

измен. в Поста № 8 от 17.03.95г. - Поста № 32 от 26.11.99г.
виз. упр. инт. - Поста 295 от 30.06.03г.

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 17 марта 1995 года № 68

г. Сухум

Об утверждении Положения о Государственной экологической инспекции при Кабинете Министров Республики Абхазия.

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить представленное Положение о Государственной экологической инспекции при Кабинете Министров Республики Абхазия (прилагается).

Премьер-министр
Республики Абхазия

Г. Гагулия

П О Л О Ж Е Н И Е

о Государственной экологической инспекции
при Кабинете Министров Республики Абхазия

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Государственная экологическая инспекция при Кабинете Министров Республики Абхазия (в дальнейшем Госэкоинспекция РА) является ведущим органом в системе государственного управления охраной окружающей среды и природопользованием в Республике Абхазия, осуществляющим проведение единой экологической политики в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития Абхазии и экологической безопасности населения.

1.2. Основными задачами Госэкоинспекции РА являются:

- проведение единой государственной экологической политики в области землепользования, водопользования, лесопользования, добычи полезных ископаемых, использование и охраны атмосферного воздуха, животного и растительного мира, морской среды и природных ресурсов континентального шельфа и экономической зоны Республики Абхазия;
- участие в разработке кабинетом Министров Республики Абхазия общей стратегии развития и ведения водного, лесного, рыбного хозяйства в республике; приоритетных направлений охраны окружающей среды и использования природных ресурсов; проведении экспертиз в различных сферах природопользования;
- разработка научно обоснованных мер и рекомендаций по обеспечению рационального использования и охраны природных ресурсов, прогнозированию, предупреждению и устранению причин деградации окружающей среды, возникновения экологических бедствий и катастроф;
- установление принципов экологического регулирования природопользования и охраны окружающей среды;
- организация восстановительных работ, направленных на сохранение устойчивого биосферного равновесия, качества окружающей среды и биологического разнообразия;
- участие в разработке основ природоохранного законодательства, подготовка проектов других законодательных и подзаконных правовых актов по вопросам природопользования и охраны окружающей среды;

- разработка программ экологического воспитания и образования в области охраны окружающей среды ;
- координация взаимодействия с общественными экологическими объединениями граждан.

1.3. Госэкоинспекция РА осуществляет следующие основные функции:

- экологический и санитарно-токсикологический мониторинг окружающей среды, прогноз изменения экологической обстановки и определение стратегических направлений природоохранной деятельности;
- подготавливает предложения по установлению общих экологических требований к хозяйственной и иной деятельности, норм и правил, республиканских стандартов и нормативов в области охраны окружающей среды, природопользования и экологической безопасности на продукцию, технику и технологию;
- определяет масштабы(объемы) возможного вовлечения в хозяйственную деятельность природных ресурсов;
- организует по заданию Кабинета Министров РА разработку (с функциями заказчика) государственных схем комплексного использования и охраны природных ресурсов(водных, земельных, лесных, животного и растительного мира), а также территориальных комплексных схем охраны природы и государственных программ по экологической безопасности населения, предупреждению и ликвидации последствий экологических бедствий и контроль за их реализацией ;
- выдает, согласно поручениям Кабинета Министров РА, заключения на строительство, реконструкцию и расширение объектов промышленного и иного назначения ;
- разрабатывает и осуществляет меры по развитию системы охраняемых природных территорий, сохранению биологического разнообразия, редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений, уникальных природных комплексов и памятников природы;
- организует работу по созданию экологической информационной системы и банка данных о состоянии окружающей среды, природных ресурсов и их использования;
- устанавливает единый порядок ведения государственного учета и кадастров природных ресурсов (водных, земельных, растительного мира, в том числе и лесов, животного мира, рыбных ресурсов и т.д.) и их использования, экологического мониторинга, государственного контроля за использованием и охраной природных ресурсов, метрологического и нормативно-технического обеспечения в этой области;
- осуществляет экологическую сертификацию сырья, продуктов, материалов, веществ и технологии;

