



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об утверждении ведомственной целевой программы на 2019 год «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Республики Абхазия»

В соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», Законом Республики Абхазия от 29.12.2017 г. №4536-с-VI «О Республиканском бюджете на 2018 год» и Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 14.07.2016 г. №119 «Об утверждении «Порядка разработки, принятия и реализации государственных, ведомственных и межведомственных программ в Республике Абхазия»

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

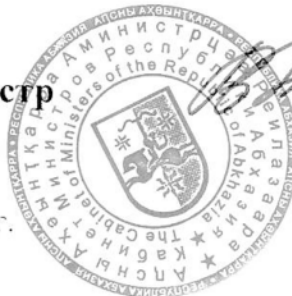
1. Утвердить ведомственную целевую программу на 2019 год «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Республики Абхазия» (прилагается).
2. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на Министерство здравоохранения Республики Абхазия.

Премьер-министр

г. Сухум

«30» ноября 2018 г.

№170



В. Бганба

ПАСПОРТ

**ведомственной целевой программы на 2019 год
«Кадровое обеспечение системы здравоохранения
Республики Абхазия»**

Вид Программы:	Ведомственная, среднесрочная
Статус Программы:	Правительственная
Наименование Программы:	Ведомственная целевая программа на 2019 год «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Республики Абхазия» (далее – Программа)
Разработчик Программы:	Министерство здравоохранения Республики Абхазия
Орган, ответственный за реализацию Программы:	Министерство здравоохранения Республики Абхазия
Исполнитель Программы:	Министерство здравоохранения Республики Абхазия
Цель Программы:	Обеспечение доступной и качественной медицинской помощи населению Республики Абхазия путем обеспечения укомплектованности учреждений здравоохранения специалистами по наиболее востребованным специальностям, а также увеличения количества молодых специалистов, приходящих в учреждения здравоохранения, до уровня, обеспечивающего замену специалистов, уходящих на пенсию
Задачи Программы:	1. Формирование системы управления кадровым потенциалом здравоохранения в Республике Абхазия с учетом потребности в медицинских кадрах. 2. Достижение полноты укомплектованности медицинских учреждений Республики Абхазия медицинскими работниками. 3. Совершенствование системы отбора абитуриентов, профессиональной подготовки специалистов. 4. Создание условий для планомерного роста профессионального уровня медицинских работников.

Программные мероприятия:	1. Утверждение списка учащихся в высших учебных заведениях и обучающихся в клинической ординатуре, с учетом имеющейся потребности, с целью последующего их трудоустройства в государственные учреждения здравоохранения Республики Абхазия. 2. Определение порядка планирования кадрового обеспечения с учетом потребности населения Республики Абхазия в медицинской помощи, ведение регистра медицинских и фармацевтических работников, создание электронной базы вакансий. 3. Совершенствование механизмов контроля за учащимися в образовательных учреждениях высшего профессионального образования, с целью последующего их трудоустройства в медицинские учреждения Республики Абхазия. 4. Создание условий для специалистов по получению возможности непрерывного медицинского образования.
Срок реализации Программы:	2019 год
Этапы выполнения программных мероприятий:	Основные программные мероприятия проводятся постоянно на протяжении всего периода реализации Программы
Объем и источники финансирования Программы:	7 000 000,00 (семь миллионов) руб. за счёт республиканского бюджета
Ожидаемые результаты реализации Программы:	1. Сохранение и развитие кадрового потенциала системы здравоохранения Республики Абхазия. 2. Обеспечение укомплектованности врачами медицинских учреждений. 3. Создание базы данных вакантных должностей.

I. Введение

Современное качественное доступное здравоохранение – одно из условий развития общества и государства. Уровень качества системы здравоохранения, особенно в районах, зависит от многих факторов: состояния материально-технической базы, финансово-экономических условий функционирования медицинских организаций, уровня укомплектованности, профессиональной подготовки и квалификации специалистов.

Растущий дефицит медицинских кадров республиканских и особенно районных медицинских учреждений приводит к снижению уровня доступности и качества медицинской помощи.

