



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Об утверждении межведомственной целевой программы на 2019 год
«Финансово-материальное обеспечение деятельности компетентных
центральных органов государственного управления и должностных
лиц, направленной на реализацию внешнеполитических задач
по представлению интересов Республики Абхазия на
международных Женевских дискуссиях по безопасности
и стабильности на Южном Кавказе»**

В целях реализации международных обязательств Республики Абхазия, в том числе вытекающих из плана Медведева – Саркози от 2008 года, в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14 мая 2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 14 июля 2016 года №119 «Об утверждении «Порядка разработки, принятия и реализации государственных, ведомственных и межведомственных программ»

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить межведомственную целевую программу на 2019 год «Финансово-материальное обеспечение деятельности компетентных центральных органов государственного управления и должностных лиц, направленной на реализацию внешнеполитических задач по представлению интересов Республики Абхазия на международных Женевских дискуссиях по безопасности и стабильности на Южном Кавказе» (далее – Программа) (прилагается).

2. Министерству финансов Республики Абхазия обеспечить финансирование Программы из средств Кабинета Министров Республики Абхазия, предусмотренных в Республиканском бюджете на 2019 год.

3. Министерству иностранных дел Республики Абхазия в срок до 1 марта 2020 года представить в Кабинет Министров Республики Абхазия отчет о реализации Программы.

4. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на Министерство иностранных дел Республики Абхазия, Министерство финансов Республики Абхазия, Аппарат Кабинета Министров Республики Абхазия.

5. Настоящее Постановление вступает в силу с 1 января 2019 года.

Премьер-министр

г. Сухум

«28» сентября 2018 г.

№137



В. Бганба

ПАСПОРТ

межведомственной целевой программы на 2019 год «Финансово-материальное обеспечение деятельности компетентных центральных органов государственного управления и должностных лиц, направленной на реализацию внешнеполитических задач по представлению интересов Республики Абхазия на международных Женевских дискуссиях по безопасности и стабильности на Южном Кавказе»

Вид Программы	Межведомственная
Статус Программы	Правительственная
Наименование Программы	Финансово-материальное обеспечение деятельности компетентных центральных органов государственного управления и должностных лиц, направленной на реализацию внешнеполитических задач по представлению интересов Республики Абхазия на международных Женевских дискуссиях по безопасности и стабильности на Южном Кавказе
Разработчик Программы	Министерство иностранных дел Республики Абхазия
Ответственный орган	Министерство иностранных дел Республики Абхазия, Аппарат Кабинета Министров Республики Абхазия
Исполнители	Министерство иностранных дел Республики Абхазия, иные компетентные центральные органы государственного управления Республики Абхазия, участие должностных лиц (представителей) которых осуществляется в рамках международных Женевских дискуссий по безопасности и стабильности на Южном Кавказе
Цели Программы	1) реализация принятых Республикой Абхазия международных обязательств, в частности, обусловленных пунктом 6 плана Медведева – Саркози от 12.08.2008 г.; 2) подписание юридически обязывающего соглашения о неприменении силы между Республикой Абхазия и Грузией

Задачи Программы	1) формирование и продвижение позитивного имиджа Республики Абхазия на международной арене; 2) противодействие противоправным мерам международной изоляции граждан Республики Абхазия, выражающимся в ограничении права граждан Республики Абхазия на свободу передвижения; 3) обсуждение проблемы сохранения памятников историко-культурного наследия Республики Абхазия; 4) достижение положительных результатов в обеспечении фитосанитарной безопасности на территории Республики Абхазия во избежание различного рода экологических угроз с приграничных территорий; 5) содействие достижению мира и стабильности в регионе Южного Кавказа путем налаживания диалога с Грузией, направленного на подписание юридически обязывающего соглашения о неприменении силы между Республикой Абхазия и Грузией; 6) информирование представителей Организации Объединенных Наций, Европейского союза, Государственного департамента США, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, других международных организаций и ключевых политических игроков о реальных событиях и процессах, имеющих место в Республике Абхазия; 7) достижение признания иностранными государствами официальных документов, выданных государственными органами и организациями Республики Абхазия
Программные мероприятия	Участие в международных Женевских дискуссиях по безопасности и стабильности на Южном Кавказе уполномоченных представителей компетентных центральных органов государственного управления, должностных лиц Республики Абхазия: – в деятельности рабочих групп по вопросам безопасности и по гуманитарной проблематике; – в ежемесячном механизме по предотвращению и реагированию на противоправные инциденты в г. Гал

