



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об утверждении межведомственной целевой программы на 2020–2024 годы «Создание национальной системы обеспечения безопасности мореплавания Республики Абхазия»

В целях организации мероприятий по обеспечению комплексной безопасности морского транспорта, других объектов ведения морской деятельности и развития их прибрежно-портовой инфраструктуры, охраны окружающей среды и обеспечения надлежащего уровня государственного контроля судоходства на морской акватории Республики Абхазия, а также в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14 мая 2014 года №3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» и Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 14 июля 2016 года №119 «Об утверждении «Порядка разработки, принятия и реализации государственных, ведомственных и межведомственных программ»

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить межведомственную целевую программу на 2020–2024 годы «Создание национальной системы обеспечения безопасности мореплавания Республики Абхазия» (далее – Программа) (прилагается).
2. Министерству финансов Республики Абхазия обеспечить финансирование в объемах, определенных республиканским бюджетом на 2020 год, и предусмотреть средства на финансирование Программы в последующие годы.
3. Академии наук Абхазии в период реализации Программы ежегодно в срок до 1 марта представлять в Кабинет Министров Республики Абхазия отчет о реализации Программы.
4. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на Министерство финансов Республики Абхазия и Аппарат Кабинета Министров Республики Абхазия.

Премьер-министр

г. Сухум

«18» марта 2020 г.

№39



В. Бганба

Межведомственная целевая программа
«Создание национальной системы обеспечения
безопасности мореплавания Республики Абхазия»

Обозначения и сокращения

АИС	Автоматическая идентификационная система
АСО	Аварийно-спасательное обеспечение
АСУ	Автоматизированная система управления
ГМО	Гидрометеорологическое обеспечение
ГМССБ	Глобальная морская система связи при бедствии
ГНСС (ДГНСС)	Глобальная навигационная спутниковая система (дифференциальная ГНСС)
ЕСИМО	Единая система информации о Мировом океане
ИМ	Извещения мореплавателям
ИМО (ИМО)	Международная морская организация
КСА	Комплекс средств автоматизации
ЛСБМ	Локальная система безопасности мореплавания
МСКЦ	Морской спасательный координационный центр
МЧС	Министерство по чрезвычайным ситуациям
НГО	Навигационно-гидрографическое обеспечение
НИОКР	Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы
НСОБМ РА	Национальная система обеспечения безопасности мореплавания Республики Абхазия
ПСО	Поисково-спасательное обеспечение
РТП (АРТП)	Радиотехнический пост (автоматический РТП)
РА	Республика Абхазия
СНО	Средства навигационного оборудования
СУДС	Система управления движением судов
УКСА	Унифицированный комплекс средств автоматизации
ЦУ	Центр управления
ЦУЦУ	Центры управления

ПАСПОРТ

Межведомственной целевой программы «Создание национальной системы обеспечения безопасности мореплавания Республики Абхазия» (далее – Программа)

Вид Программы:	Межведомственная
Статус Программы:	Правительственная
Наименование Программы:	Государственная целевая программа «Создание национальной системы обеспечения безопасности мореплавания Республики Абхазия» (далее – Программа)
Разработчик Программы:	Академия наук Абхазии (Институт экологии Академии наук Абхазии) с привлечением ООО «Безопасность мореплавания»
Ответственный орган:	Академия наук Абхазии (Институт экологии Академии наук Абхазии)
Исполнители (соисполнители) Программы:	Академия наук Абхазии (Институт экологии Академии наук Абхазии), иные компетентные центральные органы государственного управления Республики Абхазия
Цели и задачи Программы:	<p>Целью Программы является организация мероприятий по созданию условий для долгосрочного динамичного развития морской деятельности как одной из приоритетных задач социально-экономического развития, международного признания и укрепления авторитета Республики Абхазия, обеспечения ее национальных интересов и безопасности, комплексной безопасности средств морского и водного транспорта, других объектов ведения морской деятельности и развития их прибрежно-портовой инфраструктуры, охраны окружающей среды и обеспечения государственного контроля судоходства на морской акватории Республики Абхазия.</p> <p>Основными задачами Программы являются:</p> <p>в организационной области:</p> <ul style="list-style-type: none"> – совершенствование организационной основы обеспечения безопасности мореплавания, в том числе в области навигационно-гидрографического, гидрометеорологического и аварийно-спасательного обеспечения; – совершенствование научно-методических основ и развитие механизмов координации управления и взаимодействия в сфере безопасности мореплавания;

	<ul style="list-style-type: none"> – совершенствование системы подготовки руководящего состава и специалистов НСОБМ РА в области обеспечения безопасности мореплавания; в научно-технической области; – выполнение НИОКР для обеспечения создания и развития НСОБМ РА; – проведение практических мероприятий по навигационно-гидрографическому, гидрометеорологическому и аварийно-спасательному обеспечению безопасности мореплавания; – практическая реализация структурных компонентов НСОБМ РА, в том числе СУДС, обеспечивающих безопасность мореплавания в основных портах и портовых пунктах Республики Абхазия; – обеспечение выполнения в НСОБМ РА основных требований ИМО по безопасности мореплавания, в том числе развёртывание средств АИС, ГМССБ А1, А2, ДГНСС GPS/Глонасс; – разработка и внедрение АСУ НСОБМ РА, обеспечивающей автоматизацию процессов управления в системе и взаимодействие с АСУ органов власти Республики Абхазия и с системами безопасности Черноморского бассейна. Основными задачами нормативно-правовой области являются разработка положений, инструкций, наставлений, нормативов и других руководящих документов для обеспечения функционирования НСОБМ РА.
<p>Программные мероприятия:</p>	<ul style="list-style-type: none"> – разработка научно-практических рекомендаций по развитию и совершенствованию нормативных правовых, методических и организационных основ в области обеспечения безопасности мореплавания; – мероприятие, касающееся разработки и практической реализации научно обоснованных рекомендаций по совершенствованию систем навигационно-гидрографического, гидрометеорологического и аварийно-спасательного обеспечения безопасности мореплавания; – мероприятие, касающееся разработки и практической реализации инфраструктуры НСОБМ РА, предусматривает оснащение техническими средствами наблюдения, навигации,

	<p>связи и обмена данными всех объектов НСОБМ РА в соответствии с её системным проектом;</p> <ul style="list-style-type: none"> – мероприятие, касающееся разработки и внедрения автоматизированной системы управления НСОБМ РА, предусматривает обеспечение информационной связности всех объектов структуры НСОБМ РА, реализацию единого информационного пространства (ЕИП) обеспечение безопасности мореплавания как части ЕИП органов власти Республики Абхазия; – мероприятие, касающееся разработки рекомендаций по организации и совершенствованию системы подготовки руководящего состава и специалистов НСОБМ РА в области безопасности мореплавания.
Срок реализации Программы:	2020–2024 гг.
Этапы выполнения программных мероприятий:	<p>На 1-м, 2-м и 3-м этапах (2020–2022 годы) предусматривается выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и проектно-изыскательских работ и реализация мероприятий, обеспечивающих создание условий и научно-технического задела для создания НСОБМ РА, а также выполнение следующих первоочередных мероприятий:</p> <ul style="list-style-type: none"> – реализация решений по совершенствованию организационного обеспечения безопасности мореплавания; – выполнение мероприятий в области навигационно-гидрографического, гидрометеорологического и аварийно-спасательного обеспечения безопасности мореплавания в морской акватории Республики Абхазия; – проведение обследования объектов обеспечения безопасности мореплавания Республики Абхазия и разработка системного проекта и плановых мероприятий в обеспечение создания НСОБМ РА; – выполнение мероприятий по подготовке объектов к установке технических средств на объектах НСОБМ РА; – обеспечение техническими средствами, в том числе средствами АСУ и её программным обеспечением ЦУ НСОБМ РА, ЦУ ЛСБМ и СУДС в основных портах (Сухум, Очамчыра, Пицунда)

Республики Абхазия;

- обеспечение связи и обмена данными НСОБМ РА;
- разработка нормативных документов в обеспечение функционирования НСОБМ РА;
- организация и проведение опытной эксплуатации первой очереди НСОБМ РА.

