

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 7 декабря 2000 г. № 366

г. Сухум

О принятии «Государственной программы социально – экономического развития Республики Абхазия на 2000 – 2010 г. г.».

В связи с поручением Президента Республики Абхазия, Правительством Республики Абхазия был разработан проект «Государственной программы социально – экономического развития Республики Абхазия на 2000 – 2010 г. г.», основные положения и направления которой были одобрены и приняты за основу для последующей доработки. (Постановление Кабинета Министров Республики Абхазия от 30.03.2000 г., №96 «О Государственной программе социально – экономического развития Республики Абхазия на 2000 – 2004 г. г.»).

В дальнейшем, после опубликования программы в Республиканских средствах массовой информации для ознакомления и обсуждения ее широкой общественностью и гражданами Республики Абхазия, специально созданной рабочей группой были организованы выступления по телевидению, изучены и обобщены поступившие предложения, отзывы, критические замечания, в том числе от государственных предприятий, организаций и учреждений, часть из которых была учтена при окончательной доработке проекта.

В соответствии с изложенным, а также истечением сроков доработки проекта программы,

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять представленный проект «Государственной программы социально – экономического развития Республики Абхазия на 2000 – 2010 г. г.»
2. В соответствии со статьей 53 Конституции Республики Абхазия проект «Государственной программы социально – экономического развития Республики Абхазия на 2000 – 2010 г. г.» представить Президенту Республики Абхазия на утверждение.

**Премьер - Министр
Республики Абхазия**



В. Цугба

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ
НА 2000 – 2010 гг.**

Оглавление

I. Введение.

II. 1) Состояние экономики Абхазии в послевоенный период.

- 2) Геополитическое положение.
- 3) Цели и задачи долгосрочной программы.
- 4) Экономический потенциал Абхазии.
- 5) Основные приоритеты и направления долгосрочной программы.
- 6) Правовая основа реализации программы.
- 7) Аграрный сектор и земельная реформа.
- 8) Реорганизация государственных органов статистики и учета.
- 9) Совершенствование системы государственного управления экономикой.
- 10) Финансовая, бюджетная и банковская политика.
- 11) Налоговая политика.
- 12) Структурная политика.
- 13) Разгосударствление и приватизация.
- 14) Внешнеэкономическая деятельность.
- 15) Основные направления экономической политики:
 - а) топливно-энергетический комплекс;
 - б) курортно-туристический комплекс;
 - в) транспортный комплекс;
 - г) стимулирование малого бизнеса;
 - д) строительный комплекс.
- 16) Культура, образование, наука, здравоохранение:
 - а) в области культуры;
 - б) в области образования;
 - в) в области науки;
 - г) в области здравоохранения.
- 17) Социальная политика.
- 18) Физкультура, спорт и государственная молодежная политика.
- 19) Экология.
- 20) Репатриация.

III. Заключение.

Введение.

Настоящий документ представляет собой программу целей и задач, стоящих перед нашим многонациональным народом. Последние сформулированы в Преамбуле Конституции Республики Абхазия, являющейся как основным законом государства, так и путеводной звездой всего народа, который «... осуществляя свое право на самоопределение, стремясь содействовать всеобщему благоденствию, утверждая права и свободы человека, гражданский мир и согласие ...». Эти цели и задачи по существу являются и идеологией нашего многонационального коллектива.

В политическом плане народ ставит перед собой задачу строительства независимого (суверенного), демократического, правового государства, субъекта международного права, т.е. проще говоря, государства, в котором только народ - граждане Республики Абхазия, является единственным источником власти, осуществляющим её непосредственно или через своих представителей; государства, в котором все его граждане равны перед законом.

В социально - экономическом плане перед нами, согласно Конституции Республики Абхазия, стоит задача «... содействовать всеобщему благоденствию, внутреннему спокойствию, утверждая права и свободы человека, гражданский мир и согласие ...»

Звучит как в известном «Манифесте...». Не удивительно, если вспомнить, что «Манифест...» возник как попытка ответа на животрепещущие вопросы, волновавшие лучшие умы человечества: как сделать так, чтобы построить справедливый мир, в котором общество в целом и каждый гражданин в отдельности, могли достичь благополучия. Совершенно естественно, что те же вопросы занимают умы и многих наших сограждан, которых волнует судьба, Отечества, судьба многонационального народа. Мы должны, мы обязаны проторить путь к достойной жизни.

Вместе с тем, очевидно, что могут пройти долгие годы, прежде чем долгосрочные цели и задачи, поставленные перед собою, станут реальностью. Есть много объективных и субъективных причин, в силу которых процесс развития постсоветского общества в демократическое, правовое, с высоким уровнем социальных гарантий, прав человека может занять не один десяток лет. Примером могут служить, в частности, многие государства «западной демократии».

Эти цели и задачи общества заставляют переосмыслить стратегию нашего развития. Во времена, когда Абхазия была частью единого политического, военного, экономического и т.п. пространств, она играла свою естественную роль в «разделении труда», сложившегося в СССР. Здесь выращивали многие субтропические культуры, которые не могли расти в других регионах государства. Здесь отдыхали, восстанавливали свое здоровье миллионы людей из самых разных регионов СССР. Иначе говоря, Абхазия была необходимой частью единого организма, который в свою очередь обеспечивал ее всем жизненно необходимым.

В нынешних условиях перед нами стоит более сложная задача - не только сохранить свое место на рынке товаров и услуг, предопределенное природно-климатическими условиями, но и самостоятельно обеспечить свою национальную безопасность, решить социальные проблемы. Это значит, в частности, обеспечить себя минимально необходимыми продуктами питания, товарами и услугами, которые могут быть произведены на месте.

Именно под этим углом зрения должна формироваться программа социально - экономического развития Абхазии на 2000 - 2010 г. г.

1. Состояние экономики Абхазии в послевоенный период.

Республика Абхазия расположена в северо-западной части Закавказья. С севера по р. Псоу республика граничит с Краснодарским краем Российской Федерации, а с юга, по р. Ингур - с Республикой Грузия. С запада и юго-запада граница омывается Черным морем, а с северо-востока отгорожена кавказским хребтом.

Республика Абхазия состоит из 7 районов, её площадь составляет 8,6 тыс. кв. км, население более 300 тыс. чел. В результате грузино-абхазской войны 1992-93 гг. экономике Республики Абхазия причинен значительный материальный ущерб.

Специальные правительственные комиссии произвели оценку ущерба, нанесённого народному хозяйству, на основании действующих расценок, укрупненных капвложений по видам и составу работ, с соответствующим коэффициентом инфляции по состоянию на 1.01.1995 г. общая сумма ущерба оценивается в 11,3 млрд. \$ США.

В значительной степени пострадали топливно-энергетический комплекс, транспортная инфраструктура, строительный и агропромышленный комплексы, объекты связи и жилищно-коммунального хозяйства, памятники истории и архитектуры, градостроительства, учебные заведения и научно-исследовательские институты, а также индивидуальные личные дома и квартиры.

Процесс восстановления экономики Республики Абхазия происходит в сложной политической обстановке, что, естественно, негативно отражается на темпах восстановительных работ. Положение усугубляется осуществляемой в отношении Абхазии экономической блокадой со стороны России и стран СНГ, а также дефицитом денежных и материальных ресурсов, политической и экономической изолированности от внешнего мира и продолжающимися террористическими актами.

Экономика Абхазии характеризуется спадом промышленного и сельскохозяйственного производства, разрывом существовавших связей, частичной и полной остановкой многих предприятий и резким спадом инвестиционной активности. Ежегодно прогрессирует деградация основных фондов, физический и моральный износ которых не компенсируется новыми капиталовложениями. Быстро возрастает технологическое отставание ведущих отраслей, ощущается дефицит рабочих мест.

Все еще не удастся достичь довоенного уровня сельскохозяйственного и промышленного производства.

Из-за длительного недоинвестирования в поддержание, обновление и развитие энергетической и транспортной инфраструктуры республики, ситуация в этих отраслях близка к критической.

Социальная обстановка осложнена низким уровнем жизни, зарплаты, пенсий, социального обеспечения, обусловленных слабой бюджетной обеспеченностью.

