



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об утверждении ведомственной целевой программы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Республики Абхазия»

В соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», Законом Республики Абхазия от 29.12.2017 г. №4536-с-VI «О Республиканском бюджете на 2018 год» и Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 14.07.2016 г. №119 «Об утверждении «Порядка разработки, принятия и реализации государственных, ведомственных и межведомственных программ в Республике Абхазия»

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить ведомственную целевую программу «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Республики Абхазия» (прилагается).
2. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на Министерство здравоохранения Республики Абхазия.

Премьер-министр

г. Сухум

«21» марта 2018 г.

№27



Б. Барциц

ПАСПОРТ

**ведомственной целевой программы «Кадровое обеспечение
системы здравоохранения Республики Абхазия»**

Вид Программы:	Ведомственная, среднесрочная
Статус Программы:	Правительственная
Наименование Программы:	Ведомственная целевая программа «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Республики Абхазия» (далее – Программа)
Разработчик Программы:	Министерство здравоохранения Республики Абхазия
Орган, ответственный за реализацию Программы:	Министерство здравоохранения Республики Абхазия
Исполнитель Программы:	Министерство здравоохранения Республики Абхазия
Цель Программы:	Обеспечение доступной и качественной медицинской помощи населению Республики Абхазия путем обеспечения укомплектованности учреждений здравоохранения специалистами по наиболее востребованным специальностям, а также увеличения количества молодых специалистов, приходящих в учреждения здравоохранения, до уровня, обеспечивающего замену специалистов, уходящих на пенсию
Задачи Программы:	1. Формирование системы управления кадровым потенциалом здравоохранения в Республике Абхазия с учетом потребности в медицинских кадрах. 2. Достижение полноты укомплектованности медицинских учреждений Республики Абхазия медицинскими работниками. 3. Совершенствование системы отбора абитуриентов, профессиональной подготовки специалистов. 4. Создание условий для планомерного роста профессионального уровня медицинских работников.

Программные мероприятия:	1. Утверждение списка учащихся в высших учебных заведениях и обучающихся в клинической ординатуре, с учетом имеющейся потребности, с целью последующего их трудоустройства в государственные учреждения здравоохранения Республики Абхазия. 2. Определение порядка планирования кадрового обеспечения с учетом потребности населения Республики Абхазия в медицинской помощи, ведение регистра медицинских и фармацевтических работников, создание электронной базы вакансий. 3. Совершенствование механизмов контроля за учащимися в образовательных учреждениях высшего профессионального образования, с целью последующего их трудоустройства в медицинские учреждения Республики Абхазия. 4. Создание условий для специалистов по получению возможности непрерывного медицинского образования.
Сроки реализации Программы:	2018 год
Этапы выполнения программных мероприятий:	Основные программные мероприятия проводятся постоянно на протяжении всего периода реализации Программы
Объемы и источники финансирования Программы:	7 000 000,00 (семь миллионов) руб. за счёт Республиканского бюджета
Ожидаемые результаты реализации Программы:	1. Сохранение и развитие кадрового потенциала системы здравоохранения Республики Абхазия. 2. Обеспечение укомплектованности врачами медицинских учреждений. 3. Создание базы данных вакантных должностей.

I. Введение

Современное качественное доступное здравоохранение – одно из условий развития общества и государства. Уровень качества системы здравоохранения, особенно в районах, зависит от многих факторов: состояния материально-технической базы, финансово-экономических условий функционирования медицинских организаций, уровня укомплектованности, профессиональной подготовки и квалификации специалистов.

Растущий дефицит медицинских кадров республиканских и особенно районных медицинских учреждений приводит к снижению уровня доступности и качества медицинской помощи.

Решение кадровой проблемы требует значительных организационных, правовых и финансовых ресурсов и возможно только программным методом. В связи с этим организационной основой реализации кадровой политики в сфере здравоохранения Республики Абхазия должна стать целевая программа «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Республики Абхазия».

Обоснованием необходимости применения программно-целевого подхода послужила сложившаяся ситуация с кадровым обеспечением в медицинских учреждениях Республики Абхазия. Использование программно-целевого метода направлено на создание условий для привлечения и закрепления кадров в соответствии с приоритетами государственной политики в сфере здравоохранения.

Успешное выполнение мероприятий Программы послужит основой для создания более доступной и качественной системы оказания медицинской помощи населению Республики Абхазия.

II. Анализ текущего состояния заданной проблемы

По данным Управления статистики Министерства здравоохранения Республики Абхазия, на конец I полугодия 2017 года население республики обслуживало 22 медицинских учреждения всех типов подчинения, имеющих стационары, и 8 учреждений, оказывающих амбулаторно-поликлиническую помощь населению.