На 4-м этапе (202–2024 годы) предусматривается выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и проектно-изыскательских работ, обеспечивающих завершение создания НСОБМ РА, в том числе:

- анализ результатов опытной эксплуатации комплекта НСОБМ РА первой очереди и выполнение мероприятий по устранению выявленных недостатков;
- установка аппаратных средств ГМССБ для районов А1 и А2, обеспечение их привязки к центру ГМССБ Азовско-Черноморского региона в г. Новороссийск и отработка их функционирования;
- установка аппаратных средств ДГНСС GPS/Глонасс, отработка их функционирования;
- формирование в АСУ НСОБМ РА баз данных по средствам системы, организации функционирования, ГМО, НГО, судоходству, кадрам, планам применения НСОБМ РА, нормативно-справочной информации и организация регламентированного доступа к ним;
- обеспечение безопасности информации в АСУ НСОБМ РА;
- развёртывание автоматических радиотехнических постов в портовых пунктах, приписанных к порту Сухум и обеспечение их информационной привязки к ЦУ НСОБМ РА;
- обеспечение взаимодействия АСУ НСОБМ РА с МСКЦ Черноморского региона, КСА морских администраций портов, АСУ органов исполнительной власти Республики Абхазия;
- уточнение нормативных документов в обеспечение функционирования НСОБМ РА;
- проведение государственных испытаний НСОБМ РА и принятие её в эксплуатацию;
- организация обучения личного состава служб НСОБМ РА эксплуатации и применению установленных технических средств;
- проведение научных исследований по обоснованию направлений дальнейшего развития НСОБМ РА.

<p>Объем и источники финансирования Программы:</p>	<p>Всего в 2020–2024 годах за счет средств республиканского бюджета – 80,5 млн руб., из них:</p> <ul style="list-style-type: none"> – на капитальные вложения – 64,0 млн рублей; – на научно-исследовательские, опытно-конструкторские и проектно-изыскательские работы и внедрение их результатов – 14,0 млн рублей; – на прочие нужды – 2,5 млн рублей.
<p>Ожидаемые конечные результаты Программы:</p>	<p>Ожидаемым интегральным эффектом от реализации Программы является упрочнение позиций Республики Абхазия в Черноморском регионе, повышение привлекательности её морских коммуникаций в интересах социально-экономического развития и защиты национальных интересов за счёт обеспечения безопасности мореплавания в соответствии с международными стандартами.</p> <p>Основными ожидаемыми частными эффектами являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> – обеспечение возможности признания Республики Абхазия как полноправного члена международных организаций в области безопасности морской деятельности, в том числе её присоединения к Черноморскому меморандуму 2000 г. стран Черноморского бассейна; – создание условий для дальнейшего развития инфраструктуры обеспечения безопасности мореплавания путём внедрения новых технологий в этой области; – обеспечение социального эффекта – увеличения высококвалифицированных рабочих мест в НСОБМ РА, в том числе связанных с эксплуатацией и развитием программного обеспечения её АСУ; – прирост объёмов поступлений средств в бюджет Республики Абхазия от осуществления морской деятельности, налоговых платежей, экспортных и иных поступлений; – повышение эффективности военно-морской, хозяйственной и иной деятельности в Черноморском регионе за счёт обеспеченности безопасности мореплавания.

I. Введение. Анализ современного состояния раскрываемой проблемы. Обоснование необходимости реализации Программы

Объектом Программы являются организационно-технические мероприятия обеспечения безопасности морской деятельности, основу которой составляет безопасность мореплавания, включая навигационно-гидрографическое, гидрометеорологическое, поисково-спасательное и другие виды обеспечений, а также применяемые при этом методы и технические средства.

Обеспечение безопасности судоходства является одной из важнейших проблем на морском транспорте, так как от её успешного решения зависят охрана жизни и здоровья людей, сохранность самих транспортных средств и перевозимых ими грузов. Эта проблема давно превратилась из узконациональной в международную. Многочисленные аварии в водах Мирового океана приносят человечеству огромные потери, как людские, так и материальные, особенно при авариях крупных судов.

Вопросы безопасности – это прерогатива государства, которое должно держать под контролем, в том числе, вопросы безопасности на море. Актуальность для Республики Абхазия обеспечения безопасности мореплавания в акватории Чёрного моря обусловлена следующими основными факторами:

- состояние инфраструктуры мореплавания Республики Абхазия;
- международная нормативная обстановка в области судоходной деятельности Республики Абхазия на Чёрном море;
- значение судоходной деятельности для социально-экономического развития Республики Абхазия.

Основным компонентом инфраструктуры мореплавания Республики Абхазия являются морские порты. В республике имеются три морских порта: Сухумский (главный морской порт Абхазии, пассажирский, открытого типа, принимающий океанские лайнеры, грузовые суда с грузоподъемностью до 5 тыс. тонн груза, а также мелкотоннажный груз до 300 тыс. тонн груза в год), Очамчырский (грузовой, закрытого типа, с грузоподъемностью судов до 5 тыс. тонн груза), Пицундский (пассажирско-грузовой, открытого типа, с грузоподъемностью судов до 5 тыс. тонн груза), а также приписные к порту Сухум портовые пункты: Новый Афон, Гудаута, Гагра и Цандрыпш.

К перспективным участкам для развития инфраструктуры мореплавания является оз. Скурча (Скурчинский лиман).

Международная нормативная обстановка в области судоходной деятельности Республики Абхазия на Чёрном море является следствием конфликта с Грузией и неразрешённости разграничения морских пространств между Грузией и Республикой Абхазия. Грузинским внешнеполитическим ведомством нотой в ИМО от 5.03.2010 г. о незаконности морского сообщения в акватории Республики Абхазия инициировано сообщение Международной морской организации всем её членам о недопустимости судоходства в Абхазии.

Вместе с тем, МИД РФ предостерег Грузию от нарушения суверенитета Республики Абхазия на море, осуществления своей юрисдикции в отношении Абхазии, включая её территориальное море и континентальный шельф, даже несмотря на то, что разграничение морских пространств между Грузией и Абхазией до сих пор не произведено.

Одновременно Республика Абхазия и Российская Федерация заключили соглашение об охране границы, которое предусматривает совместные действия Пограничного управления СГБ РА с береговой охраной ФСБ РФ по обеспечению безопасности судов в территориальных водах Республики Абхазия от агрессивных действий со стороны Грузии.

В области социально-экономического развития Республики Абхазия развитие Черноморского бассейна, включая торговое судоходство, промышленное рыболовство, имеет стратегическое значение. Этому способствует географическое положение Республики Абхазия с береговой протяженностью 220 км, возможность осуществлять транзит грузопотоков практически во всех направлениях. Абхазия имеет сухопутные границы только с Россией и Грузией. Для России Республика Абхазия может рассматриваться как логистический коридор в Черноморском бассейне.

Структурная перестройка экономики Республики Абхазия характеризуется возрастанием роли и повышением интенсивности морской деятельности. В послании Президента РА Народному Собранию – Парламенту РА в январе 2016 г. говорилось о том, что «республика должна интенсивно развиваться. Развитие – это открытость, готовность к сотрудничеству с внешним миром, привлечение инвестиций, в реализации которых ведущая роль морских транспортных коммуникаций».

Абхазия занимает одно из первых мест в мире по показателю водообеспеченности. На квадратный километр приходится более 1,7 млн куб. метров речного стока в год. Республика обладает большими запасами экологически чистой питьевой воды. Воды Абхазии – это ресурс, не уступающий по своей ценности углеводам. В условиях растущего во всем мире её дефицита Абхазия является потенциальным её экспортёром морским транспортом.

Уникальные климатические условия и плодородность почв создают благоприятные условия для производства почти всех видов сельскохозяйственной продукции, которая может экспортироваться морским транспортом в другие страны.

Продукция лесокombинатов из пихты и бука является привлекательным предметом экспорта морским транспортом за пределы республики.

