



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах

В целях усиления государственного контроля в области обеспечения безопасности людей при использовании водных объектов для рекреационных и иных целей, охраны жизни и здоровья людей, обеспечения соблюдения мер безопасности населения при нахождении на воде, пляжах и в местах массового отдыха населения у воды, правил пользования водными объектами

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

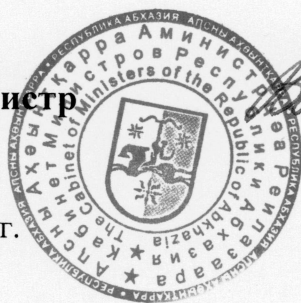
1. Утвердить Правила охраны жизни людей на водных объектах (прилагается).
2. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия.

Премьер-министр

г. Сухум

«27» марта 2019 г.

№50



В. Бганба

В. Бганба

ПРАВИЛА
охраны жизни людей на водных объектах

I. Общие положения

1.1 Настоящие Правила охраны жизни людей на водных объектах (далее – Правила) устанавливают условия и требования, предъявляемые к обеспечению безопасности людей при использовании водных объектов для рекреационных, лечебных и культурно-оздоровительных целей на пляжах, в местах массового отдыха населения у воды, в том числе туризма и спорта на водных объектах, на переправах, наплавных мостах, при производстве работ по выемке грунта и иных работ на участке акватории водного объекта, предоставленном в пользование в соответствии с действующим законодательством Республики Абхазия, обязательные для выполнения всеми водопользователями, организациями и физическими лицами на территории Республики Абхазия.

1.2. В настоящих Правилах используются следующие основные понятия:

– **Водный объект** – природный или искусственный водоем (море, озера, водохранилища, реки), водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима;

– **Пляж** – участок побережья естественного или искусственного водоема (моря, озера, водохранилища, реки) с прибрежными водами (акваторией), оборудованный и пригодный для организованного отдыха, купания и приема оздоровительных и профилактических процедур людьми;

– **Место массового отдыха населения у воды** – участок береговой полосы и прилегающей территории, используемый в целях отдыха и культурного пребывания населения без купания, организованный в установленном порядке по решению компетентных органов государственного управления;

– **Переправа** – лодочная переправа (где используются маломерные суда), организованная в установленном порядке по решению компетентных органов государственного управления;

– **Наплавной мост** – мост на плавучих опорах, представляющий собой искусственное сооружение, предназначенное для движения транспортных средств и пешеходов в местах пересечения автомобильными дорогами водных преград, сооруженный в установленном порядке по решению компетентных органов государственного управления;

– **Владелец объекта** – физическое или юридическое лицо, орган государственного управления, государственный орган, владеющие на праве

собственности, аренды, хозяйственного ведения, оперативного управления либо на ином законном основании и/или осуществляющие в установленном порядке эксплуатацию объекта (пляж, место массового отдыха населения у воды, переправа, наплавной мост, иной объект). Для целей настоящих Правил к понятию владелец объекта отнесены местные органы государственного управления в отношении соответствующих городских и муниципальных пляжей, мест массового отдыха населения у воды и иных объектов;

– **Лицо, ответственное за эксплуатацию объекта** – должностное лицо, ответственное за организацию безопасной эксплуатации объекта (пляж, место массового отдыха населения у воды, переправа, наплавной мост, иной объект), назначаемое решением владельца объекта;

– **Туристский сплав на водном объекте** – мероприятие, связанное с реализацией рекреационных целей, проводимое на водном объекте (объектах) по определенному маршруту туристской группой с привлечением двух или более плавучих средств (за исключением туристских групп, которым оказываются соответствующие услуги юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими туристскую деятельность);

– **Водопользователь** – физическое или юридическое лицо, которым в установленном порядке предоставлено право пользования водным объектом;

– **Купальня** – природное или специально обустроенное место на воде или у воды, пригодное для купания людей или раздевания.

1.3. Водные объекты используются для купания и массового отдыха населения у воды в соответствии с настоящими Правилами и нормативными правовыми актами, регламентирующими обеспечение безопасности населения на водных объектах.

1.4. Водные объекты используются на основании договоров водопользования или решений о предоставлении водных объектов в пользование для рекреационных целей с учетом правил использования водных объектов, устанавливаемых компетентными органами государственного управления и государственной власти.

