

# КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2 апреля 2004 г. № 37

г. Сухум

### Отчёт о работе налоговых органов в 2003 году и мерах по ее совершенствованию.

Кабинет Министров Республики Абхазия констатирует, что налоговыми органами Республики Абхазия проводится определенная работа по обеспечению контроля за соблюдением налогового законодательства, полнотой и своевременностью уплаты полагаемых налоговых и иных платежей в бюджет.

Так, за 2003 год план поступления налогов и иных платежей в бюджет по Республике Абхазия выполнен на 111 % (план 145,4 млн. руб., факт 161,3 млн. руб.). В суммарном выражении в бюджет истекшего года поступило на 15,9 млн. руб. больше запланированного. Темп роста по сравнению с 2002 годом составил 171 % (при плановом темпе роста 146,9 %), а в суммарном выражении в бюджет поступило на 67,2 млн. руб. больше, чем в 2002 году.

Из 10 – ти видов налогов и платежей в бюджет, подконтрольных налоговым органам, плановые показатели выполнены и перевыполнены по 7 видам, что позволило перекрыть значительное недовыполнение по 3 видам, в числе которых акциз, попенная плата и земельный налог.

По акцизу при плане на 2003 год 10,4 млн. руб., фактическое выполнение составило 5,7 млн. руб. или 55 %, по попенной плате при плане 3,5 млн. руб., фактическое выполнение составило 1,8 млн. руб. или 50 %, а по земельному налогу при плане 27,7 млн. руб., фактическое выполнение составило 16,0 млн. руб. или 58 %. Невыполнение первых двух показателей связано с деятельностью предприятий производящих подакцизные товары, а именно виноводочную продукцию и табачные изделия, а также предприятий Госкомпании «Абхазлес», которые, в основном, не обеспечили выполнение запланированных им производственных показателей и, соответственно, недоплатили запланированные вышеуказанные виды налогов, присущие только предприятиям этого профиля.

По земельному налогу разрыв произошел из-за погрешностей и ошибок, допущенных при его планировании, а также из-за его неуплаты отдельными предприятиями сельскохозяйственного профиля, в том числе и цитрусоводческими хозяйствами, для которых начиная с 2003 года введен повышающий коэффициент к установленной средней ставке земельного налога.

Вышеизложенные результаты поступления в бюджет налоговых платежей, а также причины невыполнения плана по отдельным видам налогов были рассмотрены на подведении итогов исполнения бюджета за 2003 год, где Кабинетом Министров Республики Абхазия была дана соответствующая оценка.

Сумма недоимок на 1.01.04 года составила 18,7 млн. руб., в том числе по земельному налогу 9,1 млн. руб. или около 50 %. Рост недоимок обусловлен, с одной стороны сложностями с принудительным взысканием задолженностей из-за отсутствия у налогоплательщиков денежных средств на банковских счетах, а с другой - результатами контрольной работы налоговых органов методами документальной проверки и камеральной проверки при сдаче годовых балансов. Практически сведены к возможному минимуму недоимки прошлых лет, а порядка 70 % недоимок – это те, что образовались в 2003 году.

Выполнение плановых показателей за 2003 год обеспечено инспекциями Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия по г. Сухум, Гагрскому, Гудаутскому и Сухумскому районам, не обеспечено по Гулрыпшскому, Очамчырскому, Ткуарчалскому и Галскому районам, где наблюдается довольно сложная ситуация в развитии экономики этих регионов.

Обеспечению выполнения установленного плана по налогам и платежам в бюджет способствовало улучшение качества проводимых налоговыми органами документальных проверок, расширение и полнота охвата реальной налогооблагаемой базы, проведение аналитической работы по выявлению резервов и сокрытия налогов, проведение хронометражей и рейдов, установка контрольно-кассовых машин и т.п., т.е. всего комплекса возможных и предусмотренных законодательством мер контроля.

С целью повышения качества документальных налоговых проверок налогоплательщиков, глубины и всестороннего охвата финансово-хозяйственной деятельности проверяемого предприятия (организации) расширился спектр вопросов изучаемых при проверке, в числе которых, помимо проверки исчисления и уплаты налогов, правильность начисления и своевременность уплаты полагаемых платежей во внебюджетные социальные фонды, отчисления на содержание милиции, анализ дебиторской и кредиторской задолженности, анализ причин убыточности предприятий и т.д.