В указанных медицинских учреждениях работают 779 врачей всех специальностей. В расчете на 10 тыс. населения обеспеченность врачами составила 33 специалиста, в сравнении с 45-55 специалистами в Российской Федерации. Помимо низкой укомплектованности медицинских учреждений врачами, отмечается неравномерное их распределение: избыток в центральной части республики и нехватка в районах и особенно в сельской местности.

На сегодняшний день в системе здравоохранения отмечается острая необходимость в следующих специалистах: неонатологи, педиатры (кардиолог, инфекционист, анестезиолог, реаниматолог, нефролог, пульмонолог, лор), фтизиатры, анестезиологи-реаниматологи, инфекционисты, патологоанатомы, судмедэксперты и т. д.

Одной из причин смертности в республике являются злокачественные новообразования. Укомплектованность врачами-онкологами республиканских и районных государственных медицинских учреждений низкая, что не позволяет на должном уровне организовать раннее выявление онкологической патологии, проведение своевременной диспансеризации больных данного профиля и их этапное лечение.

Одним из приоритетных направлений здравоохранения является работа по поддержке семьи, материнства и детства. При этом отмечается низкий уровень укомплектованности медицинских учреждений, особенно в районах, следующими специалистами: врачами-неонатологами, детскими анестезиологами-реаниматологами, инфекционистами, хирургами, также в некоторых районах отмечается острая нехватка педиатров.

Также наблюдается низкая укомплектованность врачами: психиатрами-наркологами, детскими психиатрами, психотерапевтами, судебно-психиатрическими экспертами, врачами скорой медицинской помощи.

Дефицит кадров ведет к перегруженности в работе и, как следствие, к снижению качества оказания медицинской помощи населению.

Развитие системы здравоохранения в значительной степени зависит от обеспеченности профессиональными и квалифицированными медицинскими кадрами.

III. Цель и задачи Программы

Целью Программы является обеспечение населения Республики Абхазия доступной и качественной медицинской помощью путем обеспечения укомплектованности учреждений здравоохранения специалистами по наиболее востребованным специальностям, а также увеличения количества молодых специалистов, приходящих в учреждения здравоохранения, до уровня, обеспечивающего замену специалистов, уходящих на пенсию.

Достижение поставленной цели предполагается посредством выполнения следующих задач:

- формирование системы управления кадровым потенциалом здравоохранения в Республике Абхазия с учетом потребности в медицинских кадрах;
- достижение полноты укомплектованности медицинских учреждений Республики Абхазия медицинскими работниками;
- совершенствование системы отбора абитуриентов, профессиональной подготовки специалистов;
- создание условий для планомерного роста профессионального уровня медицинских работников.

IV. Перечень программных мероприятий

Программа включает в себя следующие основные мероприятия:

1. Утверждение списка учащихся в высших учебных заведениях и обучающихся в клинической ординатуре, с учетом имеющейся потребности, с целью последующего их трудоустройства в государственных учреждениях здравоохранения Республики Абхазия;

2. Определение порядка планирования кадрового обеспечения с учетом потребности населения Республики Абхазия в медицинской помощи, ведение регистра медицинских и фармацевтических работников, создание электронной базы вакансий.

3. Совершенствование механизмов контроля за учащимися в образовательных учреждениях высшего профессионального образования, с целью последующего их трудоустройства в медицинских учреждениях Республики Абхазия.

4. Создание условий для специалистов по получению возможности непрерывного медицинского образования.

V. Основные направления и механизмы реализации программных мероприятий

Для реализации Программы необходимо осуществление следующих мероприятий:

1. Привлечение и закрепление медицинских кадров с целью повышения укомплектованности по наиболее востребованным специальностям для учреждений здравоохранения Республики Абхазия с целью сокращения дефицита медицинских кадров по профилям деятельности: терапевтический, хирургический, педиатрический, акушерско-гинекологический, анестезиолого-реаниматологический, клиничко-диагностический, а также врачей других специальностей, в том числе: врачи отделений переливания крови, скорой медицинской помощи, врачи судебно-медицинской экспертизы, врачи-патологоанатомы, фтизиатры.

2. Определение порядка планирования кадрового обеспечения с учетом потребности населения Республики Абхазия в медицинской помощи, ведение регистра медицинских и фармацевтических работников, создание электронной базы вакансий.

Чтобы добиться цели улучшения доступа к услугам здравоохранения, а также сделать их более эффективными и рациональными, необходима оценка потребности кадровых ресурсов здравоохранения (далее – КРЗ), которая является началом процесса построения фундамента системы медико-санитарных услуг, оказываемых учреждениями здравоохранения Республики Абхазия.

Оценка будущих потребностей в КРЗ – это не только прогнозирование цифр, но и вопросы найма, образования, мотивирования и управления КРЗ.