- разрабатывает Красную книгу Республики Абхазия и организует контроль за использованием объектов природы местного, республиканского и международного значения, охрана которых предусмотрена международными обязательствами Республики Абхазия ;
- руководит подсистемой государственной системы по предупреждению и действиям в чрезвычайных ситуациях, относящихся к деятельности органов охраны природы;
- устанавливает нормы, квоты и сроки отлова рыб внутренних водоемов и морского бассейна территориальных вод Республики Абхазия, а также нормы, квоты и сроки отстрела и отлова животных ;
- представляет Кабинету Министров Республики Абхазия после проведения экспертиз, материалы на выдачу генеральной лицензии (разрешения) на отлов рыбы, добычу морепродуктов и ведение охоты гражданами Республики Абхазия и иностранными гражданами, юридическими лицами Республики Абхазия и других государств;
- организует участие республиканских органов, предприятий и организаций Республики Абхазия в международном сотрудничестве по вопросам охраны природы и использования природных ресурсов, включая подготовку и обеспечение выполнения международных договоров и обязательств Республики Абхазия ;
- руководит деятельностью организаций и научных учреждений, находящихся в подчинении Госэкоинспекции Республики Абхазия;
- выполняет иные функции, предусмотренные законодательством Республики Абхазия.

2. КОМПЕТЕНЦИЯ ГОСЭКОИНСПЕКЦИИ РА

В целях реализации возложенных на Госэкоинспекцию Республики Абхазия задач Инспекции предоставляется право:

2.1. по общим вопросам:

- получать от министерство государственных комитетов, управлений, ведомств, предприятий, учреждений и организаций Республики Абхазия необходимые сведения и статистическую отчетность о состоянии окружающей среды, использовании и воспроизводстве природных ресурсов, выполнении мероприятий по охране природы, сообщения об аварийных сбросах и выбросах загрязняющих веществ и другие материалы по вопросам, относящимся к компетенции Госэкоинспекции РА;
- привлекать к проведению государственной экологической экспертизы, рассмотрению, разработке и решению отдельных проблем охраны

окружающей среды и рационального использования природных ресурсов ученых, специалистов министерств, госкомитетов и ведомств, научно-исследовательских институтов, высших учебных заведений, предприятий и организаций на контрактной основе или по трудовому соглашению ;

- созывать в установленном порядке конференции и совещания для рассмотрения актуальных вопросов охраны природы, использования природных ресурсов и выработки предложений по их эффективному решению;

- принимает участие при рассмотрении Кабинетом министров РА разногласий, возникающих между министерствами, госкомитетами и другими органами управления по вопросам, связанным с использованием и охраной природных ресурсов и выдавать заключение;

- налагать в установленном порядке запреты на строительство, реконструкцию или расширение объектов промышленного и иного назначения, проведение работ, осуществленных с нарушением природоохранного законодательства, а также приостанавливать работу промышленных и других предприятий, грубо нарушающих нормы и правила охраны окружающей среды;

- применять в пределах своей компетенции и предъявлять штрафные санкции и иски предприятиям, учреждениям и организациям, а также гражданам Республики Абхазия и иностранным, физическим и юридическим лицам в возмещение ущерба, причиненного Республике Абхазия загрязнением окружающей среды и нерациональным использованием природных ресурсов, а также за иные нарушения установленных норм, правил и стандартов природопользования, действующего законодательства Республики Абхазия ;

- вносить предложения в Кабинет министров РА, Арбитражный суд и прокуратуру РА о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении природоохранного законодательства, а также передавать в необходимых случаях материалы в следственные органы для решения вопроса о привлечении лиц, допустивших такие нарушения, к уголовной ответственности;

- решать возложенные на Госэкоинспекцию РА задачи в сотрудничестве с заинтересованными министерствами, госкомитетами и ведомствами Республики Абхазия, а также с соответствующими органами других государств;

- создавать в установленном порядке, реорганизовывать и ликвидировать подведомственные учреждения, научно-исследовательские и другие организации и утверждать их положения (Уставы) этих организаций и учреждений, по согласованию с Кабинетом министров Республики Абхазия.