Во избежание дублирования проверок различными контролирующими органами, введено в практику проведение совместных проверок с УБЭП МВД РА, годовые планы работы Центрального аппарата Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия и территориальных налоговых инспекций (для сведения и возможного принятия участия в проводимых проверках) пересылаются в УБЭП, органы прокуратуры и Главное контрольное управление при Президенте Республики Абхазия.

Вместе с тем, дублирование проверок продолжает иметь место, особенно в части соблюдения налогового законодательства, контроль за соблюдением которого законодательно возложен только на налоговые органы.

Центральным аппаратом Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия, помимо координации текущей работы, один раз в год проводятся комплексные документальные проверки работы подведомственных налоговых инспекций, в ходе которых оказывается практическая помощь в полном охвате налоговыми проверками субъектов экономики, расположенных в этих районах, организовываются семинары по повышению уровня подготовленности специалистов, практикуется стажировка молодых и менее опытных специалистов.

Проведены аттестация и переаттестация работников системы налоговых органов, по результатам которой приняты меры по обучению специалистов, имеющих стаж практической работы без наличия требуемого образования, за счет средств министерства по специальности «Налоги и налогообложение» в Сухумском открытом институте на заочной основе, уделяется должное внимание вопросам кадрового обеспечения с учетом образования и квалификации.

Ведется работа по выработке предложений по совершенствованию действующего законодательства, нормативно-методического обеспечения, разработке инструкций и указаний по применению тех или иных норм налогового законодательства, доведению нормативных документов до налогоплательщиков для сведения и руководства в работе, и т.д.

Практикуется решение возникающих спорных вопросов с налогоплательщиками через Арбитражный суд, а также вводится система взыскания полагаемых налоговых платежей с физических лиц в судебном порядке в соответствии с действующим законодательством.

Принимаются меры по укреплению материально-технической базы налоговых органов, материальномуощрению работников и созданию условий, способствующих максимальной эффективности проводимой работы.

Вместе с тем, в работе Министерства по налогам и сборам Республики Абхазия и подведомственных ему инспекциях все еще имеются значительные недостатки и упущения.

Несмотря на выполнение и перевыполнение запланированных показателей по поступлению налоговых и иных платежей в бюджет за 2003 год, не достигнут должный уровень охвата налогооблагаемой базы, что говорит о наличии достаточных резервов в пополнении бюджета, нет должного анализа финансово-хозяйственной деятельности предприятий-налогоплательщиков, не в полной мере используются предоставленные законом права по принудительному взысканию налоговых задолженностей, что привело к увеличению недоимок и т.д.

Несмотря на проделанную работу по выработке предложений по совершенствованию законодательной и нормативно-правовой базы, недостаточен уровень активности подготовки этих предложений, в том числе по внедрению более совершенных форм и методов налогообложения предпринимательской и иной хозяйственной деятельности.

Кроме того, следует усилить работу по контролю за работой и выполнением своих обязанностей инспекторским составом.

В соответствии с вышеизложенным.

### **Кабинет Министров Республики Абхазия**

#### **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Работу, проводимую Министерством по налогам и сборам Республики Абхазия по итогам 2003года признать удовлетворительной.

2. Министру по налогам и сборам Республики Абхазия (Лушба А.Н.):

- с учетом имеющихся недостатков и недоработок усилить работу, проводимую центральным аппаратом и территориальными инспекциями по обеспечению контроля за своевременностью и полнотой уплаты полагаемых налоговых и иных платежей в бюджет;
- уделять особое внимание при проведении документальных налоговых проверок на неправомерные задержки уплаты начисленных платежей во внебюджетные социальные фонды;
- улучшить работу по взаимодействию с другими контролирующими органами в вопросах проведения совместных проверок с целью исключения дублирования;
- принять все необходимые меры по обеспечению взыскания недоимок по налоговым платежам в бюджет и использованию всех резервов путем полного охвата налогооблагаемой базы;
- активизировать работу и выработку предложений по совершенствованию действующей законодательной и нормативно-правовой базы;
- продолжить проводимую работу по подбору и расстановке кадров, повышению их профессиональной подготовленности исходя из образования и стажа практической работы.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Вице-премьера Республики Абхазия (Тания Э.К.).

**Премьер-министр  
Республики Абхазия**



**Р. Хаджимба**