Абхазия располагает внушительным объёмом рекреационных ресурсов для того, чтобы стать здравницей мирового уровня. В республике получают развитие новые туристические центры, гостиницы, дома отдыха и пансионаты, расположенные на Черноморском побережье. На территории Абхазии расположены курорты, названия которых стали её

визитной карточкой: Гагра, Пицунда, Новый Афон, Рица и Ауадхара. Разнообразие климатических условий, лесные массивы, многочисленные выходы целебных минеральных источников создают в Абхазии прекрасную базу для развития различных видов туризма, в том числе морских круизов.

Одной из важных областей морехозяйственной деятельности Республики Абхазия является рыбный промысел. В республике переработкой хамсы занимается ряд специализированных заводов.

Важнейшим фактором привлекательности для инвесторов является целесообразное создание промышленных объединений со смешанной или акционерной формой собственности. Законодательством Республики Абхазия установлены равные права для предприятий с полным или частичным участием иностранного капитала.

Сегодня Абхазия является достаточно привлекательной страной для инвестирования и создаёт для этого необходимые условия. В Абхазии принят закон об иностранных инвестициях, который предусматривает инвесторам большие привилегии.

Важной стороной инвестиционного климата наряду со стабильностью является эффективная система безопасности мореплавания.

Государственные интересы Республики Абхазия в акватории Чёрного моря предусматривают:

- обеспечение гарантированного доступа Республики Абхазия к ресурсам Черноморского бассейна, исключение дискриминационных действий в отношении её со стороны отдельных государств;

- обеспечение эффективного и безопасного функционирования водных транспортных коммуникаций;

- освоение и рациональное использование природных ресурсов шельфа и акватории Чёрного моря в целях социально-экономического развития Республики Абхазия;

- обеспечение условий участия в международном разделении труда на рынке товаров и услуг;

- поддержание необходимого научно-технического, промышленного и кадрового потенциала, обеспечивающего морскую деятельность Республики Абхазия.

Обеспечение безопасности мореплавания, в том числе специальных судов, военных кораблей, других объектов ведения морской деятельности, является одним из необходимых условий обеспечения национальной безопасности Республики Абхазия и её долгосрочного социально-экономического развития.

Политика Республики Абхазия по отстаиванию национальных интересов на международной арене, установлению дипломатических контактов в различных регионах мира, дальнейшему развитию партнёрства с другими странами способствует расширению её морских коммуникаций, для реализации которых необходимо обеспечение безопасности мореплавания в абхазской части акватории Чёрного моря. Эта задача решается соответствующими организационными и техническими мерами,

основными из которых являются навигационно-гидрографическое обеспечение, мониторинг и контроль судоходства, функционирующие совместно с системами гидрометеорологического, поисково-спасательного и других видов обеспечения безопасности морской деятельности, которые в настоящее время в республике системно не организованы.

Современное состояние обеспечения безопасности мореплавания в морской акватории Республики Абхазия характеризуется следующими основными факторами:

1. В республике отсутствуют специально организованные структуры, ответственные за обеспечение безопасности мореплавания, в том числе за навигационно-гидрографическое обеспечение морской деятельности в её морской акватории. Система навигационного оборудования, созданная при СССР, в настоящее время пришла в нерабочее состояние и, в лучшем случае, используется в качестве береговых несветящих навигационных ориентиров.

2. Подходные пути (морские каналы) в основные порты и портопункты продолжительное время (25 лет) не обслуживались, не проводились ремонтные и дноуглубительные работы. Можно ожидать, что глубины на подходных путях (морских каналах) могут оказаться меньше глубин, указанных на морских навигационных картах, что может явиться причиной аварий с морским транспортом.

3. Причальные фронты и обеспечивающая инфраструктура (прежде всего, средства навигационного оборудования) постепенно разрушаются, и их состояние не отвечает современным требованиям безопасности судоходства.

4. Анализ нормативных правовых документов, определяющих режим плавания в территориальном море Республики Абхазия (адм. № 4245 «Режим плавания судов в Чёрном и Азовском море, сводное описание, изд. ГС КЧФ), а также официальных изданий для общего мореплавания (морские навигационные карты, лоции и др. пособия) показал, что территориальное море Республики Абхазия отнесено к зоне ответственности Грузии и, соответственно, в территориальном море Республики Абхазия расположены официально объявленные Грузией транзитные пути движения судов. Таким образом, в территориальном море Республики Абхазия по официальным изданиям режим плавания установлен Грузией, что требует решений на государственном или международном уровне.

5. Отсутствуют системы управления движением судов (СУДС), которые должны обеспечивать плавание судов на подходах к портам, на основе радиолокационного контроля местоположения судов, АИС, и предоставление судам необходимой навигационной информации в случаях возникновения затруднений и при нарушениях режима движения.

6. Морские районы Глобальной морской системы связи при бедствии (ГМССБ) в морской акватории Республики Абхазия не созданы и техническими средствами не обеспечены.

7. Создание и развитие системы средств навигационного оборудования региона не осуществляется. Средства высокоточного определения координат судов, ограждения навигационных опасностей отсутствуют.

8. Система установленных путей движения судов (УПДС) устарела и требует переработки. (Она должна включать в себя схемы разделения движения, зоны прибрежного плавания, глубоководные пути, специально предназначенные для судов с опасными грузами, места якорных стоянок и др.).

9. Отсутствует информационное обеспечение судов навигационной и гидрометеорологической информацией по региону.

10. Не организованы мероприятия по контролю положения судов на рейде и соблюдения ими режима плавания, оказание помощи при затруднениях в определении места, а также в аварийных ситуациях.

11. Отсутствует надёжная радиосвязь между всеми участниками движения и береговыми лоцманами-операторами, контролирующими движение в обслуживаемой зоне, а также с ближайшим региональным Морским спасательно-координационным центром (МСКЦ).

13. Существует необходимость введения нормативных актов (Обязательных постановлений по морским портам), определяющих обязанности участников движения с учётом маневренных возможностей судов, систем управления этим движением.

14. Требуется выполнение гидрографических работ с целью обновления и издания навигационных морских карт на воды Республики Абхазия и морских навигационных планов на акватории морских портов.

15. Мероприятия подготовки и издания навигационных морских и специальных карт, в том числе и электронных, руководств и пособий для мореплавания в целях обеспечения субъектов морской деятельности не реализуются. Используется картографический материал СССР, обновлений которого не производилось. Последние промерные работы, отражённые на навигационных картах, выполнялись в 1988 году.

16. Сведений о наличии в Республике Абхазия службы по доведению до мореплавателей навигационной и гидрометеорологической информации, издания «Извещений мореплавателям», а также издания морских навигационных карт не выявлено. Не организован сбор и передача судам навигационных донесений, извещений, прибрежных предупреждений.

17. В Республике Абхазия отсутствует служба гидрометеорологического обеспечения, что существенно сказывается на безопасности морской деятельности. Необходимо создание соответствующей службы (организации) со всей необходимой инфраструктурой для проведения системных гидрометеорологических наблюдений и использования их результатов для обеспечения безопасности морской деятельности республики.

18. В Республике Абхазия отсутствует полноценная система поисково-спасательного обеспечения на море, не разработана нормативная база в этой сфере, определяющая полномочия МЧС РА.

19. Политика Республики Абхазия в области безопасности мореплавания не имеет достаточной нормативной основы. Международные стандарты, регламентирующие требования к безопасности мореплавания, не объявлены для исполнения нормативными документами правительства республики, свидетельствующими об их признании.

Представленная выше характеристика состояния обеспечения безопасности мореплавания в Республике Абхазия дает основание считать его не соответствующим современным требованиям в этой области, что крайне важно для привлекательности экономических отношений морскими сообщениями для прибрежного государства, каким является Республика Абхазия. Учитывая ожидаемое расширение масштабов морской деятельности Республики Абхазия в ближайшей и долгосрочной перспективе, актуальна проблема создания НСОБМ РА с применением современных технологий этой области. Создание НСОБМ РА открывает перспективы экономического сотрудничества со многими морскими государствами, и не только Черноморского региона, что способствует повышению уровня социально-экономического развития Республики Абхазия.

