

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29 июня 2000г. № 215

г. Сухум

О состоянии и характере лесопользования и определении стратегии развития лесной отрасли в Республике Абхазия на период до 2005г.

Кабинет Министров Республики Абхазия констатирует, что лесная отрасль была и остается одной из главных бюджетообразующих отраслей.

Рациональное использование имеющихся в республике лесных ресурсов, без нарушения экологического равновесия и ущерба природе, позволяет государству стабильно получать соответствующие доходы за счет реализации леса и продуктов его переработки и направлять эти средства на государственные нужды.

До настоящего времени освоение лесов и заготовка древесины на территории гослесфонда республики осуществляется монопольно только госкомпанией «Апсныбна» на основании материалов лесоустройства, разработанных в 1986г.

Общий объем заготовленной древесины, в соответствии с ежегодными правилами решениями за период с 1995 г. по 1999 г. включительно, составил 99982 км. или в среднем 19996,4 км. в год. Но и этот объем осваивался лесхозами с значительными трудностями, связанными с отсутствием соответствующей техники, лесовозных дорог, оборотных средств, специалистов и т. д. Одновременно проводились и лесовосстановительные работы, однако их объемы были незначительны.

За этот же период удалось развить и расширить материально-техническую базу отрасли, приобрести технику, развить и расширить предприятия по переработке древесины. Специальным постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 26.03. 1998 г. № 56 «О программе развития лесоперерабатывающей промышленности в Республике Абхазия до 2000 г.» была утверждена двухгодичная программа развития лесоперерабатывающей промышленности.

Развитие лесной отрасли и рост объемов заготовки и переработки леса, влечет за собой необходимость ежегодного увеличения лесосечного фонда, однако, его размеры должны быть обоснованы материалами лесоустройства, определяющими запас леса и возможность его разработки. Составление материалов лесоустройства, включающих проведение аэрофотосъемок, таксации леса, обработки лесотаксационной информации, составления лесоустроительных карт и книг, требует затрат порядка 1,5 млн. \$ США.

Отсутствие у государства необходимых средств на финансирование указанных работ, проведение которых должно осуществляться с привлечением специалистов из-за пределов Республики Абхазия, вынуждает искать их непосредственно в самой отрасли.

Часть средств у госкомпании «Апсныбна» и её структурных подразделений имеется на счетах, но их недостаточно для выполнения работ в полном объеме. Расчеты показывают, что при годовом объеме лесосечного фонда на уровне 50-60 тыс. км. и регулировании статей

расходов по всей системе, возможно накопление средств, которые можно направить на лесоустроительные работы, начиная с 2001г.

В целях анализа состояния и характера лесопользования в Абхазии, определения стратегии развития лесной отрасли на период до 2005 года Президентом Республики Абхазия была создана компетентная комиссия в составе научных сотрудников Института ботаники АН Республики Абхазия, работников Государственной экологической инспекции, специалистов госкомпании «Апсныбна», в процессе работы которой были изучены и проанализированы вопросы формирования и размещения лесосечного фонда, способы рубок, технология лесозаготовок на территории гослесфонда и колхозно-совхозных лесов и их влияние на состояние заготавливаемой древесины, структурно-организационная система управления лесным хозяйством Республики Абхазия, состояния и охраны заповедников и Рицинского реликтового национального парка, стратегии рационального ведения лесного хозяйства и лесопользования на перспективу.

В ходе обследования лесосек, несмотря на незначительные объемы лесозаготовок, комиссия сделала вывод о тенденции к экстенсивной системе ведения лесного хозяйства и лесопользования, что отрицательно сказывается на состоянии лесов, их воспроизводстве. Сделан упор на ведение рубок главного пользования в строгом соответствии с Правилами, Инструкциями и Нормативами по рубкам в горных лесах, нецелесообразность ориентации лесозаготовки на экспорт сырья, переориентации на глубокую переработку заготавливаемой древесины от тонкомера до крупных размеров от всех видов рубок.

Аналогичного мнения придерживаются Государственная экологическая инспекция и Прокуратура экологического надзора, которые представили свои предложения по улучшению положения дел в лесной отрасли.

На основании изложенного, в целях определения стратегии развития лесной отрасли на период до 2005 года с учетом имевшихся недостатков, принимая во внимание заключение комиссии по вопросам лесоустройства, а также предложения и рекомендации Государственной экологической инспекции и Прокуратуры Республики Абхазия,

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению предложения и рекомендации комиссии, созданной Президентом Республики Абхазия для анализа состояния и характера лесопользования в Абхазии и определения стратегии развития лесной отрасли на период до 2005 года, а также замечания и рекомендации Прокуратуры Республики Абхазия по вопросам лесопользования.

2. Считать лесную отрасль одной из приоритетных отраслей в экономике Республики Абхазия и продолжить рациональное освоение лесных ресурсов.

3. Утвердить объемы лесовосстановительных работ по Госкомпании «Апсныбна» на период до 2005года (Приложение).

4. Образовать централизованный накопительный Фонд развития лесной отрасли (Фонд РЛО) для аккумулирования денежных средств от платежей всех лесхозов и Гагрского лесокombината.

