

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 03 мая 1996 г. № 52

г. Сухум

Об отчете Министра юстиции Республики Абхазия по работе с судебными органами в организации деятельности и исполнения судебных решений

Кабинет Министров Республики Абхазия, заслушав отчет Министра юстиции Республики Абхазия, отмечает, что Министерством Юстиции проведена определенная работа по руководству организации деятельности судебных органов и исполнению судебных решений. За истекший год, во исполнение поставленных перед Министерством задач, осуществлен ряд мероприятий по дальнейшему обеспечению организационного руководства судами, повышению уровня их работы, а также всемерному содействию осуществлению целей правосудия и задач судов.

За отчетный период по сравнению с предыдущим годом судами республики было рассмотрено 209 уголовных дел, по которым осуждено 293 лица, в то время как в 1994 году 97 дел на 132 лица, т.е. на 112 дел больше и на 161 лицо осуждено больше.

Рост судимости наблюдается по таким видам преступлений как убийство, хищение государственного имущества путем кражи, разбой, изнасилование, хулиганство, похищение людей и т.д.

Отмечается снижение карательной практики. Если в 1994 году процент осужденных составил 57, то в отчетный период к лишению свободы осуждено 52 процента.

Показатели снижения карательной практики свидетельствуют о том, что меры наказания назначаются судьями без учета состояния преступности в настоящее время, что отрицательно влияет на криминогенную обстановку в республике.

Значительное количество уголовных дел в отчетный период рассматривались с нарушениями установленных законом сроков рассмотрения дел, в основном, по причине слабой организации процессов, необеспечения явки свидетелей и потерпевших и других участников процесса, отсутствия конвоя для доставки заключенных, соответствующего

помещения для содержания подсудимых. Работу судов, например, в городе Сухум, усложняет отсутствие зала судебного заседания. В нарушение установленного законом порядка выездные процессы проводятся в зданиях Министерства внутренних дел и его органов на местах. На сроки рассмотрения уголовных дел отрицательно сказывается и то обстоятельство, что подсудимый, находящийся под подпиской о невыезде, уклоняется от явки в суд. В связи с этим дела приостанавливаются, изменяются меры пресечения. Однако, определение суда об изменении меры пресечения остается без исполнения со стороны органов милиции, что вызывает волокиту по делам.

При рассмотрении дел мало уделяется внимания профилактической работе, вынесению частных определений по фактам выявляемых причин и условий, способствовавших совершению преступления. Всего за рассматриваемый период было вынесено 6 частных определений.

Следует отметить, что на страницах местной печати редко освещаются результаты судебных разбирательств по наиболее актуальным делам. Министерству юстиции следует более подробно информировать население республики о работе судебных органов по отдельным наиболее общественно-значимым делам, рассматриваемым в судах, посредством телевидения и печати.

Проверка исполнения судебных приговоров показала, что длительное время не исполняются приговоры, вступившие в законную силу — что недопустимо.

Аналогичное положение складывается и по исполнению решений судов. Председатели судов и судьи не осуществляют должного контроля за работой судебных исполнителей, в связи с чем большинство вынесенных решений остаются длительное время неисполненными. Это в целом отрицательно сказывается на состоянии судебной работы.

Все вышеперечисленные недостатки в организации работы судов республики свидетельствуют о необходимости усиления контроля со стороны Министерства юстиции республики за их работой.

На основании вышеизложенного

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению "Отчет Министра юстиции Республики Абхазия по работе с судебными органами в организации деятельности и исполнении судебных решений" (прилагается).

2. Работу Министерства юстиции Республики Абхазия по работе с судебными органами в организации деятельности и исполнении судебных решений считать удовлетворительной.

3. Министру юстиции Республики Абхазия (Табагуа Б.И.):

- принять меры по устранению причин срывов судебных заседаний и нарушения сроков рассмотрения дел в судах;
- систематически улучшать работу по обеспечению организационного руководства судами;
- периодически осуществлять проверки организации работы судов, заслушивать отчеты председателей судов, принимать меры к улучшению их работы;
- всемерно содействовать созданию надлежащих условий для осуществления судами правосудия;
- улучшать работу по ведению судебной статистики, данные которой использовать для улучшения организации и деятельности судов;
- осуществлять контроль и руководство работой по исполнению решений, определений и постановлений судов по гражданским делам, приговоров, определений и постановлений судов по уголовным делам в части имущественных взысканий;
- обеспечить надлежащее руководство за работой судебных исполнителей, обеспечить ее развитие и совершенствование.

