



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об утверждении «Порядка разработки, принятия и реализации государственных, ведомственных и межведомственных программ в Республике Абхазия»

В целях совершенствования правовых механизмов разработки и реализации государственных, ведомственных и межведомственных программ в Республике Абхазия, а также эффективного решения общегосударственных и отраслевых задач программно-целевым методом

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить «Порядок разработки, принятия и реализации государственных, ведомственных и межведомственных программ в Республике Абхазия» (прилагается).

2. Признать утратившим силу Постановление Кабинета Министров Республики Абхазия от 1 августа 2003 года №337 «О порядке разработки и реализации республиканских, межгосударственных и межрегиональных целевых программ развития Республики Абхазия».

3. Утвержденный «Порядок разработки, принятия и реализации государственных, ведомственных и межведомственных программ в Республике Абхазия» распространяется на программы со сроком начала реализации с 1 января 2017 года.

4. Данное Постановление вступает в силу с момента принятия.

Премьер-министр

г. Сухум

«14» июля 2016 г.

№119



А. Миквабия

ПОРЯДОК

разработки, принятия и реализации государственных, ведомственных и межведомственных программ в Республике Абхазия

I. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок принят в целях обеспечения единого подхода к разработке и реализации государственных, ведомственных (отраслевых) и межведомственных (межотраслевых) программ в Республике Абхазия (далее – Программы) и определяет организационно-методологические основы, общие принципы формирования проектов Программ, порядок разработки, согласования и утверждения Программ, а также осуществления контроля за реализацией Программ.

1.2. Программа является документом стратегического планирования, содержащим комплекс взаимоувязанных и системно согласованных по целям, задачам, ресурсам, исполнителям и срокам осуществления мероприятий, направленных на решение общегосударственных или отраслевых задач с указанием ожидаемых результатов реализации Программы.

1.3. Программы, исходя из масштабности, в зависимости от приоритетов, целей, задач и уровня утверждения делятся на следующие виды:

- Государственные программы;
- Ведомственные (отраслевые) программы;
- Межведомственные (межотраслевые) программы.

1.4. Программы в зависимости от сроков осуществления комплекса предусмотренных мероприятий делятся на следующие виды:

- краткосрочные программы (до 1 года);
- среднесрочные программы (от 1 года до 3 лет);
- долгосрочные программы (свыше 3 лет).

1.5. По статусу Программы делятся на следующие виды:

- президентские программы;
- правительственные программы.

1.6. По содержанию Программы подразделяются на социальные, экономические, развития государственного языка и культуры, научные и научно-технические, инновационные, инвестиционные, экологические и другие.

1.7. Программы, обеспечивающие решение целевых задач и финансируемые в установленном действующим законодательством порядке полностью или частично за счет средств Республиканского бюджета или бюджета государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия, являются целевыми.

1.8. Государственная программа является документом стратегического планирования, содержащим комплекс взаимоувязанных по целям, задачам, ресурсам, исполнителям и срокам осуществления мероприятий, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов развития и эффективное решение крупномасштабных задач общегосударственного значения в области государственного, экономического, социального, культурного и национального развития Республики Абхазия.

Государственные программы разрабатываются Кабинетом Министров Республики Абхазия и утверждаются Президентом Республики Абхазия. Утвержденные Президентом Республики Абхазия программы обладают статусом президентских программ.

1.9. Ведомственная (отраслевая) программа является документом планирования, содержащим комплекс взаимоувязанных по целям, задачам, ресурсам, исполнителям и срокам осуществления мероприятий, обеспечивающих в рамках реализуемых функций центральным органом государственного управления, входящим в структуру Кабинета Министров (Правительства) Республики Абхазия, достижение конкретных целей и решение задач в соответствующей отрасли государственного управления и установленной сфере деятельности органа государственного управления.

1.10. Межведомственная (межотраслевая) программа содержит комплекс взаимоувязанных по целям, задачам, ресурсам, исполнителям и срокам осуществления мероприятий, реализуемых совместно центральными органами государственного управления и обеспечивающих достижение конкретных целей и решение задач в соответствующих отраслях государственного управления и установленных сферах деятельности органов государственного управления.

