

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 23 мая 1995 г. № 113

г. Сухум

Об итогах исполнения Государственного бюджета
Республики Абхазия за I квартал 1995 года

Кабинет Министров Республики Абхазия отмечает, что исполнение Государственного бюджета Республики Абхазия в первом квартале т.г. проходило в сложной обстановке, связанной с экономическими трудностями в республике.

Ряд промышленных предприятий, пострадавших в результате военных действий, не функционируют или функционируют частично, аналогичное положение в сельском хозяйстве и других отраслях. В результате блокады сложились определенные трудности с сырьем и материалами, что, в свою очередь, повлияло на работу ряда отраслей.

С учетом изложенного доходная часть Государственного бюджета Республики Абхазия за первый квартал т.г. выполнена в целом на 76,3% (при плане 4542691,0 т.р. поступило 346779,1 т.р.) в том числе: по республиканскому бюджету на 110,2% (план 2527361,0 т.р., исполнено 2786555,6 т.р.); г. Сухум 52,9% (план 645500,0 т.р., исполнено 341397,2 т.р.); Ткуарчалскому району 27,2% (план 87750,0 т.р., исполнено 23876,0 т.р.); Гагрскому р-ну 56,0 % (план 252275,0 т.р., исполнено 141314,7 т.р.); Гудаутскому р-ну 13,1% (план 500290,0 т.р., исполнено 65347,7 т.р.); Сухумскому району 36,3% (план 97930,0 т.р., исполнено 35812,0 т.р.), Гулрыпшскому р-ну 73,1% (план 49450 т.р., исполнено 36130,5 т.р.), Очамчирскому р-ну 9,8% (план 340875,0 т.р., исполнено 33542,4 т.р.), Галскому р-ну 1,9% (план 41260,0 т.р., исполнено 803,0 т.р.).

Следует отметить, что на выполнение доходной части бюджета, в частности Республиканского бюджета, повлияли разовые поступления (от реализации нефтепродуктов - 624846,3 т.р., р ж и - 34839,0 т.р., масла - 182766,1 т.р. и другие).

По сравнению с соответствующим периодом 1994 года план доходов в целом перевыполнен на 1941031,3 т.р. или 127,4%.

По основным источникам доходов поступления в бюджет ниже запланированных планов. Так, по плану на прибыль выполнение составило в целом 65,2% или в бюджет недопоступило 190248,3 т.р.; по налогу на добавленную стоимость 38,3% или менее 474596,0 т.р., акцизам 17,1% или недопоступило 26217,3 т.р.; по таможенной пошлине и государственной пошлине выполнение составило соответственно 23,9% и 83,3% или менее на 950510,6 т.р. и 30763,9 т.р.

В связи с трудностями в выполнении доходной части бюджета, а также с наличием денежной массы, в первом квартале не проводилась выдача заработной платы, частично выдавалось пособие, что, в свою очередь, повлекло недопоступление по подоходному налогу с физических лиц. Так, при плане 615250,0 т.р. поступило 169939,4 т.р. (27,6%) или менее плана на 445310 т.р.

Запланированное на первый квартал в отдельных регионах республики поступление по налогу на имущество не было в связи с тем, что на ряде объектов не проведена инвентаризация, а переоценка основных фондов в основном начата только в апреле месяце.

Поступления по налогам на реализацию горюче-смазочных материалов и с владельцев транспортных средств, доходы от которых направляются в Дорожный фонд, составили всего 23,8% или недопоступило 117405,6 т.р.

На выполнение плана доходов повлияли как объективные причины, так и субъективные. Недостаточно на местах проводятся проверки со стороны налоговых служб, а по отдельным налогам и штрафам средства не поступают в бюджет, а расходуются на местах собирающими органами. Это касается и государственной пошлины и штрафов, собираемых правоохранительными органами. Со стороны налоговых органов пока не установлен должный контроль за своевременным взносом предприятиями и организациями в бюджет всех причитающихся сумм налогов. В первую очередь расходуются средства на нужды предприятий, а налоги вносятся по остаточному принципу, не соблюдая сроки.

Недостаточное внимание уделяется изысканию дополнительных источников поступления в бюджет со стороны администраций горо-

дов и районов, налоговых служб, финансовых органов.

