

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 1 августа 2003г. № 337

О порядке разработки и реализации республиканских межгосударственных и межрегиональных целевых программ развития Республики Абхазия.

В целях создания действенных механизмов разработки и реализации республиканских, межгосударственных и межрегиональных целевых программ реформирования отраслей реального сектора экономики Республики Абхазия, а также в соответствии с Законом «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» (статьи 15.1 и 15.3).

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить разработанный Министерством экономики и внешнеэкономических связей Республики Абхазия «Порядок разработки и реализации республиканских, межгосударственных и межрегиональных целевых программ развития Республики Абхазия» (Прилагается).

2. Министерству экономики и внешнеэкономических связей Республики Абхазия (Тужба К.А.) до 01.09.03г. представить в Кабинет Министров Республики Абхазия Перечень первоочередных целевых программ для включения их в бюджетный процесс на 2004г.

3. Главам администраций районов и г. Сухум (Лолуа Л.И., Бганба В.Р., Дбар Б. А., Агумава З.М., Гогия Т.Ю., Джопуа Х.Р., Аршба Д.Д., Кишмария Р.Р.,) до 20.08.03г. представить в Министерство экономики и внешнеэкономических связей Республики Абхазия предложения по определению и инвестированию первоочередных целевых программ с участием местных бюджетов на 2004 г.

4. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на отдел экономики, инвестиционных и перспективных программ Кабинета Министров Республики Абхазия (Озган К.К.)

**Премьер-министр
Республики Абхазия**



Р. Хаджимба

ПОРЯДОК
разработки и реализации республиканских, межгосударственных и
межрегиональных целевых программ развития Республики Абхазия.

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

1. Республиканские, межгосударственные и межрегиональные целевые программы, в которых участвует Республика Абхазия являются важнейшим средством реализации структурной политики республики, активного воздействия на экономические процессы для достижения конечных социально-экономических целей.

2. По содержанию программы подразделяются на научно-технические, инновационные, социальные, инвестиционные, экономические и другие.

3. Программа представляет собой увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение целевых задач.

II. РАЗРАБОТКА ПРОГРАММ.

1. Отбор проблем для программной разработки и реализации на республиканском уровне осуществляется при совокупности следующих основных условий:

- существенной их значимости для осуществления крупных структурных изменений и повышение эффективности развития отраслей экономики, отдельных регионов, образования и социальной сферы, обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования, сжатость сроков их решения и необходимость в концентрации ресурсов для их реализации;

- взаимоувязанных программных мероприятий (заданий), обеспечивающих целевое управление межотраслевыми связями технологически сопряженных отраслей и производств в ходе их решения.

При обосновании проблем для их решения программными методами целесообразно руководствоваться основными приоритетами и целями социально-экономического развития Республики Абхазия, направлениями структурной политики, прогнозами развития общереспубликанских потребностей и финансовых ресурсов, результатами анализа экономического и экологического состояния республики, внешнеполитическими условиями, а также международными договоренностями.

2. Инициаторами постановки проблем и обоснования необходимости их решения программными методами на республиканском уровне могут выступать министерства и ведомства Республики Абхазия, органы исполнительной власти районов и городов республики, другие организации.

Инициаторы постановки проблем направляют в Министерство экономики и внешнеэкономических связей Республики Абхазия предложения для включения их в перечень важнейших проблем, подлежащих программной разработке.

Предложения должны содержать:

- обоснование проблемы и анализ причин ее возникновения;
- предполагаемый перечень мероприятий;
- оценку ожидаемой социально-экономической эффективности;
- соответствия экологическим требованиям и последствий от реализации программных мероприятий;
- потребность в финансовых (бюджетных и внебюджетных), материальных и трудовых ресурсах и источники их обеспечения.

- перечень возможных государственных заказчиков, разработчиков и исполнителей программ.

