

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 18 августа 2005 г. № 200

г. Сухум

О проверке исполнения бюджетов Сухумского и Гулрыпшского районов.

На основании материалов проведенной проверки исполнения местных бюджетов и целевого использования внебюджетных специальных средств по Сухумскому и Гулрыпшскому районам за период 2001-2004 г.г.,

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению справку Контрольно-ревизионного управления Министерства финансов Республики Абхазия «О проверке исполнения бюджетов Сухумского и Гулрыпшского районов» (прилагается).

2. Финансовую дисциплину, учет и отчетность за проверенный период в Сухумском и Гулрыпшском районах считать неудовлетворительными.

3. Администрации Гулрыпшского района (Логуа М.В.), администрации Сухумского района (Агумава З.М.):

- финансирование бюджетных организаций районов производить пропорционально, в соответствии с полученными доходами;
- обязать руководителей и главных бухгалтеров бюджетных организаций представлять вышестоящему органу для утверждения сметы доходов и расходов на их содержание с постатейной расшифровкой и поквартальной разбивкой;
- через финансово-экономические отделы осуществлять контроль за спецсредствами бюджетных организаций, требовать от них представления сметы доходов и расходов по ним с постатейной расшифровкой;
- финансирование всех подразделений районных администрации производить через финансово-экономические отделы;
- финансирование сельского хозяйства производить строго в соответствии с утвержденным бюджетом на безвозвратной основе;
- осуществить полноценную инвентаризацию автотранспортных средств в организациях, финансируемых за счет средств местных бюджетов, и привести учет имеющихся автотранспортных средств в соответствие с данными учета МРЭО ГАИ Республики Абхазия;

–при формировании бюджета соблюдать действующее законодательство:

- а) в соответствии с пунктом «и» статьи 17 Закона Республики Абхазия «Об основах налоговой системы в Республике Абхазия» обеспечить отражение и учет в доходной части бюджета поступлений от целевого сбора на содержание милиции;
- б) в соответствии с Законом Республики Абхазия «О государственном бюджете Республики Абхазия» госпошлины и другие сборы, взимаемые РОВД, перечислять в соответствии с существующими пропорциями: 60% - в республиканский бюджет, 40% - в местный бюджет, и использовать согласно Распоряжению Президента Республики Абхазия РП-231 от 8.09.97г.;
- в) в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 11.05.01г. № 94 «О порядке реализации, обмена, передачи, списания государственного имущества» обеспечить поступление в местный бюджет средств от реализации государственного имущества.

4. Администрации Сухумского района (Агумава З.М.) перечислить с собственного спецсчета в республиканский бюджет: 27,9 тыс.руб. - НДС за металлолом и 57,3 тыс.руб. - штрафы за нарушение Указа Президента Республики Абхазия УП-26 от 30.05.02г. «О мерах по упорядочению денежного обращения в Республике Абхазия».

5. Сухумскому РОВД (Смыр Р.К.) перечислить с собственного спецсчета госпошлину в республиканский бюджет в сумме 97,7 тыс.руб.

6. Министерству сельского хозяйства Республики Абхазия (Смыр В.К.) осуществить контроль за целевым расходованием кредитных средств в Сухумском районе, а также своевременный возврат выделенных кредитов и процентов по ним.

7. Контроль за исполнением данного Постановления возложить на Вице-премьера, министра финансов Республики Абхазия Кубрава Б.С.

**Премьер-министр
Республики Абхазия**



А. Анкваб

А. Анкваб

СПРАВКА
о проверке исполнения бюджетов Сухумского и
Гулрыпшского районов.

Проведенной проверкой исполнения местных бюджетов и целевого использования внебюджетных специальных средств по Сухумскому и Гулрыпшскому районам за период 2001-2004 г.г. были выявлены следующие факты.

Доходная часть бюджетов ревизуемых районов за проверяемый период не выполнена из-за недопоступления по налогам на прибыль, на землю, плате за пользование природными ресурсами, госпошлине, по НДС.

Незаконно в доходы бюджета района включались суммы специальных средств (штрафов, пошлин и других сборов), поступавшие в РОВД. В то же время в нарушение Закона Республики Абхазия «Об основах налоговой системы в Республике Абхазия» в доходной части бюджета районов не учитывались средства от целевого сбора на содержание милиции.

Взимаемая органами ГАИ РОВД госпошлина за оказываемые услуги в нарушение бюджетного законодательства Республики Абхазия не зачислялась на распределительный счет в учреждение банка для последующего распределения между республиканским и местными бюджетами, а в полном объеме расходовалась на местах.

За проверяемый период расходные части бюджетов Сухумского и Гулрыпшского районов в целом были недофинансированы. При этом допускалось перефинансирование одних бюджетных организаций за счет недофинансирования других.