В целом разрешение сложившейся проблемной ситуации целесообразно осуществить на основе Концепции создания НСОБМ РА в рамках настоящей Программы, что соответствует национальным интересам и обеспечит возрождение безопасности морской деятельности Республики Абхазия на высоком научно-технологическом уровне.

Необходимость решения проблем создания НСОБМ РА в рамках Программы обусловлена следующими основными факторами:

- масштабностью и государственной значимостью проблемы безопасности мореплавания;

- ресурсоёмкостью задачи создания НСОБМ РА;

- потребностью в комплексной увязке мероприятий по развитию технических средств и систем структуры НСОБМ РА, других мероприятий обеспечения безопасности мореплавания с текущими и перспективными задачами других государственных программ;

- необходимостью учёта экономических, социальных и других факторов при реализации мероприятий Программы.

Решение задачи создания НСОБМ РА в рамках настоящей Программы предполагает:

- государственную поддержку создания НСОБМ РА;

- централизацию усилий и координацию деятельности органов исполнительной власти в этой области;

- концентрацию ресурсов на приоритетных направлениях развития технических средств и систем структуры НСОБМ РА;

– развитие инфраструктуры инновационного процесса в этой сфере, включая систему информационного обеспечения, финансово-экономическую систему, системы сертификации и продвижения разработок, производственно-технологической поддержки, подготовки и переподготовки кадров.

Прогноз развития ситуации в сфере обеспечения безопасности мореплавания без применения программно-целевого метода позволяет считать, что без государственной поддержки, использования и концентрации ресурсов на развитии технических средств и систем НСОБМ РА, централизации усилий и координации деятельности центральных органов государственного управления Республики Абхазия в этой области возможно глубокое отставание эффективности мероприятий, обеспечивающих безопасность мореплавания, от потребностей социально-экономического развития республики.

Высокий инновационный потенциал рассматриваемой сферы деятельности и достижение положительных результатов реализации Программы по созданию НСОБМ РА неизбежно приведут к заинтересованной реакции отечественных бизнес-структур и возможному инвестированию в коммерциализацию создаваемых в ходе её выполнения технологий, создадут основу для подготовки и реализации масштабных коммерческих проектов развития НСОБМ РА.

II. Основные цели и задачи Программы

Цели и задачи Программы учитывают результаты изучения состояния обеспечения безопасности мореплавания в Республике Абхазия.

Целью Программы является организация мероприятий по созданию условий для долгосрочного динамичного развития морской деятельности как одной из приоритетных задач социально-экономического развития, международного признания и укрепления авторитета Республики Абхазия, обеспечения ее национальных интересов и безопасности, комплексной безопасности средств морского и водного транспорта, других объектов ведения морской деятельности и развития их прибрежно-портовой инфраструктуры, охраны окружающей среды и обеспечения государственного контроля судоходства на морской акватории Республики Абхазия.

Создание НСОБМ РА обеспечивается реализацией совокупности задач в организационной, научно-технической и нормативно-правовой областях.

В организационной области:

– совершенствование организационной основы обеспечения безопасности мореплавания, в том числе в области навигационно-гидрографического, гидрометеорологического и аварийно-спасательного обеспечения;

– совершенствование научно-методических основ и развитие механизмов координации управления и взаимодействия в сфере безопасности мореплавания;

– совершенствование системы подготовки руководящего состава и специалистов НСОБМ РА в области обеспечения безопасности мореплавания.

В научно-технической области:

– выполнение НИОКР в обеспечение создания и развития НСОБМ РА;

– проведение практических мероприятий по навигационно-гидрографическому, гидрометеорологическому и аварийно-спасательному обеспечению безопасности мореплавания;

– практическая реализация структурных компонентов НСОБМ РА, в том числе СУДС, обеспечивающих безопасность мореплавания в основных портах и портовых пунктах Республики Абхазия;

– обеспечение выполнения в НСОБМ РА основных требований ИМО по безопасности мореплавания, в том числе развёртывание средств АИС, ГМССБ А1, А2, ДГНСС GPS/Глонасс;

– разработка и внедрение АСУ НСОБМ РА, обеспечивающей автоматизацию процессов управления в системе и взаимодействие с АСУ органов власти республики и с системами безопасности Черноморского бассейна.

Основными задачами нормативно-правовой области являются разработка положений, инструкций, наставлений, нормативов и других руководящих документов в обеспечение функционирования НСОБМ РА.

III. Мероприятия Программы

Перечень мероприятий Программы подготовлен с учётом положений законодательных актов Республики Абхазия (от 23 октября 2015 года №3893-с-V «Об особых экономических зонах»; от 30 декабря 2010 года №2813-с-IV «Об охране окружающей среды»; от 23 марта 2000 г. № 560-с-XIII «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Республики Абхазия»; от 21 мая 2010 г. №2605-с-IV «О государственной границе»), регламентирующих морскую деятельность в её морских водах.

Мероприятия Программы направлены:

– на разработку научно-практических рекомендаций по развитию и совершенствованию новой технологической инфраструктуры – НСОБМ РА и обеспечению её функционирования;

– на исследования в области обеспечения системной интеграции организационных, технических и нормативных ресурсов различных государственных структур и ведомств, вовлекаемых в процессы обеспечения безопасности мореплавания в интересах создания НСОБМ РА;

– на разработку научно обоснованных рекомендаций по методам и средствам реализации комплексной информационной поддержки процессов управления безопасностью мореплавания как части информационной системы государственного управления.

Мероприятия Программы включают в себя расходы на капитальное строительство (при необходимости), на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских, проектно-изыскательских работ и внедрение их результатов, а также на прочие работы.

Основным источником финансирования Программы является государственный бюджет.

В части расходов на капитальные вложения следует отметить, что они могут понадобиться для строительной подготовки зданий, помещений, выделяемых органами власти для оборудования центров управления и размещения необходимых технических средств НСОБМ РА или строительства новых зданий и сооружений. Финансовые объёмы таких работ должны уточняться после проектирования НСОБМ РА и решения органов власти Республики Абхазия по выделению строительного фонда под объекты инфраструктуры НСОБМ РА.

В части научно-исследовательских, опытно-конструкторских и проектно-изыскательских работ мероприятия Программы ориентированы на исследования, разработку и внедрение перспективных технологий в интересах создания НСОБМ РА современного уровня, учитывающей опыт в этой области других стран, прежде всего Российской Федерации.

В части прочих мероприятий Программа включает в себя выполнение дноуглубительных работ на подходных путях (морских каналах) в основных портах и портопунктах, ремонтных работ причальных фронтов и обеспечивающей инфраструктуры.

Программа предусматривает реализацию следующих мероприятий (в части научно-исследовательских, опытно-конструкторских и проектно-изыскательских работ):

– разработка научно-практических рекомендаций по развитию и совершенствованию нормативных правовых, методических и организационных основ в области обеспечения безопасности мореплавания;

– разработка и практическая реализация научно обоснованных рекомендаций по совершенствованию систем навигационно-гидрографического, гидрометеорологического и аварийно-спасательного обеспечения безопасности мореплавания;

– разработка и практическая реализация инфраструктуры НСОБМ РА (включая изыскания на перспективном участке в озере Скурча);

– разработка и внедрение автоматизированной системы управления НСОБМ РА;

– разработка рекомендаций по организации и совершенствованию системы подготовки руководящего состава и специалистов НСОБМ РА в области безопасности мореплавания.