1.11. Ведомственные и межведомственные программы разрабатываются центральными органами государственного управления по инициативе данных органов, по распоряжению Президента Республики Абхазия или по поручению Премьер-министра Республики Абхазия.

1.12. Ведомственные и межведомственные программы утверждаются Кабинетом Министров Республики Абхазия. Утвержденные Кабинетом Министров Республики Абхазия программы обладают статусом правительственных программ.

1.13. Государственная и Ведомственная (межведомственная) программы могут предусматривать Подпрограммы.

1.14. Подпрограммы могут быть включены в действующие Программы. К разработке, утверждению и реализации Подпрограмм предъявляются требования настоящего Порядка.

1.15. Программа включается в утверждаемый Кабинетом Министров Республики Абхазия Перечень действующих и разрабатываемых Программ в Республике Абхазия. Ведение указанного в настоящем пункте Перечня Программ, в том числе контроль внесения актуальной информации, осуществляет Аппарат Кабинета Министров Республики Абхазия.

1.16. Индикаторами постановки проблем и обоснования необходимости их решения программным методом также могут выступать местные органы государственного управления, органы местного самоуправления и организации.

1.17. Президент Республики Абхазия либо по его поручению Кабинет Министров Республики Абхазия определяют один или несколько центральных органов государственного управления (соисполнителей) по разработке и реализации Программы (далее – Ответственный орган), в компетенцию которого входит:

- осуществление методологического руководства по разработке Программы;
- реализация Программы;
- осуществление общего контроля за исполнением Программы;
- проведение оценки эффективности и результативности реализации Программы.

II. Основные требования к Программе

2.1. Программа разрабатывается в соответствии с действующим законодательством Республики Абхазия и настоящим Порядком.

2.2. Программа должна:

- определять конкретные цели, задачи, пути и механизмы реализации Программы;
- определять адресность программных мероприятий и заданий;
- содержать полный перечень реализуемых программных мероприятий, порядок их реализации;
- устанавливать четкие сроки и последовательность реализации мероприятий;
- строго ориентировать деятельность исполнителей на достижение программных целей;
- сбалансировать финансовые, трудовые, технические и иные ресурсы;
- предусматривать объемы и источники финансирования Программы, подпрограмм и каждого программногo мероприятия.

2.3. Не допускается утверждение Программы:

- приводящей к снижению доходов и (или) увеличению расходов Республиканского бюджета после принятия на соответствующий финансовый год;

- без положительного заключения Министерства финансов Республики Абхазия, Министерства экономики Республики Абхазия и Министерства юстиции Республики Абхазия;
- дублирующей цели и задачи действующих Программ, а также мероприятия по реализации этих Программ;
- при несоблюдении установленных настоящим Порядком требований.

2.4. При разработке Программы обязательно соблюдение процедуры ее составления.

2.5. Программа в обязательном порядке должна включать в себя:

- паспорт;
- введение с обоснованием необходимости реализации Программы;
- анализ современного состояния раскрываемой проблемы;
- основные цели и задачи;
- перечень программных мероприятий;
- основные направления и механизмы реализации программных мероприятий;
- сроки реализации Программы и программных мероприятий;
- необходимые ресурсы (затраты), объем и источники финансирования Программы;
- обоснование объемов финансирования Программы;
- описание системы управления реализацией Программы и программных мероприятий с указанием распределения полномочий между Ответственными органами, исполнителями, заинтересованными органами и организациями, отвечающими за реализацию Программы и программных мероприятий;
- ожидаемые результаты от реализации Программы, в том числе ожидаемые статистические, количественные и качественные показатели и данные.

2.5.1. В паспорте описываются основные параметры Программы по форме, прилагаемой к настоящему Порядку.

2.5.2. Во введении указываются обоснование и необходимость разработки Программы.

2.5.3. Анализ современного состояния проблемы должен отражать количественные и качественные характеристики, сильные и слабые стороны, имеющиеся проблемы, основные показатели в динамике за несколько предыдущих лет, а также содержать обзор зарубежного опыта по решению данной проблемы, который может быть адаптирован к условиям Республики Абхазия.