На стадии разработки и реализации программы важно:

- правильно оценить реальную обстановку в экономике республики, определить принципы ее построения и пути практической реализации;
- выделить основные направления и этапы реализации намеченного курса;
- создать условия для успешного функционирования национальной экономики;
- определить роль государственных органов в практической реализации Программы.

2. Геополитическое положение.

Выгодное географическое положение является причиной повышенного геополитического интереса со стороны стран мирового сообщества. Абхазия является зоной особых интересов России и Турции. В углублении отношений с Абхазией заинтересованы южные районы России и Северный Кавказ.

Выгодное положение Абхазии, примыкающей к Краснодарскому краю, республикам Северного Кавказа, Ставрополью, обладающих мощной аграрно-промышленной базой, развитой железнодорожной сетью магистралей, выходящих на Казахстанское и Волгоградское направления, создает перспективы для развития морского судоходства через Абхазию, а также транспортной связи по Транскавказкой шоссейной перевалочной дороге через Главный Кавказский хребет с выходом на г. Сухум.

Практическое осуществление этого проекта позволит коренным образом изменить транспортную инфраструктуру не только северо-западной части Кавказа, но и ряда стран ближнего зарубежья.

Актуальность строительства дороги заключается и в том, что с распадом Союза и образованием новых самостоятельных государств большинство портов Черноморского бассейна отошло к Украине. Практически юг России оказался отрезанным от крупнейших портов, осуществляющих переработку экспортно-импортных грузопотоков. Более того, в аналогичном положении оказались грузопотоки Средней Азии. Транзит этих грузопотоков через Абхазский грузовой транспортный коридор, через морские и воздушные порты республики, будет иметь большие экономические выгоды и для Абхазии и для пользующихся этим коридором стран, республик и регионов.

3. Цели и задачи долгосрочной программы.

Учет новых реалий, назревших проблем и современной экономической ситуации необходимое условие разработки долгосрочной Программы возрождения и развития абхазской экономики, являющейся важным звеном долговременной экономической стратегии.

Все практические мероприятия структурной, инвестиционной, налоговой политики, создания рыночной инфраструктуры и решения социальных проблем должны разрабатываться с учетом мировых тенденций и опыта стран, добившихся успехов в социально-экономическом развитии, в сочетании с историческими традициями и особенностями Республики и задачами социально-экономического развития народа Абхазии для чего необходимо определить конечные цели программы:

- создание в Абхазии гибкой, эффективной и восприимчивой к нововведениям социально ориентированной экономики, сочетающей механизмы рыночного саморегулирования с государственным воздействием на экономические и социальные процессы;
- выбор наиболее предпочтительной для Абхазии формы экономического порядка, обеспечивающего высокий уровень национальной экономики.

Практическая реализация Государственной программы Республики Абхазия на 2000-2010 гг. позволит создать рыночную инфраструктуру, сформировать эффективные формы организации производства, создать конкурентную рыночную среду и реформировать социальную сферу, вывести республику из сложившейся экономической ситуации, стабилизировать экономику, что в свою очередь положит начало росту народного благосостояния.

Основные задачи экономической политики должны быть структурированы по двум направлениям:

- субстанциональному (сущностному), отражающему суть экономической деятельности - выявление резервов производства и взаимопереплетение экономических явлений и экономических механизмов;
- институциональному (организационному), отражающему принципы формирования и взаимодействия реальных организаций, хозяйствующих субъектов экономики разных уровней в процессе осуществления ими экономической деятельности.

В последующих главах будут освещены проблемы, упомянутые в рамках этих направлений. Вместе с тем, с учетом определенных основных целей, необходимо последовательно решить следующие задачи:

- обеспечение законности и правопорядка, защищенности граждан республики и гарантия реализации их законных прав и интересов;
- формирование надежной системы нормативно-правового регулирования экономики и рыночных институтов, укрепление деловой этики и доверия к государству, развитие судебной системы разрешения хозяйственных споров;
- преодоление отставания правового оформления перехода к рынку, усиление роли государства в области контроля за легитимностью всех аспектов рыночных преобразований;
- недопущение криминализации хозяйственной деятельности, стимулирование инвестиционной и инновационной активности в экономике;

- качественное укрепление аппарата управления всех уровней, повышение исполнительской дисциплины, пресечение возможной коррупции и совершенствование работы с кадрами;
- сохранение потенциально конкурентноспособных секторов народного хозяйства и создание условий для их развития;
- рост уровня и качества жизни населения;
- поддержание наиболее важных систем жизнеобеспечения общества - производства, здравоохранения, народного образования, науки и культуры, обеспечивающих решение вопросов перспективного развития республики;
- определение основных направлений экономической политики, приоритеты в расходах бюджета, этапы и алгоритм работы на перспективу.

Для решения этих вопросов необходимо проведение анализа экономического потенциала республики.

4. Экономический потенциал Абхазии.

Прочная экономическая база зависит от ресурсного, производственно-экономического потенциала, которым располагает республика, и его рационального использования.

Особо следует отметить развитую транспортную инфраструктуру республики, располагающей двумя аэропортами международного значения. Ее пересекают три важнейшие международные воздушные трассы. Сухумский аэропорт имеет возможность приема, обслуживания и выпуска всех воздушных судов без ограничения по метеоминимуму.

В Абхазии функционируют 3 морских порта: Сухум, Очамчыра, Пицунда. Через республику проходят транзитные железнодорожные и автомобильные магистрали, имеющие стратегическое значение.

Более половины территории занято лесами, в основном ценных пород (каштан, бук, тис, дуб, самшит и др.). Площадь государственного лесного фонда составляет 543 тыс. га, в том числе лесопокрытой - 497 тыс. га или 57% площади республики; объем древесины - около 103 млн. куб. м.

На территории Абхазии находятся два заповедника: Пицунда-Мюссерский и Псху-Гумистинский, а также Рицинский Реликтовый Национальный парк.

Уникальность природно-климатических условий позволяет значительную часть территории использовать для развития курортов и курортной индустрии. Пансионаты, дома отдыха, санатории, тургостиницы, детские оздоровительные базы, а их около двухсот, расположены во всех климатических зонах - от субтропической до альпийской.

В республике обширная гидрографическая сеть, большое количество термальных и минеральных подземных источников, наиболее известные из которых Мархеул и Ауадхара.

Абхазия - страна горных озер и рек, в числе которых озера: Рица, Голубое, Амткел. Наиболее крупные реки: Псоу, Бзыбь, Гумиста, Кодор, Ингур.

Республика может вырабатывать до 4,5 млрд. квт/час электроэнергии в год. Основными генерирующими мощностями являются головная Ингур ГЭС и перепадная ГЭС-1 на реке Ингур.

Сельское хозяйство Абхазии отражает природно-климатические особенности края. Альпийские луга используются для отгонного скотоводства. В предгорьях и на равнине выращивают чай, табак, цитрусовые, виноград, фрукты, кукурузу и т. д.

Эфиромасличное производство является одним из заслуживающих внимания направлений. Сырьем являются герань, лавр благородный, базилик и др. С глубокой древности в Абхазии занимаются пчеловодством; выращивают тунг, который является важным компонентом в производстве лакокрасочных изделий; большим спросом в пищевой промышленности пользуется орех фундук; в последние годы увеличивается площадь под посадку киви, имеется возможность посадки новой культуры - стевия (сахарозаменителя); фруктовые и субтропические плоды в большом количестве используются в консервной промышленности для изготовления соков, компотов, джемов, варенья и т. д.

Большие резервы имеются в развитии рыбной промышленности путем рационального использования ресурсов Черного моря. Восстановление рыбных хозяйств позволит снабжать внутренний и внешний рынок различными видами рыб и рыбопродуктов.

Абхазия богата месторождениями строительных материалов и облицовочных камней: мрамора, мраморовидных известняков, гранита, габбро-диабазов, порфиритовых диабазов, туфа, барита, доломита, угля, кварцевого песка, цементного сырья, известняков для производства высококачественного карбида, охры, извести.

Имеются большие запасы экологически чистой питьевой воды.

Абхазия также располагает природными ресурсами благородных металлов, нефтью газом, запасы которых в настоящее время исследуются и уточняются.

5. Основные приоритеты и направления долгосрочной программы.

