

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28 ноября 1995 г. № 297

г. Сухум

"Об итогах деятельности народно-хозяйственного комплекса Республики Абхазия за 9 месяцев 1995 г.

Кабинет Министров Республики Абхазия констатирует, что за истекшие 9 месяцев 1995 года работа народнохозяйственного комплекса характеризуется определенной стабильностью.

Реорганизация Совета Министров Республики Абхазия, создание Кабинета Министров Республики и его новой структуры, ликвидация и реорганизация ряда министерств и ведомств, создание государственных компаний, передача ряда промышленных предприятий и хозяйств в ведение глав администраций городов и районов Республики Абхазия, т.е. перемещение центра тяжести в управлении на регионы, позволила повысить самостоятельность этих подразделений и предприятий, поднять заинтересованность в конечном результате их труда.

Несмотря на ряд объективных причин и трудностей, связанных с экономической и политической блокадой, предприятия республики продолжали работать и производить продукцию. Объем выпуска продукции (работ, услуг) за указанный период по Республике Абхазия значительно возрос по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Правительством Республики Абхазия принимались меры по завозу в республику топлива и горюче-смазочных материалов, обеспечению населения хлебом и продуктами питания, выплате заработной платы работникам бюджетных организаций и пенсий пенсионерам.

Исполнение доходной части государственного бюджета по состоянию на 1 октября 1995 года составило 78,7% (при плане 20.580.821,0 тыс.руб., фактически исполнено 16.199.796,5 тыс.руб.) или 336,4% по сравнению с аналогичным периодом 1994 года. Расходная часть за этот же период исполнена на 56,3% (план 28.958.026,0 тыс.руб., фактически 16.291.950,5 тыс.руб. с учетом переходящих остатков).

Наибольшая часть расходов приходится на непроизводственную сферу. По сравнению с тем же периодом 1994 года в текущем году

значительно возросли расходы на социально-культурную сферу (154,6%) на науку (281,3%), содержание Министерства обороны (140%), содержание правоохранительных органов (291%); содержание органов государственного управления (202%), прочие расходы (665,6%).

Вместе с тем, существенной остается задолженность государства пенсионерам и др. категориям, которая за истекший период года составила 1.287.910,7 тыс.руб., а с учетом 1994 года превысила 2 млрд.600 млн.рублей.

Исполнение доходной части в указанных размерах достигнуто, в основном, за счет республиканского бюджета, исполнение которого за анализируемый период составило 121,5% (план 10.721.374,00 тыс.руб., фактически 13.023.781,5 тыс.руб.) или 407,3% по сравнению с тем же периодом 1994 года.

Из общего объема поступлений в бюджет уплачено налогов и иных платежей на сумму около 5 млрд.руб., в том числе налог на добавленную стоимость 947.765,0 тыс.руб., налог на прибыль 899.998,5 тыс.руб., госпошлина - 914.981,6 тыс.руб., акцизы 261.105,5 тыс.руб., подоходный налог 979.125,3 тыс.руб. и т.д.

Кроме того, поступило таможенной пошлины на сумму 2.387.802,0 тыс.руб. или 497% по сравнению с 1994 годом.

За анализируемый период 1995 года экспортировано 779,9 тонн чая, 98,1 тн табачного сырья, более 1600 кубм леса и пиломатериалов, 2930,5 тн лома черных и цветных металлов, 29,5 тн лаврового листа и т.д. По импорту в республику завезено 1679,4 тн муки, 845,9 тн сахара (без учета муки и сахара, поступившего по линии гуманитарной помощи), 5237,1 тн бензина, 270 тн удобрений и т.д.

Учитывая, что поступление налогов является одним из основных источников пополнения доходной части бюджета и роль налоговых органов в формировании доходов за истекший период года ими было проверено 147 предприятий и в 62 случаях выявлены нарушения, по которым доначислено в бюджет в виде штрафов и санкций 537.607,8 тыс.руб. Привлечено к административной ответственности 23 нарушителя финансовой дисциплины, в 11 случаях материалы проверок переданы в правоохранительные органы.

