

# КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 18 декабря 2003г. № 414

г. Сухум

### **О результатах проверки ГКУ Администрации Президента Республики Абхазия, финансово-хозяйственной деятельности госкомпании «Абхазавтотранс» и ее структурных подразделений за 2002г. и за I полугодие 2003г.**

По результатам проверки ГКУ Администрации Президента Республики Абхазия с июня по сентябрь 2003г. установлено, что госкомпания «Абхазавтотранс» на протяжении ряда лет завершала свою финансово-хозяйственную деятельность убыточно. Так, при запланированном объеме на 2002 г. - 12.050 т.р. факт выполнения составил всего 8.680,8 т.р., что составляет 72%, и при прибыли 600,0 т.р. убыток составил 192,9 т.р. За первое полугодие 2003 г. при запланированном объеме в 5038,0 т.р. факт выполнения составил 4.410,1 т.р., что составляет 87,5%, и при прибыли 248,0 т.р. убыток составил 334,4 т.р. Также убыточно была завершена финансово-хозяйственная деятельность госкомпании «Абхазавтотранс» за 2000 -2001г.г.

Госкомпанией «Абхазавтотранс» с ее структурными подразделениями не выполнялись необходимые условия по осуществлению транспортного обслуживания населения и надлежащего учета дохода транспортных услуг, были грубо нарушены порядок взимания доходов от вида услуг, не билечивались пассажиры на узловых автостанциях и не взималась плата за провоз багажа. Эти функции были возложены на водителей автотранспортных средств без каких-либо отчетных документов, что способствовало сокрытию доходов.

Руководство госкомпании «Абхазавтотранс» с руководителями структурных подразделений возложили на водителей автотранспортных средств взимание стоимости за проезд и провоз багажа, а при сдаче выручки установили фиксированный план по каждому виду автотранспортных средств, из расчета заполняемости не более 50% посадочных мест в салоне, тогда как реальная средняя заполняемость посадочных мест по хронометражу, составленному ГКУ Администрации Президента Республики Абхазия, составляет 85%. Это явилось основной причиной убыточности финансово-хозяйственной деятельности госкомпании «Абхазавтотранс» и ее структурных подразделений из года в год. Следует отметить, что план сдачи выручки от провоза багажа не устанавливался, и она не поступала в кассу организации.

Почти во всех автотранспортных предприятиях госкомпании «Абхазавтотранс» имеются автозаправочные станции, которые отданы в аренду частным коммерческим структурам, и используются не по назначению для данных предприятий, тогда как плата за аренду автозаправочных станций колеблется от 100 до 600 рублей в месяц. Заправка автотранспорта данных предприятий производится в других заправочных станциях, что приводит к грубым нарушениям финансовой дисциплины, то есть заправка автотранспорта производится за счет выручки от пассажирских перевозок, минуя кассу и расчетный счет предприятия. Так, за 2002 г. и I полугодие 2003 г. по Гагрскому ПАТП заправка автотранспорта произведена за счет выручки, минуя кассу и банк, в других заправочных станциях на сумму - 4.482,9 т.р., Гудаутское ПАТП - 2.782,3 т.р., Очамчырское ПАТП - 1.346,3 т.р., Сухумское ПАТП - 56,6 т.р. Ряд автотранспортных предприятий таких, как Гудаутское и Очамчырское, уменьшили сумму налога на НДС, израсходованного на приобретение GSM, неуплаченная сумма НДС за тот же период составила по Гудаутскому ПАТП – 252,9 т.р. по Очамчырскому ПАТП – 128,4 т.р.

По грузовым автотранспортным предприятиям, таким как Сухумское, Гагрское, Гудаутское, Ткуарчалское при общем количестве транспортных средств - 185 единиц объемов по перевозкам грузов нет, хотя за послевоенный период до 80% всех перевозок грузов осуществляется автомобильным транспортом.