Анализ экономического состояния послевоенного периода, имеющийся потенциал и геополитическое положение, предполагают разработку методологического принципа реализации программы, в соответствии, с которой представляется приоритетным в государственных расходах считать решение следующих задач:

- национальная безопасность;
- безопасность граждан;
- государственное управление;
- социальная сфера;
- обеспечение занятости населения;
- переподготовка кадров исходя из нужд Республики;
- защита окружающей среды.

Основными направлениями экономической политики должны стать:

- аграрный сектор и перерабатывающая промышленность;
- промышленное производство на использование местного сырья;
- топливно-энергетический комплекс;
- развитие курортов и курортной индустрии;
- развитие транспортной инфраструктуры, коммуникации и связи;
- развитие и поддержка малого и среднего бизнеса.

Предлагаемая программа рассчитана на период 2000-2010 гг. Этот период разделен на два этапа.

Первый этап (2000-2005 г.г.):

- решение проблем национальной безопасности, утверждение военной оборонительной доктрины Республики Абхазия, целевой программы по усилению законности и правопорядка, выделение необходимых средств бюджета для их реализации, поскольку гарантия защиты отечества и безопасности граждан - основа начала реформирования экономики;
- подготовка и принятие законодательных и нормативных актов, закрепляющих принципы экономической и социальной реформы, а также создание организационных условий ее осуществления;
- завершение реорганизации системы органов государственного управления;
- инвентаризация государственного имущества, определение перечня предприятий и объектов, подлежащих поэтапному акционированию, разгосударствлению и приватизации;
- завершение первого этапа разгосударствления и приватизации;
- перерегистрация всех земель, разработка основных направлений преобразования землепользования, мониторинг земель и создание земельного кадастра, выработка и обнародование принципов земельной реформы;
- поддержка перспективных, конкурентоспособных производств и структурная перестройка;

- дальнейшее углубление экономической интеграции с Северо-Кавказским регионом и Югом России;
- повышение роли Национального банка Абхазии во всей сфере финансово-кредитной деятельности, усиление его контрольных, аналитических и рекомендательных функций;
- повышение роли органов государственной статистики, усиление ответственности руководителей предприятий и организаций за достоверность и своевременность представляемой статистической информации;
- определение основополагающих принципов развития социальной сферы в условиях развивающихся рыночных отношений (сочетание платных и бесплатных форм медицинского обслуживания и получения образования);
- перестройка системы оплаты труда, установление государственного минимума заработной платы для предприятий всех форм собственности, базирующегося на минимальной потребительской корзине.

Второй этап (2005-2010 г.г.):

- начало структурных сдвигов в народном хозяйстве, ускоренное развитие высокотоварных и высокоприбыльных отраслей и предприятий, развитие приоритетных производств с привлечением бюджетных средств, частных внутренних и внешних инвестиций;
- эмиссия государственных ценных бумаг, облигаций государственного займа, развитие финансово-кредитной системы и сети финансовых учреждений, а также рынка ценных бумаг;
- начало приватизации средних и крупных объектов;
- практическая реализация принципов социальных преобразований в соответствии с отраслевыми программами в социальной сфере;
- обеспечение устойчивого и динамичного развития экономики Республики Абхазия как равноправного субъекта международного права.

6. Правовая основа реализации программы.

Строительство правового, демократического государства подразумевает создание соответствующей законодательной базы. За послевоенные годы принято более 200 законов и других нормативных актов. Тем не менее, несмотря на внушительное число принятых законов, нужда в законодательном урегулировании осуществляется в разных областях деятельности. Поэтому, если все ветви власти не примут единого плана законотворчества, не сосредоточат общие усилия на принятии остро необходимых, первоочередных законов, есть реальный риск получить законов больше, но не создающих единой системы, как в целом, так и в определенных сферах деятельности.

В целях реализации программы, в первую очередь необходима разработка и принятие пакета основополагающих законов, способствующих реформированию экономики:

- закон о торговле, обеспечивающий свободную конкуренцию;
- закон о разграничении собственности;
- закон о залоге;
- антимонопольное законодательство;
- закон о средствах массовой информации;
- закон о пенсионном обеспечении;
- закон о здравоохранении;
- закон о государственном социальном страховании;
- кодекс законов о труде (КЗОТ);
- закон о государственной службе;

- закон о государственных пенсиях;
- закон о ветеранах;
- закон об основах социального обеспечения;
- закон об акционерных обществах;
- закон об интеллектуальной собственности и патентах;
- закон о концессиях;
- закон о фондовой бирже;
- закон о ведении бухгалтерского учета и аудите;
- закон о государственной поддержке малого предпринимательства;
- закон об охране труда;
- закон о банкротстве;
- таможенный кодекс;
- закон о частной охранной деятельности;
- закон о валютном регулировании;
- закон о государственном предприятии;
- совершенствование налогового законодательства и закона о приватизации. Считая стабилизацию криминогенной обстановки, одной из важнейших задач проведения реформирования экономики, а так же создания нормальных, безопасных условий в работе предпринимателей, инвесторов, жизнедеятельности граждан, отдыхающих и гостей республики, подлежит первоочередной разработке программа по усилению законности и правопорядка, основной целью которой является резкое снижение всех видов преступности и обеспечения безопасных условий жизни и предпринимательства.

Программа должна способствовать практической реализации следующих проектов:

- обеспечение личной и имущественной безопасности всех граждан республики;
- повышение раскрываемости и улучшения качества расследования преступлений;
- усиление борьбы с организованной преступностью, коррупцией, взяточничеством и экономическими преступлениями;
- резкое повышение требований к безопасности дорожного движения;
- обеспечение государственной поддержки органов противопожарной службы с целью повышения противопожарной безопасности государственного и личного имущества граждан;
- профилактика правонарушений несовершеннолетних и преступлений в семейно – бытовой сфере;
- воссоздание на новой основе участие граждан в охране общественного порядка;
- развитие системы профилактики правонарушений и техническое переоснащение правоохранительных органов современными техническими средствами;
- улучшение взаимодействия всех органов и структур правоохранительной системы и информированность общественности о деятельности органов правопорядка.

7. Аграрный сектор и земельная реформа.

С учетом традиционно сложившихся направлений сельского хозяйства республики приоритетным направлением следует считать чаеводство, цитрусоводство, табаководство, виноградарство, плодоводство, овощеводство, ореховодство. Необходимо на более высокий уровень поднять животноводство и птицеводство, используя при этом все виды и формы по улучшению породного состава животных.

В ходе реализации долгосрочной программы развития и укрепления материально – технической базы аграрного сектора, необходимо решение следующих задач:

- определить принципы государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств, арендных, акционерных и др. предприятий в аграрном секторе, предусматривающие, что инвестиции, кредиты, целевая поддержка должны осуществляться на конкурсной основе и носить информационно – доступный характер для всех организаций;

- развитие форм взаимодействия агроструктур в условиях перехода к рынку;
- преобразование совхозов и колхозов в современные формы ведения сельского хозяйства в сочетании с промышленной переработкой сельскохозяйственного сырья, продолжить процесс создания и развития программ;
- ввести залоговую форму госзакупок, определить понятие госзаказа и условий его выполнения;
- совершенствовать механизм ценообразования на продукцию сельского хозяйства;
- обеспечить приоритеты производителей сельхозпродукции при разгосударствлении перерабатывающих предприятий и хозяйств;
- стимулирование распространения новых прогрессивных технологий, производства и переработки сельхозпродукции формирование сети эффективных хозяйств;
- создание и наращивание кормопроизводства с целью обеспечения развивающегося животноводческого и птицеводческого комплексов;
- организация питомнических хозяйств по выращиванию элитного посадочного материала и маточников по всем культурам.

Использование сельскохозяйственных земель должно быть регламентировано государством в отношении их целевого назначения и препятствовать возникновению неэффективных форм землевладения. Устанавливается также контроль и регламент купли-продажи домовладения с целью приобретения права на использование земельных участков.

Первоочередные задачи землепользования и землеустройства:

- произвести комплексную инвентаризацию всех земель сельскохозяйственного назначения и усовершенствовать систему платы за пользование земельными участками, в соответствии с их качеством и местоположением;
- эффективная организация учета плательщиков земельного налога и арендной платы за землю;
- в отдельных случаях, предоставление земельных участков под строительство на конкурсной основе;
- разработка правил землепользования и застройки с регламентацией использования земельных участков по водоохранным, лесоохранным требованиям, а также с учетом охраны памятников истории и культуры и иных требований;
- разработка земельного кадастра, установление границ каждого землепользователя.