2.5.4. Цели и задачи Программы должны быть четкими и конкретными. Цель формируется исходя из стратегического и социально-экономического планов развития Республики Абхазия. Задачи определяют пути достижения поставленной цели наиболее эффективными методами.

2.5.5. В основных направлениях и механизмах реализации Программы указываются основные направления работы по решению имеющихся проблем и перечни инструментов, а также механизмы достижения поставленных целей и задач.

2.5.6. Сроки реализации Программы должны быть четко регламентированы. Решение об изменении сроков реализации Государственных программ принимается Президентом Республики Абхазия, решение об изменении сроков реализации Ведомственных (межведомственных) программ принимается Кабинетом Министров Республики Абхазия, с письменного заявления Ответственного органа. В заявлении указываются причины изменения и новые сроки реализации Программы.

2.5.7. Основаниями для изменения сроков реализации Программы являются:

- непредоставление (несвоевременное предоставление) бюджетных ассигнований,
- недоведение (несвоевременное доведение) предельных объемов финансирования расходов получателя бюджетных средств в объеме, достаточном для своевременного исполнения обязанности по реализации Программы;
- неперечисление (несвоевременное перечисление) из бюджета в объеме, достаточном для своевременного исполнения обязанности по реализации Программы, денежных средств, в том числе в счет оплаты оказанных услуг (выполненных работ, поставленных товаров, оказанных услуг);
- из-за обстоятельств непреодолимой силы, в результате стихийного бедствия, технологической катастрофы;
- иные обстоятельства, являющиеся основанием для изменения сроков реализации Программы.

2.5.8. Финансирование Программы осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Республики Абхазия. В Программе должны быть указаны конкретные объемы финансирования Программы.

2.5.9. Требуемый объем финансирования Программы в целом и программных мероприятий должен подтверждаться расчетами и обоснованиями на весь период реализации Программы.

2.5.10. Ожидаемый результат от реализации Программы выражается:

- в материальных и нематериальных благах, достигаемых в результате реализации Программы в целом и на соответствующем этапе ее реализации;
- прогнозных показателях, характеризующих качественные и количественные параметры, на достижение которых направлена Программа.

III. Порядок разработки и утверждения Программы

3.1. Предусматриваются следующие этапы разработки и утверждения Программы:

- организационный (подготовительный);
- разработка проекта Программы;
- согласование и утверждение Программы.

3.2. На организационном этапе подготовки проекта Программы:

3.2.1. При подготовке проекта Государственной программы Президент Республики Абхазия или Кабинет Министров Республики Абхазия, действующий во исполнение указаний Президента, определяет один или несколько Ответственных органов, осуществляющих разработку проекта Государственной программы, ее тематику и порядок реализации.

3.2.2. В необходимом случае Президентом Республики Абхазия или Кабинетом Министров Республики Абхазия, действующим во исполнение указаний Президента, может быть создан временный консультативно-совещательный орган при Кабинете Министров Республики Абхазия по разработке тематики Государственной программы, формируемый из представителей заинтересованных государственных органов и организаций.

3.2.3. При подготовке проекта Ведомственной (межведомственной) программы Кабинет Министров Республики Абхазия определяет один или несколько Ответственных органов, осуществляющих разработку проекта Ведомственной (межведомственной) программы, ее тематику и порядок реализации.

3.2.4. Проект Ведомственной (межведомственной) программы может быть подготовлен соответствующим Ответственным или Ответственными органами и представлен в Кабинет Министров Республики Абхазия с пояснительной запиской и материалом, обосновывающим необходимость принятия и реализации соответствующей Программы.

3.2.5. Руководитель Ответственного органа (при наличии соисполнителей совместно) утверждает координационный план концептуальных подходов к разработке Программы, ее целей и задач.

3.2.6. Готовый координационный план проекта Программы, смета предполагаемых расходов направляются в Кабинет Министров Республики Абхазия для включения в Перечень.

3.3. Разработка проекта Программы осуществляется в соответствии с требованиями, установленными разделом 2 настоящего Порядка.

3.4. При разработке Программы Ответственный орган вправе обращаться с запросом по интересующим вопросам в государственные и иные органы и организации, привлекать специалистов и экспертов по разрабатываемым вопросам.

