

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29 ноября 2001 г. № 231

г. Сухум

О состоянии автотранспортного обслуживания населения и мерах по его улучшению.

Кабинет Министров Республики Абхазия констатирует, что в целях упорядочения и урегулирования работы автомобильного транспорта, повышения уровня и качества обслуживания населения за период с 1994 года по настоящее время был принят ряд правительственных решений.

В результате их исполнения, с учётом значительного количества автомобилей негосударственной формы собственности участвующих в перевозочном процессе, в целом удалось в определённой мере наладить и систематизировать механизм транспортного обслуживания населения через лицензирование этого вида деятельности, упорядочение маршрутов и графиков движения автотранспорта, их максимального расширения и охвата, проведение предрейсового медосмотра водителей и техосмотра транспортных средств, выезжающих на линию, выдачу путевых листов автотранспортными предприятиями и т.д.

В Республике Абхазия на сегодняшний день автотранспортным обслуживанием населения на междугородних, внутригородских и пригородных маршрутах занимаются автотранспортные предприятия, входящие в структуру госкомпании «Абхазавтотранс», а также частный сектор представленный фирмами «Ассир», «Река», «Рамзес» и физическими лицами, владельцами автотранспортных средств.

Так, только за 9 месяцев 2001 года, Министерством экономики Республики Абхазия, в соответствии с установленным порядком лицензирования междугородних перевозок пассажиров и общих правил работы пассажирского автотранспорта, согласно договоров, заключённых владельцами частного автотранспорта с автотранспортными предприятиями госкомпании «Абхазавтотранс» было выдано 125 лицензий на междугороднюю перевозку пассажиров, из которых 71 лицензия действует по путевым листам (с указанием графика и маршрута движения) Сухумского ПАТП, 32 лицензии по путевым листам Гудаутского ПАТП, 16 по Гагрскому ПАТП и 6 по Очамчёрскому ПАТП.

В целях создания удобств для населения госкомпанией «Абхазавтотранс» за период 2000-2001 гг., во исполнение ранее принятых решений Правительства, проведена работа по открытию нескольких дополнительных пригородных маршрутов, в том числе Адзюбжа-Сухум, Дача-Сухум, Варча-Сухум, готовится к открытию маршрут Гудаута-Гал.

Кроме того, возобновлена работа Гудаутской автостанции после капитального ремонта, открыта автокасса в населённом пункте Дранда, а в дальнейшем будет проведена работа по восстановлению Гагрской и Очамчёрской автостанций.

Наряду с этим, для усиления контроля за работой городского пассажирского автотранспорта, установлен диспетчерский пункт на центральном колхозном рынке в г. Сухум, что позволило выявить большое количество частного автотранспорта, работающего без лицензий. В ближайшее время планируется установление диспетчерских пунктов на выездах из г. Сухум.

Создание при госкомпании «Абхазавтотранс» «Отдела линейного контроля и безопасности движения», оснащённого специальным автомобилем и необходимой документацией, позволяет осуществлять ежедневный контроль за работой автотранспорта в пределах республики.

Вместе с тем, в автотранспортном обслуживании населения всё ещё имеют место существенные недостатки и нарушения как объективного, так и субъективного характера, для устранения которых требуется ряд дополнительных мер.

Так, результаты проведённых проверок показывают, что типичными видами нарушений при автотранспортном обслуживании населения частным автотранспортом являются перевозка пассажиров без соответствующей лицензии, отсутствие у водителей транспортных средств путевых листов, выданных ПАТП, с указанием маршрута и графика движения и, соответственно, отсутствие технического осмотра автотранспорта и медицинского осмотра водителя перед выездом на линию, наличие различного рода технических неисправностей, угрожающих безопасности пассажиров и т.д.

Контроль за недопущением и пресечением таких фактов возложен на УГАИ МВД Республики Абхазия, которому следует улучшить работу в этом направлении.

Как государственным, так и частным автотранспортом нарушаются графики движения, а также имеет место невыезд на линию вовремя из-за недостаточной загруженности пассажирами, несоблюдение утверждённых тарифов при расчётах с пассажирами, отсутствие обилечивания и вывесок в салонах автобусов с указанием действующих тарифов на перевозку пассажиров и багажа.