8. Реорганизация государственных органов статистики и учета.

Изменения в политической и экономической жизни республики требуют коренного пересмотра системы учета и отчетности.

Важным элементом создания новой методологической основы статистики будет являться переход к международным статистическим стандартам, которые предполагают внедрение в практику системы национальных счетов (СНС), что позволит дать целостную взаимосвязанную по факторам характеристику развития республики.

Переход на систему национальных счетов значительно упростит проведение международных сопоставлений.

Управление государственной статистики Республики Абхазия и его подразделения в районах и г. Сухум должны полностью перейти на принятую в международной практике систему СНС, учитывающую требования рыночной экономики.

В целях практической реализации необходимо утверждение целевой Государственной программы перехода Республики Абхазия на принятую в международной практике систему учета и статистики в соответствии с требованиями развития рыночной экономики, с введением в первую очередь, системы, содержащей основные счета:

- счет продукции и услуг (сводный);
- счет производства;
- счет образования доходов;
- счет распределения доходов;

- счет использования доходов;
- счет капитальных затрат;
- финансовый счет;
- счета внешнеэкономических связей.

Кроме того, в ней должны найти отражение направления реформирования статистических показателей для проведения экономического анализа положения в республике, в том числе:

- анализ структуры рыночного хозяйства;
- систем макроэкономических показателей;
- анализ структуры и динамики сельскохозяйственного промышленного развития, внешнеэкономических связей, бюджета и бюджетной политики, товарных рынков, социального положения трудящихся и рынка рабочей силы.

Мероприятия по реализации целей и задач государственной программы (развитие общеметодологических и организационных основ статистики; работы по созданию национального счетоводства; совершенствование системы информационного обеспечения и т.п.) должны проходить поэтапно, с указанием сроков исполнения и ответственных исполнителей.

Принятие закона об аудите, организация фирм, специализирующихся на аудиторских проверках, плановое (на основе госзаказа) проведение ревизий предприятий и организаций будет способствовать повышению качества учета и отчетности, полному оформлению всех совершающихся хозяйственных операций, позволит управлять информацией о ходе выполнения плановых заданий по реформированию экономики республики. Правительство должно определять заказ органам статистики перечень необходимых показателей для анализа положения в республике.

9. Совершенствование системы государственного управления экономикой.

В периоде, охватываемом программой необходимо усиление регулирующей роли государственных органов в управлении экономикой.

Практическую реализацию реформирования экономики исполнительные органы будут осуществлять посредством Законов, Президентских Указов, постановлений и распоряжений Правительства, принятия оперативных решений.

Исполнительная, законодательная и судебная власти, каждая в отдельности, имеют непосредственное отношение к управлению экономикой, при этом развитие системы госрегулирования экономической деятельности должно идти скоординировано в направлении принятия законодательства, укрепления судебной системы, повышения компетентности и оперативности в принятии решений органами исполнительной власти.

Усилится значимость судебной системы, являющейся важным звеном в функционировании рыночных механизмов и декриминализации хозяйственной деятельности предприятий и организаций.

Неотложной задачей является постоянное совершенствование организационной структуры управления и повышение качества работы аппарата правительственных ведомств в сфере экономической политики.

Критерием эффективности воздействия управленческих функций в новых условиях являются договоры, соглашения, контракты в виде взаимных обязательств, условий, требований, увеличении объема работ и улучшения качественных показателей.

Необходимо совершенствование организационно-методических форм реализации общегосударственного регулирования на основе плана социально-экономического развития и на этой основе своевременное и качественное формирование государственного бюджета.

В ближайшее время необходимо определить законом области, уровни и организационно-правовые формы местного самоуправления, в соответствии с которыми разграничить предметы ведения, в том числе объектов управления и объектов собственности.

В период формирования рыночной экономики, сохранение управляемости госсектора приобретает важное значение, поскольку на эти предприятия падает большая нагрузка по поддержанию ведущих отраслей республики и ее инфраструктуры.

Необходимо иметь конкретные планы республиканских и местных органов исполнительной власти по восстановлению каждого производства, по созданию новых предприятий. Эти планы должны учитывать количество новых рабочих мест профподготовку необходимых кадров, особенно из числа молодежи.

В послевоенный период было создано 22 госкомпании по отраслевому признаку. Предполагалось создание объективных условий для начала процесса разгосударствления собственности путем внедрения арендных отношений, акционирования, образования акционерных обществ, совместных предприятий и т.д.

Учитывая большие различия в правовом статусе находящейся на госбалансе собственности, а также в мере и методах контроля за ней со стороны государства, неотложной задачей является структурирование госсектора в составе двух субсекторов - государственного и коммерческого.

Предприятия государственного сектора, ориентированные на государственный спрос или выполнение общественно-значимых функций, коммерциализация которых нецелесообразна, должны находиться в административном подчинении соответствующих правительственных ведомств. Это - предприятия базисной инфраструктуры, имеющие общенациональное значение и работающие в режиме фиксированных цен (связь, жд и автомобильный транспорт, морпорт, предприятия электроэнергетики, предприятия по изготовлению алкогольных напитков и табачных изделий, хлебобулочных изделий и т.д.).

Ключевое значение в упомянутой реорганизации имеет перестройка кадровой работы - назначение на ответственные должности сугубо по деловым качествам с заключением контракта, внедрение систем конкурсного отбора и аттестации кадров, их профессионального обучения, исполнительской дисциплины и персональной ответственности за принятое решение.

10. Финансовая, бюджетная и банковская политика.

Государственной политикой в области финансовой, бюджетной и банковской сфере, с учетом сложившейся ситуации, следует считать:

- установление системного контроля за своевременным исполнением государственного бюджета;
- урегулирование бюджетных взаимоотношений республиканских и региональных органов, в целях недопущения произвольного распределения и перераспределения доходов между ними без наличия твердой нормативной базы;
- повышение роли региональных бюджетов, увеличение доли их расходов в общереспубликанских бюджетных расходах, совершенствование законодательной и нормативной баз, обеспечивающих доходную и расходную части бюджетов;
- жесткий контроль за реальной величиной дефицита государственного бюджета, учитывать как элемент государственного долга задолженность бюджета перед предприятиями и гражданами по легитимно возникшим обязательствам;
- при исполнении бюджетов строго придерживаться объемов и сроков финансирования социально-экономических программ;
- совершенствование механизма кредитования Национальным банком Республики Абхазия государственных расходов республиканского бюджета;
- упорядочение работы банковской системы, установление платежной дисциплины и ответственности юридических и физических лиц за своевременность расчетов с поставщиками и бюджетом;
- ужесточение контроля над ценами, регулируемые государством;
- создание организационно-правовых предпосылок мобилизации мелких сбережений населения для производственного инвестирования;

- совершенствование работы Сберегательного банка Республики Абхазия для регулирования денежного обращения и привлечения средств населения;
- ужесточение системы экономических санкций за задержку расчетов по вине кредитных учреждений для уменьшения нехватки оборотных средств на счетах предприятий;
- оказание поддержки и содействие в образовании рынка ценных бумаг, при государственном контроле за этой областью коммерческой деятельности;
- создание механизма сотрудничества (на взаимовыгодных началах) банков, дислоцирующихся на территории Абхазии, и усилению их межгосударственных связей путем открытия корреспондентских счетов в странах ближнего и дальнего зарубежья;
- совершенствование формирования консолидированного государственного бюджета Республики Абхазия, учитывающего политическую, экономическую и др. особенности регионов республики.

11. Налоговая политика.

Одним из главных регулирующих рычагов экономики является налоговая политика, осуществляемая государством и действующая налоговая система. Принципы налогообложения зависят от экономической ситуации страны, планов государственных мероприятий, размеров государственного долга, отношения государства и общества к отдельным группам населения с учетом их имущественного положения. Оптимальная система налогообложения должна отвечать следующим принципам:

- простота алгоритма расчета отдельных налогов;
- избежание дублирования и двойного налогообложения;
- простота и экономичность системы сбора налогов;
- стабильность и долговременность действующих налоговых законодательных и нормативных актов;
- законодательное регламентирование налогообложения и уменьшение числа индивидуальных налоговых льгот;
- пропорциональность налоговых сборов выгоде, которую взамен может предоставить государство налогоплательщикам;
- равенство по правам граждан, облагаемых равными налогами с равных доходов;
- приемлемый размер общего налогового давления;
- справедливость налогообложения по горизонтали и вертикали с учетом уровней налогооблагаемых баз отдельных налогоплательщиков;
- постепенный переход к декларированному методу налогообложения граждан;
- усиление ответственности за несвоевременную и неполную уплату налогов физическими и юридическими лицами;
- формирование привлекательной (льготной) налоговой политики, целью которой является стимулирование предпринимательской деятельности на основе льготного налогообложения.

