

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25 декабря 2001 г. № 275

г. Сухум

О состоянии малого и среднего предпринимательства в Республике Абхазия и мерах по его развитию.

Кабинет Министров Республики Абхазия констатирует тот факт, что предпринимательство становится самостоятельным сектором национального хозяйства Республики Абхазия. Об этом свидетельствует показатель удельного веса негосударственного сектора в общем объеме валового внутреннего продукта, который в 2001 г. составил 60,4%. В то же время, как показывает анализ, из 83420 человек трудоспособного населения (18-60 лет) числящихся в сфере свободных трудовых ресурсов, только 2306 человек с объемом налоговых платежей 7680 руб. в год зарегистрированы как физические лица, официально осуществляющие предпринимательскую деятельность. Остальные неофициально заняты в той же торговле (ручной, розничной и рыночной), в строительстве, автосервисе, других отраслях народного хозяйства с сезонным и трудноучитываемым характером работ, поскольку фактической безработицы в республике нет и это подтверждается тем фактом, что лишь один товарооборот республики в текущем году, включая сельское хозяйство составляет 2270 млн. руб., а зарегистрированная численность, обслуживающая этот объем равна 1432 человека. То есть, на одного работающего приходится 1850 тыс. руб. от валового объема, что абсолютно нереально и говорит о больших проблемах с учетом трудовых ресурсов не только в этой отрасли, но и в целом по народному хозяйству, поскольку среднегодовой объем на одного работающего в торговых структурах не превышает 125 тыс. руб. Другими словами, только в этой отрасли до 18 тыс. человек работают в теневом режиме, а ещё около 60 тыс. чел. в том же режиме обслуживают другие отрасли.

Дифференциация предприятий негосударственного сектора в Республике Абхазия затрудняется тем, что отсутствует законодательное определение малого предпринимательства, поэтому данная сфера бизнеса, фактически, развивается стихийно и остаётся в тени. В развитых промышленных странах на долю малого бизнеса приходится до 70% ВВП, а численность занятых составляет порядка 80% всего трудоспособного населения. Большая часть налоговых поступлений получается за счёт налогообложения субъектов малого бизнеса даже с учётом сложившихся систем льгот.

Как показывает мировой опыт, развитие малого и среднего предпринимательства в период становления рыночных отношений приобретает особую актуальность. Реструктуризация экономики наиболее быстро и эффективно осуществляется благодаря субъектам малого бизнеса, не требующих крупных стартовых инвестиций и гарантирующих высокую оборачиваемость ресурсов. Безусловными преимуществами развития малого бизнеса в Республике Абхазия являются:

- создание новых рабочих мест с относительно низкими капитальными затратами;
- формирование среднего класса;
- формирование конкурентной среды;
- мобилизация материальных, финансовых и природных ресурсов, которые могли бы остаться невостребованными, а также более рациональное их потребление;
- снижение фондовооружённости и капиталоемкости при выпуске трудоёмкой продукции;
- насыщение потребительского рынка.

Развитие малого бизнеса напрямую связано с отраслевой спецификой и уровнем развития институциональной и производственной инфраструктур государства. В свете общемировых тенденций, связанных с формированием гибкой смешанной экономики государственная поддержка малого бизнеса считается нормой. В связи с этим в целях стимулирования малого и среднего бизнеса в Республике Абхазия необходимо, прежде всего, создать нормативно-правовую базу поддержки малого бизнеса, определить приоритетные направления активизации предпринимательской деятельности с учётом специфики национального хозяйства в Республике Абхазия, а именно:

- производство и переработка сельскохозяйственной продукции;
- производство промышленных и потребительских товаров;
- оказание производственных коммунальных и бытовых услуг;
- строительство объектов жилищного, производственного и социального назначения.

Кроме того, необходимо определить критерии отнесения субъектов предпринимательства к сфере малого и среднего, создать государственные органы или структуры, которые занимались бы исключительно поддержкой и регулированием малого бизнеса. Такими органами могли бы стать Государственный комитет поддержки малого бизнеса, а также Государственный фонд поддержки малого бизнеса. Финансирование фонда возможно за счёт бюджетных ассигнований, средств от приватизации государственной и муниципальной собственности, добровольных пожертвований юридических и физических лиц, собственной коммерческой деятельности.

Помимо создания благоприятного правового климата, государство должно обеспечить финансово-кредитную и инвестиционную поддержку малого бизнеса, сочетающую оптимизацию налоговых льгот, развитие системы кредитования на долгосрочной основе и создание благоприятного инвестиционного климата с участием специализированных фондов и др. финансовых институтов. Сочетание мер прямой и косвенной поддержки должно способствовать формированию необходимого стартового капитала для вновь создаваемых, а также развитию существующих малых предприятий и преодолению негативной тенденции ухода этих предприятий от налогообложения. Проблемы налогообложения позволит решить создание упрощённой системы учёта и отчётности субъектов малого предпринимательства.

В целях обеспечения развития и государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Абхазия.

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Считать государственную поддержку малого и среднего предпринимательства одним из важнейших направлений экономического развития Республики Абхазия.

2. Министерству экономики Республики Абхазия (Лушба А.Н.) совместно с Министерством финансов Республики Абхазия (Бганба Л.Д.), Государственной налоговой службой (Озган К.К.), Министерством юстиции (Табагуа Б.И.), а также с привлечением учёных-экономистов в срок до 1.04.02г. разработать «Программу первоочередных мер по развитию малого и среднего предпринимательства в Республике Абхазия», в которой предусмотреть:

- подготовку проекта Закона Республики Абхазия «О государственной поддержке малого предпринимательства в Республике Абхазия», а также нормативно-правовой базы, регулирующей развитие малого и среднего бизнеса;
- внесение дополнений и изменений в действующее законодательство, создающих благоприятные условия функционирования рыночной инфраструктуры в целом и инфраструктуры малого бизнеса в частности;

- разработку упрощённой процедуры регистрации субъектов малого бизнеса и внесение соответствующих изменений в Закон Республики Абхазия «О предприятии и предпринимательской деятельности»;
- разработку комплекса мер по защите предпринимательской деятельности и недопущению противоправных и незаконных действий против предпринимателей.
- разработку других мер, обеспечивающих устойчивое развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Абхазия.

3. Главам администраций районов и г. Сухум принять необходимые меры по дальнейшему развитию и поддержке малого предпринимательства в соответствии с общепринятыми нормами и решениями Правительства Республики Абхазия.

4. Средствам массовой информации пропагандировать привлекательность малого и среднего бизнеса с целью вовлечения свободных трудовых ресурсов в производственную деятельность народнохозяйственного комплекса.

5. Контроль за исполнением данного Постановления возложить на Министерство экономики Республики Абхазия (Лушба А.Н.).

**Премьер-министр
Республики Абхазия**



А. Джергения