1.5. Местные органы государственного управления по согласованию с Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия (далее – МЧС РА) обязаны осуществлять мероприятия по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья, а также по организации обустройства мест массового отдыха населения у воды, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам, в том числе:

1.5.1. в соответствии с требованиями настоящих Правил устанавливать места (территории) для пляжей и мест массового отдыха населения у воды с описанием границ и обозначением их на местности;

1.5.2. в случаях когда условия купания на водных объектах не соответствуют установленным требованиям, устанавливать запреты для купания способами, предусмотренными пп. 1.5.3. настоящих Правил;

1.5.3. на водных объектах общего пользования в случаях угрозы жизни, здоровью населения, устанавливать запреты купания, использования маломерных судов, других технических средств, предназначенных для отдыха на водных объектах, а также другие запреты в случаях, предусмотренных законодательством Республики Абхазия, с обязательным оповещением о них населения через средства массовой информации и выставлением вдоль берегов специальных информационных знаков;

1.5.4. в местах с массовым скоплением людей, стихийно используемых в целях купания, отдыха населения у воды без разрешения на пользование (несанкционированные пляжи, места массового отдыха населения у воды) организовывать спасательные посты, укомплектованные аттестованными спасателями, оснащенные спасательными средствами, электромегафонами, средствами связи и иными требуемыми техническими средствами.

Местом массового скопления людей у воды следует считать место нахождения десяти и более человек на береговой линии водного объекта на площади 100 кв. метров.

1.6. Владельцы объектов и водопользователь, осуществляющие на законных основаниях владение и/или пользование водными объектами (использование акватории водных объектов), в том числе для рекреационных целей, а также местные органы государственного управления, на территории которых располагаются пляжи, места массового отдыха населения у воды, обязаны осуществлять постановку пляжей, мест массового отдыха населения у воды на учет в МЧС РА.

МЧС РА в установленном действующим законодательством Республики Абхазия порядке проводит ежегодное техническое освидетельствование пляжей, мест массового отдыха населения у воды для подтверждения основных характеристик, проверки наличия и состояния соответствующего оборудования и снабжения.

1.7. Владельцы баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, переправ, наплавных мостов также обязаны осуществлять постановку на учет в МЧС РА соответствующих объектов.

1.8. Проведение на водных объектах массовых мероприятий осуществляется при обязательном соблюдении установленных норм и правил использования водных объектов в местах, согласованных с государственным органом, осуществляющим санитарно-эпидемиологический надзор, и МЧС РА.

В отношении указанных мест организаторы проведения массовых мероприятий должны обеспечить выполнение требований, предъявляемых в соответствии с настоящими Правилами к пляжам, в случае организации купания, а в случаях, предусмотренных пунктом 4.10 настоящих Правил, – также к пляжам, указанным в пунктах 4.2 и 4.9 настоящих Правил.

Организаторы проведения указанных мероприятий не позднее чем за две недели извещают местные органы государственной власти, государственный орган, осуществляющий санитарно-эпидемиологический надзор, и МЧС РА о намерении их проведения для того, чтобы указанные органы своевременно смогли согласовать и выдать разрешение на проведение указанных мероприятий и спланировать график предоставления пляжей и мест для массового отдыха населения у воды.

Проведение мероприятий, предусмотренных настоящим пунктом, без разрешения не допускается.

1.9. Владельцы объектов совместно с руководителями организаций, ответственных за проведение мероприятий, при проведении массовых мероприятий на водных объектах обеспечивают соблюдение требований настоящих Правил и наряду с уполномоченными на то должностными лицами государственных органов принимают меры к обеспечению безопасности людей, в том числе назначают лиц, наблюдающих за нахождением людей на водных объектах и соблюдением ими мер безопасности.

1.10. Контроль за санитарным состоянием пляжей и мест массового отдыха населения у воды, пригодностью поверхностных вод на пляжах для купания осуществляется органом, осуществляющим государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

1.11. Местные органы государственного управления организуют (по согласованию с соответствующими органами) дежурство медицинского персонала (машин скорой медицинской помощи) для оказания медицинской помощи пострадавшим на водных объектах и сотрудников милиции для охраны общественного порядка на пляжах, в местах массового отдыха населения у воды.

1.12. Поисковые и аварийно-спасательные работы при чрезвычайных ситуациях на водных объектах (паводки, наводнения, аварии судов и т. п.) осуществляются в соответствии с законодательством Республики Абхазия, регламентирующим организацию и порядок проведения этих работ.

1.13. Контроль за соблюдением требований настоящих Правил осуществляется МЧС РА.

1.14. Лица, нарушившие требования настоящих Правил, несут ответственность в соответствии с действующим законодательством Республики Абхазия.