Подпрограммы	Отсутствуют
Сроки реализации Программы	2019 год
Этапы выполнения программных мероприятий	Выделение отдельных этапов выполнения программных мероприятий не предусматривается, поскольку программные мероприятия рассчитаны на реализацию в течение всего периода действия Программы
Объемы и источники финансирования Программы	Общий объем средств на реализацию Программы составляет 3 469 200 рублей, из них по источникам: средства Аппарата Кабинета Министров Республики Абхазия, предусмотренные в Республиканском бюджете на 2019 год – 3 469 000 руб.
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	1) подписание юридически обязывающего соглашения о неприменении силы между Республикой Абхазия и Грузией; 2) включение ряда объектов историко-культурного наследия Республики Абхазия в список всемирного наследия ЮНЕСКО; 3) признание иностранными государствами официальных документов, выданных государственными органами и организациями Республики Абхазия; 4) признание иностранными государствами паспорта гражданина Республики Абхазия, удостоверяющего личность гражданина Республики Абхазия за пределами Республики Абхазия (загранпаспорта); 5) привлечение международной помощи для борьбы с региональными экологическими угрозами (мраморный клоп, бабочка-огневка и т. д.)

I. Введение, обоснование необходимости реализации Программы и анализ современного состояния раскрываемой проблемы

В условиях возникновения новых вызовов суверенитету и безопасности Республики Абхазия возрастает необходимость отстаивания национальных интересов Республики Абхазия на международной арене, укрепления существующих и развития новых дипломатических связей и контактов с иностранными государствами, ключевыми геополитическими субъектами международных отношений.

По окончании Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. в городе Женева под эгидой ООН, при содействии Российской Федерации и участии СБСЕ стартовал переговорный процесс между Республикой Абхазия и Грузией, в результате которого сторонами были подписаны два имеющих важное значение соглашения:

– «Меморандум о понимании между грузинской и абхазской сторонами»;

– «Коммюнике о втором раунде переговоров между грузинской и абхазской сторонами», в пунктах которого отмечалось, что стороны подтверждают «принятые на себя обязательства не применять силу и не прибегать к угрозе ее применения друг против друга».

В последующие годы обязательства сторон также были подтверждены в «Заявлении о мерах по политическому урегулированию грузино-абхазского конфликта» (от 4 апреля 1994 г.) и в Московском соглашении «О прекращении огня и разъединении сил» (от 14 мая 1994 г.).

Вместе с тем, на протяжении длительного периода времени стороны переговорного процесса не пришли к компромиссному варианту о международно-правовом статусе Республики Абхазия.

Вследствие совершенного в августе 2008 года Грузией акта агрессии против Республики Южная Осетия и сложившихся обстоятельств был подписан имеющий договорное значение план Медведева – Саркози от 2008 года о гарантиях безопасности в Грузии и Южной Осетии. Учитывая волеизъявление абхазского народа, Президентом Российской Федерации был издан Указ от 26.08.2008 года №1260 о признании Республики Абхазия в качестве суверенного и независимого государства, что привело к формированию новых политико-правовых реалий на Южном Кавказе.

В этой связи возникла необходимость в разработке механизма дипломатических консультаций между основными участниками геополитической стратегии на Южном Кавказе, в частности Республики Абхазия, Республики Южная Осетия, Грузии, Российской Федерации, США, ЕС, ООН и ОБСЕ.