3. Министерство экономики и внешнеэкономических связей Республики Абхазия совместно с Министерством финансов Республики Абхазия, пересылает перечень важнейших проблем, подлежащих программной разработке на республиканском уровне, в Кабинет Министров Республики Абхазия за два месяца до начала соответствующей сессии Народного Собрания Республики Абхазия.

4. Кабинет Министров Республики Абхазия на основе предложений Министерства экономики и внешнеэкономических связей Республики Абхазия принимает решение о формировании перечня важнейших проблем, подлежащих программной разработке, который представляется в Парламент Республики Абхазия.

5. Кабинет Министров Республики Абхазия после утверждения перечня важнейших проблем подлежащих программной разработке, принимает решение о подготовке соответствующих программ и сроках их разработки, которым определяет государственных заказчиков и по их представлению разработчиков, с выделением в необходимых случаях головного.

Государственный заказчик и разработчик (головной) программы несут ответственность за своевременную и качественную разработку программы.

6. Государственный заказчик подготавливает исходное задание на разработку проекта программы, организует и управляет действиями разработчиков. В качестве исполнителей к разработке программы могут привлекаться предприятия, организации, включая научно-исследовательские, проектно-конструкторские, технологические и учебные институты, профиль которых близок к разрабатываемой проблеме.

Проект программы должен содержать: обоснование проблемы, анализ ее исходного состояния, конкретизированные качественно и количественно основные цели и задачи, этапы и сроки выполнения программы, взаимоувязанную систему программных мероприятий, обоснование финансовых материальных и трудовых затрат и Паспорт целевой программы согласно приложению, а также механизм осуществления программы, включая систему стимулирования выполнения заказов на поставки продукции и выполнение работ (услуг) для государственных нужд, в том числе предложения по организации управления реализацией программы и контроля за ходом ее выполнения, оценку социально-экономической эффективности и экологических последствий от реализации программных мероприятий, сведения о государственном заказчике программы и потенциальных исполнителях.

Государственные заказчики совместно с Министерством экономики и внешнеэкономических связей Республики Абхазия и Министерством финансов Республики Абхазия осуществляют оценки затрат и эффективности программ. По результатам проделанной работы заказчик подготавливает проекты бюджетных заявок для реализации программ.

7. Государственный заказчик направляет проекты программ, пояснительную записку с технико-экономическими обоснованиями (ТЭО) и бюджетными заявками Министерству экономики и внешнеэкономических связей Республики Абхазия, Министерству финансов Республики Абхазия и другим заинтересованным организациям. Указанные материалы должны содержать необходимые данные для проведения анализа проекта программы, возможностей ее реализации в предполагаемые сроки, оценки эффективности и осуществления контроля за ходом ее выполнения.

8. Министерство экономики и внешнеэкономических связей Республики Абхазия и Министерство финансов Республики Абхазия с участием других заинтересованных организаций подготавливают заключение (предложения и замечания) по проектам программ и направляют их в Кабинет Министров Республики Абхазия. При необходимости организуют независимую экспертизу проектов программы.

С учетом заключения Министерства экономики и внешнеэкономических связей Республики Абхазия и Министерства финансов Республики Абхазия государственный заказчик (при необходимости) обеспечивает доработку проекта программы, в том числе в части корректировки бюджетных заявок для финансирования программ.

Доработка межгосударственных и межрегиональных целевых программ, в которых участвует Республика Абхазия, осуществляется совместно с разработчиками других стран и регионов.

9. Для подготовки проекта бюджетного Послания Президента Республики Абхазия Народному Собранию Республики Абхазия на очередной финансовый год Министерство экономики и внешнеэкономических связей Республики Абхазия совместно с Министерством финансов Республики Абхазия за два месяца до его рассмотрения в Народном Собрании Республики Абхазия направляют Кабинету Министров Республики Абхазия проект республиканских, межгосударственных и межрегиональных целевых программ, с бюджетными заявками на новые и действующие программы.

После утверждения республиканских межгосударственных и межрегиональных целевых программ Президентом Республики Абхазия государственным заказчиком выделяются ассигнования, необходимые для реализации программ в соответствующем финансовом году.