2.2. По вопросам контрольно-инспекционной деятельности:

- запрещать, в случае нарушения природоохранного законодательства, любую хозяйственную деятельность, как и реконструкцию и расширение предприятий или других объектов, а также запрещать эксплуатацию природных ресурсов, приостанавливать деятельность предприятий и других объектов ;
- применять штрафные санкции в случаях, если должностные лица и другие работники предприятий, учреждений, организаций, государственных и кооперативных хозяйств нарушают установленные технические и природоохранные нормативы и другие требования по охране окружающей среды, а в случаях систематического и грубого нарушения - требовать привлечения этих лиц к административной или уголовной ответственности, устанавливаемой действующим законодательством;
- применять к юридическим и физическим лицам иски в возмещении ущерба в связи с причинением вреда природе ;
- рассматривать материалы/дела/ о нарушении законов об охране окружающей среды и использовании природных ресурсов и направлять их по принадлежности в правоохранительные органы для привлечения к ответственности виновных ;
- требовать от руководителей министерств, госкомитетов, ведомств и других должностных лиц предоставления сообщений по вопросам охраны окружающей среды и использования природных ресурсов;
- беспрепятственно проверять соблюдение законодательных актов по охране окружающей среды на любом объекте по всей территории Республики Абхазия вне зависимости от формы собственности и ведомственной подчиненности ;
- посещать в целях досмотра любые суда и другие плавающие средства во внутренних и территориальных водах Республики Абхазия, независимо от их ведомственного подчинения и государственной принадлежности и форм собственности, а также задерживать их, если нарушаются нормы законодательства по охране окружающей среды или международные правовые нормы ;
- останавливать транспортные и иные мобильные средства для проверки соблюдения требований законодательства по охране окружающей среды ;
- проверять у граждан и должностных лиц наличие установленных законом документов на право использования природными ресурсами, продукцией и территорией ;
- задерживать нарушителей законов по охране окружающей среды и в случае необходимости (для установления личности нарушителя) доставлять их в ближайшее отделение внутренних дел или местные

органы исполнительной власти ;

- составлять протоколы, акты и оформлять другие документы о нарушении законов по охране окружающей среды и использованию природных ресурсов ;

- производить досмотр и проверку у нарушителей законодательных актов по охране окружающей среды их личных вещей, транспортных средств незаконно добытых природных ресурсов, продукции, орудий добычи и других вещественных доказательств нарушения законодательных актов об охране природы в местах добычи, хранения, переработки и реализации;

- производить изъятие незаконно добытых природных ресурсов, продукции, орудий добычи, транспортных средств и других вещественных доказательств нарушения законодательных актов об охране природы в местах добычи, хранения, переработки и реализации ;

- вызывать граждан, должностных лиц для дачи устных или письменных объяснений в связи с нарушением ими Закона Республики Абхазия об охране окружающей среды;

- приостанавливать или запрещать проведение работ на территориях государственных заповедников и других особо охраняемых природных объектов, а также в курортных зонах и местах отдыха, не предусмотренных режимом их охраны, а также работ, которые могут вызвать отрицательное влияние на охраняемые природные объекты ;

- рассматривать материалы об административных нарушениях в области охраны окружающей среды и использовании природных ресурсов и в пределах своей компетенции привлекать виновных к ответственности в установленном законом порядке ;

- для выполнения поставленных задач требовать и бесплатно, в установленной форме, получать необходимую информацию от всех находящихся на территории государства юридических и физических лиц ;

- прекращать самовольную или связанную с несоблюдением правил, норм, сроков и других требований деятельность по использованию животных (в том числе рыб и промысловых животных), растительного мира (в том числе лесов), а также другую деятельность, которая противоречит законодательным актам Республики Абхазия ;