Международные Женевские дискуссии по безопасности и стабильности на Южном Кавказе (далее – Женевские дискуссии) стали реализацией пункта 6 плана Медведев – Саркози от 2008 года, подписанного в том числе Республикой Абхазия, принявшей международные обязательства по участию официальных лиц Республики Абхазия в женевском процессе.

Женевские дискуссии стали площадкой для обсуждения политических и гуманитарных вопросов, представляющих интерес для всех заинтересованных сторон.

Вместе с тем наблюдаются факты сознательного игнорирования грузинской стороной важности женевского процесса и предпринимаемые целенаправленные действия, препятствующие достижению возможных политических договоренностей.

В нарушение выработанного женевского формата грузинская сторона предпринимает меры для создания Республике Абхазия неблагоприятной внешнеполитической обстановки, ужесточая состояние изолированности Республики Абхазия от прямых контактов с внешним миром, используя такие дискриминационные инструменты, как:

- стратегия «вовлечение без признания»;
- Закон Грузии от 23 октября 2008 г. «Об оккупированных территориях»;
- введение «нейтральных» паспортов;
- популяризация в отношении Республики Абхазия термина «оккупированная территория».

На Женевских дискуссиях делегация Республики Абхазия представляет интересы страны в деятельности двух рабочих групп по вопросам безопасности и гуманитарным вопросам.

В группе по гуманитарным вопросам отмечается достаточно плодотворное обсуждение тем, представляющих всеобщий интерес:

- охрана историко-культурного наследия Республики Абхазия;
- поиск людей, пропавших без вести во время грузино-абхазской войны и после ее окончания;
- гуманитарная ситуация в районах Республики Абхазия, пострадавших в результате военных действий.

На данном этапе также ведется активное обсуждение проблемы в сфере фитосанитарной безопасности на территории Республики Абхазия во избежание различного рода экологических угроз, борьбы с вредителями, такими как: мраморный клоп, бабочка-огневка, пальмовый долгоносик, наносящими непоправимый ущерб уникальной экосистеме Республики Абхазия, а также продовольственной безопасности населения Республики Абхазия.

Результатом Женевских дискуссий стало создание пятистороннего Механизма по предотвращению и реагированию на инциденты (МГТРИ). Абхазская сторона демонстрирует готовность к сотрудничеству по предотвращению и расследованию инцидентов, влияющих на ситуацию с безопасностью в приграничных районах между Республикой Абхазия и Грузией. Была введена в действие «горячая линия» для информационного обмена сторон, имели место случаи конструктивного взаимодействия абхазской стороны с Миссией наблюдателей Европейского союза по выяснению судьбы похищенных спецслужбами Грузии граждан Республики Абхазия. В рамках МПРИ грузинской стороне было предложено

проводить информационную кампанию в приграничных районах Грузии с целью информирования жителей данных районов о неблагоприятных правовых последствиях незаконного пересечения государственной границы Республики Абхазия.

На 40-м раунде Женевских дискуссий основное внимание было уделено работе над выработкой совместного заявления о приверженности к неприменению силы, которое послужило бы важным шагом на пути к подписанию юридически обязывающего соглашения о неприменении силы между Грузией и Республикой Абхазия, а также Грузией и Южной Осетией как основной цели Женевских дискуссий.

Решение вышеизложенных проблем возможно в рамках такого механизма, как Женевские дискуссии, являющегося важным форматом, позволяющим абхазской стороне отстаивать национальные интересы.

Необходимость максимально эффективно доносить позицию абхазской стороны до ключевых региональных и глобальных политических игроков посредством, в частности, такого формата, как Женевские дискуссии, была отмечена Президентом Республики Абхазия в послании Народному Собранию – Парламенту Республики Абхазия от 20 января 2016 года.

Участие Республики Абхазия в Женевских дискуссиях способствует формированию позитивного имиджа и стремлению к объективному восприятию Республики Абхазия международным сообществом.