Решение кадровой проблемы требует значительных организационных, правовых и финансовых ресурсов и возможно только программным методом. В связи с этим организационной основой реализации кадровой политики в сфере здравоохранения Республики Абхазия должна стать целевая программа «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Республики Абхазия».

Обоснованием необходимости применения программно-целевого подхода послужила сложившаяся ситуация с кадровым обеспечением в медицинских учреждениях Республики Абхазия. Использование программно-целевого метода направлено на создание условий для привлечения и закрепления кадров в соответствии с приоритетами государственной политики в сфере здравоохранения.

Успешное выполнение мероприятий Программы послужит основой для создания более доступной и качественной системы оказания медицинской помощи населению Республики Абхазия.

II. Анализ текущего состояния заданной проблемы

По данным Управления статистики Министерства здравоохранения Республики Абхазия, на конец I полугодия 2017 года население республики обслуживало 22 медицинских учреждения всех типов подчинения, имеющих стационары, и 8 учреждений, оказывающих амбулаторно-поликлиническую помощь населению.

В указанных медицинских учреждениях работают 779 врачей всех специальностей. В расчете на 10 тыс. населения обеспеченность врачами составила 33 специалиста, в сравнении с 45-55 специалистами в Российской Федерации. Помимо низкой укомплектованности медицинских учреждений врачами, отмечается неравномерное их распределение: избыток в центральной части республики и нехватка в районах и особенно в сельской местности.

За 6 месяцев 2018 года в лечебно-профилактические учреждения Министерства здравоохранения Республики Абхазия принято 14 врачей.

На сегодняшний день в системе здравоохранения отмечается острая необходимость в следующих специалистах: неонатологи, педиатры (кардиолог, инфекционист, анестезиолог, реаниматолог, нефролог, пульмонолог, лор), фтизиатры, анестезиологи-реаниматологи, инфекционисты, патологоанатомы, судмедэксперты и т. д.

Одной из причин смертности в республике являются злокачественные новообразования. Укомплектованность врачами-онкологами республиканских и районных государственных медицинских учреждений низкая, что не позволяет на должном уровне организовать раннее выявление онкологической патологии, проведение своевременной диспансеризации больных данного профиля и их этапное лечение.

Одним из приоритетных направлений здравоохранения является работа по поддержке семьи, материнства и детства. При этом отмечается низкий уровень укомплектованности медицинских учреждений, особенно в районах, следующими специалистами: врачами-неонатологами, детскими анестезиологами-реаниматологами, инфекционистами, хирургами, в некоторых районах отмечается острая нехватка педиатров.

Также наблюдается низкая укомплектованность врачами: психиатрами-наркологами, детскими психиатрами, психотерапевтами, судебно-психиатрическими экспертами, врачами скорой медицинской помощи.

Дефицит кадров ведет к перегруженности в работе и, как следствие, к снижению качества оказания медицинской помощи населению.

Развитие системы здравоохранения в значительной степени зависит от обеспеченности профессиональными и квалифицированными медицинскими кадрами.

III. Цель и задачи Программы

Целью Программы является обеспечение населения Республики Абхазия доступной и качественной медицинской помощью путем обеспечения укомплектованности учреждений здравоохранения специалистами по наиболее востребованным специальностям, а также увеличения количества молодых специалистов, приходящих в учреждения здравоохранения, до уровня, обеспечивающего замену специалистов, уходящих на пенсию.

Достижение поставленной цели предполагается посредством выполнения следующих задач:

- формирование системы управления кадровым потенциалом здравоохранения в Республике Абхазия с учетом потребности в медицинских кадрах;
- достижение полноты укомплектованности медицинских учреждений Республики Абхазия медицинскими работниками;
- совершенствование системы отбора абитуриентов, профессиональной подготовки специалистов;
- создание условий для планомерного роста профессионального уровня медицинских работников.

IV. Перечень программных мероприятий

Программа включает в себя следующие основные мероприятия:

1. Утверждение списка учащихся в высших учебных заведениях и обучающихся в клинической ординатуре, с учетом имеющейся потребности, с целью последующего их трудоустройства в государственных учреждениях здравоохранения Республики Абхазия.