- осуществлять в установленном порядке государственный контроль за:

- а) соблюдением юридическими и физическими лицами на территории, континентальном шельфе, в территориальных водах и экономической зоне Республики Абхазия требований законодательных актов Республики Абхазия по охране окружающей среды и использованию природных ресурсов, стандартов, нормативов и условий, а также за выполнением государ-

ственных программ, планов, проектов и иных мероприятий по охране окружающей среды и использованию природных ресурсов;

б) ведением министерствами, госкомитетами, ведомствами, предприятиями, учреждениями и организациями учета природных ресурсов (кадастров), выбросов (сбросов) загрязняющих веществ в окружающую среду ;

в) соблюдением требований законов Республики Абхазия об охране окружающей среды при выборе места, проектировании, строительстве, а также расширении мощности, реконструкции, увеличении нагрузки и пере-
профилировании объектов;

г) соблюдением правил транспортировки всех видов грузов ;

д) выполнением правил и соблюдением безопасности сбора, утилизации, дезактивации, хранения и захоронения всех видов отходов и органических остатков ;

е) соблюдением правил применения и хранения химических веществ, в том числе пестицидов и минеральных удобрений ;

ж) соблюдением установленных лимитов (квот) использования и добычи природных ресурсов ;

з) соблюдением установленного режима для особо охраняемых территорий и объектов природы, курортных зон и мест отдыха ;

и) соблюдением установленных норм, правил, сроков, регулирования численности, акклиматизации, реакклиматизации, скрещивания, торговли, создания коллекций и других требований пользования и охраны флоры (также лесов) и фауны ;

к) выполнением международных соглашений по охране окружающей среды и использованию природных ресурсов.

2.2.1. Сотрудникам Госэкоинспекции Республики Абхазия, осуществляющим государственный контроль за лесохозяйственными работами, рациональным использованием диких животных, за развитием охотничьего хозяйства и охраняемых территорий, а также осуществляющим государственный контроль за использованием рыбных запасов и растениями внутренних водоемов, предоставляется право хранения и ношения огнестрельного оружия, утвержденного в установленном порядке.

2.2.2. При исполнении служебных обязанностей государственные инспектора-экологи Госэкоинспекции Республики Абхазия в качестве крайней меры защиты имеют право использовать и применять оружие:

— для самозащиты от вооруженного нападения или группового нападения на других лиц, если их жизни и здоровью грозит опасность;

- для отражения вооруженного нападения или группового нападения с целью освобождения задержанных за браконьерство охотников и рыболовов ;

- для задержания лиц, оказывающих вооруженное сопротивление ;
- без предупреждения, если совершено неожиданное нападение.

2.2.3. Запрещается применять оружие, если в результате применения могут пострадать посторонние лица, а также в отношении несовершеннолетних и женщин, за исключением случаев, когда они участвуют в вооруженном нападении, оказывают вооруженное сопротивление, либо участвуют в групповом нападении;

2.2.4. Государственные инспектора-экологи имеют право использовать оружие для подачи сигнала тревоги или вызова помощи, а также для того, чтобы обезвредить раненных, больных или других угрожающих жизни и здоровью граждан диких животных;

2.2.5. О каждом случае применения служебного оружия в отношении граждан составляется протокол и сообщается в органы внутренних дел, а случае ранения людей и смерти - Прокурору ;

2.2.6. Госэкоинспекция Республики Абхазия организует надлежащий учет, хранение и применение оружия и боеприпасов, утвержденные в установленном порядке;

2.2.7. Государственные инспектора-экологи при исполнении служебных обязанностей должны носить форменную одежду и нагрудный знак установленного образца ;

2.2.8. Транспортные средства и суда Госэкоинспекции Республики Абхазия оборудуются специальными вымпелами, световыми и звуковыми сигналами, цветографической окраской и надписями установленного образца.

