АҦСНЫ АХӘЫНҬҚАРРА
АМИНИСТРЦӘА
РЕИЛАЗААРА

РЕСПУБЛИКА АБХАЗИЯ
КАБИНЕТ
МИНИСТРОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об утверждении ведомственной целевой программы на 2019 год «Лечение граждан за пределами и на территории Республики Абхазия»

В соответствии с Законом Республики Абхазия от 14.05.2014 г. №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», Законом Республики Абхазия от 29.12.2017 г. №4536-с-VI «О Республиканском бюджете на 2018 год» и Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 14.07.2016 г. №119 «Об утверждении «Порядка разработки, принятия и реализации государственных, ведомственных и межведомственных программ в Республике Абхазия»

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить ведомственную целевую программу на 2019 год «Лечение граждан за пределами и на территории Республики Абхазия» (прилагается).

2. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на Министерство здравоохранения Республики Абхазия.

Премьер-министр **В. Бганба**

г. Сухум

«30» ноября 2018 г.

№172

Приложение
к Постановлению Кабинета Министров
Республики Абхазия от 30 ноября 2018 г. №172

ПАСПОРТ

ведомственной целевой программы на 2019 год «Лечение граждан за пределами и на территории Республики Абхазия»

Вид Программы:	Ведомственная, среднесрочная
Статус Программы:	Правительственная
Наименование Программы	Ведомственная целевая программа на 2019 год «Лечение граждан за пределами и на территории Республики Абхазия» (далее – Программа)
Разработчик Программы:	Министерство здравоохранения Республики Абхазия
Орган, ответственный за реализацию Программы:	Министерство здравоохранения Республики Абхазия
Исполнитель Программы:	Министерство здравоохранения Республики Абхазия
Цели Программы:	1.Увеличение средней продолжительности и улучшение качества жизни больных. 2. Сохранение трудоспособности, снижение инвалидизации и смертности пациентов трудоспособного возраста. 3. Снижение инвалидизации и смертности детей. 4. Улучшение демографических показателей в республике.
Задачи Программы:	1. Отбор пациентов, нуждающихся всрочном и плановом оперативном лечении заболеваний сердечно-сосудистой системы, заболеваний и травм костно-мышечной системы, заболеваний нервной системы, заболеваний крови, пациентов с онкологическими заболеваниями, офтальмологическими заболеваниями. 2. Отбор пациентов, нуждающихся в экстракорпоральном оплодотворении (ЭКО). 3. Отбор детей с тяжелыми заболеваниями сердца (врожденные пороки сердца, нарушения ритма сердца) и с другими заболеваниями, требующими оказание неотложной высокотехнологичной медицинской помощи.

	4. Своевременное направление на консультирование и лечение больных по неотложным медицинским показаниям в научно-исследовательские институты, лечебно-профилактические учреждения, находящиеся за пределами республики, и в частные медицинские учреждения, находящиеся на территории РА.
Программные мероприятия:	1. Прием, регистрация и рассмотрение документов пациента. 2. Взаимодействие Министерства здравоохранения Республики Абхазия с медицинскими учреждениями за пределами и на территории Республики Абхазия. 3. Принятие решения о предоставлении или об отказе в предоставлении медицинской помощи за пределами и на территории Республики Абхазия. 4. Заключение с иностранной организацией, частными медицинскими учреждениями, находящимия на территории Республики Абхазия, договора о проведении лечения гражданину Республики Абхазия за пределами и на территории Республики Абхазия. 5. Направление пациента на лечение в медицинское учреждение за пределами и на территории Республики Абхазия.
Срок реализации Программы:	2019 год
Объем и источники финансирования Программы:	40 000 000,00 (сорок миллионов) руб. из средств республиканского бюджета
Этапы выполнения программных мероприятий:	Программные мероприятия выполняются с момента утверждения Программы и в течение всего срока ее реализации
Ожидаемые результаты реализации Программы:	1.Увеличение средней продолжительности и улучшение качества жизни больных. 2. Сохранение трудоспособности, снижение инвалидизации и смертности у лиц трудоспособного возраста. 3. Удовлетворение спроса населения на доступную и эффективную своевременную специализированную медицинскую помощь, в том числе высоко технологичную. 4. Снижение смертности у лиц трудоспособного возраста.

I. Введение

Здоровое население и высокий демографический потенциал – это значимые факторы наращивания благосостояния населения, обеспечения стабильного развития Республики Абхазия, эффективного использования человеческого потенциала, а также объективный критерий успешности проводимых социальных и экономических преобразований.