3.5. Проекты Государственных программ подлежат обязательному рассмотрению на заседании Кабинета Министров Республики Абхазия.

3.6. Разработанный проект Программы до представления Президенту Республики Абхазия (государственная программа) или в Кабинет Министров Республики Абхазия (ведомственная и межведомственная программа) подлежит обязательному согласованию Ответственным органом с Министерством экономики Республики Абхазия, Министерством финансов Республики Абхазия и Министерством юстиции Республики Абхазия для получения соответствующих заключений.

3.7. Указанные в п. 3.6 настоящего Порядка центральные органы государственного управления осуществляют финансовую, экономическую и юридическую экспертизу проекта Программы в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней со дня поступления проекта Программы и прилагаемого материала.

3.8. Согласование с иными заинтересованными государственными органами и организациями может быть осуществлено по указанию Президента Республики Абхазия или по поручению Премьер-министра Республики Абхазия.

3.9. Представленный проект Программы должен содержать необходимые данные для проведения анализа программы, возможностей реализации в предполагаемые сроки, оценку эффективности и финансовую обоснованность.

3.10. Министерство экономики Республики Абхазия при даче заключения к проекту Программы руководствуется принципами приоритетности характера проблемы, предлагаемой для программного решения, социально-экономической эффективности, влияния на экономику Республики Абхазия.

3.11. Министерство финансов Республики Абхазия дает финансовое заключение по объему финансирования проекта Программы в разрезе источников и сроков финансирования.

3.12. Министерство юстиции Республики Абхазия делает юридическую экспертизу соответствия представленного проекта Программы требованиям действующего законодательства Республики Абхазия и настоящего Порядка.

3.13. При наличии замечаний и предложений к проекту Программы согласующие органы государственного управления возвращают проект Ответственному органу на доработку.

3.14. Ответственный орган вносит изменения в проект Программы с учетом представленных согласующими органами государственного управления замечаний и предложений.

3.15. В случае наличия неурегулированных разногласий между согласующими центральными органами государственного управления и Ответственным органом по проекту Программы Президент Республики Абхазия (в случае разногласий при согласовании государственной программы) или Премьер-министр Республики Абхазия (в случае разногласий при согласовании ведомственной и межведомственной программы) проводит согласительное совещание.

3.16. Этап утверждения Программы включает в себя:

3.16.1. представление на рассмотрение Кабинету Министров Республики Абхазия проекта Программы (государственной, ведомственной и межведомственной) и утверждение ведомственной и межведомственной программы на заседании Кабинета Министров Республики Абхазия;

3.16.2. представление Кабинетом Министров Республики Абхазия Президенту Республики Абхазия проекта государственной программы на утверждение и утверждение государственной программы Президентом Республики Абхазия.

3.17. В целях гармонизации процесса разработки Программ с бюджетным процессом Республики Абхазия устанавливаются следующие сроки разработки, согласования и утверждения проектов Программ:

– январь, февраль, март: временной период разработки проектов Программ;

– апрель, май: временной период согласования проектов Программ.

3.18. Согласованный проект Программы представляется на рассмотрение Кабинета Министров Республики Абхазия не позднее 2 (двух) месяцев до составления Министерством финансов Республики Абхазия проекта Республиканского бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Абхазия на следующий финансовый год. В исключительных случаях указанный срок может быть продлен. Решение о продлении срока представления проекта Программы принимается Кабинетом Министров Республики Абхазия.

3.19. Утверждение в установленном порядке Программы является основанием для объявления конкурсов и заключения государственных контрактов (договоров) по мероприятиям Программы.

IV. Порядок реализации, осуществления мониторинга и оценки эффективности реализации Программы

4.1. Процесс реализации Программы начинается с момента ее утверждения в установленном порядке.

4.2. Программа реализуется Ответственным или Ответственными органами.

4.3. На указанный в п. 4.2 настоящего Порядка орган возлагается ответственность за реализацию Программы, решение программных задач, целевое расходование средств.

4.4. Реализация Программы включает:

4.4.1. доведение до Ответственного органа, соисполнителя, заинтересованных органов и организаций решения об утверждении Программы и плана мероприятий по ее реализации;

4.4.2. выполнение плана мероприятий Программы Ответственным органом (разработчиком), совместно с исполнителем (соисполнителями), заинтересованными органами и организациями.

