

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 13 августа 1996 г. № 129

г. Сухум

Об итогах исполнения государственного бюджета Республики Абхазия за первое полугодие 1996 года.

Кабинет Министров Республики Абхазия отмечает, что исполнение бюджета в первом полугодии т.г. протекало неудовлетворительно. План доходов выполнен в целом на 61,0%, а в Очамчирском, Галском и Ткуарчалском районах его выполнение составляет всего лишь, соответственно, 6,1%, 12,4% и 25,5%, а в остальных регионах оно находится на уровне 43,8% и 58,4%. Лучше обстоят дела с выполнением планов в г. Сухум - 76,7% и Сухумском районе - 62,7%. При таком положении дефицит бюджета первого полугодия вырос в 2,2 раза и составил 14.625,9 млн.руб. и 55,0% от всех запланированных расходов бюджета на отчетный период.

Приходится отмечать и тот факт, что при месячном анализе исполнения бюджета наблюдается снижение поступления доходов. Это касается всех без исключения бюджетов. Хотя общая сумма поступления доходов больше соответствующего периода 1995 года на 3.214,1 млн.руб., однако, из запланированных к поступлению в бюджет доходов по 14 видам, план выполнен только по 3, - это налог на реализацию горюче-смазочных материалов - 155,8%, акцизы - 153,5% и лицензионный сбор на право производства и торговли спиртными напитками - 262,2%. От основного вида доходов - налога на прибыль в бюджет поступило 1143,2 млн.руб. - 58% от плана, причем его выполнение обеспечили только Гагрский и Ткуарчалский районы.

Налог на добавленную стоимость, поступления от которого в отчетный период предусматривались в сумме 3804,5 млн.руб., выполнен на 23,9%, в бюджет недодано 2895,6 млн.руб.. Ни один регион не выполнил этот план.

Если в целом план на реализацию горюче-смазочных материалов в первом полугодии перевыполнен и дополнительно поступило 56,3 млн.руб. в основном за счет республиканского бюджета, г. Сухум, Ткуарчалского и Сухумского районов, то в остальных он остался также недо-

выполнен. Недовыполнен план по налогу с владельцев транспортных средств (56%). Низок процент его выполнения в г.Сухум (18,5%), а в Ткуарчалском и Галском районах по этому виду налога совсем нет поступлений. Кроме того, в нарушение действующего законодательства, собираемые средства работниками РОВД от этих доходов, госпошлине, штрафам не вносятся в банк и не находят отражение в отчетах, а расходуются напрямую на свои нужды. Такое положение в Ткурчалском, Очамчирском и других районах. Кроме г.Сухум (151,1%), где в последнее время более стабильно идет выплата заработной платы работникам бюджетной сферы, а в остальных районах остался также недовыполненным план по подоходному налогу. Крупные суммы недопоступили по государственной пошлине 176,9 млн.руб., таможенной пошлине - 2255,5 млн.руб. Причем все поступления по таможенной пошлине идут в республиканский бюджет и недовыполнение плана на такую большую сумму только по этому виду доходов крайне отрицательно сказывается на расходной части республиканского бюджета.

Следует отметить и плохое положение с выполнением плана налога на имущество - 15,3%, поступлением средств по прочим налогам и сборам - 48,6%.

На увеличение доходов бюджета в целом и, в частности, республиканского, повлияло поступление средств от реализации гуманитарного груза в сумме 894,2 млн.руб., селитры - 124,7 млн.руб. и средств внебюджетных фондов - 978,5 млн.руб. Только по трем этим источникам в бюджет было зачислено 1997,4 млн.руб. Однако, необходимо отметить, что все еще продолжает оставаться на низком уровне платежная дисциплина. По данным налоговой службы сумма недоимок на 1.07.96 г. не только не уменьшилась по сравнению с первым кварталом т.г., а наоборот, возросла на 193,0 млн.руб. и составляет более 563,3 млн.руб.

Без радикального изменения положения со сбором налогов складывается катастрофическое состояние с выплатой заработной платы и проведением первоочередных необходимых расходов.