Много маршрутов по сей день остаются неохваченными, что вызывает справедливые нарекания населения.

При этом, необходимо отметить, что в перевозочном процессе доминирующее положение занимает автотранспорт негосударственной формы собственности и его присутствие на трассах республики ежегодно увеличивается.

В то же время, в системе госкомпании «Абхазавтотранс» имеется 308 единиц автотранспорта, предназначенного для перевозки пассажиров, из них исправного 246 единиц (80%), который полностью укомплектован водителями, но при этом ежедневно на линии используется от 30 до 35% (80 единиц) автопарка. Остальной автотранспорт простаивает по причине незагруженности, тогда как в 1995 году использовалось 70% исправного автопарка, в 1996 году – 65%, а начиная с 1997 года от 30 до 35%.

За послевоенный период госкомпания «Абхазавтотранс» не производила обновление автобусного парка, а почти весь подвижной состав, на сегодняшний день, практически выработал свой ресурс и эксплуатируется свыше нормативного срока.

Зачастую в неудовлетворительном состоянии и частный автотранспорт, задействованный в перевозочном процессе, при том, что эти автомобили проходят ежегодный техосмотр в органах ГАИ.

Наряду с этим, в последнее время, в связи с введёнными в Российской Федерации ограничениями на эксплуатацию при перевозке пассажиров автотранспорта с превышением нормативного срока службы, этот автотранспорт приобретает гражданами Республики Абхазия, ввозится на её территорию и используется при перевозках пассажиров, что может привести к негативным последствиям.

Требуется совершенствование лицензирования перевозок пассажиров частным автотранспортом на внутригородских и пригородных маршрутах, осуществляемое отделами администраций районов и г. Сухум, которые выдают лицензии при отсутствии утверждённого в установленном порядке Положения, что отрицательно влияет на правильность оформления лицензий и не определяет единого подхода к этому процессу.

В результате, лицензии выдаются без договоров с ПАТП Госкомпании «Абхазавтотранс», с указанием графика и маршрута движения, что приводит к

неполному контролю за автотранспортным обслуживанием населения. Даже если лицензия оформлена по договору с ПАТП, фактически весь негосударственный автотранспорт работает на наиболее выгодных для водителей маршрутах. Так, по сведениям Управления экономического анализа и прогнозирования администрации г. Сухум за 9 месяцев 2001г. выдано водителям негосударственного автотранспорта 208 лицензий на перевозку пассажиров, однако весь указанный автотранспорт обслуживает, в основном, 3-4 маршрута в г. Сухум, что создаёт неудобства и вызывает справедливое недовольство населения. При этом, Государственный автотранспорт используется по всей республике на внутригородских и пригородных маршрутах недостаточно, ввиду его габаритности (подвижной состав автопредприятий госкомпании состоит, в основном, из автобусов марки «Икарус» и ЛАЗ), физического износа и больших материальных затрат на содержание. Эксплуатация указанных видов транспорта требует дотаций из средств местных бюджетов, хотя бы в части покрытия расходов на перевозку льготных категорий пассажиров. Только администрацией Гагрского района выделяется ежемесячная дотация на содержание городских автобусов, обслуживающих три маршрута, но она явно недостаточна.

Решение проблемы надлежащего обеспечения населения городским и пригородным автотранспортом, расширения и охвата всех маршрутов, должна решаться за счёт задействования негосударственного автотранспорта и регулироваться лицензирующим органом совместно с местными автотранспортными предприятиями системы Госкомпании «Абхазавтотранс».

Улучшению автотранспортного обслуживания населения предприятиями Госкомпании «Абхазавтотранс», обновлению её парка автомашин и созданию здоровой конкуренции с негосударственным автотранспортом за счёт более полного охвата пассажиров, способствовало бы наличие у госкомпании достаточного количества оборотных средств, однако такие средства у госкомпании отсутствуют, а их накопление практически не осуществляется.

В результате, по-прежнему, содержание автотранспорта и приобретение горючего, в основном, производится непосредственно водителем из средств, вырученных от перевозки пассажиров, которые не включаются в объём услуг и тем самым происходит недоучёт реальных доходов автотранспортных предприятий от оказанных услуг. При этом, план сдачи ежедневной денежной выручки устанавливается водителям из расчёта 40-60% загрузки посадочных мест. Согласно этого же расчёта производится и обилечение в кассах УПАС госкомпании, при этом обилечение багажа не производится.