II. Требования, предъявляемые к пляжам и местам массового отдыха населения у воды

2.1. Ежегодно до начала (а при необходимости – и в течение) купального сезона владельцы пляжей и мест массового отдыха населения у воды должны обеспечить осуществление:

– осмотра пляжа, места массового отдыха населения у воды органом, осуществляющим государственный санитарно-эпидемиологический надзор,

который выдает письменное заключение о санитарном состоянии пляжа, места массового отдыха населения у воды (для пляжей – также заключение о пригодности поверхностных вод для купания);

– проведения МЧС РА технического освидетельствования пляжа, места массового отдыха населения у воды на соответствие установленным требованиям безопасности на воде.

Владельцы пляжей также обеспечивают проведение водолазного обследования и очистки дна акватории пляжа на глубинах до двух метров в границах заплыва.

В случае если проведение работ по очистке пляжа связано с изменением дна и берегов водного объекта, владелец пляжа обязан получить в уполномоченном государственном органе решение о предоставлении водного объекта в пользование в порядке, предусмотренном действующим законодательством Республики Абхазия.

2.2. Сроки купального сезона заблаговременно устанавливаются местными органами государственного управления по согласованию с МЧС РА и предварительно доводятся до сведения населения через средства массовой информации и иные источники информирования и оповещения населения.

Режим работы спасательных постов, постов медицинского персонала на пляжах устанавливается владельцами пляжей по согласованию с МЧС РА.

Ответственность по обеспечению выполнения требований, предъявляемых к пляжам и местам массового отдыха населения у воды, возлагается на владельцев соответствующих объектов.

2.3. Открытие и эксплуатация пляжей и мест массового отдыха населения у воды при отсутствии положительных заключений об их соответствии предъявляемым требованиям, выданных органом, осуществляющим государственный санитарно-эпидемиологический надзор, разрешений на пользование пляжами, местами массового отдыха населения у воды, выданных МЧС РА, а также пляжей без очистки дна водоемов, запрещается.

В случае отсутствия вышеуказанных положительных заключений и разрешений местные органы государственного управления по представлению МЧС РА принимают решение о запрещении эксплуатации соответствующего пляжа, места массового отдыха населения у воды с выполнением мер, предусмотренных пп. 1.5.3 настоящих Правил.

2.4. На период купального сезона владельцы соответствующих объектов обеспечивают развертывание на них спасательных постов с необходимыми плавучими средствами, оборудованием, снаряжением, организуют дежурство аттестованных спасателей для предупреждения несчастных случаев с людьми и оказания первой медицинской помощи людям, терпящим бедствия на водных объектах.

Привлекаемые спасатели должны пройти обучение по программе подготовки матросов-спасателей (общественников) и получить допуск к спасательным работам по результатам проверки выполнения нормативов и приемов оказания помощи людям, терпящим бедствие на водных объектах.

Нормативная численность аттестованных спасателей, необходимая для обеспечения безопасности людей на пляжах, устанавливается местными органами государственного управления по согласованию с МЧС РА для каждого конкретного пляжа, места массового отдыха населения у воды.

Режим работы спасательных постов согласуется с местными органами государственного управления и МЧС РА.

Организация контроля за работой спасательных постов возлагается на владельцев объекта (пляжей, мест массового отдыха населения у воды), местные органы государственного управления и МЧС РА.

Использование акватории водного объекта для разметки ее границ, размещения на ней устройств, строений, плавучих и других сооружений, а также в случаях, предусматривающих иное обустройство акватории водного объекта, осуществляется водопользователем при получении в установленном законодательством порядке соответствующего решения компетентного органа государственной власти.

2.5. Территории пляжей устанавливаются в соответствии с требованиями законодательства Республики Абхазия и настоящих Правил.

Разметка границ акватории водного объекта для обустройства пляжа является предметом договора водопользования, заключаемого с уполномоченным органом государственной власти или администрациями городов, либо районов Республики Абхазия в порядке, предусмотренном действующим законодательством Республики Абхазия.

Выбор территории пляжа, его проектирование, эксплуатация и реорганизация производятся в соответствии с санитарными требованиями к зонам рекреации водных объектов и охраны источников хозяйственно-питьевого водоснабжения от загрязнений.

Пляжи располагаются на расстоянии не менее 500 метров выше по течению от мест спуска сточных вод, не менее 250 метров выше и 1000 метров ниже гидротехнических сооружений, пристаней, причалов, пирсов, дебаркадеров, нефтеналивных приспособлений.

Береговая территория пляжей и мест массового отдыха населения у воды не должна быть засорена и заболочена.

2.6. Площадь водного зеркала в месте купания на проточном водном объекте должна обеспечить не менее 5 квадратных метров на одного купающегося, а на непроточном водном объекте в 2-3 раза больше. На каждого человека должно приходиться не менее 2 квадратных метров площади береговой части пляжа, в купальнях – не менее 3 квадратных метров.

2.7. В местах, отведенных для купания, не должно быть выхода грунтовых вод, водоворотов, воронок и течения, превышающего 0,5 метра в секунду.