В отчетный период все поступившие средства, а также имеющиеся остатки на расчетных счетах на 1 января 1996 года использовались на покрытие расходов. План расходов за отчетный период выполнен на 47,9% или на расходы было направлено 12.737,4 млн.руб., что составило 80,8% от полученных доходов с учетом остатка средств.

На народное хозяйство из предусмотренных средств было выделено 50,2%, в т.ч. на ремонтно-восстановительные работы - 40,9%.

На социально-культурные мероприятия направлено 3.054,2 млн. руб. или 26,4% от плановой суммы и 27,4% от полученных доходов из них : на народное образование и подготовку кадров - 1046,5 млн. руб. - 20,3% плана, культуру и искусство - 269,1 млн.руб. - 62,4%, здравоохранение - 1523,6 млн.руб. - 32,8%, физическую культуру и спорт - 54,6 млн.руб. - 34,3%, средства массовой информации - 148,2 млн.руб. - 41,1%.

На науку в отчетный период от плановой суммы выдано - 45,7%, на оборону - 66,2%, правоохранительные органы, суды и прокуратуру 36%, на органы государственного управления - 47,5% и органы государственной власти - 85,1%.

На прочие расходы было профинансировано в отчетный период 2679,0 млн.руб. или 197,3% от предусмотренных планом сумм. Здесь следует отметить возврат из республиканского бюджета взятых в предыдущие годы кредитов на сумму - 1.069,3 млн.руб., что создало определенные трудности и внесло диспропорцию в расходы бюджета. Кроме того, оказана материальная помощь на лечение раненых, больных за пределами республики и остро нуждающейся категории лиц в общей сумме 229,2 млн.руб., а также выделялись средства на другие крайне необходимые цели, не предусмотренные бюджетом.

Была оказана финансовая беспроцентная помощь хозяйствам сел Очамчирского и Гудаутского районов с возвратом до конца текущего года в сумме 97200,0 т.р.

Правительством Республики Абхазия в последнее время разрешено отдельным районам таможенную пошлину от реализации металлолома не изымать, а оставлять на развитие и нужды районов. Однако, некоторые главы администраций, получив полностью денежные средства от реализации металлолома, не вносят в установленном порядке в районный бюджет и расходуют без соответствующего распоряжения.

Подобный случай имеет место в Очамчирском районе, где сумма от реализации металлолома, составляющая 255,4 млн.рублей, не включена в отчет исполнения районного бюджета, как в доходной, так и в расходной частях.

Продолжает иметь место невозврат взятых беспроцентных кредитов, сумма которых составляет 1350,3 млн.руб., а также не погашена задолженность за полученные в 1995 году нефтепродукты адми-

нистрациями г.Сухум и районов Абхазии в сумме 196,7 млн.руб. и 45289,6 долларов США, на что неоднократно указывалось руководителям с требованием незамедлительного погашения, так как это крайне отрицательно влияет на республиканский бюджет, где и так испытывается острая нехватка средств.

В настоящее время складывается тяжелое положение с выплатой заработной платы. Задолженность на I июля т.г. составляет - 6008,9 млн.руб., в т.ч. по Республиканскому бюджету - 1.147 млн.руб., по г.Сухум - 306 млн.руб., Ткуарчалскому району - 438,6 млн.руб., Гагрскому району - 984,8 млн.руб., Гудаутскому району - 2.098,2 млн.руб., Сухумскому району - 223,0 млн.руб., Гулрипшскому району - 240,6 млн.руб., Очамчирскому району - 570,7 млн.руб.

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

I. Главам администраций городов и районов, руководителям Государственных компаний, министерств, ведомств, предприятий и организаций:

- незамедлительно рассмотреть итоги исполнения бюджета, планов и работы за первое полугодие т.г., наметить действенные мероприятия для мобилизации имеющихся резервов с целью увеличения прибыли и тем самым способствовать поступлению доходов в бюджет, а также изыскивать дополнительные источники поступления доходов;

- установить постоянный, систематический контроль за своевременным внесением причитающихся бюджету налогов;

- считать первоочередными расходами выплату заработной платы;

- все полученные денежные средства, независимо от источника поступления, отражать как в бюджете района, так и в балансе компаний, предприятий и организаций.