Мероприятие, касающееся разработки научно-практических рекомендаций по развитию и совершенствованию нормативных правовых, методических и организационных основ в области обеспечения безопасности мореплавания, представляет собой системообразующий проект, обеспечивающий создание НСОБМ РА и её функционирование. В рамках этого мероприятия будут разработаны:

– проект Закона Республики Абхазия «О государственном управлении морской деятельностью»;

– рекомендации по совершенствованию структур органов государственного управления, обеспечивающих на государственном уровне поддержку проблемы безопасности мореплавания в целом, а также наиболее важных составляющих этой области – навигационно-гидрографического и гидрометеорологического обеспечения;

– вербальная модель функционирования НСОБМ РА в типовых условиях обстановки, требования к компонентам и технологиям, обеспечивающим её функционирование;

– рекомендации по организации судоходства в НСОБМ РА на подходных каналах к портам и на фарватерах, ведущих к основному судоходному пути;

– проекты нормативных актов (обязательных постановлений по морским портам), определяющих обязанности участников движения с учетом маневренных возможностей судов, систем управления их движением;

– рекомендации по составу нормативных документов, принятие которых явится нормативной основой безопасности мореплавания и функционирования НСОБМ РА;

– рекомендации об установлении в регионе морских районов А1 и А2 ГМССБ;

– рекомендации по целесообразному (оптимальному по критерию эффективность-стоимость) составу органов управления НСОБМ РА, выполняющих оперативные и обеспечивающие функции управления безопасностью мореплавания;

– рекомендации в области методов и способов оценки морской обстановки в процессах её мониторинга, предусматривающие выпуск материалов анализа обстановки в виде систематических бюллетеней и изданий, что в итоге позволит повысить качество управления обеспечения безопасности мореплавания;

– концепция системы управления аварийно-спасательным обеспечением, положение об организации аварийно-спасательного обеспечения на морском транспорте и в морских портах Республики Абхазия.

Мероприятие, касающееся разработки и практической реализации научно обоснованных рекомендаций по совершенствованию систем навигационно-гидрографического, гидрометеорологического и аварийно-спасательного обеспечения безопасности мореплавания предусматривает получение следующих результатов:

- разработка и введение системы установленных путей движения судов, включающей в себя схемы разделения движения, зоны прибрежного плавания, глубоководные пути, специально предназначенные для судов с опасными грузами, места якорных стоянок и др.;

- разработка проекта берегозащитных мероприятий на основе изучения литодинамики прибрежной зоны;

- выполнение инженерно-гидрографических изысканий в районах интенсивного мореплавания и портов, обеспечивающих переиздание навигационных морских карт этих районов;

- выполнение инженерно-гидрометеорологических изысканий и оборудование пунктов гидрометеорологического обеспечения в основных портах и портовых пунктах Республики Абхазия;

- выполнение инженерно-экологических изысканий в районах интенсивного мореплавания и портов;

- разработка предложений по совершенствованию системы АСО на морском транспорте и в морских портах Республики Абхазия.

По результатам выполненных инженерно-гидрографических изысканий в районах портов Республики Абхазия в интересах безопасности мореплавания определяется необходимость выполнения дополнительных работ по демпфированию опасностей техногенного происхождения (крупных затонувших объектов, взрывоопасных объектов и т.д.) и переиздания морских навигационных карт.

Мероприятия, касающиеся разработки и практической реализации инфраструктуры НСОБМ РА, предусматривают оснащение техническими средствами наблюдения, навигации, связи и обмена данными всех объектов НСОБМ РА в соответствии с её системным проектом. В рамках мероприятия будут получены следующие основные результаты:

- разработка системного проекта НСОБМ РА, включающего в себя решения по составу объектов системы, требования к их оснащению техническими средствами, взаимные интерфейсы объектов системы в соответствии с моделью её функционирования;

- разработка и реализация проектных решений по оснащению техническими средствами центров управления (ЦУ) региональной и локальных систем безопасности и СУДС структуры НСОБМ РА;

- разработка и реализация проектных решений по оснащению средствами АИС объектов НСОБМ РА;

- разработка и реализация проектных решений по развёртыванию обслуживаемых и автоматических радиотехнических постов для СУДС основных портов и портовых пунктов Республики Абхазия. Такие АРТП включают в себя РЛС, репитер АИС, радиорелейную станцию (РРС) и информационно связаны с ЦУ РСБМ РА;

- разработка и реализация проектных решений по развёртыванию оборудования ДГНСС GPS/Глонасс, обеспечивающего судам определение места судна с погрешностью не более 10 метров с периодом обновления информации не более 10 с;

– разработка и реализация проектных решений по развёртыванию в НСОБМ РА средств ГМССБ районов А1 и А2. Региональная автоматическая система УКВ связи зоны ответственности А1 ГМССБ обеспечивает автоматическое оповещение о бедствии, а также обмен информацией при проведении поисково-спасательных операций. Базовая станция ГМССБ морского района А2 позволит получать информацию о подходе судов к зоне действия СУДС заблаговременно и с высокой степенью надежности;

– разработка и реализация проектных решений по интеграции ГМССБ морского региона Республики Абхазия с сетью ГМССБ акватории Чёрного моря в г. Новороссийск;

– разработка и реализация проектных решений по сетям связи и обмена данными, связывающим все объекты НСОБМ РА между собой и центры управления с судами.

Мероприятие, касающееся разработки и внедрения автоматизированной системы управления НСОБМ РА, предусматривает обеспечение информационной связности всех объектов структуры НСОБМ РА, реализацию единого информационного пространства (ЕИП) обеспечения безопасности мореплавания как части ЕИП органов власти Республики Абхазия. В рамках мероприятия будут получены следующие основные результаты:

– разработка проекта архитектуры (функциональной, системной и технической) АСУ НСОБМ РА;

– разработка проекта КСА сетевой архитектуры для оснащения объектов управления НСОБМ РА;

– разработка и реализация проектных решений по подсистеме сбора и обработки информации об обстановке в акватории региона, расчёту зон контроля морской обстановки в регионе различными средствами с учётом фактических метеорологических данных, задачам анализа параметров обстановки, прогнозирование аварийных ситуаций, выработку сигналов предупреждений об опасностях и рекомендаций для принятия решений органами управления обеспечением безопасности мореплавания;

– разработка и реализация проектных решений по единой системе документооборота и обмена информацией в НСОБМ РА;

– разработка и реализация проектных решений по системе информационного обеспечения АСУ НСОБМ РА, включающих в себя базы данных по объектам и средствам НСОБМ РА, организации их функционирования, ГМО, НГО, судоходству, кадрам, планам применения, нормативно-справочной информации, и организация регламентированного доступа к данным. Решения, касающиеся разработки методов и средств формирования и ведения информационных ресурсов, ориентированы на исследования в области разработки рекомендаций по интеграции ведомственных информационных систем в единое информационное пространство;

– разработка и реализация проектных решений по прикладным задачам, моделям, обеспечивающим автоматизированную реализацию функциональной деятельности органов управления НСОБМ РА;

– разработка и реализация проектных решений по протоколам информационного взаимодействия АСУ НСОБМ РА с АСУ МСКЦ Черноморского региона, КСА морских администраций портов, АСУ органов исполнительной власти Республики Абхазия.

Мероприятие, касающееся разработки рекомендаций по организации и совершенствованию системы подготовки руководящего состава и специалистов НСОБМ РА в области безопасности мореплавания, предусматривает получение следующих результатов:

– разработка инструкций и руководства для оперативного и обслуживающего персонала НСОБМ РА;

– разработка рекомендаций по организации и проведению систематических тренировок оперативного состава в АСУ НСОБМ РА;

– разработка методов (способов) контроля и оценки выполнения функциональных процессов оперативным составом центров управления НСОБМ РА координирующими и контролирующими органами;

– разработка и внедрение технологии подготовки навигационно-гидрографических и других специализированных, электронных пособий для решения аналитических задач информационного обеспечения безопасности мореплавания;

– разработка предложений по организации подготовки персонала в области навигационно-гидрографического, гидрометеорологического и аварийно-спасательного обеспечения.

Перечень мероприятий Программы и объёмы их финансирования представлены в Приложении №2.

IV. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Потребность в финансовых ресурсах для выполнения Программы за счет государственного бюджета Республики Абхазия составляет 80,5 млн рублей, в том числе (по годам ее реализации):

– в 2020 году – 10,0 млн рублей;

– в 2021 году – 30,0 млн рублей;

– в 2022 году – 39,5 млн рублей;

– в 2023 году – 0,5 млн рублей;

– в 2024 году – 0,5 млн рублей.