Многие граждане Республики Абхазия нуждаются в проведении специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи. Удовлетворение населения в высокотехнологичной медицинской помощи требует увеличения ее объемов, повышения доступности и приближения к месту проживания. В настоящее время медицинские учреждения Республики Абхазия не могут полностью удовлетворить потребности граждан в оказании медицинской помощи в связи с недостаточной оснащенностью, а также с отсутствием ряда специалистов. Данное обстоятельство является причиной направления граждан Республики Абхазия на лечение в медицинские учреждения за ее пределами.

Для оказания своевременной медицинской помощи гражданам Республики Абхазия в научно-исследовательских институтах, лечебно-профилактических учреждениях, находящихся за пределами Республики Абхазия, а также в частных медицинских учреждениях, находящихся на территории Республики Абхазия, необходимо принятие данной Программы.

II. Анализ текущего состояния заданной проблемы

В структуре смертности населения Республики Абхазия преобладают неинфекционные заболевания, в первую очередь болезни системы кровообращения, злокачественные образования, внешние причины (транспортные травмы).

Снижение показателя смертности от болезней системы кровообращения невозможно без проведения мероприятий по совершенствованию оказания медицинской помощи больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями, включающих в себя проведение коронарографии, установку электрокардиостимулятора и другие высокотехнологичные операции, офтальмологические операции, которые не проводятся на территории Республики Абхазия ввиду отсутствия кардиохирургического отделения.

Снижение показателя смертности от злокачественных новообразований возможно только при условии совершенствования системы оказания медицинской помощи больным со злокачественными новообразованиями. Многие пациенты нуждаются в проведении лучевой терапии. Для проведения курса лучевой терапии необходимо специальное дорогостоящее оборудование, которое в республике в настоящее время отсутствует.

В структуре смертности от внешних причин максимальный процент приходится на транспортные травмы всех видов. Зачастую таким пациентам необходимо оказание экстренной медицинской помощи с проведением высокотехнологичных операций.

Ежегодно в Министерство здравоохранения Республики Абхазия поступают заявления от граждан, которым необходимо проведение специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи. В медицинских учреждениях республики не оказываются определенные виды специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи из-за отсутствия необходимой материально-технической базы, в связи с чем Министерство здравоохранения Республики Абхазия вынуждено направлять граждан на лечение в медицинские учреждения за пределами республики и в частные медицинские учреждения Республики Абхазия.

Динамика обращаемости людей в лечебные учреждения страны за последние несколько лет увеличилась, что явилось следствием проводимой Министерством здравоохранения Республики Абхазия диспансеризации населения, пропагандой в СМИ здорового образа жизни и необходимости своевременного обращения к врачам. Закономерно, что увеличение обращаемости граждан в лечебные учреждения привело к увеличению числа людей, которым необходимо оказание специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи за пределами Республики Абхазия.

III. Основные цели и задачи

Основными целями Программы являются увеличение средней продолжительности и улучшение качества жизни больных, сохранение трудоспособности, снижение инвалидизации и смертности пациентов трудоспособного возраста, снижение инвалидизации и смертности детей, улучшение демографических показателей в республике.

Для достижения поставленных целей требуется решение следующих задач:

1. Отбор пациентов, нуждающихся в срочном и плановом оперативном лечении заболеваний сердечно-сосудистой системы, заболеваний и травм костно-мышечной системы, заболеваний нервной системы, заболеваний крови, пациентов с онкологическими и офтальмологическими заболеваниями.

2. Отбор пациентов, нуждающихся в экстракорпоральном оплодотворении (ЭКО).

3. Отбор детей с тяжелыми заболеваниями сердца (врожденные пороки сердца, нарушения ритма сердца) и с другими заболеваниями, требующими оказания неотложной высокотехнологичной медицинской помощи.

4. Своевременное направление на консультирование и лечение больных по неотложным медицинским показаниям в научно-исследовательские институты, лечебно-профилактические учреждения, находящиеся за пределами Республики Абхазия, и в частные медицинские учреждения Республики Абхазия.

IV. Перечень программных мероприятий

Для реализации Программы необходимо проведение программных мероприятий, включающих в себя:

1. Прием, регистрацию и рассмотрение документов пациента.

2. Взаимодействие Министерства здравоохранения Республики Абхазия с медицинскими учреждениями за пределами Республики Абхазия и на ее территории.

3. Принятие решения о предоставлении или об отказе в предоставлении медицинской помощи за пределами Республики Абхазия и на ее территории.

4. Заключение с иностранной организацией договора о проведении лечения гражданину Республики Абхазия за пределами Республики Абхазия и на ее территории.