2. Обратить внимание Государственной налоговой службы Республики Абхазия (Кубрава В.С.) на недостаточную работу налоговых инспекций в части своевременности и полноты уплаты полагаемых налоговых платежей, отсутствие должного анализа причин недопоступления налогов по всем видам, а также усилить требования

к недоимщикам и неплательщикам с применением установленных законом санкций и рекомендовать проводить комплексные целевые проверки всех налогоплательщиков, увеличив процент их охвата в течение II полугодия 1996 года.

3. Министерству финансов Республики Абхазия (Бганба Л.Д.) и его органам на местах: более оперативно вести учет поступающих доходов, продолжить тематические проверки правильности расходования средств в бюджетных учреждениях, докладывая результаты в необходимых случаях Кабинету Министров Республики Абхазия;

- принять меры к взысканию непогашенных кредитов и сумм задолженностей;

- организовать проверку правильности отражения в учете по всем бюджетным организациям, предприятиям, которым правительством Республики Абхазия разрешен сбор и реализация металлолома, с полным оставлением его стоимости на собственные нужды.

- работу по исполнению бюджета Очамчирского района за отчетный период признать неудовлетворительной и обязать администрацию района (Зарандия З.Ч.) все получаемые на нужды района средства отражать в бюджете в установленном порядке.

- силами КРУ проверить законность расходования денежных средств, полученных от реализации металлолома и другого имущества по Очамчирскому району, Ткуарчалскому району, госкомпания " Абхазская железная дорога" , а в случае выявления злоупотреблений и нарушений передать материалы в следственные органы.

4. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на Министерство финансов Республики Абхазия (Бганба Л.Д.).

Премьер-Министр
Республики Абхазия

Г.Гагулия

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА
исполнения бюджета Республики Абхазия за первое полугодие 1994, 1995 и 1996 г.г.

№ п/п	Наименование бюджетов	Д о х о д ы			Р а с х о д		Исполнение за I полугодие 1996 г.
		Исполнение за 1994г. I п/годия	Исполнение за 1995 г. I п/годия	Исполнение за I п/г 1996 г.	Исполнено за 1994г. I полугод.	Исполнено за 1995 г. I полугодия	
1.	Республиканский бюджет	2506523,5	7017413,4	8337246,8	2364985,0	7594869,5	9042788,9
2.	г. Сухум	202880,1	904802,0	2341225,4	115278,5	1005676,9	2264717,6
3.	Ткуарчалский район	29785,0	97909,4	84917,0	49707,0	134766,0	92131,0
4.	Гагрский район	252568,0	341244,5	605248,5	247540,0	308752,5	660710,6
5.	Гудаутский район	177253,0	175530,2	225930,4	307953,0	282182,7	273650,3
6.	Сухумский район	31482,1	68569,7	127777,8	40723,0	72684,0	77947,3
7.	Гулрипшский район	112127,4	64467,5	149352,2	130834,0	63198,3	184877,6
8.	Очамчирский район	124115,0	72602,2	58733,1	117196,0	73803,6	78014,5
9.	Галский район		14877,2	41043,0		29599,6	62533,0
	Итого:	3436734,3	8757416,1	11971474,2	3374316,4	9565533,1	12737370,8

I. ДОХОДЫ

об исполнении республиканского бюджета и за I полугодие 1996 г.