Общие размеры средств, необходимых для реализации Программы (бюджетных ассигнований республиканского бюджета) с распределением по годам реализации, по направлениям «Капитальные вложения», «Научно-исследовательские, опытно-конструкторские и проектно-изыскательские работы и внедрение их результатов» и «Прочие нужды» представлены в Приложении №3.

V. Основные направления и механизмы реализации Программы

Многоаспектность и комплексность проблемы обеспечения безопасности мореплавания в интересах экономического развития и обеспечения национальной безопасности Республики Абхазия определяются тем, что она включает совокупность взаимосвязанных задач, решение которых требует координации деятельности государственных органов власти, организаций различного профиля и организационно-правовых форм. В этих условиях программный подход к разработке комплекса мероприятий республиканского уровня и механизма их реализации в наибольшей степени обеспечивает достижение целей государственной политики в области безопасности мореплавания.

Управление и контроль за реализацией Программы в установленном порядке осуществляет государственный заказчик Программы – Кабинет Министров Республики Абхазия.

Ответственный орган-исполнитель Программы – Академия наук Абхазии (Институт экологии Академии наук Абхазии) (далее – АНА).

Координаторы Программы – первый вице-премьер Республики Абхазия, Министерство экономики Республики Абхазия, Министерство финансов Республики Абхазия.

С целью эффективной реализации и анализа результатов настоящей Программы, финансируемой за счет республиканского бюджета, АНА до 1 мая будущего года готовит и представляет Кабинету Министров Республики Абхазия отчет о проведенных в соответствии с Программой в прошедшем году мероприятиях и результатах, объеме реализованных финансовых средств.

Соответствующие отчеты АНА представляются Кабинету Министров Республики Абхазия в период действия Программы ежегодно в срок до 1 мая соответствующего года, следующего за отчетным.

По окончании срока реализации Программы АНА готовит и представляет Кабинету Министров Республики Абхазия итоговый отчет о результатах реализации Программы за весь период действия Программы.

Контроль за целевым и эффективным расходованием средств осуществляется в соответствии с законодательством Республики Абхазия.

Ответственность за целевое расходование средств несут профильные научные учреждения АНА, получившие целевое финансирование в рамках реализации Программы.

Ответственность за реализацию Программы возлагается на АНА.

Кабинет Министров Республики Абхазия в установленном законодательством порядке вправе осуществлять контроль за расходованием средств, выделенных из республиканского бюджета на реализацию мероприятий Программы.

По результатам рассмотрения Кабинетом Министров Республики Абхазия представляемых АНА отчетов о проведенных в соответствии с Программой мероприятиях, объеме реализованных финансовых средств Кабинет Министров Республики Абхазия принимает решение:

- об утверждении или не утверждении промежуточных, ежегодных или итогового отчета АНА по Программе;
- о приостановлении или прекращении целевого финансирования Программы;
- о корректуре перечня и последовательности выполнения мероприятий Программы, перераспределении или изменении объемов средств целевого финансирования мероприятий Программы.

Решение Кабинета Министров Республики Абхазия о корректуре перечня и последовательности выполнения мероприятий Программы, перераспределении или изменении объемов средств целевого финансирования мероприятий Программы может быть также принято на основании мотивированного обращения АНА.

VI. Описание системы управления реализацией Программы и программных мероприятий с указанием распределения полномочий между ответственными органами, исполнителями, заинтересованными органами и организациями, отвечающими за реализацию Программы и программных мероприятий.

Проблема требует системного подхода к её решению, включающего элементы системного анализа её сущности, синтеза структурного облика НСОБМ РА и программно-целевых решений по её реализации с участием следующих центральных органов государственного управления Республики Абхазия:

1. Кабинет Министров Республики Абхазия – государственный заказчик государственной целевой программы по созданию НСОБМ РА.

2. Академия наук Абхазии (Институт экологии Академии наук Абхазии) – ответственный орган-исполнитель Программы, в компетенцию которого входит:

- осуществление методологического руководства по разработке Программы по созданию НСОБМ РА;
- реализация Программы;
- осуществление общего контроля за исполнением Программы;
- проведение оценки эффективности и результативности реализации Программы.

3. Министерство экономики Республики Абхазия и Министерство финансов Республики Абхазия – координаторы мероприятий Программы по созданию НСОБМ РА.

4. Государственное управление Республики Абхазия по энергетике, транспорту и связи:

- проведение государственной политики, нормативно-правовое регулирование в сфере морского транспорта и видов его обеспечения;
- контроль и надзор в сфере морской транспортной деятельности;
- контроль в сфере обеспечения связи, обмена данными и разработки АСУ НСОБМ РА.

5. Государственное управление Республики Абхазия по экологии и охране природы:

- государственная экологическая экспертиза концепций, программ, планов;

- государственный контроль за соблюдением на континентальном шельфе, в территориальном море и экономической зоне Республики Абхазия требований законодательных актов по охране окружающей среды;

- мониторинг водной среды и её загрязнения в части абхазской акватории Чёрного моря;

- экологическая информационная система и банк данных о состоянии окружающей среды.

6. Государственный комитет Республики Абхазия по стандартам, потребительскому и техническому надзору – в части нормативно-правового регулирования, контроля и надзора в сфере безопасности выполнения мероприятий Программы.

7. Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия:

- осуществление деятельности по сбору и обработке информации и организации обеспечения безопасности людей на водных объектах;

- поиск и спасение людей во внутренних водах и в территориальном море Республики Абхазия;

- ведение реестра подводных потенциально опасных объектов во внутренних водах и в территориальном море Республики Абхазия;

- организация деятельности спасательных служб.

8. Абхазский государственный университет, Академия наук Абхазии:

- проектирование и разработка прикладного программного обеспечения для АСУ НСОБМ РА;

- разработка моделей рисков и демпфирующих мероприятий в сфере мореплавания;

- разработка технологий систем экологического и геодинамического мониторинга.

9. Министерство обороны Республики Абхазия:

- участие в создании и организации функционирования единой государственной системы освещения подводной и надводной обстановки;

- участие в гидрографическом, гидрометеорологическом, картографическом, поисково-спасательном обеспечении деятельности соответствующих государственных органов и иных организаций;

- участие в обеспечении навигационной безопасности мореплавания и контроле судоходства.

10. Государственное управление Республики Абхазия по строительству – при необходимости в части строительства и строительной подготовки объектов структуры НСОБМ РА.

Необходимость решения проблем создания НСОБМ РА программно-целевым методом обусловлена следующими основными факторами:

- масштабностью и государственной значимостью проблемы безопасности мореплавания;

- ресурсоёмкостью задачи создания НСОБМ РА;
- потребностью в комплексной увязке мероприятий по развитию технических средств и систем структуры НСОБМ РА, других мероприятий обеспечения безопасности мореплавания с текущими и перспективными задачами других государственных программ;
- необходимостью учёта экономических, социальных и других факторов при реализации мероприятий государственной целевой программы.

11. Служба государственной безопасности Республики Абхазия:

- включение систем структуры НСОБМ РА в создаваемую комплексную и многофункциональную системы защиты национальных интересов Республики Абхазия в пограничной сфере на приграничной территории (морское побережье, внутренние морские воды и территориальное море), в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе;
- участие в создании и организации функционирования единой государственной системы освещения подводной и надводной обстановки;
- участие в гидрографическом, гидрометеорологическом, картографическом, поисково-спасательном обеспечении деятельности соответствующих государственных органов и иных организаций;
- участие в обеспечении навигационной безопасности мореплавания и контроле судоходства.

VII. Оценка социально-экономической и экологической эффективности Программы. Ожидаемые результаты от реализации Программы

Ожидаемым интегральным эффектом от реализации Программы является упрочнение позиций Республики Абхазия в Черноморском регионе, повышение привлекательности её морских коммуникаций в интересах социально-экономического развития и защиты национальных интересов за счёт обеспечения безопасности мореплавания в соответствии с международными стандартами.