5. Установить, что средства из Фонда РЛО, совместно с другими инвестициями Правительства Республики Абхазия и иными источниками, направляются на проведение лесоустроительных и лесокультурных работ, подготовку материалов лесоустройства и нормативных документов по лесопользованию, а также на лесовосстановительные работы, содержание заповедников и АБНИЛОСа на основании ежегодно утверждаемого Правительством Республики Абхазия перечня работ и расходных статей, разрабатываемых Министерством экономики Республики Абхазия совместно с Государственной экологической инспекцией и госкомпанией «Апсныбна».

6. Министерству экономики Республики Абхазия (Лушба А.Н.):

- до 1.08.2000 г. разработать и представить на утверждение «Положение о Фонде развития лесной отрасли и порядке расходования его средств»;
- совместно с Госкомпанией «Апсныбна» до 30.07.2000 г. разработать и утвердить расчетные калькуляции для всех лесхозов и Гагрского лесокомбината на 2000 г. исходя из утвержденного объема лесосечного фонда;
- совместно с Госэкологической инспекцией и ГК «Апсныбна» определять годовые квоты по лесозаготовке и территориальному размещению лесосек, устанавливать только на лесных участках в соответствии с порядком планирования рубок и отвода лесосек, усилить контроль за деятельностью Госкомпании «Апсныбна».

7. АБНИЛОС (Лейба В.Д.), Институту ботаники Академии наук Республики Абхазия (Айба Г.Г.) Госэкологической инспекции (Дбар Р.С.) до 15.08.2000 г. разработать и представить на утверждение Кабинетом Министров Республики Абхазия «Правила рубок главного пользования и лесовосстановительных работ в лесах Абхазии».

8. Государственной экологической инспекции Республики Абхазия (Дбар Р.С.):

- совместно с ГК «Абхазлес» до 15.07.2000 г. составить график проведения экспертизы участков леса, планируемых в рубку на 2000 год, в соответствии с которым будут готовиться заключения и осуществляться заготовка леса;
- осуществлять постоянную просветительскую работу через средства массовой информации по проблемам охраны и рационального использования лесных ресурсов;
- до 25.07.2000 г., совместно с руководством Рицинского реликтового национального парка (Таркил С.Р.) и госкомпанией «Апсныбна» (Шамба А.Н.) изучить и представить в Кабинет Министров Республики Абхазия предложения по возможному изменению границ Рицинского реликтового национального парка и возврату территории урочища «Черкесская поляна» в состав Гослесфонда Республики Абхазия.

9. Государственной компании «Апсныбна» (Шамба А.Н.):

- обеспечить рациональное освоение лесных ресурсов Республики Абхазия, строго соблюдая утвержденный Правительством Республики Абхазия годовой лесосечный фонд, «Временный механизм планирования рубок и отвода лесосек», а также «Правила рубок главного пользования и лесовосстановительных работ в лесах Абхазии»;
- строго требовать от всех руководителей лесхозов, заповедников и Гагрского лесокомбината и других предприятий, в ведении которых находится лес, совершенствования охраны и воспроизводства лесных ресурсов, недопущения незаконных порубок и повреждения леса как населением, так и самими лесхозами и предприятиями, очищения лесосек от порубочных остатков и их освидетельствования после лесоразработок, увеличения выпуска готовой продукции путем внедрения на деревообрабатывающих предприятиях нового технологического оборудования и станков, применения на лесосеках специальной лесозаготовительной техники;
- до 15.08.2000 г. разработать, согласовать с Госэкологической инспекцией и совместно с Министерством экономики представить на утверждение перечень работ, в том числе по лесоустройству, подлежащих финансированию из средств фонда развития лесной отрасли в 2000 г.;
- осуществлять постоянный контроль за исполнением постановлений Кабинета Министров Республики Абхазия от 26 марта 1998г. № 56 и от 29 апреля 1999г. № 76 по программе развития лесоперерабатывающей промышленности.

нацелив все лесхозы и Гагрский лесокомбинат на увеличение выпуска готовой продукции, усилить внутриведомственный контроль по предупреждению и выявлению нарушений правил и норм лесохозяйственной деятельности по учету приема и движения древесины;

- выход деловой древесины от ликвидной планировать в строгом соответствии с нормативами «Сортиментных и товарных таблиц для пихты кавказской и бука восточного», ныне действующего для горных лесов Кавказа;
- запретить Гагрскому лесокомбинату производить лесозаготовку в 24,25,27,28,29,30,33,34,35 кварталах Гагрского лесничества (склоны южной экспозиции горы Мамзишха);
- совместно с администрацией Гагрского района (Еник Г. Р.) рассмотреть вопрос о возможности восстановления целостности территории Пицунда – Мюссерского заповедника путем присоединения к ней 35 га территории бывшей воинской части в поселке Пицунда и представить предложения в Кабинет Министров Республики Абхазия до 25.07.2000 г.;
- организовать в системе госкомпании производственный питомник по выращиванию и реализации населению новогодних елок;
- обеспечить ведение регулярных наблюдений за природной средой (Летопись природы) и проведение научных исследований в Госзаповедниках с ежегодным представлением отчетов в Академию Наук Республики Абхазия.