Не обеспечены требования Общего порядка организации процесса автотранспортного обслуживания в Республике Абхазия, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 30 июля 2002г. №158 «С передаче функции по лицензированию междугородних перевозок пассажиров и грузов и производства хлебобулочных и кондитерских изделий администрациям районов и г. Сухум» по обеспечению инвентаризации действующих маршрутов по междугородним, пригородным и городским перевозкам в целях определения пассажиропотока. Из-за отсутствия утвержденных маршрутов и графика движения, используется не весь подвижной состав имеющегося автотранспорта, коэффициент использования в целом составляет лишь 35%.

УПАС госкомпании «Абхазавтотранс» финансово-хозяйственную деятельность за 2002г. завершило с убытком на - 5,6т.р., а за I полугодие 2003г. с убытком на - 5,3т.р.

Содержание УПАСа исходит из расчета 5% отчислений от суммы реализованных билетов, однако, после прекращения продажи билетов и уплаты за провоз багажа, им, по согласованию с руководством автотранспортных предприятий, незаконно изымалось с каждой автотранспортной единицы за оказанные услуги от 5 до 15 рублей, что составило в сумме 254,7 т.р. Данная сумма была использована на содержание автостанции и на выплату заработной платы 38 штатным работникам. Имеются также нарушения со стороны начальника УПАСа по перерасходу ГСМ (бензин) на сумму -32,8 т.р. вместо положенных - 3,7 т.р.

Гагрское ПАТП финансово-хозяйственную деятельность за 2002г. завершило с убытком - 32,7т.р. и за I полугодие 2003г. с убытком - 95,9т.р. Причиной невыполнения плана явился низкий процент сдачи выручки водителями за пассажирские перевозки и отсутствие контроля за полнотой ее сдачи. Фиксированная сдача выручки на междугородних маршрутах определена из расчета не более 50% от заполняемости посадочных мест, а на городских перевозках она занижена более чем в 2 раза. Выручка за провоз багажа не учитывалась. Заправка автотранспорта производилась в коммерческих структурах, оплата приобретенного ГСМ производилась из выручки минуя кассу и банк, что является нарушением Указов Президента Республики Абхазия (УП - 34 от 21 июня 1996г. «О мерах по урегулированию налично-денежного обращения» и УП - 26 от 30 мая 2002г. «О мерах по упорядочению денежно.о обращения в Республике Абхазия»).

Гудаутское ПАТП свою финансово-хозяйственную деятельность за 2002г. завершило с убытком 25,6т.р. и соответственно за I полугодие 2003г. с убытком - 36,7т.р. Также причиной убыточности явился низкий фиксированный план сдачи выручки за пассажирские перевозки, что составляет 50% от заполняемости посадочных мест. Кроме того, выручка за провоз багажа не поступала в доход предприятия. Имеются нарушения при выдаче и возврате путевых листов, допускалось использование выручки на приобретение ГСМ, что составляет - 2.782,3т.р. Данная сумма не была учтена при определении подлежащего к уплате НДС, что составило 252,9т.р.

Сухумское ПАТП свою финансово-хозяйственную деятельность за 2002г. завершило с убытком - 192,8т.р. и за I полугодие 2003г. с убытком - 334,3т.р. Убытки возникли из-за низкой сдачи плана выручки водителями, что составило 50% от заполняемости посадочных мест. Установлено, что за счет выручки приобретено ГСМ на сумму 56,6 т.р.

Очамчирское ПАТП свою финансово-хозяйственную деятельность за 2002г. завершило с убытком - 12,0т.р., а за I полугодие 2003г. с убытком - 64,7т.р. Причиной убытка также явился низкий план фиксированной выручки водителями и полнота ее сдачи. Кроме того, в кассу предприятия не была внесена выручка за провоз багажа.

Руководством Очамчирского ПАТП, в ущерб интересам предприятия, было передано в аренду 3 автобуса коммерческому предприятию 000 «Монарх 777», занимающемуся пассажирскими перевозками из расчета 100 рублей за каждый автобус в месяц, тогда как данные автотранспортные единицы, работая при ПАТП, за каждый рейс вносили фиксированную выручку в кассу по 300 рублей, в результате чего, данному предприятию нанесен значительный финансовый ущерб. При исчислении НДС сумма, подлежащая налогообложению, уменьшена на сумму, выданную водителю на приобретение ГСМ, в результате чего налогооблагаемая база была уменьшена на 1.346,3т.р. и недовнесено НДС в сумме 128,4т.р.