2.3. По вопросам государственной экологической экспертизы:

2.3.1.: В целях систематической и объективной оценки степени экологической опасности хозяйственной деятельности, экологической ситуации на конкретных объектах и местах, а также разработки предложений по улучшению состояния и качества окружающей среды в структуре Госэкоинспекции Республики Абхазия создается государственная экологическая экспертиза.

2.3.2. В своей деятельности Государственная экологическая экспертиза основывается на следующем:

- принципах законности, комплексности, научной обоснованности и гласности ;

- интегральной оценки социального, инженерно-технического, природоохранного, архитектурно-планировочного, экономического и других

аспектов;

- обобщенной оценки суммарного воздействия на окружающую среду;

- международных обязательствах Республики Абхазия.

2.3.3. Главными задачами Государственной экологической экспертизы Госэконинспекции Республики Абхазия являются:

- определение правильности оценки уровня потенциальной экологической опасности конкретной хозяйственной или иного рода деятельности, реализация которой в настоящем или будущем прямо или косвенно может повлиять на окружающую среду, здоровье населения и уровень жизни ;

- оценка допустимости хозяйственной деятельности с учетом всех экологических ограничений ;

- экологическая сертификация сырья, продуктов, материалов, веществ и технологий ;

- констатация, прогноз и оценка возможных последствий воздействия промышленных и иных объектов и комплексов на окружающую среду.

2.3.4. Положительное заключение Государственной экологической экспертизы является обязательным условием реализации проекта хозяйственной деятельности.

2.3.5. Объектами и предметом деятельности Государственной экологической экспертизы являются:

- все виды проектной и предпроектной документации (включая государственные программы);

- проекты нормативных и инструктивно-методических документов, регламентирующих хозяйственную деятельность и использование природных ресурсов ;

- экологическое состояние отдельных районов, мест и объектов;

- проекты размещения отдельных хозяйственных объектов и их комплексов, строительства (реконструкции, расширения и др.) и ликвидации.

2.3.6. Государственная экологическая экспертиза осуществляет:

- проверку Генеральных схем развития и размещения производительных сил и отраслей народного хозяйства Абхазии ;

- контроль за соблюдением экологических норм при разработке новой техники, технологии, материалов и веществ, а также проектов на строительство (реконструкцию) предприятий и иных объектов, оказывающих воздействие на состояние окружающей среды и природных ресурсов, добываясь применения малоотходных и безотходных технологий и других

достижений научно-технического прогресса, обеспечивающих рациональное природопользование ;

- выдачу в установленном порядке на захоронение (складирование) промышленных, бытовых и иных отходов, выбросы вредных веществ в окружающую среду, на специальное водопользование, на пользование животным миром и потребление атмосферного воздуха для производственных нужд, утверждение расчетной лесосеки и контроль за отводом земель под все виды хозяйственной деятельности.

2.3.7. Госэкоинспекция Республики Абхазия, осуществляя Государственную экологическую экспертизу, имеет право:

- определять те объекты, которым необходима экологическая экспертиза;
- привлекать к работе по экспертизе в качестве внешних экспертов высококвалифицированных ученых и специалистов Республики Абхазия и из-за границы, представителей государственных учреждений, местного самоуправления, общественных организаций и общественности;
- определить персональный состав экспертных комиссий и групп;
- использовать представленные экспертами данные и заключения в дальнейшей работе ;
- представлять для опубликования в средствах массовой информации материалы о работе Государственной экологической экспертизы и ее результатах ;
- осуществлять иные действия, необходимые для реализации своих полномочий и не противоречащие закону:

2.3.8. Заключение Государственной экологической экспертизы Госэкоинспекции Республики Абхазия являются окончательными, повторную экспертизу может назначить Президент Республики Абхазия .

3. ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСЭКОИНСПЕКЦИИ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ.

3.1. Госэкоинспекцию Республики Абхазия возглавляет начальник Главный Государственный инспектор-эколог Республики Абхазия, назначаемый Президентом Республики Абхазия.