Вместе с тем, при рациональном использовании имеющегося исправного автотранспорта хотя бы в пределах 50% от имеющегося парка, доход компании возрос бы более чем в 1.5 раза. В числе прочих условий, этому могло бы способствовать использование незадействованного автотранспорта в период курортного сезона для обслуживания туристов, так как итоги прошедшего курортного сезона 2001г. позволяют констатировать, что автотранспортное обслуживание туристических предприятий и фирм зачастую осуществлялось негосударственным автотранспортом. Имеются факты задействования в этом процессе государственного автотранспорта при отсутствии договоров с автопредприятиями. В этих случаях туристические фирмы напрямую заключали договора с водителями автотранспортных средств и производили денежные расчёты непосредственно с ними.

В результате отсутствия должного порядка в деле автотранспортного обслуживания населения за анализируемый период только по линии УБЭП МВД Республики Абхазия были оштрафованы 19 человек на общую сумму 17.7 тыс. руб., а по линии государственной налоговой службы за этот же период были применены

штрафные санкции на сумму 81.0 тыс. руб. Однако принимаемых мер со стороны контролирующих органов, особенно органов внутренних дел, явно недостаточно. Об этом свидетельствует тот факт, что в один день проведения рейда на автостоянке «Псоу» из 14 зафиксированных автомашин, только у двух водителей оказались в наличии лицензии на право перевозки пассажиров. В ходе этой же проверки также было установлено, что у ряда водителей грузовых автомашин, числящихся на балансе госкомпании «Абхазавтотранс» (при отсутствии лицензии), в одном случае документы были оформлены на несуществующую фирму (КАМАЗ 63-56 АИ, фирма «Юпшара»), а в другом случае на 2-х грузовых автомашинах были установлены довоенные номера, не зарегистрированные в УГАИ (КАМАЗы: 65-43 АИМ и 73-76 АИМ).

Всё ещё острой остаётся проблема задействования государственного грузового автотранспорта. На осуществление деятельности по междугородней перевозке грузов Министерством экономики выданы лицензии только на 74 автотранспортные единицы, в том числе на 15 принадлежащих юридическим лицам. Из общего числа выданных лицензий, 37 единиц оформлены на автомашины, состоящие в республике на временном учёте и действующие по доверенности.

Что касается Госкомпании «Абхазавтотранс», то из 4 грузовых АТП входящих в её структуру, действует на сегодняшний день только Сухумское грузовое АТП №1, которое использует в работе только 17 единиц автомашин, из них же сдано в аренду водителям 12 единиц. В то же время, на балансе госкомпании числятся 236 единиц грузового автотранспорта, который фактически находится на сохранении на дому у водителей. Это объясняется руководством госкомпании отсутствием необходимого объёма работ, так как, в основном, автопарк состоит из бортовых автомашин ЗИЛ-130 и ГАЗ-52, потребность в которых незначительна и, в то же время, велики затраты на их эксплуатацию, что не позволяет произвести их реализацию и обновить автопарк более современными видами транспортных средств.

Требуется значительного улучшения состояние автодорог в Республике, что отрицательно влияет на безопасность движения и надлежащее автотранспортное обслуживание населения. Так, в частности, участок подъездной автодороги от республиканской трассы до г. Очамчыра находится в аварийном состоянии, в связи с чем междугородние автобусы не заезжают в указанный город, что отрицательно сказывается на обслуживании населения. Кроме того, осталось до конца не выполненным Постановление Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.05.1998г. №99 «О ходе исполнения Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 18.09.1997г №169. «О порядке работы пассажирского автотранспорта на городских, внутрирайонных и междугородних маршрутах в Республике Абхазия», в котором соответствующим ведомствам поручалось обеспечение благоустройства территории и подъездных путей автостанции «Псоу».

Учитывая социальную значимость состояния автотранспортного обслуживания населения, необходимость его дальнейшего упорядочения и развития в интересах государства.

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Справку Министерства экономики Республики Абхазия о состоянии автотранспортного обслуживания населения и мерах по его улучшению и информацию Министра экономики Республики Абхазия (Лушба А.Н.) по данному вопросу принять к сведению.