Купальни должны соединяться с берегом мостками или трапами и должны быть надежно закреплены, сходы в воду должны быть удобными и иметь перила.

2.8. Границы заплыва в местах купания обозначаются буйками оранжевого цвета, расположенными на расстоянии 25-30 метров один от другого и до 25 метров от места с глубиной 1,3 метра.

Границы заплыва не должны выходить в зоны судового хода.

2.9. На пляжах отводятся участки акватории для купания детей и не умеющих плавать с глубинами не более 1,2 метра. Эти участки обозначаются линией поплавков или штакетным забором.

2.10. Оборудованные на пляжах места для прыжков в воду должны находиться в естественных участках акватории с приглубными берегами. При отсутствии таких участков устанавливаются деревянные мостки или плоты до мест с глубинами, обеспечивающими безопасность при нырянии. Могут также устанавливаться вышки для прыжков в воду в местах с глубинами, обеспечивающими безопасность при выполнении прыжков.

2.11. Мостки, трапы, плоты и вышки должны иметь сплошной настил и быть испытаны на рабочую нагрузку.

2.12. Пляжи и места массового отдыха населения у воды оборудуются стендами с извлечениями из настоящих Правил (без принятых сокращений) с информацией и наглядной агитацией о мерах по обеспечению безопасности и правилах поведения на водных объектах. На стендах помещаются также материалы по профилактике несчастных случаев с людьми на водных объектах, схема территории и акватории пляжа с указанием наибольших глубин, а также при наличии технических возможностей – данные о температуре воды, воздуха, направлении, силе ветра, скорости течения.

Пляжи и места массового отдыха населения у воды обеспечиваются в достаточном количестве лежаками, тентами, зонтами для защиты от солнечных лучей, душами с естественным подогревом воды, туалетами, а при наличии водопроводов – фонтанчиками с питьевой водой.

Туалеты должны быть оборудованы в соответствии с санитарно-гигиеническими требованиями, своевременно очищаться, и их расположение должно исключать попадание стоков в водный объект.

2.13. На выступающей за береговую черту в сторону судового хода части купальни с наступлением темноты должен зажигаться белый огонь кругового освещения на высоте не менее 2 метров, ясно видимый со стороны судового хода.

2.14. Надписи на знаках, размещаемых на водных объектах, должны быть на абхазском и русском языках, а также возможно дублирование надписи на английском языке.

2.15. На береговой части пляжей и мест массового отдыха населения у воды не далее 5 метров от уреза воды выставляются через каждые 50 метров стойки (щиты) с расположенными на них спасательными кругами и «концами Александра». На кругах должно быть нанесено название пляжа (места массового отдыха населения у воды) и надпись: «Бросай утопающему».

На пляжах устанавливаются мачты голубого или иного согласованного с МЧС РА цвета высотой 8 – 10 метров для подъема сигналов: желтый флаг размером 70 см на 100 см (или 50 см на 70 см), обозначающий «купание разрешено» и черный шар диаметром 1 метр, обозначающий «купание запрещено».

2.16. На береговой части мест массового отдыха населения у воды не далее 5 метров от уреза воды через каждые 50 метров выставляются информационные щиты (аншлаги) с информацией об опасности купания.

2.17. Пляжи и места массового отдыха населения у воды должны быть радиофицированы, иметь телефонную связь и помещения для оказания пострадавшим первой медицинской помощи.

2.18. Продажа спиртных напитков на пляжах и в местах массового отдыха населения у воды запрещается.

III. Меры по обеспечению безопасности на пляжах и в местах массового отдыха населения у воды

3.1. Работники спасательных станций и постов, должностные лица МЧС РА и местных органов государственного управления, владельцы пляжей и мест массового отдыха населения у воды проводят на пляжах и в местах массового отдыха населения у воды разъяснительную работу по предупреждению несчастных случаев с людьми на водных объектах с использованием радиотрансляционных установок, магнитофонов, мегафонов, стендов, фотовитрин с профилактическими материалами и других средств и способов.

3.2. Указания должностных лиц МЧС РА, работников спасательных станций и постов, сотрудников милиции в части обеспечения безопасности людей и поддержания порядка на пляжах и в местах массового отдыха населения у воды являются обязательными для исполнения всеми физическими и юридическими лицами.

3.3. Каждое физическое лицо обязано оказывать посильную помощь людям, терпящим бедствие на водных объектах.

3.4. На пляжах и в местах массового отдыха населения у воды запрещается:

- купаться в местах, где выставлены щиты (аншлаги) с запрещающими знаками и надписями;
- заплывать за буйки, обозначающие границы плавания;