10. С учетом выделенных финансовых средств государственные заказчики совместно с Министерством экономики и внешнеэкономических связей Республики Абхазия проводят уточнение программ на очередной финансовый год по новым и действующим программам.

11. В целях реализации программ государственный заказчик с участием основных исполнителей организует разработку развернутой программы, которая предполагает детализацию ее количественных параметров на ближайшие 1-2 года, составление конкретных планов реализации программных мероприятий, сетевых графиков работ, детального механизма осуществления программы, определение развернутого состава участников и финансирования выполняемых работ.

III. ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРОГРАММ.

1. Программы финансируются за счет средств, утвержденных в республиканском бюджете на инвестиции в народное хозяйство и внебюджетных источников.

2. К внебюджетным источникам, привлекаемым к выполнению республиканских целевых программ, могут относиться средства, получаемые за счет взносов участников реализации программ министерств и ведомств Республики Абхазия, городов и районов, предприятий и организаций, зарубежных инвесторов, заинтересованных в реализации программы (или ее частей), а также отчислений от прибыли предприятий, кредитов банков и других поступлений.

Иностранные инвесторы могут принимать участие в финансировании программ на основе долевого участия. Привлечение иностранного капитала к работам по программам осуществляется в соответствии с Законом Республики Абхазия «Об иностранных инвестициях в Республике Абхазия».

3. Финансирование работ по каждой программе осуществляется целевым назначением через государственного заказчика, который является ответственным за выполнение этой программы.

4. При сокращении объемов бюджетного финансирования работ по программе государственный заказчик рассматривает вопрос о дополнительных мерах по привлечению бюджетных средств для выполнения работ по программе в установленные сроки.

При необходимости государственный заказчик совместно с Министерством экономики и внешнеэкономических связей Республики Абхазия и Министерством

финансов Республики Абхазия вносит предложения в Кабинет Министров Республики Абхазия о корректировке этапов и эффективности использования бюджетных ассигнований в процессе реализации программ.

IV. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММ И КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ИХ ВЫПОЛНЕНИЯ.

1. Государственные заказчики несут ответственность за своевременное выполнение программ, рациональное использование выделенных бюджетных средств, размещение и исполнение заказов на постановку товаров, выполнение работ (услуг) в рамках программ.

Государственные заказчики организуют в установленном порядке конкурсный отбор исполнителей по каждому программному мероприятию и осуществляют распределение финансовых средств по ним путем заключения государственных контрактов.

Заключение государственных контрактов осуществляется в соответствии с Порядком подготовки и заключения государственных контрактов (договоров) на закупку и поставку товаров для республиканских государственных нужд.

2. Государственные заказчики программ до 20 января (следующего за отчетным годом) направляют в Министерство экономики и внешнеэкономических связей Республики Абхазия и Министерство финансов Республики Абхазия доклады о ходе работ по реализации программ.

Министерство экономики и внешнеэкономических связей Республики Абхазия и Министерство финансов Республики Абхазия с участием государственных заказчиков программ, заинтересованных министерств и ведомств, органов исполнительной власти городов и районов республики, а также независимых экспертов до 1 марта (следующего за отчетным годом) представляют Кабинету Министров Республики Абхазия доклад о ходе реализации республиканских, межгосударственных и межрегиональных целевых программ.

Приложение
к Порядку разработки и реализации
республиканских, межгосударственных и межрегиональных
целевых программ развития Республики Абхазия.

ПАСПОРТ

Республиканской межгосударственной и межрегиональной целевой программы

Наименование программы.	_____
Дата принятия решения о разработке программы, дата её утверждения (наименование и номер соответствующего нормативного акта)	_____
Государственный заказчик, директор (руководитель) программы	_____
Цели и задачи программы важнейшие целевые показатели	_____
Сроки и этапы реализации программы (подпрограммы)	_____
Перечень подпрограмм и основных мероприятий	_____
Объемы и источники финансирования	_____
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	_____
Система организации контроля за исполнением программы	_____