2. Состояние автотранспортного обслуживания населения в Республике Абхазия, а также работу Министерства экономики Республики Абхазия, Госкомпании «Абхазавтотранс», УГАИ и УБЭП МВД Республики Абхазия признать недостаточной.

3. Генеральному директору Госкомпании «Абхазавтотранс» (Бебия Р.Л.), с учётом недостатков и недоработок в автотранспортном обслуживании населения, принять соответствующие меры по:

- систематическому, совместно с Администрациями г. Сухум и районов, пересмотру и переутверждению графиков и маршрутов движения автотранспорта на городских и пригородных маршрутах с целью максимального увеличения их количества и полного охвата;
- повышению результатов финансово-хозяйственной деятельности структурных подразделений и госкомпании в целом, налаживанию учёта доходов включая ГСМ, приобретаемых водителями за счёт средств выручки от перевозки пассажиров и соответствующему пересмотру ежедневных плановых заданий водителям в сторону увеличения;
- повышению эффективности работы Узловой пассажирской автостанции по обилечиванию пассажиров и багажа, а также усилению контроля за её деятельностью;
- обеспечению, совместно с органами УГАИ МВД Республики Абхазия, более жёсткого контроля за работой всего автотранспорта на линии, независимо от его принадлежности и формы собственности;
- систематическому контролю за соблюдением установленных тарифов на перевозки пассажиров и багажа, наличием в салонах автотранспортных средств вывесок – трафаретов с указанием тарифов;
- усилению ответственности руководителей подведомственных автотранспортных предприятий за результаты финансово-хозяйственной деятельности, эффективность использования автотранспорта и состояние транспортного обслуживания населения;
- по согласованию с Управлением Абхазской железной дороги, с заключением договоров, задействовать автостанции на железнодорожных вокзалах в г. Гагра и г. Очамчыра, а также обеспечить их работу.

4. Государственной налоговой службе Республики Абхазия (Озган К.К.) усилить контроль за постановкой на налоговый учёт лиц, занимающихся перевозками пассажиров и грузов, своевременностью и полнотой уплаты ими полагающихся налоговых платежей.

5. Министерству внутренних дел Республики Абхазия (Кчач А.И.):

- обратить особое внимание на деятельность УГАИ МВД Республики Абхазия по недопущению пребывания на линии технически неисправного пассажирского автотранспорта, принимать жёсткие меры в отношении водителей не имеющих соответствующих документов, в том числе и лицензий, дающих право на перевозку пассажиров;
- силами УБЭП МВД Республики Абхазия усилить и ужесточить контроль за работой соответствующих служб и автотранспорта, занятого в процессе перевозки пассажиров, в части соблюдения установленных тарифов и недопущения фактов финансовых нарушений;
- о фактах выявленных нарушений информировать лицензирующие органы для принятия мер и рассмотрения вопросов об отзыве лицензий.

6. Главам администраций районов и г. Сухум усилить контроль за работой служб занимающихся лицензированием автотранспорта работающего на внутригородских и

пригородных маршрутах, а также принять меры по расширению количества маршрутов с целью создания максимальных удобств для населения.

7. Министерству экономики Республики Абхазия (Лушба А.Н.) совместно с руководством Госкомпании «Абхазавтотранс» (Бебия Р.Л.) до 15.01.2002г. подготовить и представить на рассмотрение в Кабинет Министров Республики Абхазия программу реформирования автотранспортного обслуживания населения.

8. Дорожному фонду Республики Абхазия (Хварцкия З.Х.), УКСу Кабинета Министров Республики Абхазия (Бигуаа К.Т.) и Госкомпании «Абхазавтодор» до 15.01.2002г. представить в Кабинет Министров Республики Абхазия предложения по финансированию и выполнению ремонтных работ на участке от республиканской трассы до центра г. Очамчыра, а также благоустройству территории, подъездных путей, мест посадки и высадки пассажиров на КПП «Псоу» в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 28.05.1998г. №99 «О ходе исполнения Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 18.09.1997г №169. «О порядке работы пассажирского автотранспорта на городских, внутрирайонных и междугородних маршрутах в Республике Абхазия».

9. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на Вице-премьера Республики Абхазия (Хаджимба Р.Д.).

**Премьер-министр
Республики Абхазия**



А. Джергения