Ткуарчалское ПАТП свою финансово-хозяйственную деятельность в 2002г. завершило с убытком - 2,6т.р., и за I полугодие 2003г. с убытком - 3,1т.р. Как и в других предприятиях, в Ткуарчалском ПАТП взимание платы за проезд с пассажиров производится водителями автотранспортных средств. Причиной убытка является установленный фиксированный план сдачи выручки из расчета менее 50% загруженности посадочных мест. Также причиной убыточности предприятия является неправильное отнесение затрат на производство в сумме - 20,3 т.р. и непоступление средств за провоз багажа.

Сухумское ЛТ АТП свою финансово-хозяйственную деятельность в 2002г. завершило с убытком - 1,4 т.р. и за I полугодие 2003г. с убытком - 27,1т.р. Сухумское легковое АТП, хотя и называется легковым АТП, на его балансе не значится ни одно автотранспортное средство, и оно выполняет функции мастерской по ремонту автотранспортных средств. Первичная документация, по которой производится прием заказов и оплата стоимости выполненных работ, находится в неудовлетворительном состоянии. Принятие и выполнение заказов оплачивается не через кассу предприятия, а по квитанциям через главного инженера, заполняемыми им самим, что создает условия для сокрытия доходов предприятия. На балансе ЛТ АТП находится автозаправочная станция, которая сдана в аренду с ежемесячной арендной платой 600 рублей.

Из имеющихся четырех грузовых автотранспортных предприятий частично функционируют только Сухумское и Гагрское. В Сухумском грузовом АТП из имеющихся 72 транспортных единиц работает лишь 22 единицы на договорной основе с водителями автотранспорта. Объем платных услуг за грузовые перевозки за 2002г. составил 51,3 т.р., а за полугодие 2003г. - 23,0т.р., и получена прибыль соответственно - 4,1т.р. и 0,4 т.р. По Гагрскому грузовому АТП из имеющихся 26 единиц транспорта работает лишь 7 единиц на договорных началах с водителями автотранспорта. Объем услуг по грузовым перевозкам по данному предприятию за 2002г. составил - 38,6т.р., а за I полугодие 2003г. - 18,0т.р. За 2002г. предприятие завершило свою деятельность убыточно на сумму - 1,3т.р., а за I полугодие 2003г. с убытком - 0,8т.р. Грузовые автотранспортные предприятия (Гудаутское - 45 транспортных единиц, Ткуарчалское - 42 транспортных единицы) не функционируют. Отчет о работе этих транспортных предприятий отсутствует. Все грузовые транспортные средства, из-за необеспечения охраны, находятся на сохранении у частных лиц по договорам.

Аппарат управления госкомпании «Абхазавтотранс» содержится за счет отчислений от подведомственных подразделений. В аппарате управления практиковалась выдача денежных средств руководящему составу на приобретение ГСМ для служебного автотранспорта, однако должностные лица не представляли подтверждающих документов о их приобретении, а также при отсутствии документов об использовании допускалось списание по содержанию аппарата управления, общая сумма которых составила - 93,2 т.р. Так за 2002г. и I полугодие 2003г. выдано на подотчет на приобретение ГСМ и списано на расходы, при отсутствии подтверждающих документов, с бывшего генерального директора госкомпании Бебия Р.Л. - 32,0т.р., с бывшего зам. генерального директора Лейба А.К. - 35,2т.р., с бывшего начальника отдела линейного

контроля и безопасности движения Абгаджава А.Х. - 17,5т.р. и других должностных лиц - 10,3т.р. Руководство госкомпании «Абхазавтотранс» не осуществляло надлежащий контроль за работой подведомственных предприятий и не принимало действенных мер по обеспечению выполнения плана прибыли и упорядочению учета и отчетности в системе, а также не обеспечило порядок работы касс на узловых автостанциях по реализации проездных билетов на перевозку пассажиров и провоз багажа.

Изложенные факты свидетельствуют о необходимости четкого упорядочения транспортного обслуживания в республике, обеспечения рентабельности работы транспортных предприятий и осуществления надлежащего контроля за их деятельностью.