Финансово-экономические отделы (ФЭО) районов не осуществляли контроль за целевым использованием выделенных бюджетных средств бюджетным учреждениям района, что способствовало их бесконтрольному расходованию и списанию. При этом ФЭО не требовали представления ежемесячных отчетов и бухгалтерских балансов от учреждений, финансируемых за счет средств районного бюджета. Аналогичная ситуация сложилась и по учету специальных средств.

Проведенными проверками в учреждениях, финансируемых за счет средств районного бюджета, установлены грубые нарушения в ведении бухгалтерского учета и отчетности. Во всех проверенных объектах отсутствует учет основных средств и товароматериальных ценностей, не проводится их инвентаризация, допускается списание материальных ценностей и денежных средств на значительные суммы как по бюджетным, так и по специальным средствам при отсутствии каких-либо оправдательных документов. Данные по численности автотранспортных средств, представленные МРЭО ГАИ Республики Абхазия, не совпадают с данными по учету автотранспортных средств проверяемых учреждений.

Списание денежных средств на ремонт автотранспорта и текущий ремонт зданий производилось с нарушениями, не составлялись дефектные акты, сметы расходов на проведение ремонтных работ, акты выполненных работ и т.д.

В целом учет и отчетность находятся в крайне неудовлетворительном состоянии.

Проверкой по Сухумскому району было выявлено:

В нарушение существующего порядка финансирования отдельных подразделений, предусмотренных в расходной части бюджета, проводится не через ФЭО, а через аппарат администрации района.

Предусмотренное в расходной части бюджета финансирование сельского хозяйства на сумму 550,4 тыс.руб. незаконно производилось с указанием в платежных поручениях «кредит», т.е. субсидии в сельское хозяйство, предусмотренные бюджетом, выделялись как кредит.

При этом выделенные средства использовались не по назначению, а на уплату земельного налога и погашение процентов по банковскому кредиту.

Со стороны ФЭО и руководства администрации не осуществляется контроль за использованием средств, выделенных администрациям сел из республиканского бюджета. Встречными проверками, проведенными в отдельных администрациях сел Сухумского района, также установлено отсутствие контроля за использованием поступивших денежных средств. В частности, из 410 тыс.руб., выделенных согласно распоряжению Министерства финансов Республики Абхазия №430 от 30.11.04 г. на решение хозяйственных вопросов, денежные средства в сумме 380 тыс.руб. были выданы Ханагуа Ф.В. и 30 тыс.руб. – Агумава С.М., жителям с. Нижняя Эшера, не работающим в администрации села.

На день проверки Ханагуа Ф.В. (27.05.05) к расходному ордеру от 03.12.04. (без номера) были приложены произвольные акты на использование 140265 руб., которые не могут быть приняты как подтверждающие документы об использовании денежных средств. На оставшуюся неиспользованную сумму 239735 руб. документы отсутствуют, денежные средства не сданы в кассу администрации села.

Закупленные гр. Агумава С.М. товароматериальные ценности на общую сумму 60 тыс.руб. в администрации села отсутствуют, что вызывает сомнение в подлинности их приобретения.

Бухгалтером администрации Сухумского района допускались грубые нарушения в ведении кассы и кассовой дисциплины. Полученные денежные средства по чеку с банка на выдачу заработной платы выдавались без составления расходно-кассовых ордеров. Выдача подотчет за проверяемый период производилась с нарушением, т.е. без письменного заявления получателя и без резолюции главы администрации. Кроме того, бухгалтерией бесконтрольно утверждались авансовые отчеты, не проверялась правильность оформления документов и расход средств по

назначению, т.е. на приобретение ГСМ выдавались в подотчет денежные средства по расходно-кассовым ордерам, которые не регистрировались. Не прилагались товарные чеки и не указываются реквизиты реализатора, количество, цена и дата приобретения ГСМ. Списание ГСМ за проверяемый период производилось бухгалтерией администрации Сухумского района бесконтрольно.

Администрацией Сухумского района в нарушение Указа Президента Республики Абхазия УП-26 от 30.05.02г. «О мерах по упорядочению денежного обращения в Республике Абхазия» неоднократно выдавались крупные суммы денежных средств наличными на ремонты Абаджарского ретранслятора, Сухумского РПРЭС (215,4 тыс.руб., 47,8 тыс.руб., 826,6 тыс.руб.), при этом акты выполненных работ отсутствуют.

На основании кредитного договора № 4 от 22.03.04 г. Министерством сельского хозяйства Республики Абхазия был выделен кредит в сумме 500,0 тыс.руб. под 12 % годовых на проведение весенне-полевых работ сроком до 20.12.04г. Кредитные средства, проценты по кредитам и суммы штрафов по ним по настоящее время не возвращены Министерству сельского хозяйства.