Наименование доходов	Раз- дел	Пара- граф	План на I п/г 1996 г.	И с п о л н е н о		Итого исполнено	Результат	%
				по бюдж. счету	по вал. счету			
<u>Налог на прибыль</u>								
Налог на прибыль предпр. и орг.	002	01	939939,0	479184,3	24275,2	503459,5	- 436479,5	53,6
Налог на прибыль банков	002	06	45938,0	52352,7	-	52352,7	+ 6414,7	114,0
Итого налог на прибыль	002	00	985877,0	531537,0	24275,2	555812,2	- 430064,8	56,4
<u>Дорожный фонд</u>								
Налог на реализацию ГСМ	006	02	70559,0	90526,5		90526,5	+ 19967,5	128,3
Налог с влад. транс. средств	006	03	129963,0	86516,8		86516,8	- 43446,2	66,6
Итого по разделу 6	006	00	200522,0	177043,3		177043,3	- 23478,7	88,3
<u>Подходный налог</u>								
Подох. налог удер. предпр. учр. и орг.	007	01		13540,5		13540,5	+ 13540,5	
Подох. налог уд. налогов орг.	007	02						
Итого по разделу 7	007	00		13540,5		13540,5	+ 13540,5	
Платежи на польз. недр. и прир. рес.	010	06		46,6		46,6	+ 46,6	
Гос. пошлина	011		464646,0	346923,8	174464,2	364388,0	- 100258,0	78,4
Прочие налоги и сборы	012	00	5105000,0	3227655,6	773605,9	4001261,5	- 1103738,5	78,4
в т.ч. от реализ. гуман. груза				894230,5		894230,5	+ 894230,5	
Налог на имущество	014	02	619493,0	93698,1		93698,1	- 525794,9	15,1
Поступ. от переоп. остат. товаров	019			8009,7		8009,7	+ 8009,7	
А к ц и з ы	022		50000,0	17817,9	71683,1	89501,0	+ 39501,0	179,0
Лицен. сбор за право произв. и торг. спиртн. напитками и пивом					604,3	604,3	+ 604,3	
Таможенная пошлина	008		4000000,0	1114450,6	630082,5	1744533,1	- 2255466,9	43,6

Наименование доходов	Раз-Пара- дел граф	Плани I п/г 1996 г.	Исполнено по бюджет. по вал. счету счету		Итого исполнен	Результат	%
Налог на добавленную стоимость	02I	1458540,0	309260,2	1042,0	310302,2	- 1148237,8	21,3
Налог на операции с ценными бумагами	003	1700,0				- 1700,0	
Земельный налог	037						
Внебюджетные фонды			978506,3	-	978506,3	+ 978506,3	-
Остатки бюдж. средств на начало года, обращаемые на покрытие расходов	059						
Итого доходов		12885778,0	6818489,6	1518757,2	8337246,8	- 4548531,2	64,7
Средства, получ. из рес. бюджета							
Остаток средств на текущем счете на начало года					1535775,4	1130262,1	2666037,5 + 2666037,5
Всего денежных средств		12885778,5	8354265,0	2649019,3	11003284,3	- 1882494,2	85,4

О Т Ч Е Т
об исполнении бюджета Республики Абхазия - свод
за I полугодие 1996 г.

