

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 23 мая 1995 г. № II4

г. Сухум

О результатах деятельности органов внутренних дел Республики Абхазия по обеспечению борьбы с преступностью, охране правопорядка в I квартале 1995 года

Кабинет Министров Республики Абхазия отмечает, что состояние криминальной обстановки в республике свидетельствует о том, что органы внутренних дел в некоторой степени активизировали оперативно-служебную деятельность в борьбе с преступностью.

По данным статистики общее количество зарегистрированных преступлений уменьшилось на 37,8%.

В структуре преступности хотя и отмечается некоторое снижение таких видов преступлений, как убийство, разбой, грабежи, но все еще эти виды преступлений совершаются на территории республики и процент раскрываемости тяжких преступлений низок. Об этом свидетельствует тот факт, что из 50 убийств и 46 разбойных нападений раскрыто соответственно 17 и 24.

Профилактическая работа органов внутренних дел осуществляется формально, что отрицательно сказывается на состоянии оперативной обстановки и раскрываемости в республике. В горрайорганах не ведется учет ранее судимых лиц, рецидивистов и других криминальных элементов.

В горрайотделах не обеспечивается на должном уровне работа с оперативно-поисковыми делами по нераскрытым преступлениям, в результате чего лица, совершившие преступления, в т.ч. тяжкие, длительное время скрываются от следствия, осложняя криминальную обстановку в республике. Контроль со стороны отдела Уголовного розыска и руководителей горрайотделов за этим участком работы отсутствует. По-прежнему не на должном уровне организована работа по регистрации огнестрельного оружия, его хранению и учету.

Недостаточно выполняется распоряжение руководства республики об изъятии незаконно хранящегося оружия у населения. Нарушается порядок регистрации и хранения табельного оружия. В УВД г. Сухум имеются факты утраты автоматического оружия. Сложилась порочная практика нарушения учетно-регистрационной дисциплины, в результате чего выявлены факты укрытия преступлений от учета, допускается несвоевременное и некачественное рассмотрение жалоб и заявлений. Руководством не обеспечивается контроль за состоянием исполнительской дисциплины.

Серьезную озабоченность вызывает рост преступлений, совершенных несовершеннолетними. Если в I кв. 1994 г. несовершеннолетними было совершено 3 преступления, то в т.г. ими совершено 27 преступлений.

Такое положение с состоянием преступности несовершеннолетних вызвано тем, что в горрайорганах не налажен учет подростков, склонных к совершению правонарушений, и отсутствует учет подростков, уже совершивших преступления.

На состояние преступности несовершеннолетних также отрицательно отразилось невыполнение главами администраций городов и районов республики постановление правительства о создании комиссий по делам несовершеннолетних, призванных проводить профилактическую работу.

Слабо проводится оперативными подразделениями органов внутренних дел борьба с наркоманией. Факт привлечения к уголовной ответственности всего шести лиц свидетельствует о необходимости активизации этого участка работы.

В республике возникает настоятельная необходимость создания наркологического диспансера, подбора медицинских кадров для этого учреждения, а также создания материально-технической базы для проведения соответствующих экспертиз.

Существенные недостатки имеются в организации следственной работы в следственных подразделениях аппарата МВД РА. Возможности оперативного раскрытия преступлений упускаются в результате отсутствия достаточного профессионализма следователей, которые в ряде случаев не обеспечивают полноту следственных действий, допускают нарушение сроков следствия, волокиту, некачественное расследование, приостанавливают производством дела по надуманным мотивам. Следователями следственных подразделений

не проводится профилактическая работа с населением. Представления по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений, не выносятся, о ходе следствия по наиболее актуальным делам население своевременно не информируется.

Отрицательно сказывается на оперативности раскрытия преступлений при проведении следствия несогласованность и отсутствие взаимодействия следственного аппарата с другими службами МВД. Слабое участие в раскрытии преступлений принимают участковые инспекторы, дежурные части, подразделения уголовного розыска.

Кроме того, из-за неукomплектованности экспертно-криминалистических служб при раскрытии преступлений не используются научно-технические методы.