10. Поручить Абхазскому Государственному Университету (Гварамия А.А.) и Институту ботаники Академии наук Республики Абхазия (Айба Г.Г.) представить предложения об организации подготовки специалистов в области лесного хозяйства.

11. Институту ботаники АН совместно с Государственной экологической инспекцией изучить и в двухмесячный срок представить в Кабинет Министров Республики Абхазия предложения о целесообразности включения в состав территории Рицинского национального парка горы Мамзишха.

12. Министерству сельского хозяйства Республики Абхазия (Сабуа А. А.):

- по согласованию с главами администраций районов Абхазии в месячный срок изучить и представить в Кабинет Министров Республики Абхазия предложения по возможности и необходимости восстановления деятельности ранее действовавших межхозяйственных лесхозов, а также по вопросу включения площади колхозно-совхозных лесов в состав Гослесфонда для осуществления на всей площади лесов Республики Абхазия единой государственной лесной политики;
- совместно с АБНИЛОС изучить вопрос оставления в ведении Очамчырского района 300 га лесной площади с. Атара, а также организации там же на площади 100 га лесного заказника со строго охраняемым режимом.

13. Академии наук Республики Абхазия (Арстаа Ш.К.) совместно с Госэкоинспекцией, Госкомпанией «Апсныбна» и руководством Рицинского реликтового национального парка:

- изучить вопрос целесообразности создания в системе Академии наук Абхазии отдельной структуры по управлению заповедниками и Национальным парком и передаче их в его ведение;
- сформировать Совет по охраняемым природным территориям, на котором принимать и заслушивать отчеты о научной деятельности Госзаповедников и Рицинского реликтового национального парка.

14. Дирекции Рицинского реликтового национального парка (Таркил С.Р.):

- пересмотреть штаты и структурно-функциональную организацию работы с целью должной охраны территории парка, особенно от незаконной порубки и повреждений леса, строгого соблюдения Положения о национальном парке.

особо обращая внимание на урегулирование пастбы скота, исключая возможность его пребывания в лесной зоне, включая верхнюю границу леса:

- обеспечить ведение регулярных наблюдений за природной средой (Летопись природы) и проведение научных исследований в Рицинском реликтовом национальном парке с ежегодным представлением отчетов в Академию наук Республики Абхазия.

15. Министерству внутренних дел (Квач А.И.), Государственной экологической инспекции, госкомпании «Апсныбна» усилить контроль за деятельностью предприятий по переработке древесины, независимо от форм собственности, с целью организации правильного учета приема и движения древесины.

16. Просить Парламент Республики Абхазия ускорить рассмотрение и принятие «Лесного Кодекса Республики Абхазия».

17. Просить Прокуратуру Республики Абхазия усилить надзор за законностью исполнения Инструкций, Правил и Положений лесопользования на всей территории Республики Абхазия с применением всех законных мер воздействия как к частным лицам, так и к руководителям предприятий, совершивших незаконные порубки и повреждения леса и причинивших материальный и экологический ущерб.

18. Средствам массовой информации Республики Абхазия довести до сведения населения настоящее постановление и шире практиковать выступления специалистов и ученых, в рубриках и тематических передачах по проблемам лесного хозяйства и рачительного отношения к природе Абхазии.

19. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Вице-Премьера Республики Абхазия Акаба Ю. Г.

Премьер - Министр
Республики Абхазия



В. Цугба

Приложение
к Постановлению Кабинета Министров
Республики Абхазия от 29 июня 2000г. № 215

ПЛАНИРУЕМЫЕ ЛЕСОВОССТАНОВИТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ ПО РГК «АПСНЫБНА» НА ПЕРИОД 2001-2005г. г.

Года	Наименование работ	Гагрский лесоком- бинат	Гудаутский лесхоз	Сухумский лесхоз	Гулрыпшеский лесхоз	Очамчыре, лесхоз	Ткуарчалеский лесхоз	АБНИЛОС	Пицунда- мюссерский З-К	Всего
2001	Содействие естественному возобновлению(га)	20	80	10	10	10	25	---	---	155
	Посадка леса	3	2	1	0,3	0,5	0,5	1	2	10,3
2002	Содействие естественному возобновлению(га)	20	100	10	10	10	25	---	---	175
	Посадка леса	4	2,5	1	0,3	0,5	0,5	1	2	11,8
2003	Содействие естественному возобновлению(га)	20	100	20	10	10	25	---	---	185
	Посадка леса	5	2,5	1	0,3	0,5	0,5	1	2	12,8
2004	Содействие естественному возобновлению(га)	20	100	10	10	10	25	---	---	175
	Посадка леса	4	2,5	1	0,3	0,5	0,5	1	2	11,8
2005	Содействие естественному возобновлению(га)	20	100	20	10	10	25	---	---	185
	Посадка леса	4	2,5	2	0,3	1	0,5	1	2	13,3
Всего	Содействие естественному возобновлению(га)	100	480	70	50	50	125	---	---	875
	Посадка леса	20	12	6	1,5	3	2,5	5	10	60