Наименование доходов	Раз- дел	Пара- граф	План на I п/годие 1996 г.	И с п о л н е н о		Итого исполнено	Результат	%
				По бюджет. счету	по валют. счету			
<u>Налог на прибыль</u>								
Налог на прибыль предпр.и орг.	002	01	1879878,0	975443,0	63550,4	1038993,4	- 840884,6	55,3
Налог на прибыль банков	002	06	91876,0	104205,1	-	104205,1	+ 12329,1	113,4
Итого налог на прибыль	002	00	1971754,0	1079648,1	63550,4	1143198,5	- 828555,5	58,0
<u>Дорожный фонд</u>								
Налог на реализацию ГСМ	006	02	100812,0	157058,8		157058,8	+ 56246,8	155,8
Налог влад.транс.средств	006	03	185791,0	104087,6		104087,6	- 81703,4	56,0
Итого по разделу 6	006	00	286603,0	261146,4		261146,4	- 25456,6	91,1
<u>Подходный налог</u>								
Подходн.налог удер.предпр.орг	007	01	1400160,0	1191388,0	5730,9	1197118,9	- 203041,1	85,5
Подход.налог удер.налогов орг.	007	02	41650,0	27910,8		27910,8	- 13739,2	67,0
Итого по разделу 7	007	00	1441810,0	1219298,8	5730,9	1225029,7	- 216780,3	85,0
Платежи на польз.недр.и прир.р.	010	06	25000,0	1357,1		1357,1	- 23642,9	5,4
Государственная пошлина	011		774743,0	580351,3	17464,2	597815,5	- 176927,5	77,2
Прочие налоги и сборы	012	00	5703510,0	3530721,4	788676,7	4319398,1	- 1384111,9	75,7
в т.ч.от реализ.гуман.груза				894230,5		894230,5	+ 894230,5	
Налог на имущество	014	02	1238986,0	190016,5		190016,5	- 1048969,5	15,3
Поступ.от переоп.остат.товаров	019			10917,4		10917,4	+ 10917,4	
А к ц и з ы	022		363100,0	485540,7	71683,1	557223,8	+ 194123,8	153,5
Лицен.сбор за право пр-ва и торг.спирт.напит.и пивом	024		12750,0	32830,8	604,3	33435,1	+ 20685,1	262,2
Таможенная пошлина	008		4000000,0	1114450,6	630082,5	1744533,1	- 2255466,9	43,6

Наименование доходов	Раз- дел	§	План на I п/г 1995 г.	Исполнено		Итого исполнено	Результат		
				по бюджет. счету	по валют. счету			%	
Налог на добав.стоимость	021		3804460,0	905416,9	3479,8	908896,7	-	2395563,3	23,9
Налог на операции с ценными бумагами	003		1700,0				-	1700,0	
Земельный налог	037								
Остатки бюдж.ср-в на нача- ло года,обращаемые на по- крытие расходов	059								
Внебюджетные фонды				978506,3		978506,3	+	978506,3	
Итого доходов			19624416,0	10390202,3	1581271,9	11971474,2	-	7652941,8	61,0
Средства получ.из рес.бюдж.				86280,0		86280,0	+	86280,0	
Остаток средств на текущем счете на начало года				2572366,1	1137499,0	3709865,1	+	3709865,1	
Всего денежных средств			19624416,0	13048848,4	2718770,9	15767619,3	-	3856796,7	80,3

П. РАСХОДЫ

Бюджет Республики Абхазия - свод за I полугодие 1996 года

Наименование расходов	Раз- дел	Пара- граф	План на I п/г 1996 г.	Исполнено		Итого исполнено	Результат	%
				по бюджет. счету	по валют. счету			
<u>Народное хозяйство</u>								
Управление сельского хоз-ва	I00	082	295067,0	28906,6	-	28906,6	-266160,4	9,8
Жил-коммунальное хоз-во	I00	110	1262970,0	746416,2	20987,4	767403,6	-495566,4	60,8
Рем-восстановительные работы	I00		1500000,0	519400,1	93635,0	613035,1	-886964,9	40,9
Другие мероприятия			51606,0			150995,2	+99389,2	292,6
Итого по разделу I00			3109643,0	1445718,1	114622,4	1560340,5	-1549302,5	50,2
<u>Соц-культ. мероприятия</u>	200		5146784,0			1046452,6	-4100331,4	20,3
народное образ. и подг. кадров								
Культура и искусство	201	56	431286,0	259523,3	9529,6	269052,9	-162233,1	62,4
Здравоохранение	203	54	4637935,0	1491547,7	32087,0	1523634,7	-3114300,3	32,8
Физическая культура	204		159198,0			54597,7	-104600,3	34,3
Средства массовой информации	205		360577,0	122010,8	26197,4	148208,2	-212368,8	41,1
Соц. обеспечение	207		831259,0			12177,9	-819081,1	1,5
Итого на финан. соц-культ. м-я			11567039,0	2986310,0	67814,0	3054124,0	-8512915,0	26,4
Наука, архивы	202		478780,0	214680,3	4024,4	218704,7	-260075,3	45,7
Расходы на оборону	208		4000000,0	2421941,0	224429,6	2646370,6	-1353629,4	66,2
Расходы на сод. правоохр. орг., судов, прокуратуры	209		3856561,0	1374133,7	15668,6	1389802,3	-2466758,7	36,0
Расх. на содер. орг. гос. власти	210		348500,0	235203,0	61357,1	296560,1	-51939,9	85,1
Расх. на сод. орг. гос. упр.	214		1878960,0	800041,5	92466,9	892508,4	-986451,6	47,5
Пр. расходы и резервн. фонд	222		1357895,0	785710,3	1893249,9	2678960,2	+1321065,2	197,3
Итого расходов:			26597378,0	10263737,9	2473632,9	12737370,8	-13860007,2	47,9
в т.ч. заработная плата			10234206,0	3374530,9	110666,4	3485197,3	-6749008,7	34,0
Средства передав. из бюджета				86280,0		86280,0		
Всего расходов			26597378,0	10350017,9	2473632,9	12823650,8	-13860007,2	47,9
Ост. на сч. на конец отч. периода				2698330,5	245138,0	2943968,5		