Следует особо отметить, что отдел борьбы с экономическими преступлениями полностью не укomплектован и бездействует. В I кв. т.г. по материалам проверок этой службой не возбуждено ни одного уголовного дела. Однако со стороны руководства МВД контроль за работой этой службы отсутствует, что недопустимо, так как в республике острая необходимость контроля за сохранностью собственности.

Несмотря на то, что в целом по республике на 23,6% сократилось количество дорожно-транспортных происшествий, сопряженных с гибелью людей, оперативные меры, предпринятые службой ГАИ, малоэффективны.

Медленно повышается оперативно-розыскная отдача подразделений ГАИ, личный состав которых не пресекает продвижения по дорогам уголовно-преступного элемента, угнанного автотранспорта.

Начальники органов ВД не уделяют требуемому внимания организации деятельности паспортных подразделений по обеспечению паспортного режима. Серьезную озабоченность вызывает состояние противопожарной защиты государственных объектов и частного сектора. Из 85 зарегистрированных пожаров 53 имели место в частном секторе, 28 - на объектах народного хозяйства. При пожарах погибло 5 человек. Ущерб от пожаров составил 250 млн. 210 тыс. рублей.

Такое положение складывается в результате недостатков в организации профилактики пожаров. Инспекции пожарного надзора не выполняют своих функций, а руководители государственных

объектов, нарушающие противопожарные правила, бесконтрольны.

Серьезную озабоченность вызывает отсутствие квалифицированных, опытных сотрудников в органах внутренних дел. Между тем руководством МВД и горрайотделов плохо организована работа по повышению профессионального уровня, физической и боевой подготовки вновь поступивших в органы сотрудников милиции.

Назрела необходимость в организации и материальном оснащении экспертной службы МВД республики, а также материально-техническом и финансовом обеспечении органов внутренних дел.

В целях активизации борьбы с преступностью и укреплению правопорядка,

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению справку "О результатах борьбы с преступностью и охраны общественного порядка в I кв. 1995 г." (прилагается).

2. Считать недостаточной работу МВД Республики Абхазия и горрайотделов республики в борьбе с преступностью и укреплением правопорядка.

3. Министру внутренних дел Республики Абхазия (Агрба Г.К.), его заместителям (Нармания И.С., Смыр В.Х., Дзяпшба Л.Ю., Циба Г.М.) сосредоточить усилия органов внутренних дел на коренном улучшении работы по профилактике, раскрытию и расследованию преступлений.

С этой целью:

- перестроить деятельность органов внутренних дел для исправления недостатков, отмеченных в постановлении;
- совершенствовать формы и методы работы органов внутренних дел по профилактике, раскрытию и расследованию преступлений;
- руководителям оперативных подразделений аппарата МВД и начальникам горрайорганов восстановить негласные структуры для обеспечения оперативно-розыскной работы;
- обеспечить соблюдение учетно-регистрационной дисциплины, учет и регистрацию заявлений о совершенных преступлениях, учет заявлений и жалоб, поступающих от граждан;
- начальникам горрайорганов планировать дополнительные

мероприятия, направленные на борьбу с наиболее актуальными видами преступлений: убийствами, разбоями, похищениями людей, грабежами, хищениями госсобственности, кражами, угонами автотранспортных средств, ношением, хранением огнестрельного оружия, наркоманией;

- особое внимание уделять профилактике и пресечению наркомании, оперативно организовывать работу по выявлению и изобличению распространителей наркотических средств;

- улучшить профилактическую и оперативно-розыскную деятельность в среде подростков; обеспечив взаимодействие с органами образования и главами администраций городов и районов республики в решении задач борьбы с преступностью несовершеннолетних;

- следователям следственных подразделений обеспечить полноту и качество следствия по уголовным делам, не допуская фактов незаконного ареста, задержания граждан, некачественного расследования дел, необоснованного прекращения дел, нарушения сроков следствия, волокиты;

- подразделениям ГАИ МВД республики обеспечивать борьбу с дорожно-транспортными происшествиями, угонами автотранспортных средств, принимать меры по задержанию преступных элементов, передвигающихся по дорогам, изымать незаконно хранящееся оружие.

