертизы с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию;
- истечения срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;
- внесения изменений в проектную и иную документацию после получения положительного заключения государственной экологической экспертизы.

7.5.4. Правовым последствием отрицательного заключения государственной экологической экспертизы является запрет реализации объекта государственной экологической экспертизы.

7.5.5. Заключения государственной экологической экспертизы по проектам нормативных правовых актов Республики Абхазия имеющих отношение к использованию природных ресурсов, экологической безопасности и охране окружающей среды рассматриваются принимающими эти акты органами государственной власти.

7.6. Заключение государственной экологической экспертизы направляется заказчику и информация представляется в Кабинет Министров Республики Абхазия.

7.7. В случае отрицательного заключения государственной экологической экспертизы заказчик вправе представить материалы на повторную государственную экологическую экспертизу при условии их переработки с учетом замечаний, изложенных в данном отрицательном заключении.

7.8. Заключения государственной экологической экспертизы могут быть оспорены в судебном порядке.

8. Права и обязанности заказчиков документации, подлежащей экологической экспертизе.

- 8.1. Заказчики документации, подлежащей экологической экспертизе имеют право:
- получать от Государственной экологической инспекции Республики Абхазия информацию о сроках проведения экологической экспертизы, затрагивающей интересы этих заказчиков;
 - получать для ознакомления от Государственной экологической инспекции Республики Абхазия нормативно-технические и инструктивно-методические документы о проведении государственной экологической экспертизы;
 - обращаться в Государственную экологическую инспекцию Республики Абхазия с требованиями устранения нарушений установленного порядка проведения экологической экспертизы;
 - представлять пояснения, замечания, предложения в письменной или устной форме относительно объектов государственной экологической экспертизы;
 - оспаривать заключения государственной экологической экспертизы в судебном порядке.
- 8.2. Заказчики документации, подлежащей экологической экспертизе обязаны:
- представлять на экологическую экспертизу документацию в соответствии с требованиями п.2.2 и п.3. настоящего Положения, в том числе на повторное проведение экологической экспертизы в соответствии с п.3.8. настоящего Положения;
 - оплачивать проведение государственной экологической экспертизы;
 - передавать в Государственную экологическую инспекцию Республики Абхазия необходимые материалы, сведения, расчеты, дополнительные разработки относительно объектов экологической экспертизы;
 - осуществлять намечаемую хозяйственную и иную деятельность в соответствии с документацией, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы;
 - передавать данные о выводах заключения государственной экологической экспертизы в соответствующие организации производящие финансирование реализации объекта государственной экологической экспертизы.

9. Финансирование государственной экологической экспертизы.

9.1. Финансирование государственной экологической экспертизы объектов государственной экологической экспертизы, в том числе её повторное проведение, осуществляется за счет средств заказчика документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, в полном соответствии со сметой расходов, составленной в соответствии с нормативными актами Республики Абхазия, на проведение государственной экологической экспертизы, определяемой Государственной экологической инспекцией Республики Абхазия в установленном порядке.

9.2. Финансовые средства на осуществление государственной экологической экспертизы объектов государственной экологической экспертизы перечисляются заказчиком документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, на специальный счет Государственной экологической инспекции Республики Абхазия.

9.3. Финансовые средства на осуществление государственной экологической экспертизы объектов государственной экологической экспертизы по обращениям органов

государственной власти Республики Абхазия осуществляются из средств Государственного экологического фонда Республики Абхазия в установленном порядке.

9.4. Перечисленные заказчиком финансовые средства реализуются исключительно на проведение государственной экологической экспертизы. Государственная экологическая инспекция несет ответственность за целевое использование этих средств.

9.5. Приложение к настоящему Положению предусматривает порядок оплаты работы экспертов по проведению государственной экологической экспертизы.

10. Виды нарушений Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы в Республике Абхазия.