Расходная часть бюджета в целом выполнена на 24,9% (план 8334879,0 т.р., исполнено 2080216,9 т.р.), недовыполнение составило 6254662,1 т.р. По городам и районам выполнение расходной части составляет: по республиканскому бюджету 31,1% (план 4648683,0 т.р., фактически 1447173,3 т.р.), г. Сухум - 22,6% (план 1011503,0 т.р., фактически 228377,2 т.р.), Ткуарчалскому р-ну 24,3% (план 234732,0 т.р., фактически 57180,0 т.р.), Гагрскому району 17,8% (план 721985,0 т.р., фактически 128453,3 т.р.), Сухумскому району 24,3% (план 107600,0 т.р., фактически 26180,0 т.р.), Гулрыпшскому району 15,6% (план 176749,0 т.р., фактически 27626,4 т.р.), Очамчирскому району 6,4% (план 491836,0 т.р., фактически 31700,4 т.р.), по Гал-скому району расходы в первом квартале по бюджетным учрежде-
^{из}ниям не проводились за счет средств местного бюджета.

За соответствующий период 1994 года на расходы было направлено 1248365,5 или менее, чем в 1995 году на 774663,4 т.р. 62,0%.

В текущем году из общей суммы расходов на выплату заработной платы и пособий по всем отраслям, городам и районам выделено 573746,2 т.р. или 27,6% от общей суммы расходов.

Из республиканского бюджета была оказана финансовая помощь и отпущены средства городам и районам в общей сумме 57188,0 т.р., в т.ч. бюджету Ткуарчалского р-на 39888,0 т.р., из них заводу "Заря" - 20522 т.р. за сданный металл, бюджету Гагрского р-на 6500,0 т.р.; Гудаутского района - 7000,0 т.р.; Сухумского района - 3800,0 т.р.

За первый квартал т.г. на народное хозяйство было израсходовано 226655,0 т.р. (41,8%), из них на жилищно-коммунальное хозяйство городов и районов 155599,8 т.р.; на содержание учреждений сельского хозяйства 1557,8 т.р. и на оплату ремонтно-восстановительных работ 65581,1 т.р. Фактически ремонтно-восстановительные работы в первом квартале т.г. выполнены на 119809,0 т.р. Остальная оплата произведена в апреле м-це.

На народное образование было израсходовано 173373,4 т.р. или 11,2 % от плана, культуру и искусство - 43383,6 т.р. - 20,9%, здравоохранение - 182591,6 т.р. - 10,4%, науку - 52910,9 т.р. - 24,4%, физическую культуру и спорт 14458,4 т.р. -

189,5%, средства массовой информации 25139,3 т.р. - 21,3%, социальное обеспечение 81207,9 т.р. - 8,6%, на оборону 424481,4 т.р. - 31,8%, на содержание правоохранительных органов 203193,6 т.р. - 29,8%, органов государственной власти 35526,1 т.р. - 24,7%, органы государственного управления 184843,1 т.р. - 35% и прочие расходы 375264,6 т.р. - 115,0 %.

В республиканском бюджете на прочие расходы был направлен резервный фонд в сумме 250000,0 т.р., из них на оказание материальной помощи и лечение инвалидов войны в Абхазии 68450,5 т.р. в т.ч. жителям г.Сухум - 23,1 млн.руб., г.Ткуарчал - 1,4 млн.руб., Гагра - 3,8 млн.руб., Гудаутского р-на - 4,6 млн.руб., Сухумского р-на - 1,0 млн.руб., Очамчирского р-на - 3,5 млн.руб. и Галского р-на 0,3 млн.руб. Оказана временная финансовая помощь ряду организаций в сумме 91124,0 т.р. и направлено на другие расходы 94199,2 т.р.

Материальная помощь была оказана и из местных бюджетов в общей сумме 33433,0 т.р., в том числе г.Сухум - 4200,0 т.р., Очамчирскому р-ну - 1789,0 т.р., Гудаутскому району - 24980,4 т.р., Сухумскому району - 590,0 т.р., Гулрыпшскому району - 600,0 т.р., Очамчирскому району - 1274,0 т.р.

Таким образом, в целом из бюджета на оказание материальной помощи за счет республиканского и местных бюджетов направлено всего - 101883,5 т.р. - 4,9% общих расходов бюджета.