4. Руководству МВД Республики Абхазия пересмотреть имеющиеся штаты сотрудников аппарата МВД и горрайорганов, укомплектовать службы необходимым количеством сотрудников;

- теснее взаимодействовать с руководством Министерства обороны Республики Абхазия, высших и средних специальных учебных заведений, руководителями предприятий, учреждений, организаций по привлечению на службы в органы внутренних дел наиболее подготовленных выпускников, демобилизованных лиц, рабочих коллективов.

5. Главам администраций городов и районов республики усилить требовательность к горрайотделам внутренних дел для направления усилий сотрудников в борьбе с преступностью, по наведению общественного порядка;

- в течение месяца возобновить деятельность комиссий по делам несовершеннолетних, возложив на них координационные функ-

кии и обеспечение взаимодействия инспекции по делам несовершеннолетних, органов народного образования, общественных формирований, педагогических коллективов в решении проблем борьбы с преступностью среди несовершеннолетних, систематически обеспечивать выплату заработной платы работникам горрайотделов.

6. Министерству здравоохранения Республики Абхазия (Гургулия А.А.) в целях организации легального, нелегального и принудительного лечения наркоманов до конца I полугодия изучить возможность открытия наркологического диспансера и наркологического отделения закрытого типа.

7. Министерству образования Республики Абхазия (Дбар Б.Л.), АГУ (Гварамия А.) усилить воспитательную работу в общеобразовательных школах и учебных заведениях.

8. Просить Генерального прокурора Республики Абхазия (Джергения А.М.) усилить прокурорский надзор за деятельностью МВД Республики Абхазия.

9. Строго указать Агрба Г.К., что начальниками служб министерства, руководителями горрайорганов в I квартале, несмотря на некоторые позитивные изменения в организации оперативно-служебной деятельности, не были приняты конкретные меры по борьбе с преступностью, охране общественного порядка, предупреждению и профилактике преступлений, обеспечению пожарной охраны, активному пресечению преступлений в сфере экономики народного хозяйства. И если в течение II квартала этого года не будут приняты меры по коренной перестройке деятельности органов внутренних дел, то будет рассмотрен вопрос и приняты более строгие меры.

10. Принять к сведению, что решением Коллегии МВД Республики Абхазия от 15 апреля 1995 г. за допущенные недостатки в работе, слабый контроль за деятельностью подчиненных, начальнику Гагрского РОВД Чирикбая В.В., Начальнику I отдела милиции УВД г.Сухум Кецба Ф.В., заместителю начальника УВД г.Сухум по следствию Хогба Т.В. объявлены выговоры, заместителю начальника Очамчирского РОВД по следствию Тарба Т.А. объявлено замечание, строго предупреждены заместители министра ВД Цыба Г.М., Дзапшба Л.Ю., старший следователь Сухумского РОВД Абухба В.Н. уволен из органов ВД.

II. Контроль за исполнением настоящего постановления
возлагаю на вице-преьера Республики Абхазии Аршба В.А.

Премьер-Министр
Республики Абхазия

Г.Гагулия

С П Р А В К А

о результатах борьбы с преступностью
и охране общественного порядка в
I квартале 1995 года

В соответствии с планом работы Кабинета Министров Республики Абхазия проведена проверка работы МВД Республики Абхазия по борьбе с преступностью и охране общественного порядка в I квартале 1995 г. Проверкой установлено, что принятые Министерством внутренних дел меры оперативно-профилактического характера позволили достичь в I квартале 1995 года определенной стабилизации обстановки и снизить уровень преступных проявлений.

В I квартале 1995 г. органами прокуратуры и милиции по всем линиям работы зарегистрировано 332 преступления, в т.ч. 316 по линии уголовной розыска, 4 - по линии ОБЭП, 12 - по линии других служб.

Следует отметить, что снижение тяжких видов преступлений во многом способствовали проводившиеся мероприятия по изъятию огнестрельного оружия. В первом квартале количество убийств снизилось на 79,2%, разбойных нападений на 63%, грабежей - на 69%, более чем в 3 раза сократилось количество краж личного имущества граждан.

Одновременно следует отметить, что во всех горрайорганах внутренних дел крайне слабо организована работа по раскрытию совершенных преступлений.