3.2. Начальник Госэкоинспекции Республики Абхазия несет ответственность за выполнение Госэкоинспекцией Республики Абхазия возложенных на нее задач и осуществление своих функций, устанавливает степень ответственности заместителя начальника и руководителей структурных подразделений аппарата Госэкоинспекции Республики Абхазия за руководство отдельными областями деятельности, а также утверждает объем полномочий должностных лиц.

3.3. Для рассмотрения и решения важнейших проблем управления охраной окружающей среды и использования природных ресурсов и Госэкоинспекции Республики Абхазия создается Коллегия, в состав которой входит начальник (председатель коллегии), заместитель, а также руководители отделов, ученые и специалисты;

- коллегия по рассматриваемым вопросам принимает постановления;
- в заседаниях коллегии, в необходимых случаях, принимают участие члены правительства Республики Абхазия, а также руководители министерств и других органов государственного управления, предприятий и организаций, имеющих непосредственное отношение к обсуждаемым вопросам.

3.4. Основными структурными подразделениями Госэкоинспекции Республики Абхазия являются отделы, возглавляемые начальниками отделов;

- Структура Госэкоинспекции Республики Абхазия включает следующие отделы:

- контрольно-инспекционный, экспертно-лицензионный и информационно-аналитический.

3.5. Должностными лицами Госэкоинспекции Республики Абхазия являются: Главный Государственный инспектор-эколог Республики Абхазия, Главный Государственный эксперт-эколог Республики Абхазия, старшие Государственные инспектора-экологи (по охране почвенного покрова и недр, по охране флористического комплекса, по охране фаунистического комплекса, по охране морской среды, по охране водной среды и по охране воздушной среды, Государственные инспектора-экологи (I, II и III) рангов, Старшие Государственные эксперты-экологи, Государственные эксперты-экологи.

3.6. присвоение званий государственных экспертов-экологов и государственных инспекторов-экологов различных рангов осуществляется в утвержденном порядке.

3.7. В структуре Госэкоинспекции Республики Абхазия имеется Абхазский Государственный Центр Экологического Мониторинга (АГЦЭМ), выполняющий работы по заданию Госэкоинспекции Республики Абхазия за счет бюджетных средств и на коммерческой основе по соглашению с Госэкоинспекцией Республики Абхазия.

Руководит АГЦЭМ директор, назначаемый начальником и подотчетный ему.

Директор АГЦЭМ является членом коллегии.

Директор АГЦЭМ представляет начальнику предложения о приеме и увольнении работников АГЦЭМ.

3.8. В структуре Госэкоинспекции Республики Абхазия имеется Государственный экологический фонд (ГЭФ РА), аккумулирующий природоохранный налог, штрафы, иски за возмещение нанесенного ущерба окружающей среде и другие платы, направляемые для финансирования экологических программ;

- Положение о деятельности ГЭФ РА, а также члены правления ГЭФ РА утверждаются Кабинетом Министров Республики Абхазия ;

- руководит ГЭФ РА исполнительный директор, назначаемый Правлением ГЭФ РА.

3.9. Финансирование деятельности Госэкоинспекции Республики Абхазия осуществляется за счет средств республиканского бюджета, штрафных санкций, выдачи лицензий, экологической сертификации продукции, средств, полученных за физико-химические и бактериологические анализы материалов, веществ, продуктов и услуг по договорам с предприятиями и организациями, а также из Государственного Экологического фонда Республики Абхазия и за счет других законных источников.

3.10. Численность работников аппарата Госэкоинспекции и периферийных структур в районах республики и размер ассигнований на их содержание, включая фонд оплаты труда, утверждается Кабинетом Министров Республики Абхазия.

В случае необходимости, приказом начальника могут быть внесены корректировки в структуру Госэкоинспекции в пределах установленного штатного расписания.

Положение об отделах и других структурных подразделениях утверждается начальником.

3.11. Госэкоинспекция Республики Абхазия имеет печать с изображением Герба Республики Абхазия со своим наименованием.