4. Просить Генерального прокурора Республики Абхазия (Джержения А.М.) усилить прокурорский надзор за состоянием рассмотрения гражданских и уголовных дел в суде.

5. Министру внутренних дел Республики Абхазия (Агрба Г.К.) обеспечить своевременное исполнение выносимых судами определений о розыске и доставке на процесс не явившихся по вызову подсудимых, а также конвоирование заключенных для доставки их на процесс.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел административных и правоохранительных органов Кабинета Министров Республики Абхазия (Смыр С.М.).

Премьер-Министр
Республики Абхазия

Г.Гагулия

Министерства юстиции Республики Абхазия
по работе с судебными органами в органи-
зации деятельности и исполнения судебных
решений

За истекший год Министерство юстиции Республики Абхазия во исполнение поставленных перед ним задач осуществило ряд меро-
приятий по дальнейшему улучшению организации работы судов.

Согласно плана работы нами проведена следующая работа:

- обобщение уголовных дел по рассмотрению в сроки, установлен-
ные законом;
- обобщение судебной практики по рассмотрению гражданских дел
об установлении юридических фактов за 1994 и 1995 годы;
- изучена работа канцелярии суда Гулрыпшского района;
- обобщение по работе рассмотрения гражданских дел судом
Очамчирского района за период 1994 и 1995 годы;
- проведена работа по проверке рассмотрения уголовных и граж-
дских дел судом Гудаутского района за период 1994 и 1995 годы;
- проверена работа по рассмотрению уголовных и гражданских
дел судом Гулрыпшского района за 1994 и 1995 годы;
- проверена работа по рассмотрению уголовных и гражданских
дел районного суда г.Сухум за период 1994 и 1995 гг.;
- проверена работа по рассмотрению гражданских дел и материа-
лов по суду г.Сухум за 1994 и 1995 гг.;
- проверена работа судебных исполнителей по исполнению судеб-
ных решений, вынесенных судом г.Сухум;
- обобщение судебной практики по рассмотрению гражданских и
уголовных дел по судам Республики Абхазия за период 1994 и 1995
годы;
- проверена работа судов Республики Абхазия по подготовке
дел к судебному разбирательству.

Данные справки и обобщения обсуждены на заседании коллегии
Министерства юстиции с участием председателей судов и судей.

Судами Республики Абхазии проводится определенная положитель-
ная работа по осуществлению и отправлению правосудия, несмотря на
то, что нет элементарных условий для работы, а именно:

- нет своих собственных зданий судов, занимаемые помещения,
взятые нами в аренду - находятся в плачевном состоянии, необходим
ремонт.

Неоднократные требования председателей судов о ремонте здания, Министерство юстиции не может удовлетворить все недостатки существующие в судах из-за отсутствия материальных средств.

Так, в некоторых отдельных судах, в частности, в Гудаутском, в городском суде г. Сухум нет зала судебного заседания, в связи с чем возникают трудности в рассмотрении уголовных и гражданских дел.

Зачастую эти суды выезжают на выездные процессы и рассматривают дела в помещении Министерства внутренних дел.

Все кабинеты как судей, так и остальных работников, не оборудованы должным образом, нет отопительной системы.

Кроме того следует учесть тот факт, что сами судьи не защищены от посягательств на их жизнь и жизнь их детей, постоянные угрозы со стороны подсудимых и их родственников делают работу судей опасной.

Мы считаем, что следует судей обеспечить соответствующей охраной и транспортом.

Как видно из отчетов: судами в доход госбюджета вносится определенная сумма, а именно госпошлина по гражданским делам внесена 2778560 рублей.

Нотариальными контррами за совершение нотариальных действий внесена госпошлина в размере 417 477 944 рублей.

По ЗАГСам взыскана госпошлина - 53 521 825 рублей.

Всего за 1995 год нашими подведомственными структурами внесено в доход госбюджета 473 778 329 рублей.