В рамках программных мероприятий, направленных на определение порядка планирования кадрового обеспечения, предусмотрено:

– осуществление оценки потребностей в КРЗ с учетом методики расчета потребности в медицинских кадрах;

VIII. Обоснование объемов финансирования

В 2017 году на оплату обучения в высших учебных заведениях 23 человек (в том числе вновь поступивших – 6, на 2-м году обучения – 6, на 3-м году обучения – 4, на 4-м году обучения – 5, на 5-м году обучения – 2) было выделено 2 572 360,00 (два миллиона пятьсот семьдесят две тысячи триста шестьдесят) руб.

В 2018 году будет приостановлен прием заявлений от абитуриентов. Планируется продолжить финансирование обучения в высших учебных заведениях студентов, которые уже учатся, за счет средств Республиканского бюджета в размере 5 400 000 (пять миллионов четыреста тысяч) руб. в следующих учебных заведениях:

1. Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Первый Московский государственный медицинский университет им. И. М. Сеченова» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – ФГАОУ ВО 1-й МГМУ им. И. М. Сеченова) – 5 чел.

2. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Ростовский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – ФГБОУ ВО РостГМУ) – 2 чел.

3. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Кубанский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – ФГБОУ ВПО КубГМУ) – 9 чел.

4. Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Российский университет дружбы народов» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – ФГАОУ ВО РУДН) – 2 чел.

5. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Волгоградский государственный медицинский университет» (далее – ФГБОУ ВО ВолгГМУ) – 1 чел.

6. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Первый Санкт-Петербургский государственный медицинский университет имени академика И. П. Павлова» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – ФГБОУ ВО 1-й СПбМУ им. И. П. Павлова) – 2 чел.

7. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Нижегородская государственная медицинская академия» (далее – ФГБОУ ВО НижГМА) – 1 чел.

8. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Майкопский государственный технологический университет (далее – ФГБОУ ВО МайкГТУ) – 1 чел.

9. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Кабардино-Балкарский государственный университет» (далее – ФГБОУ ВО Кабардино-Балкарский ГМУ) – 1 чел.

10. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный медико-стоматологический университет имени А. И. Евдокимова» (далее – ФГБОУ ВО МГМСУ им. А. И. Евдокимова) – 1 чел.

11. Государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Смоленский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – ГБОУ ВПО СГМУ) – 1 чел.

Обязательной формой последиplomной подготовки выпускников медицинских высших профессиональных образовательных учреждений является клиническая ординатура, по окончании которой присваивается квалификация врача-специалиста.

Основная цель ординатуры – получение практических навыков и совершенствование теоретических знаний выпускников в объеме, необходимом для повышения профессионального уровня и степени готовности их к самостоятельной врачебной деятельности в соответствии с требованиями отраслевого образовательного стандарта послевузовского профессионального образования по специальности.

В рамках Программы предусмотрено финансирование обучения в клинической ординатуре в размере 1 600 000 (один миллион шестьсот тысяч) руб. из средств Республиканского бюджета, по следующим специальностям: неонатология, педиатрия, детская кардиология, инфекционные болезни (взрослые и детские), анестезиология-реаниматология (взрослая и детская), нефрология, пульмонология, лор-болезни, фтизиатрия, патологическая анатомия, судебно-медицинская экспертиза.

IX. Описание системы управления реализации Программы и программных мероприятий

Управление Программой и ответственность за реализацию программных мероприятий возлагается на Министерство здравоохранения Республики Абхазия.

Министерство здравоохранения Республики Абхазия в процессе реализации Программы:

- несет ответственность за реализацию программных мероприятий, обеспечивает целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделяемых на реализацию Программы;

- с учетом выделяемых на реализацию Программы финансовых средств в установленном порядке принимает меры по уточнению целевых показателей и затрат по программным мероприятиям, механизму реализации Программы;

- осуществляет подготовку предложений по корректировке Программы;
- разрабатывает в пределах своих полномочий нормативные правовые акты, необходимые для выполнения Программы;
- разрабатывает перечень критериев оценки эффективности;
- осуществляет подготовку итогового доклада о реализации Программы.

Министерство здравоохранения Республики Абхазия представляет в Кабинет Министров Республики Абхазия сведения по мониторингу и анализу хода реализации Программы в виде итогового отчета за весь период реализации Программы и несет ответственность за достоверность представляемых данных.

Х. Ожидаемые результаты от реализации Программы

1. Сохранение и развитие кадрового потенциала системы здравоохранения Республики Абхазия.
2. Обеспечение укомплектованности врачами медицинских учреждений.
3. Создание базы данных вакантных должностей.