Вместе с тем, имеются большие суммы недоимок по платежам в бюджет, которые в целом по республике составляют 435.144,0 тыс.руб., в том числе по городу Сухум - 87.099,2 тыс.руб., Гудаутскому

району - 147.044,1 тыс.руб., Гагрскому району - 82.378,6 тыс.руб., Сухумскому району - 14.326,0 тыс.руб., Гулрипшскому району 17.899,0 тыс.руб., Очамчирскому району - 74.340,7 тыс.руб., Ткуарчалскому району - 11.136,0 тыс.руб. При этом ни один из районов Республики Абхазия не превысил 40% отметку плана доходной части своего бюджета, что отрицательно повлияло на исполнение доходной части государственного бюджета в целом, а Гудаутский и Гулрыпшский районы не достигли уровня доходов аналогичного периода прошлого года на 4% и 5,5% соответственно.

Помимо указанных районов наиболее низки показатели Галского, Очамчирского и Ткуарчалского районов.

Несмотря на предпринимаемые меры налоговыми органами, следует все же отметить неполный охват проверками всех хозяйствующих субъектов, в том числе и коммерческих структур, недостаточно высокий уровень проводимых проверок, отсутствие должной требовательности и ощутимых мер воздействия в отношении нарушителей налогового законодательства. Вне поля зрения налоговых органов все еще остаются физические лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью в части уплаты подоходного налога.

Анализ итогов деятельности хозрасчетных республиканских государственных компаний показал, что из 17 компаний 3, а именно "Абхазавтодор", "Абхазтранс", "Абхазрыба", а также государственное акционерное общество "Черноморэнерго" завершили 9 месяцев 1995 года с убытками. Убыточность госкомпании "Абхазавтодор" возникла по причине отсутствия у государства возможности финансирования автодорожного строительства. Вместе с тем, прибыль ряда компаний, таких, как "Абхазфармация", "Абхазлес" и "Абхазвино" составила лишь 10.987,7 тыс.руб., 7.845,2 тыс.руб. и 15.935,0 тыс.руб. соответственно. Незначительны результаты деятельности госкомпаний "Абхазторг" и "Абхазтоп", прибыль которых за анализируемый период составила 81.680,0 тыс.руб. и 93.997,0 тыс.руб. соответственно.

Практически у всех государственных компаний имеются большие суммы дебиторской и кредиторской задолженностей. Наиболее крупные суммы дебиторской задолженности у госкомпании "Абхазтабак" - 933.408,0 тыс.руб. (при объеме реализованной продукции на сумму 3.067.317 тыс.руб.), госкомпании "Абхазтоп" - 1.122.600 тыс.руб., госкомпании "Абхазлес" - 391.742,0 тыс.руб., госкомпании "Абхаз-

ская железная дорога" - 112,8 млн.руб., государственного акционерного общества "Черноморэнерго" - 1.630.700,0 тыс.руб., госкомпания "Абхазсвязь" - 119.499,2 тыс.руб., госкомпания "Абхазстрой" - 409.200,0 тыс.руб. и т.д. Кроме того, при наличии прибыли многими госкомпаниями не погашены платежи в бюджет по налогам, в частности по налогу на имущество, налогу на добавленную стоимость, налогу на прибыль.

Так например, госкомпания "Абхазсвязь" при наличии прибыли в размере 327.262,0 тыс.руб. задолжала государству по налогам 59.127 тыс.руб., госкомпания "Абхазское пароходство" при наличии прибыли в размере 1.346.547,0 тыс.руб. задолженность по налогам составляет 137.660,8 тыс.руб. и т.д.

У многих государственных компаний наблюдается спад производства, снижение уровня рентабельности, что является следствием ряда недостатков и недоработок со стороны их руководителей.

Аналогичное положение у ряда промышленных предприятий районного и городского подчинения. При прочих равных условиях отдельные предприятия бесперебойно работают, выпускают продукцию, реализуют её на внутреннем и внешнем рынках, находят пути выхода из имеющихся сложностей. Другие же консервируют, сворачивают производство, не проявляют инициативу и подвержены индивидуальным настроениям. Немалую роль в этом играют главы администраций городов и районов Республики Абхазия, в ведении которых эти предприятия находятся.