Исходя из вышеизложенного, Министерство юстиции Республики Абхазия просит Вас 30% от суммы вносимой в Республиканский бюджет госпошлины предусмотреть на нужды учреждения системы Министерства юстиции Республики Абхазия.

Как показали проверки в судах, в основном срывы судебных процессов происходят из-за того, что нет соответствующего здания для содержания подсудимых, нет конвоя для доставки заключенных, неявки свидетелей и потерпевших по разным причинам.

Нашим Министерством на местах оказывается юридическая и практическая помощь по конкретным делам, в частности, Министерством юстиции Республики Абхазия разработаны рекомендации по некоторым вопросам применения мер уголовного наказания, вида исполнительного трудового учреждения и снятия (погашения) судимости.

Указанные рекомендации разосланы судьям для пользования, как настольная книга для судей.

Кроме того Министерством юстиции проводилась проверка о контрольном состоянии кодексов судей. Внесены ли все изменения и дополнения в связи с принятием нового в законодательстве. Проверкой обнаружено, что не у всех судей на момент проверки кодексы, которыми они руководствуются, находились в контрольном состоянии, а именно: (Гудаутский, Очамчирский райсуды), что могло влечь ошибки при рассмотрении дел.

Министерством юстиции уделено большое внимание работе по исполнению судебных решений и приговоров, в частности. Во многих судах было обнаружено неисполнение судебных решений и приговоров, хотя они давно вступили в законную силу.

Эти и другие недостатки работников были обсуждены на оперативных совещаниях с вызовом их в Министерство юстиции, а также на местах.

Всем судам Республики Абхазия даны конкретные указания о сдаче окончанных дел в архив.

Министерством юстиции Республики Абхазия также уделяется большое внимание в работе судей по культуре ведения процессов, приема граждан, внимательного отношения к рассмотрению жалоб, которые поступают в суды Республики Абхазия.

При проверке установлено, что судьи при рассмотрении дел мало уделяют внимания профилактической работе, а именно, не выносят частные определения в адрес правоохранительных и других органов, которые допускают всякого рода нарушения законодательства, судами за 1995 год вынесено 6 частных определений: Гагрским райсудом – 4 частных определений, Ткуарчалским райсудом – 1 частное определение, Гулрыпшским райсудом – 1 частное определение. Все определения направлены для исполнения в соответствующие органы, однако в суды не поступили ответы на принятие соответствующих мер.

Согласно проверке видно, что многие уголовные дела приостановлены, по категории данные дела относятся к тяжким.

Причиной приостановления этих дел является то, что подсудимые находятся под подпиской о невыезде.

Суды практически рассмотреть не могут дела в связи с тем, что подсудимые не являются по вызову на судебный процесс, из-за чего судьи вынуждены выносить определения об изменении меры пресечения, т.е. взятия их под стражу и доставки в зал суда. Однако и эти требования суда остаются без исполнения.

В связи с чем 24.07.95 г. за № 179 нами направлено письмо

на имя Министра внутренних дел Республики Абхазия, а также Генеральному прокурору Республики Абхазия, в котором указали, что в судах около 80 уголовных дел приостановлены и находятся без рассмотрения. Причиной тому служит, что по данным приостановленным делам подсудимые, совершившие тяжкие преступления, находятся под подпиской о невыезде, в связи с чем суды не могут рассматривать дела в установленные УПК РА сроки, невозможно установить местонахождение подсудимых, вручить обвинительное заключение и рассмотреть дело по существу. Так, например, уголовное дело I(I) - I6 от 27.04.95 г. поступило по обвинению Сид-оглы С.С. по ст.152, ч.2, п.п. I, 5 и ст.238, ч.4 УК РА судом непосредственно отклонено дело слушания из-за неявки подсудимого (Гулрыпшский райсуд). Уголовное дело № I(I) - I9 по обвинению Бигвава Р.Ч. и другие, поступившие 25.05.95 г. по ст.207 ч.2, ст.110 ч.1, ст.152, ч.1, ст.240, ч.2 также находятся под подпиской о невыезде, хотя совершили тяжкие преступления (Гулрыпшский райсуд).

Судами принимаются меры по обеспечению подсудимых явкой в суд, выносятся определения о розыске, которые направляются в органы милиции для последующего исполнения, однако ни одно определение до сего времени не исполнено и каких-либо мер не предпринимается.