П. РАСХОДЫ

Республиканский бюджет Республики Абхазия за I полугодие 1996 г.

Наименование расходов	Раз- дел	Пара- граф	План на I п/г	И с п о л н е н о		Итого исполнено	Результат	%
				По бюдж. счету	По валют. счету			
<u>Народное хозяйство</u>								
Управление сельского хоз-ва	100	082	274360,0	15430,8		15430,8	- 258929,2	5,6
Жил-коммунальное хоз-во	100	110	90000,0				- 90000,0	
Рем-восстановит. работы	100		1500000,0	516400,1	93635,0	610035,1	- 889964,9	40,7
Другие мероприятия			51606,0	42995,2	-	42995,2	- 8610,8	83,3
Итого по разделу 100			1915966,0	574826,1	93635,0	668461,1	- 1247504,9	34,9
<u>Соц.-культурные мероприятия</u>								
Народное образов. и подг. кадров	200		1098660,0	400275,6	-	400275,6	- 698384,4	36,4
Культура и искусство	201	56	329583,0	207312,4	9529,6	216842,0	- 112741,0	65,8
Здравоохранение	203	54	1076074,0	477630,5	2419,0	480049,5	- 596024,5	44,6
Физическая культура	204		142011,0	29378,6		29378,6	- 112632,4	20,7
Средства массовой информации	205		350833,0	116544,4	26197,4	142741,8	- 208091,2	40,7
Соц. обеспечение	207		817035,0	4430,8		4430,8	- 812604,2	0,5
Итого на фин. соц-культ. мер.			3814196,0	1235572,3	38146,0	1273718,3	- 2540477,7	33,4
Наука, архивы	202		467827,0	211000,3	4024,4	215024,7	- 252802,3	46,0
Расходы на оборону	208		4000000,0	2391472,0	224429,6	2615901,6	- 1384098,4	65,4
Расходы на суд. правоох. орг. судов, прокуратуры	209		2273251,0	897687,7	8291,6	905979,3	- 1367271,7	39,8
Расходы на суд. орг. выс. власти	210		348500,0	235203,0	61357,1	296560,1	- 51939,9	85,1
Расходы на суд. орг. гос. управ.	214		1316597,0	505072,8	85068,9	590141,7	- 726455,3	44,8
Пр. расходы и резерв. фонд	222		1097470,0	585227,9	1891774,5	2477002,1	+ 1379532,1	225,7
Итого расходов			15233807,0	6636061,8	2406727,1	9042788,9	- 6191018,1	59,4
в т.ч. заработная плата			4235718,0	1911070,8	79667,0	1990737,8	- 2244980,2	47,0
Средства, передав. из бюджета				86280,0		86280,0		
Всего расходов:			15233807,0	6722341,8	2406727,1	9129068,9	- 6104738,1	60,0
Остат. на счет на конец отч. пер.				1631923,2	242292,2	1874215,4		