По итогам работы за 9 месяцев 1995 года лучших показателей по сравнению с 1994 годом по производству и реализации своей продукции добились: агрофирма "Дурипш" (темп роста в 4,8 раза), акционерное общество "Сухумприбор" (темпроста 213,6%), химзавод (146%), обувная фабрика (118%), Сухумский завод пива и безалкогольных напитков (223%), Сухумская швейная фабрика (195%), Сухумский многоотраслевой комбинат (153%), Гудаутская чайная фабрика № 1 (240%), Бабушарский завод безалкогольных напитков (110%), Ткуарчалский завод "Заря" (209%) и ряд других. В противовес же им ряд предприятий не достиг уровня производства, имевшегося в 1994 году (Сухумский завод газовой аппаратуры, литейно-механический завод, Сухумский консервный завод, Гудаутский авторемонтный завод, Гудаутский кирпичный завод, Драндская чайная фабрика, Гулрыпшский эфирно-масличный совхоз-завод и т.д.).

Имеются многочисленные факты наличия выпущенной продукции на складах предприятий по причине несоответствия качеству, не — достаточно эффективного поиска рынков сбыта. Многие предприятия, имеющиеся в районах, так по сей день и не задействованы, в том числе и те предприятия, которые имеют возможность работать на местном сырье и реализовывать свою продукцию на местном рынке. Несмотря на прибыльность ряда предприятий и государственных компаний, зачастую она достигается не за счет увеличения объема выпускаемой продукции (работ, услуг), а за счет увеличения цен на эту продукцию и изменение уровня инфляции.

Требует иного подхода глав администраций расстановка кадров и руководящего состава ряда предприятий.

Не в полной мере благополучно обстоят дела в агропромышленном комплексе республики. По причине больших задолженностей перед табакопроизводителями за урожаем прошлых годов, в 1995 году резко сократилось выращивание табака.

При прогнозе заготовки на 1995 г. около 2 тысяч шнурометров табака, фактически — 1120 шнурометров. Недостаточно проведена работа по сбору и переработке чая. При прогнозе сбора и переработки 14860 тонн чая фактически собрано и переработано 5459 тонн.

Получение прогнозируемого урожая зерновых в количестве 21700 тонн помешали ливневые дожди и наводнения. Несмотря на неоднократно — кратные поручения Правительства не практикуется заключение хозяйственных договоров непосредственно с производителями сельхозпродукции.

В апреле-мае 1995 года большинством предприятий проведена инвентаризация и переоценка основных фондов (средств) с применением повышающих коэффициентов, однако, несмотря на отсутствие внешних и внутренних факторов, которые могли бы препятствовать этой работе, она проведена на крайне низком уровне. Выборочная проверка и анализ показали, что имеют место факты применения заниженных коэффициентов перерасчета, неполный охват всего имущества и оборудования, подлежащих переоценке, а многие объекты и вовсе не попали в процесс инвентаризации и переоценки. Кроме того, несмотря на истечение установленных сроков, не завершена инвентаризация жилья. Указанное свидетельствует о формальном подходе глав администраций городов и районов республики к решению

отдельных вопросов, в том числе и ряда вопросов, непосредственно связанных с экономическим положением того или иного района.

Несмотря на усилия Кабинета Министров Республики Абхазия по регулированию и координации действий в части управления экономикой республики, не всегда проявляется достаточная требовательность в отношении конкретных исполнителей.

Требует глубокого реформирования существующая банковская система, не отвечающая предъявляемым требованиям и практически не регулирующая денежное обращение в республике, несмотря на ряд конкретных предложений Правительства Республики Абхазия по её совершенствованию.

Кроме того, несовершенство разработанных министерствами и ведомствами программ реформирования отдельных отраслей на ближайшую перспективу, крайне затрудняет работу Правительства Республики Абхазия по прогнозу развития экономики и социальной сферы, осложняет планирование и прогнозирование на будущие периоды.

Ни одно промышленное или сельскохозяйственное предприятие, а также ни одна госкомпания не имеет программы своего развития и модернизации, отсутствуют конкретные бизнес-планы и расчеты для возможного привлечения инвесторов и кредиторов. Остро необходима активизация деятельности Министерства экономики.

Не налажено должным образом ведение статистической отчетности. Систематически срываются сроки представления введенных статистических форм отчетности, требует качественного улучшения точность и достоверность статистической информации.

Отсутствует необходимая согласованность действий глав администраций и министерств по общим для них вопросам. Требуется улучшения криминогенная ситуация в республике, имеющая не последнее значение в развитии экономики, сковывающая инициативу предприимчивых граждан и руководителей предприятий Республики Абхазия. Несмотря на общее снижение уровня преступности, продолжают иметь место факты краж, ограблений, угонов автотранспорта, шантажа и др. Не изжиты факты экономических преступлений, присвоения и хищения государственных средств и имущества, контрабандного вывоза металлов, сырья, оборудования и т.д. За анализируемый период по линии ОБЭП выявлено более 100 преступлений, общий ущерб от которых составил по республике около 390 млн. рублей.