12. Структурная политика.

Общий успех реформирования всех отраслей народного хозяйства Абхазии, в большой мере зависит от форм и методов организации производства, которые позволят субъектам экономики выжить в условиях внешних ограничений, общего кризиса и быстрыми темпами, с учетом сложившейся обстановки, наращивать объемы производства, сконцентрировать материальные, людские и финансовые средства в точках роста. Для практического решения всех этих сложных задач, с учетом объективного состояния экономики республики и ее структурных особенностей, требуется создание инфраструктуры предпринимательства - акционерных обществ, коммерческих банков, арендных предприятий, обществ с ограниченной ответственностью, фондовых бирж, бирж

труда, торговых бирж, ломбардов и прочих атрибутов рыночных отношений. Важнейший элемент рыночной экономики - частная собственность на средства производства, которая побуждает производить товары и приносить прибыль.

Необходим переход к активной структурной политике, рассчитанной на долгосрочные цели экономического развития, которые должны решать задачи:

- создание благоприятных условий для приемлемого уровня инвестиционной активности и вкладывания зарубежных капиталов в производство;
- закрытие неэффективных производств и создание условий для дальнейшего экономического роста;
- недопущение свертывания прогрессивных производств и технологий, имеющих потенциал роста, в том числе на мировом рынке;
- по обеспечению условий сохранения квалифицированных кадров, знаний и технологий и их использования в перспективных направлениях экономики;
- перепрофилирования и модернизация предприятий, деятельность которых экономически неэффективна и не отвечает целям проводимой структурной политики;
- точный выбор специализации национальной экономики, соответствующей внутренним возможностям.

13. Разгосударствление и приватизация.

Для проведения единой государственной политики в области управления государственным имуществом, разгосударствления и приватизации, необходимо наметить ряд наиболее важных аспектов, определяющих общую программу приватизации и разгосударствления, которая должна быть направлена, прежде всего, на формирование слоя частных собственников, содействующих дальнейшему развитию рыночной экономики, привлечению иностранных инвестиций. В этой связи, объекты республиканской и местной собственности должны быть распределены в зависимости от возможности их приватизации.

Обязательным условием предстоящей приватизации объектов и предприятий должна быть классификация объектов по возможности их приватизации:

- объекты и предприятия, приватизация и разгосударствление которых запрещены;
- объекты и предприятия, приватизация и разгосударствление которых осуществляется по решению Правительства Республики Абхазия;
- объекты и предприятия, подлежащие обязательной приватизации. На первом этапе должна предусматриваться приватизация объектов:
- торговли и общественного питания;
- бытового обслуживания населения;
- жилищного фонда и иных строений, частично или полностью разрушенных в результате военных действий 1992-93 г.г.;
- незавершенного строительства.

Основными целями процесса приватизации и разгосударствления являются:

- развитие малого и среднего бизнеса;
- создание новых рабочих мест;
- правовое оформление собственности коллективов и физических лиц, фактически работающих на объектах подлежащих приватизации;
- формирование широкого слоя частных собственников, как экономической основы рыночных отношений, путем вовлечения в процесс приватизации максимального количества населения;
- содействие финансовой стабилизации;
- повышение эффективности работы предприятий и, в целом, экономики Республики Абхазия на основе проведения ее структурного преобразования.

Общие выгоды малой приватизации при ее надлежащем планировании и осуществлении заключаются в следующем:

- развитие сферы торговли, бытового обслуживания, увеличение производства товаров народного потребления;
- регулирование рыночных отношений в среднем звене экономики (малый и средний бизнес);
- увеличение рабочих мест;
- расширение внешнеэкономических связей;
- рост масштабов и динамизма существующего частного сектора: более широкое распределение собственности и получение дополнительных средств от приватизации;
- привлечение инвестиций в производство, в т.ч. и иностранных.

Регулирование процессов разгосударствления и приватизации должно осуществляться с помощью выбора форм их проведения, обеспечивающих доступ участия в них юридических и физических лиц. Необходимо также учесть интересы работников не производственной сферы и их участие в процессе приватизации и разгосударствления в тех областях, в которых такая категория населения могла бы использовать свой потенциал наиболее эффективно. Продажа предприятия должна осуществляться посредством: прямой продажи, конкурса, аукциона.

Разгосударствление, сдача в аренду государственного имущества, являющегося в настоящее время основной формой разгосударствления, а также создание акционерных обществ и совместных предприятий, служат значительным источником пополнения бюджетов разных уровней.

При выборе способа приватизации необходимо учитывать:

- предложения покупателей;
- отраслевые особенности объекта приватизации и разгосударствления;
- социально-экономическое значение предприятия для государства;
- оценка Уставного капитала предприятия.

Одним из главных условий процесса приватизации должно быть распределение средств от приватизации между бюджетами различных уровней, необходимых для решения как текущих, так и общегосударственных проблем.

Использование иностранных инвестиций при приватизации и разгосударствлении объектов и предприятий должно осуществляться на следующих условиях:

- предоставление государством определенных гарантий иностранным инвесторам и инвестициям;
- льготы для иностранных инвесторов, вкладывающих средства в определенные отрасли народного хозяйства;
- определение основных направлений для иностранных инвестиций по отраслям народного хозяйства;
- участие граждан Республики Абхазия в инвестиционных проектах и предприятиях с иностранными инвестициями.

В процессе приватизации необходимо определиться и с тем, в каких областях экономики необходимо сохранить ключевую роль государства, в каких областях государство намерено сотрудничать с частными предпринимателями, а какие отрасли вовсе перейдут в частные руки. Все это должно быть осуществлено только на основе программы приватизации максимально учитывающей мнение народа.

14. Внешнеэкономическая политика.

Развитие внешнеэкономических связей государства должно осуществляться посредством создания совместных предприятий, расширением форм и методов, прямых внешнегосударственных связей по горизонтали через хозяйствующих субъектов.

Основными механизмами реализации внешнеэкономической политики являются:

- создание надежной системы экономической безопасности, укрепление таможенных границ и оснащением их современной техникой, организация на

конкурсной основе приграничной торговли, создание условий и механизмов регулирования торговли со странами ближнего и дальнего зарубежья:

- определение экспортного потенциала, а также потребностей Республики в товарах завозимых по импорту;
- регулирование ставок таможенных платежей в соответствии с задачами структурной перестройки, с целью защиты отечественных товаропроизводителей от воздействия иностранной конкуренции;
- совершенствование экспортного и импортного валютного обращения под непосредственным контролем Национального банка;
- конкурсное распределение иностранных инвестиций и кредитов, получаемых под гарантии Правительства Республики Абхазия;
- достижение оптимального соотношения между свободной торговлей и использованием государственного протекционизма;
- ограничение круга товаров, оборот которых подлежит тарифному и нетарифному регулированию;
- установление более низких экспортных таможенных пошлин на готовую продукцию и, наоборот, более высоких - на сырье и полуфабрикаты;
- регулирование доли таможенной пошлины в доходной части государственного бюджета;
- при организации инвестиционных конкурсов, тендеров на выгодные законы, освоении месторождений полезных ископаемых и т.д. обязательное проведение независимой экспертизы по широкому перечню критериев, включая социальную и экологическую безопасность;
- создание равных условий функционирования для иностранных и отечественных инвесторов;
- систематизация и публикация перечня действующих ограничений и норм во внешнеэкономической деятельности, приведение их в соответствие с международной признанной классификацией;
- реформирование статуса полномочных представителей Республики Абхазия в странах ближнего и дальнего зарубежья, с приданием им дополнительных функций по внешнеэкономическим и культурным связям.