Кредитные средства расходовались не по целевому назначению, в частности на уплату земельного налога, на приобретение ГСМ и канцтоваров, на приобретение запчастей, на ремонт трактора, а также на восстановление садов.

Из 428,0 тыс.руб. кредитных средств 300,0 тыс.руб. были получены колхозом имени Баграмяна и израсходованы на приобретение товароматериальных ценностей, которые были распределены по другим сельскохозяйственным организациям.

В 2004 году из Президентского фонда приватизации в доходы по спец. средствам поступила сумма 1140,0 тыс.руб., которая была выделена на ремонт Эшерской школы. Из данной суммы было выдано подотчет архитектору администрации Сухумского района Тыркба П.З. в два этапа 1050 тыс.руб.

В период проверки Тыркба П.З. вернул по приходному ордеру от 4.05.05г. 500,0 тыс.руб. и от 13.05.05г. - 184442 руб. Всего возвращено в кассу отдела образования 684442 руб. Общий расход денежных средств согласно приложенным чекам, актам и т.п. составляет всего 383,0 тыс.руб., из которых 318,0 тыс.руб. с подотчета Тыркба П.З. и 65,8 тыс.руб. по перечислению.

В 2003 – 2004 г.г. администрацией района сдавался лом черных металлов. Подлежащая перечислению в бюджет сумма налога на добавленную стоимость по ставке 9,09 % от суммы, полученной от реализации металлолома, составила 27,9 тыс.руб. Данная сумма в бюджет перечислена не была.

В нарушение Указа Президента Республики Абхазия УП-26 от 30.05.02г. «О мерах по упорядочению денежного обращения в Республике

Абхазия» за проверяемый период были произведены расчеты с юридическими лицами из кассы районной администрации, минуя учреждения банка, на общую сумму 286,5 тыс.руб. Общая сумма штрафа за данные нарушения, подлежащая перечислению в республиканский бюджет, составляет 57,3 тыс.руб. (286,5 x 20 %).

По РОВД суммы поступлений спецсредств занижены на 174,7 тыс.руб. Не перечислена в республиканский бюджет полагающаяся часть (60%) от поступившей госпошлины в сумме 97,7 тыс.руб.

Бухгалтерией РОВД были необоснованно списаны денежные средства на выплату заработной платы в сумме - 40174 руб. За весь проверяемый период по кассовой книге были выявлены недостачи в сумме - 18472 руб.

В декабре 2003 г. по кассовой книге были выданы подотчет заместителю начальника ОГАИ Капш Л.Т. денежные средства в сумме 10,0 тыс.руб., расходный кассовый ордер отсутствует, при этом Капш Л.Т. отрицает получение этих средств.

Общая сумма, списанная подотчет без оправдательных документов, составила 1682,4 тыс.руб.

Без соответствующей документации было списано: на ремонт транспортных средств - 383,8 тыс.руб., на ремонт зданий - 122,0 тыс.руб.

В РОВД имело место приобретение боеприпасов на сумму 132,6 тыс.руб., при этом учет поступления и расхода боеприпасов отсутствует.

В РОВД не производилась полноценная инвентаризация основных средств, данные инвентаризационных описей искажены, так, данные по описям не совпадают с данными первичных документов.

Реализация и списание автотранспорта производилось с нарушениями Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия № 94 от 11.05.01г. «О порядке реализации, обмена, передачи, списания государственного имущества».

При реализации автотранспортных средств имеются искажения данных в оценочных актах, при списании - отсутствуют какие-либо поступления запасных частей или денежных средств за реализованные запчасти.

Проверкой по Гулрыпшскому району было выявлено:

Районным ФЭО допускалось незаконное перераспределение налогов, в результате чего республиканский бюджет недополучил 148,2 тыс. руб.

За проверяемый период на содержание аппарата администрации района списаны без основания материальные ценности и денежные средства с подотчетных лиц на общую сумму 474,6 тыс. руб.. Не взысканы подотчетные суммы 81,7 тыс.руб. с бывшего главы администрации Гулрыпшского района Барателия А.Ю.

Имеются нарушения финансовой дисциплины в Гулрыпшском РОВД. На расходы по данному учреждению списаны денежные средства с подотчетных лиц без оправдательных документов на сумму 1364,5 т.р. Кроме того, без каких-либо оснований списаны ГСМ на нужды этого учреждения на сумму 656,7 т.р.

В нарушение установленного порядка учета и движения основных средств на балансе РОВД числятся три единицы автотранспортных средств, приобретенных за счет средств районного бюджета, и оформленные на частных лиц.