Необходима активизация деятельности средств массовой инфор-

мации, доведения до сведения населения информации о положении дел в экономике, социальной сфере республики, мобилизации граждан на поиск и использование имеющихся резервов и возможностей, освещению работы тех или иных предприятий, их руководителей и коллективов.

На основании вышеизложенного

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию министерств, ведомств, глав администраций городов и районов, руководителей государственных компаний и предприятий об итогах работы народно-хозяйственного комплекса Республики Абхазия за 9 месяцев 1995 года – принять к сведению.

2. Работу, проводимую главами администраций Гудаутского и Гулрыпшского районов (Таркил С.Р., Харазия А.Р.) по исполнению бюджета за 9 месяцев 1995 года признать неудовлетворительной, а главами администраций Очамчирского, Галского и Ткуарчалского районов (Зарандия З.Ч., Кишмария Р.Р., Ченгелия А.И.) – недостаточной.

3. Работу, проводимую руководителями государственных компаний "Абхазрыба", "Абхазтранс", а также государственного акционерного общества "Черноморэнерго" (Ардзинба Л.Б., Пимпия А.Н., Джинджолия Х.С.), допустивших убыточность по итогам 9 месяцев 1995 года – признать неудовлетворительной, а государственных компаний "Абхазлес", "Абхазфармация", "Абхазвино", "Абхазторг" и "Абхазтоп" (Шамба А.Н., Адлейба Л.И., Ачба В.Н., Тарба С.З., Кукубава А.Ш.) – недостаточной.

4. Указать главам администраций городов и районов Республики Абхазия на отсутствие должного контроля за деятельностью предприятий, расположенных в районе, слабую требовательность в отношении руководителей этих предприятий, а также низкий уровень их влияния на состояние экономики и поручить:

– принять все необходимые меры по исправлению положения в экономике регионов Республики Абхазия, исполнению утвержденного бюджета на 1995 год;

– обеспечить работу всех промышленных предприятий, допустивших спад производства, не обеспечивших прибыльность своих предприятий и работу хуже уровня 1994 года;

– организовать инвентаризацию и переоценку основных фондов

(средств) тех предприятий, где эта работа не была проведена, а также повысить требовательность к качеству переоценки;

- до I января 1996 г. завершить инвентаризацию жилого фонда;
- совместно с налоговыми органами обеспечить взыскание всех сумм недоимок, подлежащих уплате в бюджет с предприятий, организаций и коммерческих структур;

- периодически рассматривать итоги деятельности предприятий района и проводить необходимые мероприятия по наращиванию темпов и объемов производства, улучшению экономического положения региона.

5. Обратить внимание Управления государственной статистики Республики Абхазия (Авидзба З.Ц.) на несовершенство форм и методов сбора статистической информации, отсутствие должного анализа, а также необходимость усиления требований к предприятиям по части своевременности, точности и достоверности представляемых ими данных.

6. Просить Прокуратуру Республики Абхазия произвести выборочную проверку проведенной инвентаризации и переоценки основных фондов (средств) с целью выявления фактов злоупотребления в части сокрытия реальной стоимости имущества, неполного его охвата в процессе инвентаризации и привлечения к ответственности виновных лиц.

7. Просить Президента Республики Абхазия:

- рассмотреть предложения Кабинета Министров Республики Абхазия о совершенствовании работы банковской системы;
- поручить государственной налоговой службе Республики Абхазия обеспечить полный охват контрольными проверками всех налогоплательщиков Республики Абхазия, принять меры по полному погашению имеющихся недоимок по платежам в бюджет, повысить качество проводимых проверок и эффективность принимаемых мер в отношении нарушителей налогового законодательства.

8. Министерством и ведомствам, главам администраций городов и районов Республики Абхазия завершить работу над составлением программ реформирования отдельных отраслей на ближайшую перспективу с учетом имевших место недоработок и представить на рассмотрение Кабинета Министров Республики Абхазия.

9. Окончательное суждение о деятельности министерств и ведомств, глав администраций, руководителей госкомпаний, самостоятельных предприятий и их руководителей иметь по итогам 1995 года.

Премьер-Министр
Республики Абхазия

Г.Гагушия