При этом ожидается:

- повышение интенсивности военно-морской, хозяйственной и иной деятельности в Черноморском регионе Республики Абхазия в 3–5 раз;
- прирост объёмов поступлений средств в бюджет Республики Абхазия от осуществления морской деятельности, налоговых платежей, экспортных и иных поступлений на 25–30 %.

Основными ожидаемыми частными эффектами являются:

- обеспечение возможности признания Республики Абхазия как полноправного члена международных организаций в области безопасности морской деятельности, в том числе её присоединения к Черноморскому меморандуму 2000 г. стран Черноморского бассейна;

– создание условий для дальнейшего развития инфраструктуры обеспечения безопасности мореплавания путём внедрения новых технологий в этой области;

– повышение эффективности использования природно-ресурсного потенциала Черноморского бассейна;

– возможность обеспечения заинтересованных органов управления и организаций данными о судоходстве и безопасности мореплавания;

– повышение эффективности навигационно-гидрографического, гидрометеорологического, связного, телекоммуникационного обеспечения безопасности судоходства;

– возможность планирования мероприятий по обеспечению безопасности мореплавания с учётом данных от органов власти о планах судоходной деятельности;

– повышение эффективности поисково-спасательного обеспечения судоходства за счёт создания и технического обеспечения районов ГМССБ и автоматизированного взаимодействия с МСКЦ Черноморского бассейна.

Социальный эффект создания НСОБМ РА выражается в увеличении количества высококвалифицированных рабочих мест в НСОБМ РА, в том числе связанных с эксплуатацией и развитием программного обеспечения её АСУ.

Экологический эффект создания НСОБМ РА обеспечивается повышением эффективности мониторинга судов в территориальных водах и морской экономической зоне Республики Абхазия, снижением уровня возможных аварий с судами, имеющих экологические последствия, до минимального.

Реализация Программы позволит обеспечить необходимые масштабы морской деятельности Республики Абхазия за счёт развития и использования технологического потенциала, достижений в области навигации и гидрографии, информационных технологий, а также в области перспективных средств связи и телекоммуникаций.

Эффект от реализации Программы будет распространяться не только на различные виды морской деятельности, но и на другие области хозяйственной деятельности Республики Абхазия, тесно с ними связанные.

Оценки эффективности реализации настоящей Программы могут уточняться в ходе ее практической реализации.

VIII. Сроки и этапы её реализации. Целевые индикаторы и показатели

Целевая Программа рассчитана на её выполнение в период с 2020 года по 2024 год в четыре этапа:

– этапы 1, 2 и 3 (2020–2022 гг.) – «Создание организационно-технической основы НСОБМ РА»;

– этап 4 (2023–2024 гг.) – «Завершение создания НСОБМ РА».

Целевые индикаторы и показатели Программы приведены в Приложении №1.

Приложение №1
к межведомственной целевой программе
«Создание национальной системы обеспечения
безопасности мореплавания Республики Абхазия»

**Целевые индикаторы и показатели межведомственной целевой
программы «Создание национальной системы обеспечения
безопасности мореплавания Республики Абхазия»**

№ п/п	Целевые индикаторы	2020	2021	2022	2023	2024
1.	Количество построенных (реконструированных и модернизированных) и введенных в действие объектов центров управления НСОБМ РА	-	1	2	2	2
2.	Количество объектов с реконструированным навигационно-гидрографическим обеспечением	-	1	3	3	-
3.	Количество СУДС, реализованных в НСОБМ РА	-	3	-	-	-
4.	Количество объектов, оснащённых средствами АИС	-	3	-	-	-
5.	Количество объектов, оснащённых ДГНСС	-	-	3	-	-
6.	Количество введенных в действие объектов ГМО	1	3	-	-	-
7.	Количество автоматических РТП, реализованных в НСОБМ РА	-	-	3	-	-
8.	Количество объектов, оснащённых КСА АСУ НСОБМ РА	-	1	2	2	2
9.	Количество объектов, оснащённых средствами связи и обмена данными	-	1	2	2	2
10.	Количество объектов, оснащённых средствами ГМССБ районов А1	-	-	3	-	-
11.	Количество объектов, оснащённых средствами ГМССБ района А2	-	-	1	-	-
12.	Количество объектов с реконструированной системой аварийно-спасательного обеспечения.	-	-	1	2	-
13.	Накопление объёма информации об обстановке в информационной системе в АСУ РСБМ-РА (Гбайт)	-	-	7	8	10
14.	Количество подготовленных нормативных, научно-технических, проектных и методических документов (единиц)	12	21	22	9	14
15.	Уровень соответствия безопасности мореплавания в Черноморской акватории Республики Абхазия современным и международным требованиям			0,5		0,8

Приложение №2
к межведомственной целевой программе
«Создание национальной системы обеспечения
безопасности мореплавания Республики Абхазия»

**Перечень
мероприятий межведомственной целевой программы «Создание
национальной системы обеспечения безопасности мореплавания
Республики Абхазия» и объёмы их финансирования
(млн рублей, в ценах 2019 года)**

Мероприятия	Срок реализации	Всего	В том числе:		Ожидаемые конечные результаты
			республиканский бюджет	Внебюджет. источники	
Капитальные вложения					
Строительная подготовка под объекты инфраструктуры НСОБМ РА	2020 – 2022 всего,	64,0	64,0	-	Строительство (при необходимости) зданий и сооружений и подготовка в строительном отношении зданий и помещений, выделенных органами власти под объекты структуры НСОБМ РА
	в том числе:				
	2020	5,0	5,0	-	
	2021	25,0	25,0	-	
	2022	34,0	34,0	-	
	2023	-	-	-	
2024	-	-	-	-	
Научно-исследовательские, опытно-конструкторские и проектно-изыскательские работы и внедрение их результатов					
1. Разработка научно-практических рекомендаций по развитию и совершенствованию нормативных правовых, методических и организационных основ в области обеспечения безопасности мореплавания	2020 – 2022 всего,	14,0	14,0	-	Проект Закона Республики Абхазия «О государственном управлении морской деятельностью» (1НИР). Рекомендации по совершенствованию структур органов государственного управления, обеспечивающих на государственном уровне поддержку проблемы безопасности мореплавания в целом, а также наиболее важных составляющих этой области – навигационно-гидрографического и гидрометеорологического обеспечения (1НИР).
	в том числе:				
	2020	4,5	4,5	-	
	2021	4,5	4,5	-	
	2022	5,0	5,0	-	
	2023	-	-	-	
2024	-	-	-	-	

				<p>Вербальная модель функционирования НСОБМ РА в типовых условиях обстановки, требования к компонентам и технологиям, обеспечивающим её функционирование (1ПИР).</p> <p>Рекомендации по организации судоходства в НСОБМ РА на подходных каналах к портам и на фарватерах, ведущих к основному судоходному пути (1ПИР).</p> <p>Проекты нормативных актов (обязательных постановлений по морским портам), определяющих обязанности участников движения с учетом маневренных возможностей судов, систем управления их движением (разделы в 7 ПИР).</p> <p>Рекомендации по составу нормативных документов, принятие которых явится нормативной основой безопасности мореплавания и функционирования НСОБМ РА (1НИР).</p> <p>Рекомендации об установлении в регионе морских районов А1 и А2 ГМССБ (1НИР).</p> <p>Рекомендации по целесообразному (оптимальному по критерию эффективность-стоимость) составу органов управления НСОБМ РА, выполняющих оперативные и обеспечивающие функции управления безопасностью мореплавания (1НИР).</p> <p>Рекомендации в области методов и способов оценки морской обстановки в процессах её мониторинга, предусматривающие выпуск материалов анализа обстановки в виде систематических бюллетеней и изданий, что в итоге позволит повысить качество управления обеспечения безопасности мореплавания (1НИР).</p>
--	--	--	--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