II. Основные цели и задачи

Основными целями данной Программы являются:

1) реализация принятых Республикой Абхазия международных обязательств, в частности, обусловленных пунктом 6 плана Медведева – Саркози от 12.08.2008 г.;

2) подписание юридически обязывающего соглашения о неприменении силы между Республикой Абхазия и Грузией.

Для достижения указанных целей Программы предполагается решение следующих задач:

1) формирование и продвижение позитивного имиджа Республики Абхазия на международной арене;

2) обсуждение проблемы сохранения памятников историко-культурного наследия Республики Абхазия;

3) противодействие мерам международной изоляции граждан Республики Абхазия, выражающимся в ограничении права граждан Республики Абхазия на свободу передвижения;

4) достижение положительных результатов в обеспечении фитосанитарной безопасности на территории Республики Абхазия во избежание различного рода экологических угроз;

5) содействие достижению мира и стабильности в регионе Южного Кавказа путем налаживания диалога с Грузией, направленного на подписание юридически обязывающего соглашения о неприменении силы между Республикой Абхазия и Грузией;

6) информирование представителей Организации Объединенных Наций, Европейского союза, Государственного департамента США, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и других ключевых политических игроков о реальных событиях и процессах, имеющих место в Республике Абхазия;

7) достижение признания иностранными государствами официальных документов, выданных государственными органами и организациями Республики Абхазия.

III. Основные направления и механизмы реализации программных мероприятий, включая организацию управления Программой и контроль за ходом ее реализации

План мероприятий Программы включает в себя участие в Женевских дискуссиях уполномоченных представителей компетентных центральных органов государственного управления, должностных лиц Республики Абхазия:

- в деятельности рабочих групп по вопросам безопасности и по гуманитарной проблематике;

- в ежемесячном механизме по предотвращению и реагированию на инциденты в городе Гал.

Текущее управление Программой и ответственность за реализацию программных мероприятий возлагается на Министерство иностранных дел Республики Абхазия (далее – МИД РА).

МИД РА в процессе реализации Программы:

- несет ответственность за реализацию программных мероприятий, обеспечивает целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделяемых на реализацию Программы;

- представляет на утверждение Премьер-министру Республики Абхазия планируемый к участию в Женевских дискуссиях состав делегаций (представителей) Республики Абхазия;

- осуществляет подготовку предложений по корректировке Программы;

- разрабатывает в пределах своих полномочий нормативные правовые акты, необходимые для реализации Программы;

- разрабатывает перечень целевых индикаторов и показателей для мониторинга реализации программных мероприятий и осуществляет ведение отчетности по реализации Программы.

Механизм реализации Программы направлен на:

- защиту суверенитета Республики Абхазия и обеспечение национальной безопасности Республики Абхазия;

– последовательность внешней политики и исполнения международных обязательств Республики Абхазия как субъекта международного права.

Для определения эффективности реализации настоящей Программы, а также анализа результатов ее реализации МИД РА ежеквартально подготавливает и представляет в Кабинет Министров Республики Абхазия подробный отчет о проведенных в рамках данной Программы мероприятиях за текущий период, объеме реализованных финансовых средств, достигнутых результатах от реализации программных мероприятий.

Итоговый отчет, содержащий информацию о результатах реализации Программы, подготавливается МИД РА по истечении срока реализации данной Программы и представляется в Кабинет Министров Республики Абхазия в срок до 1 марта 2020 года.

Контроль за целевым и эффективным расходованием средств осуществляется в соответствии с законодательством Республики Абхазия. Ответственность за целевое расходование средств несет Аппарат Кабинета Министров Республики Абхазия и Министерство иностранных дел Республики Абхазия.

IV. Сроки реализации Программы и программных мероприятий

Программа является краткосрочной и рассчитана на один год.

Срок реализации Программы – 2019 год.

Выделение отдельных этапов выполнения программных мероприятий не предусматривается, поскольку программные мероприятия рассчитаны на реализацию в течение всего периода действия Программы.