Так, в Гагрском р-не из 11 убийств раскрыто 2 или 16,6%, в Гудаутском р-не из 8 раскрыто 2 или 25%, в г.Сухум из 16 раскрыто 7 или 43%; в Ткуарчалском р-не из 3-х не раскрыто ни одного, в Сухумском районе из 4 убийств не раскрыто одно, в Гулрыпшском р-не из 4-х раскрыто 2. В целом из 53 убийств, совершенных в Республике в I квартале 1995 г. раскрыто 17 или 30%.

Так же низок и уровень раскрываемости разбойных нападений, несмотря на то, что в целом раскрываемость преступлений повысилась на 37,8%, чем в I квартале 1994 г. и составила 52%.

Таким образом, организация деятельности оперативных подразделений горрайорганов по раскрытию преступлений поставлено слабо, а низкий уровень контроля за этой работой со стороны начальников горрайорганов милиции усугубляет положение.

Неудовлетворительным остается и положение с розыском скрывшихся преступников.

По данным информационного центра МВД Республики Абхазия на I января 1995г. число разыскиваемых преступников по республике составило 61 человек. За первый квартал 1995 года объявлен розыск на 26 человек. Из числа лиц, разыскиваемых преступников установлено лишь 7 человек.

В данное время всего разыскивается 69 человек, в том числе: по Гагрскому РОВД - 4 человека, по Гудаутскому РОВД - 36 человек, по Сухумскому УВД - 9 человек, Сухумскому РОВД - 2 человека, Гулрыпшскому РОВД - 9 человек, Очамчирскому РОВД - 5 человек, Ткуарчалскому РОВД - 4 человека.

Работа по ОПД ведется слабо. Во многих делах отсутствуют реальные планы по работе с поисковыми делами, составлены они формально, не разрабатываются версии. В ряде случаев постановления о заведении ОПД никем не утверждаются. Нет каких-либо справок о выполнении планов, имеются ОПД, в которых подшиты только копии протоколов допроса, объявления потерпевшего, а других материалов нет. Имеются поисковые дела, по которым невозможно определить кто автор постановления о его заведении. Данный перечень недостатков характерен почти для всех поисковых дел, за исключением некоторых.

Кроме того, из 100 - 87 ОПД фактически не закреплены за сотрудниками отделения I отдела УВД г.Сухум. Серьезные недостатки в организации деятельности отделения УР, несомненно, имеют место по вине начальника первого отдела УВД Кецба. Начальник отдела в течение 1994 г. и I квартала 1995 г. не рассматривал ни одно ОПД и розыскные дела. Оперативные совещания с аппаратом ОУР не проводились.

Необходимо отметить и слабую работу ОБЭП. За первый квартал 1995 г. отделом по борьбе с эк.преступлениями Министерства внутренних дел зарегистрировано всего лишь 4 преступления, но не окончено ни одно ^{го} дела по хищению государственного, общественного и иного имущества. В связи с ликвидацией налоговой по-

лиции ОБЭП необходимо активизировать работу в части выявления преступлений, а также возмещения ущерба от противоправных или преступных действий.

Серьезными упущениями и недостатками страдает следственная работа органов внутренних дел, а также СО МВД Республики Абхазия.

Следственная работа органов внутренних дел МВД Республики Абхазия за I квартал 1995 г. характеризуется следующими данными:

За указанный период времени всего расследованием окончено 40 уголовных дел, из них 27 дел направлены в суд.

Из числа оконченных расследованием уголовных дел в 1995 г. II дел производством прекращено по различным основаниям, что составляет 27,5 %.

Сроки предварительного следствия нарушены по 8 уголовным делам, или же 20% (УВД - 4, Гадутск. - 4).

Из числа прекращенных производством дел 9 дел прекращено за отсутствием состава или события преступления, что составляет 81,8%.

Наибольшее нарушение со сроками предварительного следствия с прекращаемостью и возвращаемостью допущено в СО УВД г.Сухум, где из 13 оконченных расследованием дел по 4 делам нарушен срок предварительного следствия или же 30,7% , 7 дел прекращено производством или же 53,8%, а из 7 дел - 4 дела прекращено за отсутствием состава преступления или же 57,18%.