					Концепция системы управления АСО, Положение об организации аварийно-спасательного на морском транспорте и в морских портах Республики Абхазия. (1 НИР).
2. Разработка и практическая реализация научно-обоснованных рекомендаций по совершенствованию систем навигационно-гидрографического, гидрометеорологического и аварийно-спасательного обеспечения безопасности мореплавания	2020–2024				Разработка и введение системы установленных путей движения судов, включающей в себя схемы разделения движения, зоны прибрежного плавания, глубоководные пути, специально предназначенные для судов с опасными грузами, места якорных стоянок и др. (7 ПИР). Восстановление (строительство) необходимых средств навигационного оборудования. Разработка проекта берегозащитных мероприятий на основе изучения литодинамики прибрежной зоны (1 ПИР). Выполнение инженерно-гидрографических изысканий в районах интенсивного мореплавания и портов, обеспечивающих переиздание навигационных морских карт морских этих районов (7 ПИР). Выполнение инженерно-гидрометеорологических изысканий и оборудование пунктов гидрометеорологического обеспечения в основных портах и портовых пунктах Республики Абхазия (7 ПИР). Выполнение инженерно-экологических изысканий в районах интенсивного мореплавания и портов (7 ПИР). Разработка предложений по совершенствованию системы АСО на морском транспорте и в морских портах Республики Абхазия (2 НИР и 3 ПИР).
	всего,	-	-	194,0	
	в том числе:				
	2020				
	2021				
	2022	-	-	53,0	
2023	-	-	50,0		
2024	-	-	50,0		
		-	-	22,0	
		-	-	19,0	

3. Разработка и практическая реализация инфраструктуры НСОБМ РА	2020–2024 всего, в том числе:	-	-	342,0	Разработка системного проекта НСОБМ РА, включающего в себя решения по составу объектов системы, требования к их оснащению техническими средствами, взаимные интерфейсы объектов системы в соответствии с моделью её функционирования (1 ПИР).
	2020	-	-	20,0	
	2021	-	-	130,0	
	2022	-	-	150,0	
	2023	-	-	30,0	
	2024	-	-	12,0	
		-	-		Разработка и реализация проектных решений по оснащению техническими средствами центров управления (ЦУ) региональной и локальных систем безопасности и СУДС структуры НСОБМ РА (3 ПИР).
		-	-		Разработка и реализация проектных решений по оснащению средствами АИС объектов НСОБМ РА (3 ПИР).
		-	-		Разработка и реализация проектных решений по развёртыванию обслуживаемых и автоматических радиотехнических постов для СУДС основных портов и портовых пунктов Республики Абхазия (3 ПИР).
		-	-		Разработка и реализация проектных решений по развёртыванию оборудования ДГНСС GPS/Глонасс (3 ПИР).

Разработка и реализация проектных решений по развёртыванию в НСОБМ РА средств ГМССБ районов А1 и А2 (1 ПИР).

Разработка и реализация проектных решений по интеграции ГМССБ морского региона Республики Абхазия с сетью ГМССБ акватории Чёрного моря в г. Новороссийск (1 ПИР).

Разработка и реализация проектных решений по сетям связи и обмена данными, связывающим все объекты НСОБМ РА между собой и центры управления с судами (1 ПИР).

Разработка проекта архитектуры (функциональной, системной и технической) АСУ НСОБМ РА (1 ПИР).

4. Разработка и внедрение автоматизированной системы управления НСОБМ РА	2021–2024	-	-	152,0	Разработка проекта КСА сетевой архитектуры для оснащения объектов управления НСОБМ РА (1 ПИР).
	всего,				
	в том числе:				
	2020				
	2021				Разработка и реализация проектных решений по подсистеме сбора и
	2022	-	-		обработке информации об обстановке в акватории региона, расчёту зон
2023	-	-	19,0	контроля морской обстановки в регионе	
2024	-	-	47,0	различными средствами с учётом фактических метеорологических данных, задачам анализа параметров обстановки, прогнозирования аварийных ситуаций, выработке сигналов предупреждений об опасностях и рекомендаций для принятия решений органами управления обеспечением безопасности мореплавания (1 ПИР).	
		-	-	65,0	Разработка и реализация проектных решений по единой системе документооборота и обмена информацией в НСОБМ РА (1 ПИР).
		-	-	21,0	Разработка и реализация проектных решений по системе информационного обеспечения АСУ НСОБМ РА, включающих в себя базы данных по объектам и средствам НСОБМ РА, организации их функционирования, ГМО, НГО, судоходству, кадрам, планам применения, нормативно-справочной информации и организации регламентированного доступа к данным (1 ПИР).
					Разработка и реализация проектных решений по прикладным задачам, моделям, обеспечивающим автоматизированную реализацию функциональной деятельности органов управления НСОБМ РА (1 ПИР).
					Разработка и реализация проектных решений по протоколам информационного взаимодействия АСУ НСОБМ РА с АСУ МСКЦ Черноморского региона, КСА морских администраций портов, АСУ органов исполнительной власти Республики Абхазия (1 ПИР).

5. Разработка рекомендаций по организации и совершенствованию системы подготовки руководящего состава и специалистов НСОБМ РА в области безопасности мореплавания	2023– 2024	-	-	24,0	Разработка инструкций и руководства для оперативного и обслуживающего персонала НСОБМ РА (1НИР).
	всего, в том числе:	-	-	-	Разработка рекомендаций по организации и проведению систематических тренировок оперативного состава в АСУ НСОБМ РА (1НИР).
	2020	-	-	-	Разработка методов (способов) контроля и оценки выполнения функциональных процессов оперативным составом центров управления НСОБМ РА, координирующими и контролирующими органами (1НИР).
	2021	-	-	-	Разработка и внедрение технологии подготовки навигационно-гидрографических и других специализированных электронных пособий для решения аналитических задач информационного обеспечения безопасности мореплавания (1ОКР).
	2022	-	-	5,0	Предложения по организации подготовки персонала в области навигационно-гидрографического, гидрометеорологического и аварийно-спасательного обеспечения (1 НИР).
2023	-	-	19,0		
2024	-	-			
Прочие нужды					
Выполнение дноуглубительных работ на подходных путях (морских каналах) в основных портах и портопунктах, ремонтных работ причальных фронтов и обеспечивающей инфраструктуры	2021– 2024	2,5,0	2,5	-	Увеличение глубин на подходных путях (морских каналах) в основных портах и портопунктах, в соответствии с требованиями безопасности мореплавания.
	всего, в том числе:				Приведение причальных фронтов портов и обеспечивающей инфраструктуры в соответствие с современными требованиями.
	2020	0,5	0,5	-	
	2021	0,5	0,5	-	
	2022	0,5	0,5	-	
2023	0,5	0,5	-		
2024	0,5	0,5	-		

Приложение №3
к межведомственной целевой программе
«Создание национальной системы обеспечения
безопасности мореплавания Республики Абхазия»

**Распределение объемов и источников финансирования
межведомственной целевой программы «Создание
национальной системы обеспечения безопасности
мореплавания Республики Абхазия»**
(в млн рублей, в ценах 2019 года)

Направления финансирования, источники финансирования	2020 – 2024 гг., всего	В том числе				
		2020	2021	2022	2023	2024
Всего -	792,50	83,0	229,0	286,5	122,5	71,5
в том числе:						
– республиканский бюджет;	80,5	10,0	30,0	39,5	0,5	0,5
– внебюджетные источники	712,0	73,0	199,0	247,0	122,0	71,0
Капитальные вложения-	64,0	5,0	25,0	34,0	-	-
в том числе:						
– республиканский бюджет;	64,0	5,0	25,0	34,0	-	-
– внебюджетные источники	-	-	-	-	-	-
Научно-исследовательские, опытно-конструкторские и проектно-изыскательские работы и внедрение их результатов -	726,0	77,5	203,5	252,0	122,0	71,0
в том числе:						
- республиканский бюджет	14,0	4,5	4,5	5,0	-	-
- внебюджетные источники	712,0	73,0	199,0	247,0	122,0	71,0
Прочие нужды (командировочные и представительские расходы) –	2,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
в том числе:						
республиканский бюджет	2,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
внебюджетные источники	-	-	-	-	-	-