Мы приходим к выводу, что слабо поставлена работа по розыску.

Министерством юстиции до сего времени ответа на письмо не получено. Необходимо также учесть отсутствие надлежащего надзора за прохождением дел со стороны прокуратуры и вышестоящего суда по вынесенным приговорам и решениям.

Согласно поступивших ежедневных сводок по совершенным преступлениям видно, что за 1995 год возбуждено около 500 и больше дел, однако как видно из представленных отчетов, в суды для рассмотрения поступило всего 259 дел.

Судьба остальных расследуемых дел органами МВД и прокуратуры нами не известна.

Согласно плана работы Министерство юстиции проводит семинарские занятия с работниками судов, в частности судебными исполнителями, с секретарями судебного заседания, также с начальниками канцелярии.

Министерством юстиции Республики Абхазия ведется персональный учет кадров.

Согласно штатного расписания в Министерстве юстиции работает 19 человек, с высшим образованием - 14 человек.

В нашей республике работает 13 судей, все с высшим юридическим образованием, из них 5 женщин.

Из 13 судей со стажем работы в данной системе до 5 лет -

семь человек, от 5 до 25 лет - 8 человек. Как видно по возрастному составу и стажу работы, более опытные работники судов передают опыт и знания молодым сотрудникам.

За 1995 год были уволены по собственному желанию 5 судебных исполнителей, 3 секретаря судебного заседания. Причина текучести кадров в судах является материальная сторона, а именно низкая оплата труда и несвоевременная выплата зарплаты.

По своей инициативе Министерство юстиции Республики Абхазия составило резерв кадров на выдвижение должности судей, нотариусов и работников ЗАГСа, также запланировано ведение стажировки кандидатов судей для повышения уровня знаний и деловой квалификации.

Необходимо отметить, что нами ежемесячно издается "Юридическая газета", в которой публикуются наиболее проблемные, связанные с юриспруденцией, а также публикуются вопросы и ответы граждан по интересующим их вопросам.

Зная положительные и отрицательные стороны нашей работы, мы приложим все усилия для их устранения.

Прилагается сравнительная таблица по рассмотрению уголовных и гражданских дел в судах, в которой указано по районам, сколько рассмотрено уголовных дел и на сколько лиц, а также сколько вынесено решений по гражданским делам и сколько отменено и изменено приговоров и решений.

Министр юстиции

Б.И. Табагуа

СТАБИЛЬНОСТЬ ПО ГРАЖДАНСКИМ ДЕЛАМ СУДОВ
РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ за 1995 год

	Рассмотр. с вынесе- нием реше- ния	Обжа- лова- ние	В силе		Отменено		Изменено	
			дел	%	лиц	%	лиц	%
г. Сухум	120	7	1	14%	4	57,5%	2	28,5%
Сухумский район	20	-	-	-	-	-	-	-
Гулрыпшский район	12	-	-	-	-	-	-	-
г. Гагра	114	3	2	66,6	1	33,4		
г. Гудаута	37	-	-	-	-	-	-	-
г. Очамчира	20	-	-	-	-	-	-	-
г. Ткуарчал	7	-	-	-	-	-	-	-
ИТОГО:	330	10	3	30%	5	50%	2	20%

СТАБИЛЬНОСТЬ ПРИГОВОРОВ ПО СУДАМ
РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ за 1995 год

	Рассмотр. с вынесе- нием приговора		Обжаловано		В силе		Отменено		Изменено	
	дел	лиц	дел	лиц	лиц	%	лиц	%	лиц	%
г. Сухум	57	75	12	18	7	39%	3	16,6%	8	44,4%
Сухумский район	8	11	-	-	-	-	-	-	-	-
Гулрыпшский район	34	58	-	-	-	-	-	-	-	-
г. Гагра	45	62	4	5	1	20%	4	80%		
г. Гудаута	41	53	6	6	1	16,6%	3	50%	2	33,3%
г. Очамчира	10	14	3	5	4	80%	1	20%		
г. Ткуарчал	14	20	-	-	-	-	-	-	-	-
ВСЕГО:	209	293	25	34	13	36%	11	32,5%	10	29,5%