### **Кабинет Министров Республики Абхазии**

#### **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Признать работу госкомпании «Абхазавтотранс» (Джинджолия К.К.), в части обеспечения эффективной работы транспорта, организации транспортного обслуживания неудовлетворительной.

2. Министерству экономики и внешнеэкономических связей Республики Абхазия (Тужба К.А.), Государственному комитету по управлению госимуществом и приватизации Республики Абхазия (Аппба А.Ш.) совместно с отделом экономики, инвестиционных и перспективных программ Кабинета Министров Республики Абхазия (Озган К.К.) с привлечением специалистов в месячный срок представить:

- проект постановления Кабинета Министров Республики Абхазия «О реформировании и упорядочении работы автотранспорта Республики Абхазия»;
- предложения по тарифам на междугородние транспортные перевозки пассажиров и провозу багажа.

3. Генеральному директору госкомпании «Абхазавтотранс» (Джинджолия К.К.) обратить внимание на финансовые и другие нарушения, выявленные в результате проверки ГКУ Администрации Президента Республики Абхазия деятельности госкомпании и ее структурных подразделений.

4. Государственному комитету по управлению госимуществом и приватизации Республики Абхазия (Аппба А.Ш.) в месячный срок:

- представить анализ итогов инвентаризации имущества госкомпании, проведенной согласно Постановлениям Кабинета Министров Республики Абхазия от 27.03.03.г. №101 «Об инвентаризации основных фондов (средств), товарно-материальных ценностей, денежных и иных активов в Республике Абхазия», от 30.06.03. г. № 297 «Об изменении сроков проведения инвентаризации государственного имущества, определенных Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 27.03.03. г. № 101 и утверждении нового состава Республиканской комиссии по рассмотрению итогов инвентаризации»;
- пересмотреть договоры аренды, заключенные госкомпанией «Абхазавтотранс» с 1995 г.

5. Госкомпании «Абхазавтотранс» (Джинджолия К.К.):

- упорядочить работу касс по продаже проездных билетов и оплате провоза багажа, на автостанциях системы госкомпании «Абхазавтотранс»;
- в месячный срок:
- совместно с Министерством финансов Республики Абхазия (Бганба Л. Д.) разработать бланки проездных билетов строгой отчетности по перевозкам пассажиров и провозу багажа;

- обеспечить водителей автотранспортных средств внутригородских и пригородных маршрутов, (при отсутствии касс по продаже билетов на автостанциях), бланками проездных билетов строгой отчетности для обилечивания пассажиров и взимания платы за провоз багажа;
- задействовать все автозаправочные станции, имеющиеся на автопредприятиях, входящих в структуру госкомпании «Абхазавтотранс» для заправки собственного автотранспорта по ценам соответствующим оптовым;
- упорядочить маршруты и графики движения всех видов пассажирского автотранспорта с учетом потребностей пассажиропотока для всех транспортных предприятий, независимо от форм собственности;
- обеспечить контроль за работой автотранспортных предприятий госкомпании «Абхазавтотранс» в соответствии с требованиями действующих нормативных актов Республики Абхазия;
- за допущенные финансовые нарушения и несоблюдение надлежащего контроля за работой автотранспорта принять решение о служебном соответствии занимаемым должностям руководителей: ПАТП Гагрского (Бгамба Ж.Ш.), Гудаутского (Лакоба М.П.), Сухумского (Габния В.Л.), Очамчирского (Колбая А.А.), Ткуарчалского (Аршба Д.Н.), Сухумского ЛТ АТП (Когония З.Ш.), начальника УПАСа (Авидзба У.Х.);
- информацию об исполнении постановления представить в Кабинет Министров Республики Абхазия не позднее 01.02.04. г.

6. Контроль за исполнением данного Постановления возложить на Министерство экономики и внешнеэкономических связей Республики Абхазия (Гужба К.А.) и отдел экономики, инвестиционных и перспективных программ Кабинета Министров Республики Абхазия (Озган К.К.).

**Премьер-министр  
Республики Абхазия**



**Р. Хаджимба**