На валютные счета Министерства финансов Республики Абхазия и Президента Республики Абхазия в первом квартале т.г. поступило 305502,5 долларов США. Израсходовано за соответствующий период 557535 долларов США. Эта сумма расходов была направлена на приобретение продуктов питания, ГСМ для народного хозяйства, восстановительные работы, поддержку общественных фондов, приобретение оборудования для различных министерств и ведомств, а также оказание материальной помощи в виде зарплаты, пособия, командировочных расходов отдельным районам и гражданам.

В первом квартале т.г. были отпущены нефтепродукты (бензин) за счет Республиканского бюджета 177000 литров для министерств и ведомств, состоящих на республиканском бюджете на общую сумму 178240,0 т.р. и дизтопливо для министерств и администрации городов и районов 75420 литров на сумму 13962,4 долла-

ра США или 66445,0 тыс.рублей без оплаты.

Кроме того, отпущено с оплатой стоимости с отсрочкой платежа до октября 1995 г. для городов и районов на народное хозяйство дизтопливо в количестве 242344 литра на сумму 50635 долларов США (227.857.500 рублей) и бензина в количестве 14.247 литров на сумму 14.797.800 руб. Всего отпущено ГСМ на сумму 487.340.300 рублей.

Следует отметить, что осталась непогашенной задолженность (наличностью) за выданные нефтепродукты в 1994 году в сумме 31190,0 т.р., в т.ч. по Очамчирскому району - 8700 т.р., Гулрыпшскому району - 5400,0 т.р., Ткуарчалскому району - 3300,0 т.р., администрацией Галского района 4500,0 т.р., администрацией Гудаутского района 390,0 т.р., администрацией гор. Сухум - 8100,0 т.р., хлебозаводом г.Гудаута - 800,0 т.р. Также остается задолженность (кредит) за Госкомпанией "Абхаз-хлеб" - 270,7 млн.руб. за 1994 г.

В текущем году Министерством финансов Республики Абхазия не проводились проверки по целевому расходованию выданных бюджетных средств в первом квартале.

В соответствии с распоряжением Кабинета Министров Республики Абхазия от 4.04.95 г. № 448-р Министерством финансов Республики Абхазия была проведена проверка взимания госпошлины и её правильное направление за I кв.1995 г.

Проверкой охвачены органы ГАИ, органы УВД, ЗАГС, суды и нотариальные конторы Республики.

В результате проведенных проверок в органах ГАИ МВД Республики Абхазия выявлены нарушения в правилах ведения бухгалтерских документов, кассовых книг. Поступающие на счет платежи госпошлины остаются в остатке, без дальнейшего перечисления в бюджет. По г.Сухум эта сумма составила 1356,2 т.р. Выявлен факт расхода госпошлины на собственные нужды в ГАИ Гудаутского р-на на сумму 939,0 т.р.

Проверкой, произведенной в органах управления Внутренних дел Республики Абхазия, установлено, что оформление и учет кассовых операций осуществляется не в соответствии с действующим порядком. Приходные кассовые ордера не нумеруются и не подписываются начальником финчасти. Обороты за месяц не переносятся в книгу "Журнал-главная".

Поступающая сумма госпошлины расходуется на собственные нужды. Так, расход по республике в органах УВД г.Сухум составляет 26.049,2 т.р. или 100% от поступившей суммы. Также инвалюта (доллар США) израсходован в размере 2921 на приобретение запасных частей служебных автомобилей и другие нужды. Выявлен факт наличия в кассе денег и не сдачи ее в учреждение банка по назначению по Гудаутскому РОВД - 4389,4 т.р., по Ткуарчалскому ГОВД - 1152,2 т.р., УВД г.Сухум - 80,0 т.р.

В ходе проверок, проведенных в подведомственных организациях Министерства юстиции Республики Абхазия, в частности в нотариальных конторах, установлено, что бухгалтерская работа ведется не в соответствии с правилами, нарушалось положение о ведении кассы и кассовых операций, имелись исправления в реестровых книгах сумм взысканной госпошлины. Во всех нотариальных конторах не обеспечена сохранность наличных денег. Факт расхода госпошлины на собственные нужды зарегистрирован лишь в нотариальной конторе № 2 г.Сухум на 21,0 т.р. Сумма несданной в банк госпошлины составляет 328,5 т.р. По ЗАГСам республики имелись факты нерегулярной сдачи госпошлины в банк (1 раз в месяц).