V. Необходимые ресурсы (затраты), объемы и источники финансирования Программы

Источником финансирования Программы являются средства Республиканского бюджета. На реализацию мероприятий Программы требуется выделение 3 469 200 рублей из средств Аппарата Кабинета Министров Республики Абхазия, предусмотренных в Республиканском бюджете на 2019 год.

Направление целевых финансовых средств по Программе в установленном порядке осуществляет Министерство финансов Республики Абхазия на основании полученных заявок от Аппарата Кабинета Министров Республики Абхазия в пределах сумм, предусмотренных на финансирование Программы.

Финансовые средства перечисляются Министерством финансов Республики Абхазия Аппарату Кабинета Министров Республики Абхазия, выступающему распорядителем средств целевого финансирования Программы.

Данные, обосновывающие объемы финансирования Программы, приведены в Приложении к Программе.

VI. Ожидаемые результаты от реализации Программы

Ожидаемыми результатами реализации Программы являются:

- 1) подписание юридически обязывающего соглашения о неприменении силы между Республикой Абхазия и Грузией;
- 2) включение ряда объектов историко-культурного наследия Республики Абхазия в список всемирного наследия ЮНЕСКО;
- 3) признание иностранными государствами официальных документов, выдаваемых государственными органами и организациями Республики Абхазия;
- 4) признание иностранными государствами паспорта гражданина Республики Абхазия, удостоверяющего личность гражданина Республики Абхазия за пределами Республики Абхазия (загранпаспорта);
- 5) привлечение международной помощи для борьбы с региональными экологическими угрозами (мраморный клоп, бабочка-огневка и т. д.).

Приложение

к межведомственной целевой программе на 2019 год «Финансово-материальное обеспечение деятельности компетентных центральных органов государственного управления и должностных лиц, направленной на реализацию внешнеполитических задач по представлению интересов Республики Абхазия на международных Женевских дискуссиях по безопасности и стабильности на Южном Кавказе»

СМЕТА РАСХОДОВ И ОБОСНОВАНИЕ ОБЪЕМОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПРОГРАММЫ																		
Наименование показателя	КОСГУ	I квартал				II квартал				III квартал				IV квартал				Всего на 2019 г., руб.
		1 чел.		7 чел.		1 чел.		7 чел.		1 чел.		7 чел.		1 чел.		7 чел.		
		1 сутки		вся командировка (4 суток)		1 сутки		вся командировка (4 суток)		1 сутки		вся командировка (4 суток)		1 сутки		вся командировка (4 суток)		
Прочие выплаты (суточные при служебных командировках при расчете евро – 77 руб.)	212	3850,00	15400,00	26950,00	107800,00	3850,00	15400,00	26950,00	107800,00	3850,00	15400,00	26950,00	107800,00	3850,00	15400,00	26950,00	107800,00	431200,00
Прочие работы, услуги (найм жилых помещений при служебных командировках, за основу берется 3 суток, день выезда не считается)	226	17500,00	52500,00	122500,00	367500,00	17500,00	52500,00	122500,00	367500,00	17500,00	52500,00	122500,00	367500,00	17500,00	52500,00	122500,00	367500,00	470000,00
Транспортные услуги (иные транспортные расходы, такси	222		14000,00		14000,00		14000,00		14000,00		14000,00		14000,00		14000,00		14000,00	56000,00
Транспортные услуги (оплата проезда по служебным командировкам, перелет Адлер-Женева-Москва-Адлер)	222		50000,00		350000,00		50000,00		350000,00		50000,00		350000,00		50000,00		350000,00	1400000,00
Прочие работы, услуги (получение визы)	226		4000,00		28000,00		4000,00		28000,00		4000,00		28000,00		4000,00		28000,00	112000,00
Итого		21350,00	135900,00	149450,00	867300,00	21350,00	135900,00	149450,00	867300,00	21350,00	135900,00	149450,00	867300,00	21350,00	135900,00	149450,00	867300,00	3469200,00