5. Направление пациента на лечение в медицинское учреждение за пределами Республики Абхазия и на ее территории.

V. Основные направления и механизм реализации программных мероприятий

Основным направлением Программы является обеспечение населения специализированной и высокотехнологичной медицинской помощью за пределами Республики Абхазия и на ее территории.

Специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь за пределами Республики Абхазия и на ее территории финансируется Министерством здравоохранения Республики Абхазия по следующим критериям:

1) наличие гражданства Республики Абхазия;

2) отсутствие возможности оказания данного вида лечения на территории Республики Абхазия.

Механизм реализации:

1. Прием и регистрация заявления с приложенным пакетом документов (копия паспорта гражданина Республики Абхазия, заключение специалиста с рекомендацией лечения за пределами Республики Абхазия или на ее территории, копии медицинских документов) от гражданина или его законного представителя в порядке живой очереди.

2. Рассмотрение документов и решение вопроса о возможности направления пациента на лечение за пределы Республики Абхазия или на ее территории.

3. Заключение договора с профильным лечебным учреждением, в которое направляется пациент, с последующим представлением счета к оплате Министерству здравоохранения Республики Абхазия.

4. Оплата счета и направление пациента на лечение в медицинское учреждение.

VI. Срок реализации Программы и программных мероприятий

Программа рассчитана на 1 год.

Срок реализации Программы – 2019 год.

VII. Необходимые ресурсы (затраты), объем и источники финансирования

Финансирование мероприятий осуществляется за счет средств республиканского бюджета.

Общие затраты на реализацию Программы – 40 000 000,00 (сорок миллионов) руб.

VIII. Обоснование объемов финансирования Программы

В настоящее время определенные виды специализированной медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной, современные репродуктивные технологии по проблеме лечения бесплодия (ЭКО), не оказываются в лечебно-профилактических учреждениях Республики Абхазия. Средства, выделяемые на приобретение медицинского оборудования и расходных материалов, не достаточны для полноценного оснащения медицинских учреждений Республики Абхазия, необходимого для проведения специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи гражданам в республике. В связи с этим возникает острая необходимость в финансировании и направлении граждан на лечение в медицинские учреждения за пределами республики и в частные медицинские учреждения Республики Абхазия. В 2016 году за счет средств республиканского бюджета было направлено на лечение в медицинские учреждения за пределами республики более 700 человек и израсходовано 49 412 758,15 руб. За 2017 год направлено на лечение 727 человек и израсходовано 42 365 574,86 руб. За 6 месяцев 2018 года направлено на лечение за пределы Республики Абхазия 310 человек. В 2019 году для реализации данной Программы планируется финансирование в размере 40 000 000,00 (сорок миллионов) руб.

IX. Реализация Программы и программных мероприятий

Ответственность за реализацию Программы и программных мероприятий возлагается на Министерство здравоохранения Республики Абхазия.

Министерство здравоохранения Республики Абхазия в ходе реализации Программы:

– обеспечивает целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделяемых на реализацию Программы;

– с учетом выделяемых на реализацию Программы финансовых средств в установленном порядке принимает меры по уточнению целевых показателей и затрат по программным мероприятиям, механизму реализации Программы;

– осуществляет подготовку предложений по корректировке Программы;

– разрабатывает в пределах своих полномочий нормативные правовые акты, необходимые для выполнения Программы;

– разрабатывает перечень критериев оценки эффективности реализации Программы;

– осуществляет подготовку итогового доклада о реализации Программы.

Министерство здравоохранения Республики Абхазия представляет в Кабинет Министров Республики Абхазия сведения по мониторингу и анализу хода реализации Программы в виде итогового отчета за весь период реализации Программы и несет ответственность за достоверность представляемых данных.

X. Ожидаемые результаты от реализации Программы

Реализация мероприятий Программы позволит продолжить совершенствование мер государственной поддержки по оказанию специализированной медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной, повысить доступность и качество медицинской помощи населению.

В результате реализации Программы повысится доступность медицинской помощи населению республики, оказываемой в научно-исследовательских институтах и медицинских учреждениях, находящихся за пределами Республики Абхазия и в частные медицинские учреждения Республики Абхазия.

Своевременное обследование и лечение больных в научно-исследовательских институтах и лечебно-профилактических учреждениях, находящихся за пределами Республики Абхазия, и в частных медицинских учреждениях Республики Абхазия будет способствовать увеличению средней продолжительности и улучшению качества жизни больных, сохранению трудоспособности, снижению инвалидизации и смертности у лиц трудоспособного возраста, улучшению демографической ситуации и увеличению коэффициента рождаемости в республике.