Из числа дел, поступивших из СО УВД г.Сухум с обвинительными заключениями, 2 дела возвращены прокурором для производства дополнительного расследования.

Причиной возвращения дел без утверждения обвинительного заключения явились всякого рода нарушения процессуального закона, неполнота и некачественность следствия.

Вместе с тем и с раскрываемостью преступлений положение дел в СО РОВД г.Гагра за I квартал 1995 года ухудшилось.

Так, если за I квартал 1994 года следствием было приостановлено по ст.196 п.3 УПК РА 12 дел, то за проверяемый период времени по таким основаниям приостановлено 24 уголовных дела.

По этим основаниям за I квартал 1995 года в СО УВД г.Су -

хум производством приостановлено 33 дела, в СО РОВД Гудаут - ского района 9 дел, а в СО РОВД Очамчирского района - 19 дел.

Таким образом, выборочное изучение уголовных дел, при - остановленных производством и расследуемых следователями (Очамчирского, Сухумского, Гулрыпшского РОВД, УВД г.Сухум) показало, что расследование дел ими ведется поверхностно. Многие дела состоят лишь из протоколов допросов потерпевших, в некоторых случаях несколько запросов и заданий, после чего дела приостанавливаются производством, без обеспечения пол - ноты следственных действий. Во многих делах отсутствуют пла - ны следственно-оперативных мероприятий.

Озабоченность вызывает состояние дел с задержанными и арестованными гражданами. В деятельности следователей встреча - ется несвоевременное представление документов в ИВС и СИЗО МВД Республики Абхазия, подтверждающих законность содержания под стражей граждан. Имеются факты ареста граждан без доста - точной на необходимости, что влечет за собой освобождение их значительного числа из под стражи в процессе предварительного следствия и судебного разбирательства.

Так, по факту разбойного нападения и поджога магазина "Нарт-1", совершенное 23 ноября 1994 г., было возбуждено уго - ловное дело СО УВД г.Сухум. 6 января 1995 г. следователь СО УВД г.Сухум Авидзба Б.А. задержал гражданина Малания по подоз - рению в совершении указанного разбойного нападения и поджога магазина (санкцию дал прокурор г.Сухум Пацулия Р.), 3 февраля 1995 г. за отсутствием доказательств причастности к преступле - нию Малания А.В. освобожден из под стражи.

Острой является проблема борьбы с наркоманией. Данный вид преступлений ~~остаётся~~ без должного внимания оперативных подраз - делений органов внутренних дел. В I квартале 1995 г. к уголов - ной ответственности за хранение и реализацию наркотиков прив - лечено всего лишь 6 человек. Практически все горрайорганы не принимают должных мер с распространением данного зла. Гудаут - ским РОВД выявлен лишь один факт хранения наркотиков, УВД гор. Сухум выявлено 2 факта.

Не проводятся мероприятия по выявлению и изобличению рас - пространителей наркотиков. Ни одного факта сбыта наркотиков не выявлено Очамчирским, Ткуарчалским, Сухумским, Гадутским, ор -

ганами внутренних дел, хотя значительная часть преступлений совершаются лицами, находящимися в состоянии наркотического опьянения. Количество молодежи, вовлеченной в наркоманию, постоянно растет. Проблема усугубляется еще и отсутствием наркодиспансера.

Особую тревогу вызывают серьезные недостатки в организации борьбы с преступностью среди несовершеннолетних. На местах не организована профилактика преступности среди подростков. При администрации городов и районов не функционируют комиссии по делам несовершеннолетних. Инспекции по делам несовершеннолетних не взаимодействуют с общественными организациями, коллективами школ, органами народного образования.

В первом квартале 1995 г. с учетом переходящих дел с 1994 г. 32 несовершеннолетних совершили 30 преступлений. За аналогичный период 1994 г. 13 несовершеннолетних совершили 10 преступлений, т.е. наблюдается рост детской преступности на 20 единиц.

Наибольшее число преступлений совершено в г. Сухум - 16, в зоне г. Гагра - 8 преступлений, по 3 преступления в Сухумском и Очамчирском районах.