Важным направлением внешнеэкономической политики является развитие и углубление интеграционных процессов осуществляемых в рамках деятельности Ассоциации социально-экономического сотрудничества республик, краев и областей Северного Кавказа, ассоциированным членом которой является Республика Абхазия.

Главными задачами в реализации сотрудничества с Ассоциацией «Северный Кавказ» являются:

- способствование созданию совместных предприятий и организаций;
- совместная разработка механизма инвестирования различных региональных программ и проектов в области развития курортов, туризма, транспортной инфраструктуры, топливно-энергетического комплекса и других отраслей, а также интеграции интеллектуального потенциала, развитию всех форм совместной деятельности в области науки, культуры, образования, физической культуры и спорта;
- оперативный обмен информацией о ситуации, складывающейся в экономике и изменениях в законодательной и нормативной базах сторон;
- реализация договоров с субъектами Российской Федерации.

15 Основные направления экономической политики.

а) Топливо-энергетический комплекс.

Топливо-энергетический комплекс (ТЭК) республики охватывает процессы добычи и переработки топлива, производство электроэнергии, ее транспортировку и распределение.

Основной задачей сегодняшнего дня является поддержание в нормальном эксплуатационном состоянии энергосистемы, обеспечивающей бесперебойное электроснабжение народного хозяйства, выполнение работ по восстановлению штатной схемы электроснабжения, обеспечение рентабельности отрасли.

Для реализации этой задачи необходимо последовательно осуществить:

- восстановление энергохозяйства от ПГЭС-1 до ПС «Сухум-220» с восстановлением ВЛ-220 кв. до этой подстанции и проведение восстановительных работ по объектам сетевого хозяйства от ПС «Сухум-220» до ПС «Бзыбь-220»;
- восстановление и развитие малой гидроэнергии;
- разработка организационных и контрольных мероприятий по экономии электропотребления на внутреннем рынке;
- реализация целевых программ по ремонтно-восстановительным работам разводящих электросетей и реконструкции малых гидроэлектростанций районного значения;
- периодическое изменение тарифов и цен на электроэнергию с учетом экономической ситуации;
- совершенствование порядка расчетов за потребленную электроэнергию, ликвидация неплатежей и снижение дебиторской задолженности электроснабжающих организаций;
- ежегодное составление топливно-энергетического баланса Республики Абхазия.

Важное значение имеет обеспечение потребностей народного хозяйства и населения республики нефтепродуктами, бытовым газом, углем, дровами. В этой связи следует реализовать ряд практических мероприятий:

- поэтапно обновлять и укреплять имеющуюся материально-техническую базу;
- реализация инвестиционных программ по использованию природных ресурсов;
- разработать мероприятия по акционированию автозаправочных станций, оказанию помощи в организации ряда малых предприятий сервисного обслуживания автомобилей;
- строго соблюдать экологические условия функционирования объектов топливного комплекса;
- усиление государственного контроля и регулирования завоза и реализации горюче-смазочных материалов на территории Республики.

б) Курортно-туристический комплекс.

Одним из главных доходобразующих направлений в экономике Республики Абхазия является создание индустрии отдыха, восстановление и задействование всех имеющихся здравниц, пансионатов, курортных и туристических объектов.

В этой связи, весьма актуальным является определение основных направлений структурной перестройки, первоочередных мер по государственной поддержке, экономическому стимулированию и привлечению инвесторов, разработка мер совершенствования курортно-рекреационного, туристического, транспортного, продовольственного, строительного комплексов, развитие средств связи, трудовых ресурсов, кредитно-финансовой сферы и т.д.

Достижение названных целей предполагает:

- создание экономических, организационно-правовых и экологических условий для повышения численности отдыхающих и обеспечения дальнейшего ее роста;
- развитие в едином комплексе индустрии отдыха, курортной инфраструктуры, курортного бизнеса, сферы отдыха и развлечений;
- организация централизованного обеспечения курортов продуктами питания и, в первую очередь, за счет увеличения доли продуктов питания местного производства;
- создание благоприятного инвестиционного климата для привлечения зарубежного капитала;
- предоставление гарантий инвесторам, стимулирование частных вложений (включая иностранные) в реальные инвестиционные проекты;

- подготовка кадров обслуживающего персонала курортов и управленческого звена;
- обеспечение охраны окружающей среды и рационального использования лечебных и рекреационных ресурсов;
- организация рекламы курортов Абхазии;
- введение в туристический оборот новых объектов туризма и туристических маршрутов, конный туризм, спелеологические и морские путешествия вдоль побережья республики, охотничьи и рыболовецкие туры и т.д.
- восстановление сети экскурсионных бюро;
- создание специализированных организаций, занимающихся организацией отдыха в частном секторе.

в) Транспортный комплекс.

Применяемые в отношении Республики Абхазия экономические санкции, в первую очередь, оказывают негативное влияние на транспортную инфраструктуру, в связи с чем практически не задействованы Сухумский аэропорт, не осуществляется сквозная перевозка грузов и пассажиров по железнодорожной и автомобильной магистралям, не функционируют морские порты.

В силу выгодных географических условий полное использование существующих транспортных возможностей по перевозке грузов и пассажиров между восточными и западными государствами даст значительный экономический эффект. В этом плане Республику Абхазия в целом следует рассматривать как регион, имеющий реальную перспективу стать единым транспортным комплексом, в котором пересекаются железнодорожные, автомобильные, трубопроводные, морские и авиационные трассы. На данном этапе в этом направлении необходимы следующие действия:

- содействие образованию пунктов, в которых пересекаются несколько видов транспортных путей с целью перегрузки и дальнейшей транспортировки грузов;
- проведение инвентаризации всех основных фондов транспортной инфраструктуры их оценка с учетом действующих расценок и конъюнктуры рынка, определение перечня объектов, подлежащих разгосударствлению и возможной приватизации;
- проведение реконструкции и капремонта морских портов, железнодорожных пунктов и вокзалов, аэропорта с целью повышения готовности к осуществлению международных перевозок, обновление автотранспортного парка, привлечение для этих целей заинтересованных инвесторов;
- приведение в порядок имеющихся автодорог за счет различных источников финансирования;
- разработка мероприятий по улучшению организационной структуры управления транспортными предприятиями, усилению контрольных функций и выявлению резервов повышения эффективности их деятельности;
- регулирование осуществления деятельности по оказанию услуг предприятиями негосударственной формы собственности, занимающимися перевозками пассажиров и грузов;
- практическая реализация инвестиционных проектов по строительству Транскавказской шоссейной перевалочной дороги через Главный Кавказский хребет.

г) Стимулирование малого бизнеса

Создание благоприятных условий для малого бизнеса - важная задача институциональной политики, поскольку он способствует конкуренции, содействует экономической и социальной стабилизации, обеспечивает занятость, реагирует на рыночные сигналы и обладает инновационным потенциалом. Однако государственная поддержка малого бизнеса до сегодняшнего дня отсутствует, не решены вопросы как предоставления государственных средств на развитие малого предпринимательства, так и компенсации отсутствия этих средств на основе создания хозяйственных и правовых условий для этого стимулирования.

На нынешней стадии развития малого бизнеса прослеживается ряд негативных факторов:

- недолговечность мелких фирм, обусловленная нестабильностью макроэкономической ситуации и отсутствием стимулов к долгосрочным инвестициям;
- переход мелкого и среднего капитала из производства в сферу торгово-посреднических операций;
- проявление элементов теневой экономики с целью уклонения от налогообложения. Поддержка малого предпринимательства (бизнеса) на ближайшую перспективу необходима по нескольким направлениям, а именно:
- создание системы государственных преференций для малого предпринимательства в реальном секторе экономики, включающую льготное налогообложение (временно), поощрительное кредитование, бесплатную рекламу в государственных средствах массовой информации и информационных сборниках и т. д.;
- ориентирование малого предпринимательства на стабильность результатов, а не на быстрый количественный рост;
- обеспечение защиты от организованной преступности считая это важным условием развития мелкого бизнеса.

д) Строительный комплекс.

Большая роль в укреплении материально-технической базы всех отраслей республики принадлежит строительному комплексу. Новые формы хозяйствования существенно повлияют на весь процесс организации работ по возведению объектов, изменят практически все параметры их создания.