СПИСОК

**учащихся за пределами Республики Абхазия в высших
учебных заведениях и обучающихся в клинической ординатуре,
финансирование обучения которых в 2018 году будет
осуществляться за счёт средств Республиканского бюджета**

№	Фамилия, имя, отчество	Курс	Специальность	Наименование вуза
1	2	3	4	5
Студенты:				
1.	Анкаб Эсма Витальевна	3	«Лечебное дело»	ФГАОУ ВО РУДН
2.	Аршба Лея Дауровна	2	«Лечебное дело»	ФГБОУ ВО 1-й СПГМУ им. И. П. Павлова
3.	Ардзинба Илона Темуровна	4	«Педиатрия»	ФГБОУ ВО 1-й СПГМУ им. И.П. Павлова
4.	Беляев Герман Владиславович	6	«Лечебное дело»	ФГАОУ ВО 1-й МГМУ им. И. М. Сеченова
5.	Берзения Лукас Бадриевич	2	«Лечебное дело»	ФГБОУ ВО МайкГТУ
6.	Бганба Сабина Аслановна	4	«Лечебное дело»	ФГБОУ ВПО КубГМУ
7.	Гвинджия Рабия Гурамовна	2	«Лечебное дело»	ФГБОУ ВПО КубГМУ
8.	Гвилия Николь Беслановна	2	«Лечебное дело»	ФГБОУ ВО РостГМУ
9.	Какубава Саид Романович	4	«Фармация»	ФГБОУ ВПО КубГМУ
10.	Магометова Нала Мурмановна	2	«Лечебное дело»	ФГБОУ ВПО КубГМУ
11.	Муцба Беслан Русланович	6	«Медико-профи- лактическое дело»	ФГБОУ ВО ВолгГМУ
12.	Осия Лаура Тамазовна	2	«Лечебное дело»	ФГАОУ ВО 1-й МГМУ им. И.М. Сеченова
13.	Тания Сабина Аслановна	4	«Педиатрия»	ФГБОУ ВО РостГМУ
14.	Хаджимба Николь Гурамовна	2	«Биомедицина»	ФГАОУ ВО РУДН
15.	Цахнакия Асида Тамазовна	2	«Стоматология»	ФГБОУ ВПО КубГМУ
16.	Цишба Сабина Витальевна	2	«Лечебное дело»	ФГБОУ ВО РостГМУ
17.	Чукбар Яна Алексеевна	2	«Лечебное дело»	ФГАОУ ВО 1-й МГМУ им. И.М. Сеченова
18.	Чкония Даниел Тенгизович	2	«Лечебное дело»	ФГАОУ ВО 1-й МГМУ им. И.М. Сеченова
19.	Агрба Инал Раульевич	3	«Лечебное дело»	ФГБОУ ВПО КубГМУ
20.	Бебия Азнаур Вадимович	5	«Лечебное дело»	ФГБОУ ВО Кабардино- Балкарский ГМУ)
21.	Джинджолия Алана Вадимовна	5	«Лечебное дело»	ФГАОУ ВО 1-й МГМУ им. И.М. Сеченова
22.	Мелконян Станислав Грандович	6	«Лечебное дело»	ГБОУ ВПО СГМУ
23.	Логуа Илона Отаровна	3	«Стоматология»	ФГБОУ ВО МГМСУ им. А.И. Евдокимова
24.	Лежия Кристина Робертовна	3	«Лечебное дело»	ФГБОУ ВПО КубГМУ
25.	Амаба Шазина Адгуровна	3	«Лечебное дело»	ФГБОУ ВПО КубГМУ
26.	Кагов Мурат Магометович	1	«Лечебное дело»	ФГБОУ ВПО КубГМУ

Ординаторы:				
1.	Пачулия Марица Викторовна	3	«Педиатрия»	ФГБОУ ВПО КубГМУ
2.	Джопуа Дамей Даурович	3	«Рентгено- эндоваскулярная диагностика»	ФГБУ «Российский кардио- логический научно-произ- водственный комплекс»
3.	Адлейба Лана Зурабовна	3	«Анестезиология и реаниматология»	ФГБОУ ВО РостГМУ
4.	Алан Лиана Руслановна	3	«Рентгенология»	ФГАОУ ВО 1-й МГМУ им. И. М. Сеченова
5.	Ахба Елана Темуровна	3	«Гастроэн- терология»	ФГБОУ ВО «Ставрополь- ский ГМУ»
6.	Еник Гудиса Леонидович	3	«Челюстно-лице- вая хирургия»	ФГБОУ ВО МГСУ г. Москва
7.	Малишава Лаура Елизбаровна	2	«Онкология»	ФГБОУ ВО МГСУ г. Москва
8.	Кутелия Рада Зурабовна	3	«Акушерство и гинекология»	ФГБОУ ВО Тверской ГМУ
9.	Лакашия Инал Темурович	3	«Хирургия»	НИУ БелГМУ
10.	Агрба Александра Дауровна	2	«Челюстно-лице- вая хирургия»	ФГБОУ ВО МГСУ г. Москва