10.1. Нарушениями настоящего Положения заказчиком документации, подлежащих экологической экспертизе, и заинтересованными лицами являются:

- непредставление документации на экологическую экспертизу;
- фальсификация материалов, сведений и данных, представляемых на экологическую экспертизу, а также сведений о результатах ее проведения;
- принуждение эксперта экологической экспертизы к подготовке заведомо ложного заключения экологической экспертизы;
- создание препятствий организации и проведению экологической экспертизы;
- уклонение от представления Государственной экологической инспекции Республики Абхазия, организующей и проводящей экологическую экспертизу, необходимых материалов, сведений и данных;
- реализация объекта экологической экспертизы без положительного заключения государственной экологической экспертизы;
- осуществление хозяйственной и иной деятельности, не соответствующей документации, которая получила положительное заключение государственной экологической экспертизы.

10.2. Нарушениями настоящего Положения руководителями экспертной комиссии экологической экспертизы и экспертами экологической экспертизы являются:

- нарушение требований законодательства, нормативных и правовых актов Республики Абхазия об экологической экспертизе, а также законодательных актов об охране окружающей природной среды, стандартов и иных нормативно-технических документов;
- необоснованность выводов заключения экологической экспертизы;
- фальсификация выводов заключения экологической экспертизы;
- сокрытие от специально уполномоченного государственного органа в области экологической экспертизы, организующего проведение экологической экспертизы, сведений, указанных в п.5.2. настоящего Положения.

11 . Разрешение споров в области экологической экспертизы.

Споры в области экологической экспертизы разрешаются посредством согласования решений по предметам спора и принятия согласительных документов. В случае отсутствия таких решений споры в области экологической экспертизы разрешаются в судебном порядке в соответствии с законодательством Республики Абхазия.

Приложение
к Положению о порядке
проведения государственной экологической
экспертизы в Республике Абхазия

**Порядок оплаты работ экспертов по проведению
государственной экологической экспертизы**

1. Оплата работ эксперта по проведению государственной экологической экспертизы производится из соответствующей статьи бюджета Государственного экологического фонда Республики Абхазия или из целевых поступлений от заказчиков на проведение государственной экологической экспертизы на спецсчет Государственной экологической инспекции Республики Абхазия в соответствии с пунктами 9.2. и 9.3. настоящего Положения.

2. Размер оплаты работ эксперта за одно заключение устанавливается в рублях, в размере минимальной заработной платы, по тарифной сетке в зависимости от категории значимости и сложности (комплексности) экспертизы.

Категория экспертизы *	Коэффициент сложности (комплексности) **		
	I	II	III
A	1,0 мин. з/п	1,5 мин. з/п	2,0 мин. з/п
B	2,5 мин. з/п	3,0 мин. з/п	3,5 мин. з/п
B	3,5 мин. з/п	4,0 мин. з/п	5 мин. з/п

Примечания:

* - категория экспертизы:

A – экспертиза по заявкам юридических лиц всех форм собственности, а также физических лиц на получение лицензий и разрешений Государственной экологической инспекции и других лицензирующих органов;

B – экспертиза по заданию Государственных органов управления Республики Абхазия;

B – экспертизы по международным проектам или в составе международных экспертных комиссий (групп).

** - коэффициент сложности (комплексности):

I – государственная экологическая экспертиза, с участием 1-2 экспертов, на основе хорошо разработанных инструктивно-методических материалов;

II – комплексная государственная экологическая экспертиза связанная с дополнительным изучением последних достижений мировой науки и техники;

III – проведение многоплановой государственной экологической экспертизы требующей привлечения специалистов из разных областей и дополнительного изучения последних достижений мировой науки и техники и привлечения технических средств измерения и расчета.

В случаях проведения работы в труднодоступных (горных, лесных, морских и т.п.) участках и в опасных для жизни и здоровья участках применяется коэффициент увеличения «1.3» ко всем категориям экспертизы.

3. Размер оплаты работ эксперта, категория экспертизы и коэффициенты указываются Начальником Государственной экологической инспекции Республики Абхазия в Распоряжении о проведении государственной экологической экспертизы.