2. Определение порядка планирования кадрового обеспечения с учетом потребности населения Республики Абхазия в медицинской помощи, ведение регистра медицинских и фармацевтических работников, создание электронной базы вакансий.

3. Совершенствование механизмов контроля за учащимися в образовательных учреждениях высшего профессионального образования, с целью последующего их трудоустройства в медицинских учреждениях Республики Абхазия.

4. Создание условий для специалистов по получению возможности непрерывного медицинского образования.

V. Основные направления и механизмы реализации программных мероприятий

Для реализации Программы необходимо осуществление следующих мероприятий:

1. Привлечение и закрепление медицинских кадров с целью повышения укомплектованности по наиболее востребованным специальностям для учреждений здравоохранения Республики Абхазия с целью сокращения дефицита медицинских кадров по профилям деятельности: терапевтический, хирургический, педиатрический, акушерско-гинекологический, анестезиолого-реаниматологический, клиничко-диагностический, а также врачей других специальностей, в том числе: врачи отделений переливания крови, скорой медицинской помощи, врачи судебно-медицинской экспертизы, врачи-патологоанатомы, фтизиатры.

2. Определение порядка планирования кадрового обеспечения с учетом потребности населения Республики Абхазия в медицинской помощи, ведение регистра медицинских и фармацевтических работников, создание электронной базы вакансий.

Чтобы добиться цели улучшения доступа к услугам здравоохранения, а также сделать их более эффективными и рациональными, необходима оценка потребности кадровых ресурсов здравоохранения (далее – КРЗ), которая является началом процесса построения фундамента системы медико-санитарных услуг, оказываемых учреждениями здравоохранения Республики Абхазия.

Оценка будущих потребностей в КРЗ – это не только прогнозирование цифр, но и вопросы найма, образования, мотивирования и управления КРЗ.

В рамках программных мероприятий, направленных на определение порядка планирования кадрового обеспечения, предусмотрено:

– осуществление оценки потребностей в КРЗ с учетом методики расчета потребности в медицинских кадрах;

– ведение информационной базы, способной обеспечить достоверными данными для осуществления мониторинга кадровых ресурсов в системе здравоохранения, ведение регистра медицинских и фармацевтических работников, создание электронной базы вакансий.

С учетом имеющейся потребности, с целью последующего трудоустройства специалистов в государственных учреждениях здравоохранения Республики Абхазия Министерством здравоохранения Республики Абхазия формируется список учащихся в высших учебных заведениях и обучающихся в клинической ординатуре (далее – учащиеся), финансирование обучения которых в 2019 году будет осуществляться за счёт средств республиканского бюджета.

3. Совершенствование механизмов контроля за учащимися в образовательных учреждениях высшего профессионального образования, с целью последующего их трудоустройства в медицинских учреждениях Республики Абхазия.

Реализация данного направления планируется путем осуществления контроля учащихся в течение всего времени обучения.

На основании утвержденного Министерством здравоохранения Республики Абхазия Списка учащихся, финансирование обучения которых в 2019 году будет осуществляться за счёт средств республиканского бюджета, заключаются договоры, предусматривающие:

- обязательства Министерства здравоохранения Республики Абхазия по организации учебной и производственной практики учащихся, а также в соответствии с полученной классификацией – по трудоустройству в медицинских учреждениях Республики Абхазия;

- обязательства учащихся по окончании обучения в соответствии с полученной классификацией осуществлять трудовую деятельность в медицинских учреждениях Республики Абхазия не менее пяти лет в соответствии с направлением Министерства здравоохранения Республики Абхазия, а в случае неисполнения условий договора – возместить государственные расходы на обучение.

VI. Срок реализации Программы и программных мероприятий

Программа рассчитана на 1 год.

Срок реализации Программы – 2019 год.

VII. Необходимые ресурсы (затраты), объем и источники финансирования

Финансирование мероприятий осуществляется за счет средств республиканского бюджета.

Общие затраты на реализацию Программы – 7 000 000,00 (семь миллионов) руб.