В ходе решения проблем в строительстве будут осуществляться:

- отказ от монополизма, создание нормальной конкуренции и развитие частных строительных фирм;
- создание государственного проектного института и обязательная экспертиза проектов смет и намерений в строительстве;
- предоставление свободы формирования договорных цен и договорных обязательств сторон;
- заключение контрактов на сооружение объектов на конкурсной основе;
- бюджетное финансирование только по объектам государственной важности;
- регулирование финансирования строящихся объектов, включенных в перечень строек для государственных нужд, согласно Положения о финансировании капитального строительства.

Резкое усиление экономических санкций за невыполнение договорных обязательств по своевременному вводу объектов и качеству строительства приведет к более осмотрительной комплектации своей программы каждой организацией. В утверждении организационных форм управления, адекватных новым условиям хозяйствования, основополагающее значение будет иметь использование многообразных форм собственности.

16. Культура, образование, наука, здравоохранение.

Среди отраслей социальной сферы центральное место занимают культура, образование, здравоохранение, призванные удовлетворять запросы населения.

Следует отметить, что с переходом к рыночной экономике социальный продукт отраслей культуры, образования, здравоохранения будет преимущественно платный. По мере перехода к рынку придется иметь дело с возрастанием негосударственных и платных форм доступа к источникам культуры, образования, медицинского обслуживания (страховая медицина). С ростом экономики республики будут возрастать государственные ассигнования бюджетных организаций упомянутых отраслей.

а) В области культуры.

Дальнейшее развитие культуры в Абхазии формируется по следующим направлениям:

- активизация деятельности всей системы культуры, ее учреждений и очагов, реформирование учебных заведений культуры, восстановление и оживление работы музеев, выставочных залов и галерей;
- государственная поддержка развития Абхазской и других национальных культур, сохранение и восстановление национальных традиций, обычаев и ритуалов, народных промыслов и ремесел;
- обеспечение доступности посещения культурных мероприятий, проводимых на государственной основе, социально незащищенным слоям населения, из малообеспеченных семей, инвалидов и пенсионеров;
- укрепление материально-технической базы учреждений культуры и искусства;
- проведение конкурсов, фестивалей, дней детского творчества, выявление одаренных детей и предоставление им государственной поддержки;
- развитие народных театров и различных форм самодеятельного искусства;
- организация и оказание помощи в создании частных учебных заведений культуры;
- сохранение и реставрация памятников историко-культурного наследия;
- ориентация государственных учреждений культуры на внедрение коммерческих досуговых форм - шоу-бизнес, туризм и т.д.;
- сохранение и пополнение книжных фондов библиотек, развитие информатизации библиотечного дела;
- культурное сотрудничество со странами ближнего и дальнего зарубежья, участие в международных фестивалях и конкурсах;
- принятие мер по реализации Закона «Об историко-культурном наследии Республики Абхазия».

В прогнозируемом периоде усилятся роль и значимость творческих союзов и ассоциаций в различных сферах деятельности, будет проведено объединение их на конфедеративной основе, совершенствование организационной структуры управления и оказание государством помощи в наделении оборотными средствами, выделение беспроцентных кредитов и оказание практической помощи под конкретные программы, направляемые на решение актуальных задач развития культуры - литературы, театрального, изобразительного и музыкального искусства, народного творчества, хореографии, кинематографии, издательского дела и т.д., пропаганды лучших работ в странах ближнего и дальнего зарубежья.

б) В области образования.

Образовательная система республики - сложная, многофункциональная сфера, состоящая из самостоятельных, законченных образовательных блоков, тесно связанных между собой. Основой ее преобразования должна стать разработка единой государственной политики, предусматривающей:

- общедоступность обязательного общего среднего образования;
- проведение реформы общеобразовательной школы в рамках Государственной Программы развития абхазского языка, утвержденной Президентом Республики Абхазия;
- ремонт и восстановление школьных и дошкольных учреждений;
- обеспечение преподавателей, воспитателей и учеников учебной литературой, создание и издание новых учебников, учебно-методических пособий и программ;
- создание детям из малообеспеченных семей, инвалидам и сиротам, оставшимся без попечительства вследствие грузино-абхазской войны, льготных условий для получения общего и специального образования;
- развитие различных форм негосударственного образования на всех уровнях, при соответствующем контроле со стороны государства и не в ущерб бесплатному.

создание попечительских комитетов, развитие частных образовательных учреждений, уделение особого внимания преподаванию родных языков и литературы в школах;

- реорганизацию системы профтехобразования и среднего специального образования с изменением их профиля сообразно потребностям народного хозяйства и требованиям рыночной экономики;
- разработку и осуществление конкретной программы подготовки кадров высшей и среднеспециальной квалификации, основанной на обеспечении специалистами приоритетных отраслей народного хозяйства, обеспечение соответствующими кадрами сельских школ с предоставлением дополнительных социальных гарантий;
- улучшение системы подготовки и переподготовки кадров высшей квалификации за пределами Республики Абхазия.

в) В области науки.

Академия наук Абхазии и Абхазский государственный университет станут центром проведения поисковых и прикладных исследований в области экономики, аграрных, естественных, гуманитарных и общественных наук, способствующих возрождению национальной экономики и культуры, повышению рейтинга и престижа Республики Абхазия в странах ближнего и дальнего зарубежья.

Основными задачами в этом плане являются:

- проведение фундаментальных и прикладных исследований на базе НИИ Академии наук, тесно связанных с решением актуальных задач хозяйственного и культурного строительства;
- формирование и использование целевых фондов для проведения исследований, разработка комплекса экономических и социальных мер, способствующих поэтапному переводу Абхазии на рельсы рыночной экономики;
- проведение на хоздоговорных началах исследований, консультационных услуг, разработка методических рекомендаций и др. актуальных работ;
- организация и содействие международному сотрудничеству во всех сферах наук, проведение международных семинаров, совещаний с целью расширения деловых контактов между учеными и специалистами;
- осуществление экспертизы крупных научных программ, инвестиционных проектов, законодательных и др. нормативных актов, влияющих на социальное развитие, международное сотрудничество и интеграцию;
- организация и поддержание банка информации по всем проблемам науки, использование в этих целях системы «Интернет»;
- содействие в создании и развитии сети учебных и исследовательских организаций в том числе на негосударственной основе;
- создание «Абхазской энциклопедии», отражающей историю и культуру абхазского народа;
- подготовка и переподготовка научных кадров и специалистов, оказание практической помощи молодым ученым;
- охрана прав творческих работников и интеллектуальной собственности;
- обеспечение организационно-экономических условий поступления достоверной экономической информации, необходимой и достаточной для формирования экономической политики и для ее реализации;
- обеспечение принятия рациональных решений на основе полного удовлетворения информационных потребностей;
- оптимизация потоков управленческой информации в республике;
- сокращение трудоемкости системы сбора и использования информации;

г) В области здравоохранения.

Послевоенный период в республике характеризуется ухудшением состояния всех служб здравоохранения. Отсутствие достаточного бюджетного финансирования

непосредственно отрицательно отражается на качестве лечебного процесса, осуществлении необходимых профилактических мероприятий, на состоянии материально-технической базы и медикаментозном обеспечении.

В связи с этим, следует разработать комплексную программу реформирования всей системы здравоохранения, предусматривающую:

- проведение структурных преобразований в системе лечебных учреждений республики;
- сосредоточение имеющегося научного и материально-технического потенциала для обеспечения населения страны необходимым набором медицинских услуг соответствующего качества;
- воссоздание работы первичных звеньев здравоохранения на селе (ФАПы и СВА) для улучшения профилактической работы среди населения;
- подготовку и повышение квалификации, периодическая аттестация врачей, освоение смежных специальностей;
- организацию постоянно действующего мониторинга за показателями здоровья населения, профилактической деятельностью здравоохранения и, как результат, - обеспечению объективной системы планирования работы здравоохранения;
- организацию комплексного обслуживания инвалидов Отечественной войны (1941-1945 г. г.) и грузино-абхазской войны (1992-1993 г. г.);
- развитие службы материнства и детства путем улучшения преемственности в работе родовспомогательных учреждений и общей лечебно-профилактической сети;
- финансовую поддержку и поощрение рождаемости, оказание действенной помощи со стороны государства семьям имеющих трех и более детей;
- разработку и внедрение системы обязательного медицинского страхования населения;
- введение частной врачебной практики, организация учреждений негосударственной формы собственности;
- развитие платных форм медицинского обслуживания.