Не зарегистрировано ни одного преступления в Гулрыпшском, Галском и Ткуарчалском районах.

С участием взрослых в 1995 г. совершено 15 преступлений, а в 1994 г. - 5 преступлений.

Самым распространенным видом преступлений, совершенных несовершеннолетними, является разбойное нападение и кражи. Таких преступлений совершено 19, а в 1994 г. - 8 преступлений, что составляет соответственно 63 и 80%, причем количество преступлений имущественного характера в 1995 г. возросло вдвое.

Преступления в основном совершены несовершеннолетними, прекратившими учебу и не занятыми общественно-полезным трудом - такие подростки составляют 72% от числа несовершеннолетних, совершивших преступления.

Одной из причин совершения преступлений является незанятость подростков. Несмотря на обязательное 9-ти классное образование, имеется большой отсев учащихся из школ, полностью отсутствует профилактическая работа с несовершеннолетними.

Так, инспекция по делам несовершеннолетних созданы лишь при Гагрском, Ткуарчалском РОВД и при УВД г. Сухум. Штаты ИДН

не укомплектованы и практически никакой работы с подростками не ведется.

По решению Совета Министров Республики Абхазия № 31 от 01.02.94 г. главам администраций всех регионов предложено создать комиссии по делам несовершеннолетних – это решение не выполнено, за исключением Гудаутского района и г. Сухум, хотя комиссией г. Сухум не проведено ни одного заседания по данной проблеме.

Серьезные нарушения выявлены в учетно-регистрационной дисциплине. В информационный центр карточки учета ф. 1, 2, 3 поступают с большим опозданием и в основном в конце месяца перед очередными отчетами.

В книге учета происшествий не всегда делаются отметки о мерах, принятых по заявлениям граждан и организаций. Подобная бесконтрольность со стороны начальников горрайорганов приводит к укрытиям от учета преступлений.

Поверхностная проверка УВД г. Сухум показала, что лишь во втором отделе УВД г. Сухум без законного рассмотрения остались заявления граждан: Савинкиной, Чмеренко, Гвинджилия, Мусаилова.

Определенная стабилизация наметилась на дорогах и трассах республики. В первом квартале т. г. количество дорожно-транспортных происшествий, сопряженных с гибелью людей, сократилась на 23,6%, количество этих видов происшествий сократилось и на трассе, обслуживаемой вновь созданной роты ДПС, на 50%.

В то же время в числе выявленных нарушений остается низкий уровень грубых нарушений правил движения, которые являются причиной дорожно-транспортных происшествий.

Вклад сотрудников ГАИ в борьбе с преступностью крайне низок как в истекшем году, так и в первом квартале. Сотрудники на постах ГАИ не принимают мер по выявлению и задержанию преступников, разъезжающих по трассе на угнанных машинах, не изымают незаконно хранящегося оружия.

Начальники органов внутренних дел не уделяют требуемого внимания организации деятельности паспортных подразделений по обеспечению паспортного режима.

На низком уровне организована работа по регистрации огнестрельного оружия, его хранению и учету.

На I апреля в республике зарегистрировано всего 2261 ед. автоматического оружия, в том числе 597 в г. Сухум, 234 в Очамчирском р-не, 92 в Гулрыпшском р-не, 586 - в Гагрском р-не, 596 - в Гудаутском р-не, 126 - в Сухумском р-не, 50 - в Ткуарчалском р-не.

Имеются значительные трудности в укомплектовании кадров органов внутренних дел и в особенности специалистами, имеющими юридическое образование.

Остаются не до конца укомплектованными такие ведущие службы, как уголовный розыск, следственные подразделения, служба профилактики (участковые инспектора), патрульно-постовая служба.

Сложным остается в республике и положение с пожарами и загораниями. В истекшем квартале в Республике зарегистрировано 85 пожаров, в их числе 53 имели место в частном секторе, на объектах народного хозяйства - 28, 4 - на прочих объектах. При пожарах погибло 5 человек. Ущерб от пожаров составил 250 млн. 210 тыс. руб.

Учитывая вышеуказанное, считаю правильным вынести вопрос на рассмотрение заседания Кабинета Министров Республики Абхазия (проект постановления прилагается).