VIII. Обоснование объемов финансирования

В 2019 году на оплату обучения граждан Республики Абхазия в высших учебных заведениях предусмотрено 7 000 000 (семь миллионов) руб. Данная сумма будет направлена на финансирование обучения студентов, которые поступят в 2019 году в высшие медицинские учебные заведения, а также студентов, уже обучающихся за счет средств республиканского бюджета и успешно перешедших на следующий курс обучения:

1. Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Первый Московский государственный медицинский университет им. И. М. Сеченова» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – ФГАОУ ВО 1-й МГМУ им. И. М. Сеченова) – 4 чел.

2. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Ростовский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – ФГБОУ ВО РостГМУ) – 4 чел.

3. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Кубанский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – ФГБОУ ВПО КубГМУ) – 12 чел.

4. Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Российский университет дружбы народов» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – ФГАОУ ВО РУДН) – 2 чел.

5. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Волгоградский государственный медицинский университет» (далее – ФГБОУ ВО ВолГМУ) – 3 чел.

6. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Первый Санкт-Петербургский государственный медицинский университет имени академика И. П. Павлова» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – ФГБОУ ВО 1-й СПбМУ им. И. П. Павлова) – 1 чел.

7. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Нижегородская государственная медицинская академия» (далее – ФГБОУ ВО НижГМА) – 2 чел.

8. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Майкопский государственный технологический университет» (далее – ФГБОУ ВО МайкГТУ) – 1 чел.

9. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Кабардино-Балкарский государственный университет» (далее – ФГБОУ ВО Кабардино-Балкарский ГМУ) – 1 чел.

10. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный медико-стоматологический университет имени А. И. Евдокимова» (далее – ФГБОУ ВО МГМСУ им. А. И. Евдокимова) – 1 чел.

11. Государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Смоленский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – ГБОУ ВПО СГМУ) – 1 чел.

Обязательной формой последиplomной подготовки выпускников медицинских высших профессиональных образовательных учреждений является клиническая ординатура, по окончании которой присваивается квалификация врача-специалиста.

Основная цель ординатуры – получение практических навыков и совершенствование теоретических знаний выпускников в объеме, необходимом для повышения профессионального уровня и степени готовности их к самостоятельной врачебной деятельности в соответствии с требованиями отраслевого образовательного стандарта послевузовского профессионального образования по специальности.

В рамках Программы предусмотрено финансирование обучения в клинической ординатуре из средств республиканского бюджета по следующим специальностям: неонатология, педиатрия, детская кардиология, инфекционные болезни (взрослые и детские), анестезиология-реаниматология (взрослая и детская), нефрология, пульмонология, лор-болезни, фтизиатрия, патологическая анатомия, судебно-медицинская экспертиза.

IX. Описание системы управления реализацией Программы и программных мероприятий

Управление Программой и ответственность за реализацию программных мероприятий возлагается на Министерство здравоохранения Республики Абхазия.

Министерство здравоохранения Республики Абхазия в процессе реализации Программы:

- несет ответственность за реализацию программных мероприятий, обеспечивает целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделяемых на реализацию Программы;

- с учетом выделяемых на реализацию Программы финансовых средств в установленном порядке принимает меры по уточнению целевых показателей и затрат по программным мероприятиям, механизму реализации Программы;

- осуществляет подготовку предложений по корректировке Программы;

- разрабатывает в пределах своих полномочий нормативные правовые акты, необходимые для выполнения Программы;

- разрабатывает перечень критериев оценки эффективности;
- осуществляет подготовку итогового доклада о реализации Программы.

Министерство здравоохранения Республики Абхазия представляет в Кабинет Министров Республики Абхазия сведения по мониторингу и анализу хода реализации Программы в виде итогового отчета за весь период реализации Программы и несет ответственность за достоверность представляемых данных.

Х. Ожидаемые результаты от реализации Программы

1. Сохранение и развитие кадрового потенциала системы здравоохранения Республики Абхазия.
2. Обеспечение укомплектованности врачами медицинских учреждений.
3. Создание базы данных вакантных должностей.