4.4.3. при необходимости подготовка Ответственным органом предложений Кабинету Министров Республики Абхазия по внесению корректировок в Программу. При этом корректировки, которые изменяют объемы и сроки финансирования из соответствующего бюджета, требуют согласования с Министерством финансов Республики Абхазия.

4.5. Осуществление общего контроля за исполнением Программы заключается в анализе хода выполнения намеченных программных мероприятий и проверки соответствия законодательству Республики Абхазия, правилам предоставления финансирования, иным требованиям.

4.6. Осуществление постоянного контроля за исполнением Программы возлагается на Ответственный орган.

4.7. Ответственный орган ежеквартально представляет отчет по реализации Программы в Кабинет Министров Республики Абхазия. По поручению Премьер-министра Ответственный орган в течение 10 календарных дней обязан представлять информацию о текущем состоянии реализации Программы или ее конкретных мероприятий.

4.8. Отчет о реализации Государственной программы представляется Кабинетом Министров Республики Абхазия Президенту Республики Абхазия.

4.9. По результатам рассмотрения Кабинетом Министров Республики Абхазия представляемых отчетов о реализации Программы, объеме реализованных финансовых средств Кабинет Министров Республики Абхазия принимает решение:

- об утверждении или неутверждении промежуточных, ежеквартальных, ежегодных отчетов Ответственного органа;
- о приостановлении или прекращении целевого финансирования Программы или соответствующих программных мероприятий;
- об изменении, перераспределении или изменении объемов средств целевого финансирования Программы или соответствующих программных мероприятий.

4.10. Соисполнители представляют ежемесячные отчеты по исполнению закрепленных за ними разделов Программы и пунктов плана мероприятий Ответственному органу.

4.11. Оценка эффективности реализации Программы проводится Ответственным органом (внутренняя оценка), а при необходимости Кабинетом Министров Республики Абхазия с привлечением специалистов, экспертов, научных и иных организаций (внешняя оценка).

4.12. Процесс проведения оценки включает анализ:

- эффективности использования финансовых, материальных и иных ресурсов;
- степени реализации целей и достижения запланированных задач;
- соблюдения сроков реализации программных мероприятий;
- промежуточных результатов реализации Программы.

4.13. Оценка эффективности выполнения Программы необходима для определения целесообразности ее дальнейшей реализации.

4.14. По поручению Президента Республики Абхазия или Премьер-министра Республики Абхазия в установленном порядке соответствующие центральные органы государственного управления могут быть уполномочены на проведение комплексной проверки реализации Программы или программных мероприятий на любом этапе ее реализации.

V. Завершение Программы

5.1. На этапе принятия решения о завершении Программы Ответственный орган готовит итоговый отчет о реализации Программы, в котором отражаются достигнутые результаты, выполненные задачи, эффект от реализации Программы.

5.2. Итоговый отчет о реализации Программы представляется в Кабинет Министров Республики Абхазия с предложением о завершении Программы, необходимости корректировки и продолжения ее реализации, разработки новой Программы.

5.3. Итоговый отчет о реализации Программы заслушивается на заседании Кабинета Министров Республики Абхазия.

5.4. По результатам рассмотрения итогового отчета о реализации Программы Кабинет Министров Республики Абхазия принимает решение о завершении Программы и снятии ее с контроля, о внесении корректив и продолжении ее реализации или разработке новой Программы

Приложение

к Порядку разработки, принятия и реализации государственных,
ведомственных и межведомственных программ в Республике Абхазия

ПАСПОРТ

**государственной, ведомственной или
межведомственной Программы**

Вид Программы: _____

Статус Программы: _____

Наименование Программы: _____

Разработчик Программы: _____

Ответственный орган: _____

Исполнители (соисполнители) Программы: _____

Цели и задачи Программы: _____

Программные мероприятия: _____

Подпрограммы: _____

Срок реализации Программы: _____

Этапы выполнения программных мероприятий: _____

Объем и источники финансирования Программы: _____

Ожидаемые конечные результаты Программы: _____