17. Социальная политика.

Формирование рыночной экономики сопряжено с ухудшением социальной защищенности населения и в особенности лиц преклонного возраста. В этих условиях социальная политика должна быть направлена на:

- формирование социально-ориентированного бюджета;
- обеспечение населения республики социальных гарантий от общества и государства;
- принятие мер по восстановлению старых рабочих мест и созданию новых;
- принятие законодательных актов, направленных на формирование организованного рынка труда, активизацию работы республиканской и региональных служб занятости;
- изменение в распределительных отношениях - реформирование оплаты труда, в основе которой должна быть положена минимальная заработная плата, исчисленная в соответствии с минимальным потребительским бюджетом;
- развитие пенсионных фондов и фондов социального страхования, сети страховых компаний; осуществление пенсионной реформы 3-х уровней:

I. государственного - пенсионеру обеспечиваются пенсионные доходы способные удовлетворить его основные потребности, создав минимальные социальные гарантии;

II. негосударственного - дополнительное обслуживание пенсионного страхования, основанное на взносах индивидуальных счетов;

III. индивидуальная система - основанная на заключении договора между страхующими и страховой компанией, а также страхующими и работодателями;

- осуществление целевой государственной помощи инвалидам Великой Отечественной войны (1941-1945 гг.) и грузино-абхазской войны (1992-1993 гг.) и наиболее незащищенным в социальном плане слоям населения;
- создание пенсионной системы, носящей преимущественно адресный характер, т.е. учитывающей материальное положение данного конкретного пенсионера;
- расширение сферы благотворительной деятельности и охвата, в первую очередь, нуждающихся детей, лиц преклонного возраста и инвалидов;
- разработку и осуществление специальной программы улучшения демографической ситуации в республике, основанной на четко продуманной системе стимулирования рождаемости, государственной поддержке и помощи многодетным семьям.

18. Физкультура, спорт и государственная молодежная политика

Физическая культура и спорт тесно связаны с политическим, экономическим и социальным прогрессом нашего общества. Перед обществом стоит неотложная задача привлечения к спорту большинства населения республики, возрождения традиций Абхазии как кузницы спортивных кадров международного уровня в различных видах спорта.

Развитие физической культуры и спорта в основном будет осуществляться по следующим направлениям:

- развитие массового спортивного и физкультурного движения в целях укрепления здоровья населения;
- развитие профессионального спорта в интересах отстаивания приоритета Республики Абхазия в международных соревнованиях и признания ее в странах ближнего и дальнего зарубежья;
- создание профессиональных и любительских спортивных клубов для организации спортивной работы на уровне действующих мировых стандартов;
- создание новых детских спортивных школ, групп при профессиональных и любительских спортивных клубах;
- организация и проведение физкультурных и спортивных мероприятий среди инвалидов грузино-абхазской войны;
- организация летних спортивно-оздоровительных лагерей для детей школьного возраста;
- использование естественных природно-климатических условий Абхазии для проведения спортивных и туристических соревнований;
- подготовка кадров для работы с детьми и взрослыми на любительском и профессиональном уровне;
- пересмотр организации системы физического воспитания во всех учреждениях соответствующего профиля с использованием рыночного механизма;
- осуществление развития спорта согласно законодательной базе и в частности, закону «О спорте»;
- осуществление капитально-восстановительного ремонта спортивных объектов;
- проведение международных спортивных соревнований на призы, учрежденные в республике и странах зарубежья;
- развитие национальных видов спорта;
- организация финансовой помощи действующим командам мастеров по футболу, боксу, борьбе и др. видам спорта;
- организация рекламы и маркетинга спортивной работы. Разработка комплексной программы реализации государственной молодежной политики, которая предполагает:
 - совершенствование системы механизмов реализации государственной молодежной политики;
 - создание условий для гражданского становления, духовно-нравственного и патриотического воспитания молодежи;

- решение социально-экономических проблем молодежи, включая поддержку молодых семей;
- решение вопросов профессионального развития и занятости молодежи, молодежного предпринимательства и деловой активности;
- интеллектуальное и физическое развитие молодежи, развитие художественного и научно-технического творчества, массовых видов детского и молодежного спорта и туризма, международных обменов;
- правовая защита и социальная защита молодежи, детских и молодежных объединений.

19. Экология

Практическая реализация намеченных экономических реформ возможна при условии охраны окружающей среды с учетом рационального использования природных ресурсов. В настоящее время задача состоит в установлении разумного равновесия между тем, что мы берем от природы, насколько вмешиваемся в нее, и тем, что даем природе, как восстанавливаем ее во имя жизни настоящего и будущих поколений.

Необходимо предотвращение разрушающего воздействия на природу, что приведет к ухудшению экологической ситуации в Абхазии.

Основные задачи программы охраны уникальной природы Абхазии должны учитывать:

- международный опыт устойчивого экологического развития;
- обеспечение экологической безопасности населения и окружающей природной среды как целостной системы;
- запрещение вовлечения в хозяйственную деятельность охраняемых и других природно-ландшафтных территорий;
- охрану геологической среды Галского, Очамчырского и Гулрыпшского районов от подтопления, разрушения берегов рек, устройство противопаводковых мероприятий и дамб;
- развитие наукоемких и ресурсосберегающих технологий производств с целью оптимизации взаимоотношений с окружающей средой, размещение новых производств в соответствии с требованиями экологической безопасности;
- усиление роли экологической экспертизы новой техники и новых технологий;
- приемку в эксплуатацию объектов государственными комиссиями только при выполнении всех предусмотренных в проектах природоохранных мероприятий;
- разработку нормативов землепользования при подготовке и проведении строительных и ремонтных работ;
- обеспечение эффективной санитарной защиты городских и сельских водозаборов охраны месторождений питьевой воды;
- прогнозирование и разработку мероприятий по защите населения от возможных природных и техногенных бедствий, аварий и катастроф;
- формирование экологической культуры личности, создание и реализацию программы экологического воспитания и образования.

20. Репатриация.

В силу сложившихся исторических причин на рубеже 60-80 годов XIX в. значительное количество населения Абхазии было вынуждено покинуть свою землю.

В дальнейшем колониальная политика, проводимая в отношении Абхазии, не давала возможности выходцам из нее и их потомкам вернуться на свою историческую родину. Государство, считая одной из своих главных целей создание возможности репатриантам проживающим за рубежом вернуться на родину, должно создать условия для репатриации и абсорбции абхазов, проживающих за рубежом и считающих Абхазию своей исторической родиной, а также оказания репатриантам содействия в:

- получении ими в стране прежнего проживания выездных документов, необходимых виз и согласований;

- информационно-консультативных услугах, урегулировании таможенных формальностей, перевозке личного имущества, оформлении проездных документов;
- получении необходимых документов, связанных с получением гражданства Республики Абхазия;
- решении жилищных проблем, социальной адаптации, трудоустройстве, учебе, медицинском обслуживании и т.д.;
- создании и функционировании производственных, сельскохозяйственных и коммерческих предприятий, банков, учреждений культуры, и т.д.;
- получение земельных участков для создания фермерских хозяйств, строительства жилых домов для их нужд;
- получение материальной помощи в виде пособий и ссуд.

Реализация указанных мероприятий должна осуществляться на основании Государственной программы по репатриации за счет средств внебюджетного фонда репатриации, спонсорских ассигнований, пожертвований граждан и других источников.

Заключение.

Предложения по разработке Государственной программы экономического развития Республики Абхазия на 2000-2010 годы не могут, естественно, претендовать на охват всех проблем долгосрочной перспективы. Основное внимание было уделено обоснованию исходных положений и принципов построения программы, рассмотрению главных вопросов социально-экономической политики, исходя из реально имеющихся возможностей экономических преобразований.

Вывод о необходимости безотлагательного принятия Правительством Абхазии среднесрочной Программы основан на том факте, что реформу следует проводить системно, а ее главные регуляторы - законы и другие нормативные акты конструктивно должны взаимодействовать.

Необходимо отметить, что реализация программы во многом зависит от восстановления законности и правопорядка, расширения социальной базы реформ и вовлечения в процесс преобразований широких слоев населения.

Практическая реализация упомянутых проблем позволит реально использовать исторический шанс - построение независимого, демократического, правового государства - республики Абхазия.