Кроме того, в нарушение Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 11.05.01 г. № 94 «О порядке реализации, обмена, передачи, списания государственного имущества» в доход местного бюджета не были зачислены средства от реализации автотранспортных средств на общую сумму 155,6 тыс.руб.

Проверкой целевого использования бюджетных средств, выделенных на содержание районного отдела образования, установлены нарушения в их использовании. Без каких-либо оправдательных документов списаны денежные средства с подотчетных лиц на общую сумму 124,0 тыс.руб.

Выделенные денежные средства на проведение ремонтных работ в ряде средних школ района на общую сумму 385,2 тыс.руб. (от Министерства образования Республики Абхазия – 366,0 тыс.руб., за счет средств местного бюджета – 19,2 т.р.) были выданы в подотчет директорам этих школ. Данные суммы полностью списаны при отсутствии дефектных актов, свидетельствующих о необходимости проведения этих ремонтных работ, проектно-сметной документации, актов выполненных работ, т.е. незаконно.

Проверкой установлены факты нарушения кассовой дисциплины. При отсутствии правильно оформленных кассовых документов либо при их полном отсутствии было списано с кассы учреждения денежных средств на сумму 7,4 тыс. руб.

Проведенной проверкой целевого использования выделенных бюджетных средств на содержание аппарата ФЭО установлено незаконное списание денежных средств с подотчетных лиц на сумму 6,2 тыс.руб. Также не принимаются меры по взысканию числящейся еще с 2001 г. задолженности по выданной подотчетной сумме в размере 157,1 тыс.руб. с бывшего начальника этого отдела Цейба И.Л. Кроме того, необоснованно списаны ГСМ в количестве 22,9 тонн на сумму 264,8 тыс.руб.

Приобретенной в феврале 1999г. легковой автомашины ВАЗ-2106 для служебных целей на момент проверки в наличии не было. В бухгалтерии не имеется никаких документов о списании, либо реализации данной автомашины, несмотря на то, что существует распоряжение администрации Гулрыпшского района № 195-р от 16.11.01г. о разрешении на реализацию этой автомашины. По данному факту бухгалтерией не были даны объяснения.

Проверка целевого использования полученных кредитов а/ф «Шаумян» Гулрыпшского района и причин их неполного погашения за 2001 – 2004 г.г. показала, что из полученных кредитов на общую сумму 1485,5 тыс.руб. не по целевому назначению использовано 230,0 тыс.руб. Погашены кредиты на сумму 254,3 тыс.руб. Остаток непогашенного кредита на 01.01.05г. составил 1320,3 тыс.руб. (с учетом остатка кредита на 1.01.01г. - 89,4 тыс.руб.).

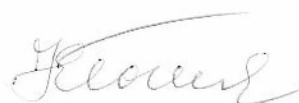
В течение всего проверяемого периода финансово-хозяйственная деятельность агрофирмы была убыточной, готовая продукция (чай) реализовывалась по ценам ниже себестоимости.

Однако, как показала проверка, у агрофирмы была возможность погашения кредита на сумму 1033,0 тыс.руб. за счет активов Драндской чайной фабрики, которая согласно распоряжению администрации Гулрыпшского района № 69-р от 26.03.03г. подлежала ликвидации и передаче на баланс агрофирмы «Шаумян». Вместе с тем, ликвидационной комиссией не была проведена ликвидация чайной фабрики. Агрофирме были переданы лишь основные средства, а также готовая чайная продукция на сумму 370,1 тыс.руб., но не были переданы производственные запасы и малоценные быстроизнашивающиеся предметы на сумму 120,5 тыс.руб., дебиторская задолженность за отгруженную продукцию 118,5 тыс.руб., дебиторская задолженность за реализованную продукцию зеленого чайного листа Драндской чайной фабрике на сумму 544,4 тыс.руб.

Более того, переданный агрофирме чай был списан как не соответствующий ГОСТу без установления причин порчи готовой чайной продукции и виновных лиц, на основании письма УБЭП МВД Республики Абхазия № 75 от 8.05.03г., которое не может служить основанием для принятия решения по данному вопросу.

Следует отметить, что в процессе проверки был произведен анализ движения готовой чайной продукции по чайной фабрике за 2000 – I кв. 2003 г.г. и установлено, что как минимум 12784 кг из списанного количества готовой чайной продукции (28500 кг) было произведено в июле - сентябре 2002 г. и на момент списания срок хранения не истек. При этом реализация продукции продолжалась в январе - феврале 2003 г.

**Заместитель министра финансов
Республики Абхазия, начальник
Контрольно- ревизионного управления**



К. Гогия