В целом по республике за I квартал 1995 г. начисленная сумма госпошлины составляет 191.727,9 т.р. Из которой 156,854,4 т.р. внесено в бюджет, 27.549,2 т.р. израсходовано на собственные нужды, не сдано в банк за т.г. 7.324,3 т.р. (приложение № 1).

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

I. Результаты работы в I квартале т.г. по исполнению Государственного бюджета Республики Абхазия по городам и районам считать недостаточными и обязать руководителей министерств, ведомств, Государственных компаний, глав администраций городов и районов:

- рассмотреть итоги исполнения Государственного бюджета за первый квартал т.г. и наметить конкретные мероприятия для устранения имеющих место недостатков;
- установить действенный контроль за внесением и поступле-

нием причитающихся бюджету платежей в установленные сроки, уделяв особое внимание вопросам увеличения объемов производства, услуг их реализации и плана прибыли;

- разработать мероприятия по изысканию дополнительных источников поступления средств в бюджет;

- принять необходимые меры на местах для обеспечения выдачи заработной платы для работников бюджетных учреждений;

- при невыполнении плана доходов бюджета, финансирование учреждений и организаций осуществлять в пределах полученных доходов и имеющихся в распоряжении городов и районов финансовых ресурсов;

2. Министерству финансов (Бганба Л.Д.), Руководителям финансовых органов на местах активизировать работу по исполнению бюджета, практикуя проверки в учреждениях и организациях правильности расходования средств по целевому назначению.

3. Обратить внимание глав администраций городов и районов, руководителям компании "Абхазхлеб" на несвоевременную оплату задолженности и обязать их незамедлительно обеспечить ее погашение.

4. Обязать Министерство внутренних дел Республики Абхазия (Агрба А.К.) и Министерство юстиции Республики Абхазия (Джинджолия Р.С.) пресечь незаконное расходование госпошлины в подведомственных им организациях и учреждениях и уплату всех ее видов производить через учреждения банков.

5. Налоговой Службе Республики Абхазия (Кубрава Б.С.) установить постоянный контроль за выполнением доходной части бюджета. Взять под контроль поступление причитающихся бюджету средств по видам налогов, изыскание дополнительных резервов и обязательное погашение недоимок.

Премьер-Министр
Республики Абхазия

Г.Гагулия

Приложение № I
к Постановлению Кабинета Министров
Республики Абхазия от 18.05.1995 г.
№ II3

Наименование	Собрано госпошлины тыс.руб.	Сдано в бюджет тыс.руб.	Не сдано в бюджет тыс.руб.	Израсходовано на собствен- ные нужды, т.р.
1. Гудаутский район	23.915,8	18.587,4	4389,4	939,0
2. Гагра	47.969,8	47.390,8	18,0	561,0
3. Ткуарчал	5.302,2	4.150,0	1152,2	-
4. Очамчирский район	6.993,2	6.993,2	-	-
5. Сухумский р-н	7.016,5	7.016,5	-	-
6. г.Сухум	100.530,4	72.716,5	1764,7	26.049,2
ИТОГО	191.727,9	156.854,4	7324,3	27.549,2

Примечание:

Расшифровка не сданной суммы по учреждениям:

Гудаутский район	4.389,4 т.р.
в т.ч. РОВД	4.389,4 т.р.
г.Гагра	18: 18,0 т.р.
в т.ч.с.Багриш	18,0 т.р.
г.Ткуарчал	1.152,2 т.р.
в т.ч.ГОВД	1.152,2 т.р.
г.Сухум	1.764,4 т.р.
в т.ч.УВД	80,0 т.р.
ГАИ	1.356,2 т.р.
Нотариальн.контора № 2	50,0 т.р.
"- " № 3	278,5 т.р.

Расшифровка по израсходованию суммы на собственные нужды:

Гудаутский район в т.ч.	939,0 т.р.
ГАИ	939,0 т.р.
Гагра в т.ч.	561,0 т.р.
ЗАГС	561,0 т.р.
Сухум	26.028,1 т.р.
в т.ч.УВД	26.028,1 т.р.
Нотариальная контора № 2	21,1 т.р.